

中国南海断续线是怎样产生的

■ 毛剑杰

1933年4月上旬,3艘法国军舰忽然出现在南沙中业岛海域,派人登岛升起了法国国旗。那段时间,法国人占领了南海的太平岛、中业岛、西月岛以及之前占领的南威岛,共9座岛礁,是为“九小岛事件”。民国政府为此提出抗议,并催生了中国南海断续线的形成。

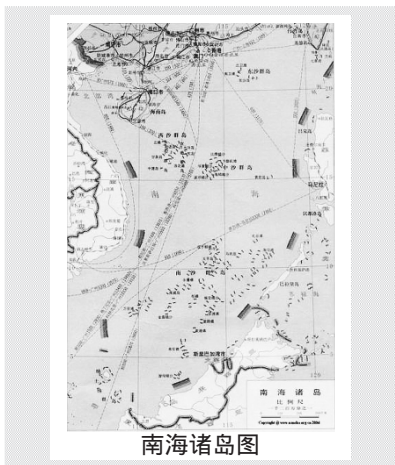
U形断续线雏形

南沙9岛被法国占领时,持续一个多月的中日长城血战,正成为举国上下关注的焦点。直到法方发布告示后,内忧外患的民国政府才于1933年8月4日指令外交部照会法方:“中国政府在未经确定查明以前,对于法国政府占领之宣言,保留其权利。”

与此同时,民国政府外交部还要求法方将各岛的名称及经纬度查明见复。法国外交部回复称“该九岛在安南、菲律宾间,均系岩石,当航路之要道,以其险峻,法船常于此遇险,故占领之,以使建设防险设备,并出图说明,实与西沙群岛毫不相关”。

面对如此局势,民国政府感到有必要出版中国南海疆域的详细地图,对疆域内各岛礁的中英文地名统一进行审定,因此成立了“水陆地图审查委员会”。在1935年1月编印的第一期会刊上,较详细地罗列了南海的132个岛、礁、沙、滩的名称。1935年4月,该委员会又出版了《中国南海岛屿图》,确定了中国南海最南的疆域线至北纬4°,把曾母暗沙标在疆域线之内。并第一次将南海诸岛明确地分成东沙群岛、西沙群岛、南沙群岛(今中沙群岛)和团沙群岛(今南沙群岛)。

这就是中国地图上最早出现的南海疆域线,也就是今日中国南海地图上U形断续线的雏形。这幅地图1936年被收入由白眉初主编的地图集——《中华建设新图》,另名为《海疆南展后之中国全图》。以后,中国政府和地图出版界都沿用了这种画法。



南海诸岛图

再起争议

南沙9岛事件中,民国政府与法国之间反复地驳斥交涉,始终没有结果。1933年12月,法国驻交趾支那(在越南南部)总督克劳泰默签署法令,把南沙群岛的这些“合并”到了安南的巴地省。

1935年到1938年间,日本又派军舰占领了南沙群岛。1939年3月1日,日本将西沙、南沙群岛一并占去改为“新南群岛”,隶属当时日本占领的台湾高雄州高雄市。直至抗日战争胜利后,中国政府根据《开罗宣言》的规定收复台湾,进而在1946年12月收复南海诸岛,并于次年测绘出了南海诸岛地图,其中所标示的四大群岛名称,已与今天地图完全一致。

但南沙主权危机仍未彻底解决,重返印度支那的法国,仍有进军南沙群岛的企图。当投降日军尚在等候遣返时,法国就赶在中国部队进驻南海诸岛之前,占领了南海若干岛屿,并派军舰经常在南海巡逻。

1946年10月,法国军舰“切弗鲁德”号侵占南沙群岛的南威岛和太平岛,并在太平岛竖立石碑。对中国政府决定收复西沙、南沙群岛,法国提出抗议并派军舰“东京”号到西沙群岛。当航至永兴岛时,发现岛上已有中国军队驻守,于是改航至珊瑚岛,并在岛上设立了行政中心。菲律宾亦想趁中国未完全

接收西沙、南沙群岛之机,把南沙群岛占为己有。时任菲律宾外长季里诺于1946年7月23日声称:“中国已因南沙群岛之所有权与菲律宾发生争议,该群岛在巴拉望岛以西200海里,菲律宾拟将其合并于国防范围之内。”

断续线定型

中国政府内政部于1946年7月18日设内政部方域司,负责测量勘查中国疆界、处理疆界纠纷、调整勘测行政区域划分等事宜。方域司成立后即首先筹划收复南海诸岛事宜,同时对南海诸岛各岛群的名称做了调整,按照诸岛在南海海域所处的地理位置,把原来的“团沙群岛”改名为“南沙群岛”,把原来的“南沙群岛”改为“中沙群岛”。

方域司完成的另一件任务,是印制了《南海诸岛位置图》。该图在南海海域中标有东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛和南沙群岛,并在其四周标定了一条由11根断续线组成的U形线,线的最南端标在北纬4°曾母暗沙附近。这就是在中国南海地图上正式标出的U形断续线。

1948年2月,中华民国内政部公开发布《中华民国行政区域图》中,向国际社会正式宣布了中国政府对南海诸岛及其附近海域的主权和管辖权范围。

此后,中华人民共和国政府审定出版的《南海诸岛图》和《中华人民共和国全图》,也同样标绘了南海断续国境线,只是在1953年将11段断续线去掉北部湾、东京湾2段,改为9段断续线,地理位置上稍有调整。这就是俗称“九段线”的当代中国南海疆界线。

但南海主权之争仍未就此消停。1951年的《旧金山对日和约》,在最后草拟阶段忽然推翻了以往对中国南海主权的认定,仅写日本放弃对西沙和南沙群岛的一切权利,却没有明确指出将其归还中国。祸根由此埋下:二战前中国与东南亚殖民宗主国日本、法国之间的争议,由此变成了二战后中国与新独立的东南亚邻国之间的争议,直至今日。

(据《看历史》)