

新兴经济体的崛起及其影响

高祖贵 魏宗雷 刘 钰*

2001年11月,美国高盛证券首席经济学家吉姆·奥尼尔(Jim O' Neill)在该机构发表的编号为第66期的全球经济报告《全球需要更好的经济之砖》(The World Needs Better Economic BRICs)中,首次用“BRICs”这个词圈定出世界最具潜力的四个发展中大国,即巴西、俄罗斯、印度和中国,“金砖四国”概念应运而生。^①随后,高盛证券于2005年11月再度推出年度报告——《下一个11国》(N-11, the Next Eleven),点出了11个极具发展潜力、人口优势明显的新兴国家,包括孟加拉国、埃及、印度尼西亚、伊朗、韩国、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾、土耳其与越南。^②2007年,日本学者门仓贵史在日本《经济学人》周刊撰文指出,“展望五国”(VISTA)越南、印度尼西亚、南非、土耳其和阿根廷,将成为继“金砖四国”后发展潜力最大的新兴国家。^③至此,这个以发展中国家为主的群体开始为国际社会所关注和了解,新兴经济体这一概念也逐渐得以明确。在经济上,它们与发达国家的差距逐步缩小;在政治上,它们在全球议题中的话语权不断扩大,作为世界政治中一股清新和强大的力量,新兴经济体正推动国际关系发生着极为广泛和深刻的变化。

一、新兴经济体的崛起

新兴经济体的崛起在经济层面体现得最为明显,这些国家的经济近年来都保持了高速和稳定的发展。从全球视角来看,这种全面和持续的增长又在相当程度上抬升了它们在世界经济版图中的地位。

就经济总量而言,经过10年的快速发展,新兴经济体目前在全球GDP中的比重已达43.7%(按

购买力平价计算),到2013年该数字将上升为50.2%。截至2008年底,新兴经济体九国^④GDP总量占全球比重已从2000年的11%升至15.7%,与西方七国^⑤同期从77%降到55.8%形成鲜明对比;新兴经济体九国与西方七国的GDP比值从2000年的0.14激增到0.28,“金砖四国”中国、俄罗斯、巴西、印度所占美国GDP的份额分别从2000年的12.2%、2.6%、6.8%、4.7%升至22.7%、8.1%、8.6%、8.2%。^⑥

就经济拉动力而言,2008年全球经济增幅的约78%来自新兴经济体,而今年这一数字可能将升至88%。其中“金砖四国”2008年对全球经济增幅的贡献率超过了45%,今年即便受到金融危机的影响,也将维持在不低于36%的水平。^⑦而从过去五年来看,全球石油金属消费增幅的90%和粮食消费增幅的80%都依赖于新兴经济体和发展中国家的拉动,两者对世界经济增长的贡献率高达75%，“金砖四国”更是贡献了约50%的世界经济增幅。^⑧当前,金融危机使发达国家陷入战后首次整体负增长,预计今年西方七国经济增长为-0.4%。换言之,新

* 作者单位:中国现代国际关系研究院(研究室主任、研究员,研究室副主任、研究员,助研)。

① Adam Agronoff, "Taps BRIC Countries", November 18, 2007, <http://www.socialmediaportal.com/PressReleases/2007/11/-Social-Network-Vois-com-Taps-BRIC-Countries.aspx>

② "The Next Eleven", December 12, 2005, http://www.amazines.com/Next_Eleven_related.html

③ "VISTA Overtaking BRICs for Trust Investments", May 14, 2007, <http://en.j-cast.com/2007/05/14007399.html>

④ 指“金砖四国”与“展望五国”,即中国、俄罗斯、印度、巴西、越南、印尼、南非、土耳其、阿根廷。

⑤ 指美国、日本、英国、法国、德国、意大利、加拿大。

⑥ 上述数字由笔者依据IMF年2000年10月和2008年10月发表的《世界经济展望》报告计算得出,网址分为 www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2000/02/和 www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2008/02/。

⑦ IMF 2008年10月发表的《世界经济展望》报告, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2008/02/>

⑧ IMF 2008年4月发表的《世界经济展望》报告, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2008/01/>

