



肇始于20世纪60年代末的南海争端，现在呈现复杂化、扩大化趋势。虽然我国主张“主权在我、搁置争议、共同开发”，但“岛礁被侵蚀、海域被瓜分、资源被掠夺”的现状，使我国在南海争端上日益陷入尴尬境地。实践证明，现有战略并没有减缓南海争端复杂化的趋势，需要调整和创新。

迄今为止，南海争端涉及三个方面，一是领土主权争端，即岛礁主权归属问题；二是海域管辖权争端，指专属经济区和大陆架的划界问题；三是海域自由航行问题。前两个争端涉及中国与东南亚相关国家，第三个是局外势力试图干预南海争端而抛出的议题。因为领土主权争端是本质，所以一厢情愿单方面谈判不能解决根本问题，要多管齐下，用点“巧实力”。

首先，要强化政治意志。周边国家利用我国崛而未起的机会，拽上局外大国势力，不断冲撞我国战略底线。比如，越南通过海洋战略，设立行政机构、移民旅游、强化军备等方式，凝聚全民共识，固化所占岛礁主权，其政治意志不可不强。相反，我国的“拖”和“忍”等策略，似乎弱化解解决南海争端的政治意志，助长了周边国家“偷食”的

贪婪。

其次，要综合统筹。南海主权维护涉及多个部门，如海警、海监、渔政、海事等，要相互协调和配合，对我主权主张的海域进行经常性巡航与执法，既保护我国渔民，也对擅自闯入我海域的外国渔船或勘测船进行执法。

此外，海军如何与海上执法部门互动、是否要建立一支新型海上警卫队，值得思考。

再次，要强化国际话语权。

20世纪80年代以前，对南海争端，无论是亚洲学者还是西方学者，大都对中国的主权持支持态度。80年代后，这一趋势似乎发生了某种转变。一些西方或亚洲学者，以历史依据怀疑论、法理依据质疑论、资源需求论和地缘政治决定论等，对中国在南海主权持怀疑态度，越南等国借此大造舆论，局外势力加以附和。2009年11月，越南首次举办南海问题国际学术讨论会，韩国某机构赞助此会，会上则有外国学者附和越南，称南海为“东海”。因此整合我国学术与媒体资源，强化在南海争端上的国际话语权成为必然。

最后，要理性看待美国与东盟因素。南海争端是美国遏制中国崛起的一个绝佳棋子，但在经济前景还不明朗、两场战争仍在继续的前提下，美国拉东南亚小国联合军演等战略，能有多大持久性值得观察。毕竟，美国因南海争端直接与中国对抗可能性较小。虽然南海争端是中国与东南亚某些国家的双边争端，与东盟无关，但随着东盟一体化步伐加

调整南海战略重在防止恶化

快，南海争端纳入东盟整体安全框架的解决机制，不能排除。

综上所述，解决南海争端，关键是找出遏制目前局势复杂化和扩大化趋势的办法，对既有南海战略进行调整十分必要。南海争端影响东亚一体化的步伐和我国周边安全环境的塑造。因此，强化政治意志、加强维权与管控是战略创新的关键。

（摘自《环球时报》2011年6月24日 许利平/文）