兴经济体将成为今年拉动全球经济增长的主要引擎。^①

就国际竞争力而言,世界经济论坛(World Economy Forum)的年度国际竞争力排名显示,2008年中国、俄罗斯、印度和印尼等国的座次较2001年都有了明显前移。而在美国《财富》杂志每年公布的世界企业500强名单中,仅中国(内地)、俄罗斯、韩国、印度和巴西五国的上榜总数就从2000年的25家上升到了2008年的68家。^②同时,从2003年到2008年,新兴经济体在西欧共完成844起并购案,投资金额累计达1200亿欧元,并购次数和金额均呈逐年增长态势。在这些并购案中,沙特、印度、中国和俄罗斯主权基金或企业的并购次数分别占到19%、33%、18%和15%。^③与此同时,新兴经济体实体工业的竞争力也在不断提升,以汽车产销领域为例,与欧美巨头多因金融危机处境艰难或面临破产形成鲜明对比,中国汽车消费市场在今年1月以73.55万辆的数字历史上首超美国获得全球销售冠军,其中本土自主研发的小排量汽车占据了销售总量的半壁江山;^④今年以来,韩国现代汽车在美国连续两个月实现销量增长,成为美国市场中唯一实现销量增长的车企;^⑤印度塔塔集团2008年成功收购了英国捷豹和陆虎品牌;中国则继上汽集团2005年购买英国罗孚汽车后,日前四川腾中重工又高调宣布将把美国悍马招至麾下。

2008年,新兴经济体虽然同发达国家一样也遭受了金融危机的强烈冲击,但仍保持了高于后者近四倍的增长态势。新兴经济体平均超过20%的外汇规模比例,将使其在尚未触底的全球动荡中更具发展弹性和缓冲空间。国际货币基金组织今年4月22日发表的《世界经济展望》报告指出,在全球经济整体收缩的情况下,新兴经济体2009年和2010年仍将会保持1.6%和4%的增长,首先从金融危机中复苏的可能性最大。^⑥

二、新兴经济体的合作

新兴经济体在崛起过程中的群体性态势较为突出,互通互补互托的国家间合作便是其中最主要的表现之一。促使它们展开合作的动力多种多样,不

仅有发展中国家共同反对殖民主义、帝国主义和霸权主义的历史渊源,还包括在纷繁复杂的国际环境中协作维护共同利益的现实需求,而从经济发展的角度看,这也是经济全球化和区域一体化持续发展的必然产物,

新兴经济体的国情各不相同。中国和印度劳动力充足,国内市场庞大;沙特、俄罗斯能源资源丰富,出口比重大;菲律宾、泰国旅游和服务业发达;印度、以色列和韩国在电子、软件等科技领域优势明显;等等。参差不同的发展阶段和各有特色的发展模式为相互合作奠定了坚实的基础,加上因多极化加速推进而不断涌现的政治、安全利益诉求,当前新兴经济体的合作已颇具气候,并主要集中在以下两个方面:

第一,日益频繁的大国间涉及全球性事务的对话和磋商。“金砖四国”目前已是“两条腿走路”,涵盖了2008年5月开始的涉及能源、环保、反恐、粮食危机等诸多议题的外长会晤机制,以及同年11月启动的推动经济对话、合作的财长会晤机制的双轨合作,在今年3月中旬举行的财长会议上,四国就国际金融体系改革的原则和路线图达成一致立场,首次领导人峰会也已顺利举行。^⑦中国、俄罗斯和印度于2002年9月举行了首次三边外长会议,三国企业家会议和工商会领导会议也分别于2007年底和2008年秋召开,^⑧三国的战略对话平台不断拓展。在2003年的世贸组织坎昆会议上,中国、印度、巴西、南非在世贸组织内形成了以它们为核心的“21国集团”,如此既可促进彼此间的经贸合作,又能在与发达国家谈判时形成合力,加大话语力度。同时,中国、印度、巴西、南非和墨西哥还在2008年7月日

① “世界经济2009年走势图”,新华网, http://news.xinhuanet.com/world/2009-01/13/content_10649712.htm

② 《财富》杂志中文官网“世界500强”专栏, <http://www.fortunechina.com/fortune500/>

③ “中国投资将有助于英国经济复苏”,新华网, http://news.xinhuanet.com/world/2009-02/20/content_10856815.htm

④ “中国车市首季销量全球第一”,中国新闻网, <http://www.chinanews.com.cn/auto/yj/news/2009/04-09/1637932.shtml>

⑤ 韩国现代集团中文官网“汽车经营品目”专栏, <http://www.hyundaicorp.com/chn/>

⑥ IMF2009年4月发表的《世界经济展望》报告, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/faq.htm>

⑦ 上海合作组织中文官网“新闻”专栏, <http://www.sectsc.org/CN/#>

⑧ “中华人民共和国、俄罗斯联邦和印度共和国外长会晤联合公报”,中国驻印大使馆官网,2008年5月27日, <http://www.chinaembassy.org/in/chn/sxgw/t459126.htm>

本北海道洞爷湖的八国集团峰会上正式成立了“五国集团”，构建出的发展中国家与八国集团平等对话的首个正式多边框架——“G8 + 5”，被视为新兴大国携手步入世界舞台中心的标志。

第二，不断推进和新生的各类区域合作机制。印尼、马来西亚、泰国、新加坡、越南等国积极致力于东盟组织机制建设，今年 3 月在第 14 届东盟首脑会议上签署《东盟共同体 2009—2015 年路线图宣言》及《政治与安全共同体蓝图》等多项文件，一体化进程驶入快车道。^① 在巴西、阿根廷、委内瑞拉等国的大力推动下，南方共同市场议会和南方银行于 2006 年 12 月和 2007 年 12 月相继成立，《南美国家能源协定》与南美天然气生产国和出口国组织目前也在商讨签订之中，拉美区域合作机制正在持续扩展深化。^② 沙特积极推进海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）朝纵深方向发展，沙特、科威特、卡塔尔和巴林四国已于今年 6 月签署货币联盟协定，拟在 2013 年建立货币联盟和统一货币。^③ 此外，中国于 2000 年提出的建立中国—东盟自由贸易区（CAFTA）的构想，预计将在 2010 年实现，若按人口计算，该自贸区届时将排名世界第一。^④ 韩国总统李明博今年 3 月出访新西兰和澳大利亚等国时提出以加强与亚洲国家，尤其是东盟合作磋商为重要内容的“新亚洲构想”，寻求成为亚洲区域合作中的“自贸网络枢纽”。^⑤ 随着东盟一体化进程的持续推进和成员国实力的不断增强，其与中国、印度和韩国等亚洲主要新兴国家的各层面交往日益频繁，东南亚地区正成为当前新兴经济体合作的地缘重心之一。

客观而言，新兴经济体的合作尚处于起步阶段，在很多方面都还有进一步完善和拓展的空间，而且在合作过程中还出现了由于经济结构雷同而导致的贸易摩擦频发，以及围绕市场和能源资源的竞争加剧等问题，这都会不同程度地影响到它们之间的合作。但不可否认的是，推动新兴经济体继续加强合作的动力目前仍颇为充沛，包括各国在劳动力、市场、能源资源、科技水平等方面的互补性仍然比较突出；经过近几年的快速发展，从地区问题处理到全球事务磋商，相互间的合作已经具备了较为坚实的基

础；金融危机促使西方发达国家重拾贸易保护主义，美欧国家不断阻止外国竞争与进口以保护本国行业，迫使新兴经济体加强彼此经贸合作、“抱团取暖”以度过难关；随着美欧等国调整对外政策和国际地区局势发展不确定性凸显，新兴经济体强化合作确保发展和安全的必要性大大上升；等等。这些因素都决定了在未来相当长时期内，新兴经济体的合作仍会呈现逐步上升的态势，前景十分广阔。

三、新兴经济体崛起在地区层面的影响

在新兴经济体中，有相当数量的国家本身互为邻国，这就使得新兴经济体尤其在亚洲、美洲的一些地区呈现突出的块状分布，于是以其中的一个或几个大国为龙头铺开的区域或一体化合作，就成了新兴经济体崛起的一条重要路径，彼此的经济贸易往来和政治安全合作也日益频繁和紧密。

首先，推动了地区一体化进程继续深入发展，并树立起区域合作的新标杆。近年来，有关欧盟艰难消化东扩成果的报道不时见诸报端，截至目前，由 2005 年遭法国和荷兰全民否决的《欧盟宪法条约》修改而成的《里斯本条约》，^⑥能否于今年底如期生效仍未可知，一度被视为经典的欧洲一体化进程明显放缓。与此形成鲜明对比的是，在东南亚和南美地区，以新兴经济体为主力的区域合作正如火如荼地展开，区域一体化得到了实质性的推进。由马来西亚、泰国、新加坡、印尼和菲律宾五国于 1967 年创建的东盟，目前成员国数量已扩大一倍，与美国、中国、欧盟、日本和俄罗斯等主要战略力量均建立了对话伙伴关系，旗下“东盟地区论坛”和“东亚—拉美合作论坛”等机制日益丰满，已经成为东南亚地区最重要的政治经济力量。而今，虽然面对全球性金融危机等诸多不利因素，在泰国、印尼、马来西亚等

① 东南亚国家联盟中文官网“会议”专栏，<http://www.aseansec.org/3-2009.htm>

② “透视南美一体化进程”，人民网，2008 年 3 月 11 日，<http://world.people.com.cn/GB/57507/7064822.html>

③ “海合会继续推动货币一体化”，人民网，2009 年 3 月 26 日，<http://world.people.com.cn/GB/57507/9028718.html>

④ “中国—东盟自由贸易区”，新华网，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2007-01/15/content_5607479.htm

⑤ “李明博提出‘新亚洲构想’”，新华网，http://news.xinhuanet.com/world/2009-03/10/content_10976184.htm

⑥ “欧盟签署《里斯本条约》迎接未来挑战”，新华网，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-12/17/content_7267485.htm

国的积极努力下,东盟一体化仍在顽强推进,其国家主权与领土完整高于一切的“低度一体化”模式更是开创了完全不同于欧盟的第二条道路。在南美,以2004年诞生的南美国家共同体为前身,以巴西、阿根廷和智利为引擎的区域一体化平台——南美洲国家联盟虽然成立时间不长,但是成长速度很快。在政治领域,12个成员国在2008年5月签署了《南美洲国家联盟宪章》,对外开始“以一个声音说话”;^①在安全领域,2008年底成立了由各国防长组成的南美防务委员会,旨在促进地区防务对话与合作;^②在经济领域,以巴西、阿根廷和委内瑞拉为核心的南方共同市场是南美地区最大的经济一体化组织,2007年底三国一同成为南方银行的创始国,而2008年10月巴西与阿根廷启用各自货币代替美元结算双边贸易的做法,更被认为是具有里程碑式的意义。^③

其次,积极促成共同安全及防务合作,有力维护了地区和平与稳定。新兴经济体国家处于高速发展期,亟需和平稳定的外部环境,因此它们多致力于协同维护周边和区域内安全秩序,成为塑造和谐地区的积极因素。发端于中、俄、乌兹别克斯坦等国边界谈判的上海合作组织,一直将打击恐怖主义、分裂主义和极端主义作为长期目标,反恐合作更是成为重中之重,自2001年成立以来成员国每年都举行联合反恐演习。与此同时,《禁毒合作协议》和《保障国际信息安全行动计划》也相继于2004年和2007年出炉,^④《反恐怖主义公约》也在今年6月举行的首脑峰会上获得通过,^⑤依托这些日臻完善的专门性协议机制,上合组织对贩毒和跨国有组织犯罪等的打击力度和能力正不断增强。引人关注的是,上合组织今年3月在莫斯科召开了阿富汗问题特别国际会议,就协助阿政府稳定国内局势和重建寻求对策,并邀请美、英、法、北约、欧盟等30多个国家及包括联合国秘书长潘基文在内的国际组织代表与会,^⑥充分彰显出其作为维护本地区安全稳定的建设性力量的角色定位。在南美,长期的殖民统治和大国争夺在一些国家间留下了政见不和、领土纷争乃至战争等“旧伤”,至今仍影响着该地区的稳定与发展。2008年,哥伦比亚军队越境打击反政府组织一度造

成其与厄瓜多尔和委内瑞拉剑拔弩张。鉴于此,在巴西等国倡议之下,以巴西、阿根廷、智利、秘鲁、委内瑞拉和哥伦比亚六国为主力的南美洲国家防务理事会于今年3月成立,^⑦构建起各国建立军事互信、加强防务合作的平台,对避免新冲突的发生和塑造稳定的地区环境意义深远。在亚洲,在印尼、菲律宾和马来西亚等国积极推动下,东盟于2007年通过了首部具有法律约束力的国际公约——《东盟反恐协定》,规定各国情报共享,合力打击恐怖主义。而旨在化解纠纷、促进和睦的地区纠纷警报系统当前也已进入确立程序,未来将在打击海盗、贩毒等跨地区犯罪活动方面发挥重要作用。^⑧此外,中、俄、印三国也在战略对话框架下就打击恐怖主义、贩毒、走私和跨国有组织犯罪等不断加强协调,有力维护了邻近地区的安全与稳定。

四、新兴经济体崛起在全球层面的影响

从历史上来看,西方发达国家自工业革命后一直牢牢把握着世界政治的主导权,尤其以在全球性事务上的话语权垄断为表征。但近年来,随着新兴经济体崛起的速度从慢到快,新兴大国的跃升从点到面,以及对国际政治影响的由表及里,西方国家掌控大局的现实在很大程度上正在发生变化,对国际关系的影响也在逐步显现。

首先,新兴经济体崛起挑战了西方发达国家在世界经济中的主导地位。一方面,受新兴经济体崛起的不断冲击,西方发达国家在全球经济中所占的比重明显减小,由绝对优势向相对优势转变的趋势日益明显。以西方七国为例,其2008年在全球GDP总值中的比重已从2000年的77%下降到55.8%,

① “南美洲一体化又迈新步伐”,新华网, http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-05/24/content_8242156.htm

② “南美洲国家联盟成立南美防务委员会”,新华网, http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2008-12/17/content_10515397.htm

③ “巴西阿根廷启动双边贸易本币结算体系”,人民网,2008年10月7日, <http://finance.people.com.cn/GB/8138125.html>

④ 上海合作组织中文官网“文件”专栏, <http://www.sectsc.org/CN/#>

⑤ “上合峰会:深化合作,共谋发展”,新华网, http://news.xinhuanet.com/world/2009-06/16/content_11553134.htm

⑥ 同注④。

⑦ 同注②。

⑧ “东盟峰会将讨论东盟共同体问题”,人民网,2007年1月12日, <http://world.people.com.cn/GB/1029/42354/5276493.html>

外汇储备在全球总量中所占比重仅为 18.8%，对世界经济增长 21% 的贡献率更是不及金砖四国的一半。^① 全球金融危机爆发后，发达国家经济增长纷纷陷入衰退，2008 年第四季度，美、日实体经济分别创下 25 年和 34 年来的最大跌幅，欧元区经济更是自欧元诞生以来首次陷入衰退。^② 国际货币基金组织今年 4 月和世行今年 3 月作出的评估报告一致断定，2009 年发达国家将出现二战以来的首次全年负增长，对世界经济的拉动力也将因贸易出口量锐减 10% 而进一步萎缩。^③ 另一方面，与一些新兴经济体稳健的发展模式日益得到各方认同形成鲜明对比，西方尤其是美英的自由市场经济模式因被指引发危机而广遭质疑，加上发达国家内部贸易保护主义和反全球化力量近期的不断上升，使得其长期作为自由贸易和全球化进程倡导者、推动者的形象及道义优势明显受损。如果说 GDP 全球比重的缩水削弱了西方发达国家“硬”主导力的话，那么失去发展模式的制高点则是其“软”主导力下降的重要标志。

其次，新兴经济体崛起推动了西方主导的国际机制加快变革调整。今年 4 月初召开的 20 国集团峰会因众多新兴大国的参与而备受瞩目，“金砖四国”财长会前就应对经济危机和推动国际金融体系改革联合发表一揽子立场，^④ 有力展现了新兴经济体加快调整现有国际金融体系、谋求更大话语权的强烈愿望，而会议作出 IMF 增发 2500 亿美元特别提款权的决定，亦被认为是在相当程度上对新兴经济体此种关切的认同。今年 6 月，“金砖四国”领导人在俄罗斯举行了首次正式会晤，四国表示将继续推动彼此加强对话与合作，并就联合国改革、国际金融机构改革和能源合作等全球性议题联合表态，此举更被视为新兴经济体正在合作改变世界政治和贸易版图。实际上，新兴经济体近来在很多国际机制中的地位和作用都在上升。在联合国安理会改革中，增加新兴发展中大国的席位早已成为国际共识，面对当下已经启动的政府间谈判，实力、地位更加凸显的印度、巴西和南非等国“入常”态度势必更为坚决，前景也值得期待。联合国人权理事会在以新兴经济体为代表的发展中国家努力下，从建章立制到开始首次国别人权审议，^⑤ 则已根本扭转了其一贯

的西方批评非西方的局面。与此同时，西方发达国家也在日益主动地顺应这种趋势。如德国总理默克尔在今年初举行的达沃斯世界经济论坛上提出，应组建包括新兴大国在内的、类似于安理会的联合国经济理事会，以使全球各国共同维护国际经济稳定。以发达国家为主的经济合作与发展组织（OECD）2007 年就已启动了吸收俄罗斯和智利等五国加入的谈判，^⑥ 美国则一直公开呼吁中国和印度加入经合组织内的国际能源署（IEA），其官员甚至承诺国际能源署可为此专门修改章程。^⑦ 而独木难支的八国集团则乐见自身进化出“G8 + 5”机制，邀请并倚重新兴大国商讨、应对频发的全球问题。作为今年八国集团峰会的东道主，意大利也在今年 3 月初表示将在会议期间召开“五国集团”会议。

第三，新兴经济体崛起削弱了西方在一些地区事务上的影响力。当前，伴随着南美洲国家联盟一体化程度的不断加深，“左”派政权逐渐增多，亲美政府有所减少，巴西、阿根廷、墨西哥等国在拉美地区事务中发挥的作用日益凸显，委内瑞拉更是取代美国成了加勒比和中美洲最大的外援国。^⑧ 正是面对此情形，奥巴马政府近来积极修补同委内瑞拉、玻利维亚和古巴等国的外交关系，尽力阻止美国在该地区控制力和影响力的不断下滑。^⑨（下转第 19 页）

① 上述数字由笔者依据 IMF 年 2000 年 10 月和 2008 年 10 月发表的《世界经济展望》报告计算得出，网址分为 www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2000/02/ 和 www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2008/02/。

② “日本第四季度 GDP 跌幅或创 34 年纪录，衰退将持续”，人民网，2008 年 12 月 31 日，<http://japan.people.com.cn/35463/6565514.html>

③ IMF: “Crisis and Recovery”, *World Economic Outlook*, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/faq.htm>; WB: *Global Economic Prospects 2009 (Forecast Update)*, <http://siteresources.worldbank.org/INTGEP2009/Resources/5530448-1238466339289/GEP-Update-March30.pdf>

④ “‘金砖四国’财长就稳定国际金融体系等问题达成一致”，中国政府官网，http://www.gov.cn/jrzq/2009-03/15/content_1259634.htm

⑤ 2009 年 2 月 11 日，联合国人权理事会普遍定期审议工作组第四轮会议协商一致，顺利通过了中国接受国别人权审议报告。

⑥ “经合组织将吸收俄罗斯等国加入”，新华网，http://news.xinhuanet.com/world/2007-05/17/content_6113413.htm

⑦ 2009 年 6 月 1 日，国际能源署（IEA）总干事田中伸男（Nobuo Tanaka）再次向中国加入 IEA 发出邀请，称 IEA 非常欢迎中国加入，“如果中国、俄罗斯、印度三国中的任何一个愿意在加入 OECD 之前成为 IEA 会员的话，我们可能会考虑修改 IEA 章程”。“关注资源股的主题性投资机会”，新华网，http://cs.xinhuanet.com/gppd/03/200906/t20090605_2043736.htm

⑧ “美国为何变‘谦虚’了”，新华网，http://news.xinhuanet.com/world/2009-04/20/content_11220680.htm

⑨ 2009 年 4 月 18 日，美国总统奥巴马在出席美洲国家峰会时主动与委内瑞拉总统查韦斯和玻利维亚总统莫拉莱斯握手，被外界视为是美修复和重塑与南美洲关系的第一步。奥巴马还在峰会召开前夕（13 日）宣布放松自 1959 年开始对古巴实施的商业封锁。

吉拉尔总理和瓦杰帕伊总理也先后做出类似承诺,并增加了援助额。^①然而,由于援助款项在逐级下拨的过程中,资金“蒸发”现象严重,发展计划并未得到有效落实。特别是与印度经济最近十年的快速发展相比,东北地区的发展明显滞后于全国水平。2008年7月2日,曼莫汉·辛格总理宣布《东北地区2020年远景规划》,为全面发展东北地区制定了路线图。该计划的实施大约需要14万亿卢比(约合2500—3000亿美元),重点是加强公路、铁路、机场等基础设施建设,鼓励私人投资,促进工业发展,提高农业产值,使该地区尽快跟上国家的发展步伐,并成为一个重要的经济中心。^②

(四)对外合作。印度政府向来反对国际社会介入其东北地区冲突。不过,面对分离武装跨境活动日益猖獗,印度政府越来越认识到没有邻国的合作,就无法彻底切断武装分子的退路,也就无法真正摧毁叛乱组织的力量。为此,印度政府近年来积极调整周边外交策略,努力改善与邻国的关系。在巩

固与不丹传统关系的同时,印度在孟加拉大力扶植亲印政治派别,并与缅甸军政府密切了联系。2004年,缅甸领导人丹瑞将军访印时承诺,缅甸政府绝不允许反印势力在其领土上活动。最近几年,印缅两国安全部队就合作打击跨境叛乱武装举行了多次对话。然而,印度在与邻国打交道时素有“老大哥”情结且政策左右摇摆,其合作效果仍十分有限。

印度长达50多年的反分裂斗争可谓功过参半,成败难以定论。“成”在于中央对东北地区基本保持了控制,维护了国家的统一;“败”在于该地区分离主义活动依然猖獗,安全形势依然严峻,政治稳定和民族和谐依然脆弱。◎

① Ajai Sahni & J. George, “Security & Development in India’s Northeast: An Alternative Perspective”, <http://www.satp.org/satporgtp/publication/faultlines/volume4/Fault4-JG&ASf1.htm>

② Mohit Joshi, “North Eastern Region Vision 2020 Document Outlines Strategies for Peace”, ANI, February 26, 2009, <http://www.topnews.in/north-eastern-region-vision-2020-document-outlines-strategies-peace-2131915>

(上接第5页)在中亚,以中俄两国为核心的上海合作组织自成立以来,成员国间的军事合作不断深化,有力保障了地区局势和政治稳定,印度、巴基斯坦等观察员国的加入,^①使得组织的影响力延展至南亚大陆,在阿富汗、伊朗等向来由西方主导的议题上的话语权不断扩大。而吉尔吉斯斯坦日前废止美军马纳斯空军基地的举动,^②更被视为美国势力在该地区的重大挫折。此外,以印度、巴基斯坦为主力的南亚区域合作联盟,^③围绕区域内自由贸易、粮食安全和反恐等议题的自主合作不断深化拓展。俄罗斯推动召开里海沿岸国家领导人会议,各方就里海法律地位和能源开发等议题发表联合声明,^④等等。这些没有西方参与的区域平台既是拉动新兴经济体持续崛起的引擎,也在很大程度上成为规避西方大国任意插手一些地区事务的举措。虽然美欧的全球优势地位短期不会改变,但新兴经济体对地区层面,尤其是所在区域内事务的话语权和影响力的扩大,将会是无法改变的趋势。

巴西总统卢拉在出席“金砖四国”首届峰会时

曾表示,四国“应致力于改变全球政治及贸易版图”。^⑤尽管现在就说新兴经济体已经改变了国际政治的基本权力架构还为时尚早,但无法否认的是,新兴经济体,尤其是新兴大国日渐步入世界舞台中央的这种趋势已经不可逆转,随着自身实力的不断增强,新兴经济体作为国际关系脉络中一股新鲜和跳动的血液,势必给未来的世界政治生态演变注入崭新和巨大的活力。◎

① 2004年,上合组织通过蒙古成为其观察员国,2005年接纳印度、伊朗和巴基斯坦为观察员国。

② 吉尔吉斯斯坦外交部2009年5月中旬向美国驻吉大使馆递交文件,要求美军及其他驻扎在首都比什凯克近郊的“马纳斯”基地的盟国部队于2009年8月18日撤出。

③ 1985年12月,印度、巴基斯坦、孟加拉国、不丹、马尔代夫、尼泊尔、和斯里兰卡七国领导人在达卡举行首脑会议,发表《达卡宣言》,制定了《南亚区域合作联盟宪章》,宣布南亚区域合作联盟(简称南盟,SAARC)正式成立。2005年11月阿富汗加入。目前南盟还有中国、日本、韩国、美国、欧盟、伊朗、毛里求斯、澳大利亚和缅甸九个观察员国。

④ “里海五国总统汇聚德黑兰,打造和平合作之海”,新华网, http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/16/content_6888216.htm

⑤ “金砖峰会:谋划应对金融危机战略及后危机时代新秩序”,人民网,2009年6月19日, <http://theory.people.com.cn/GB/40555/9503929.html>