

发展中国家兴起改变了时代与世界格局

刘江永 (清华大学国际问题研究所教授)

当今时代的主要特征是,社会主义与资本主义两种社会制度并存、多种国家发展模式竞争,可以简称为“并存与竞争的时代”。G20峰会机制的初步形成,与这一时代背景密切相关。一方面,G20峰会机制是在2008年金融危机的背景下诞生的,而始于美国、席卷全球的这场百年罕见金融危机的根源则在于美国模式。另一方面,不同社会制度国家组成G20机制,也折射出两种社会制度并存的時代特征。此外,当今世界,中国模式引人注目则是多种国家模式竞争的必然结果。尽管目前G20峰会机制还有待巩固和完善,但它标志着发展中国家的兴起改变了时代,世界格局与国际秩序开始发生新变化。

第一,发展中国家的地位在上升,作用明显增大。G20最初是为应对1998年东亚金融风暴而由G8和10个发展中国家及欧盟等于1999年组成的非正式对话机制,每年只举行一次财长和央行行长会议,以协调国际经济、货币政策,谋求国际金融体系稳定。然而,2008年美国金融危机迅速席卷全球,G8成员国成为重灾区,难以自保。于是,包括主要发达国家和发展中国家的G20便一举取代G8,成为国际社会共同应对全球经济金融危机的重要平台。G20成员国人口占全球2/3以上,GDP占全球90%以上,国际贸易占全球85%以上。自2008年11月以来,G20举行了三次峰会,成为促进全球金融、经济合作最重要的多边机制之一。G20峰会机制的初步形成表明,发展中国家在全球经济治理中的作用和发言权大幅提升。匹兹堡峰会发表的《领导人声明》承诺,今后要把新兴市场和发展中国家在国际货币基金组织的份额至少增加5%,在世界银行的投票权至少增加3%。从G8到G20标志着国际格局发生重大变化,美日欧垄断世界经济事务的时代宣告结束,发展中国家参与重大国际事务,与发达国家共同制定规则的国际新秩序将趋形成。

第二,和平与发展是时代的主题,国际关系的基调是国际协调与合作。回顾历史,1929年世界经济

大萧条发生在帝国主义时代,广大发展中国家处于殖民地半殖民地状态,后起的帝国主义列强要求重新分割殖民地,必然引发争霸战争。当时美国的经济危机迅速席卷整个资本主义世界,加剧了资本主义国家之间的矛盾,而各国之间的关税战、货币战导致排他性经济集团、军事集团先后出现。1933年6月,60多个国家为稳定货币,阻止关税战曾在伦敦召开世界经济会议,但以失败告终。于是,法西斯主义的“生存空间有限论”迅速蔓延。德国纳粹上台,日本军国主义横行,对外发动侵略战争,导致第二次世界大战爆发。当时的世界无论是两极还是多极都是彼此对抗,和平只是两次大战之间的暂时间歇期。而当今时代,殖民地体系早已瓦解,不存在后起大国为争夺殖民地而发动战争的客观条件。因此,当今时代的多极化格局,不同于历史上大国争霸、瓜分势力范围的局面,相比之下,广大发展中国家在获得政治独立后经济实力不断增强,已经成为具有举足轻重作用的和平力量。社会主义中国的发展模式显示了其特有的优越性,任何一个发达国家都不能无视或拒绝中国。因此这次金融危机爆发后,发达国家之间没有爆发剧烈摩擦,而是试图与发展中国家一道采取刺激经济的政策,共同为加强金融监管、稳定金融秩序和恢复市场信心而努力。于是,G20峰会机制便应运而生,不同社会制度、不同发展模式的国家的领导人走到一起,共同谋划全球经济、金融大事,维护人类的和平与发展。G20崛起的划时代意义也在于此。

第三,世界各国相互依存加深,国际格局正向多元共存方向发展,而非多极对抗或少数大国决定一切。国际上有人称G20机制实际上是“中美G2”共治。这恐怕既不符合客观现实,也不符合中国的政策取向。2009年8月“韩半岛先进化财团”与《朝鲜日报》对G20所作的一项相关国家实力比较的分析显示:美国得69.15分、中国得54.73分,分列第一和第二位,但美国得分比中国高出10分以上,说明美

国仍是世界最强国。在 13 个具体测评领域中,美国在国防、经济、科技、教育、信息、外交、宏观变化应对能力等 7 项指标上排名第一。中国则在政治、文化、社会资本实力等 3 个软实力领域排名第一。其实,撇开军事力量的绝对落差,中国在经济实力上亦有明显的差距。2008 年,中美两国在世界经济中的比重分别为 7.23% 和 23.44%,美国经济规模约为中国的 3 倍;中国人均 GDP 为 3266.8 美元,仅居世界第 98 位;中美两国进口占世界进口总额的比重分别为 6.7% 和 13.9%。即便是在 MF 中的表决权,目前中国的份额也只有 3.72%,而美国、日本、德国、英国的份额则分别为 16.77%、6.02%、5.88%、4.86%。这种局面亟待改变,否则中国难以发挥应有的更大作用。中国政府认为,极少数大国或大国集团垄断世界事务、支配其他国家命运的时代已一去不复返了,多个力量中心正在形成。广大发展中国家总体实力增强,地位上升,成为国际舞台上不容忽视的一支重要力量。各类区域性组织日趋活跃,并显示出强劲的生命力。温家宝总理对 G2 的提法说“不”,同时他认为,“进入 21 世纪,经济全球化、信息网络化,已经把世界连成一体,文化的发展将不再是各自

封闭的,而是在相互影响中多元共存。”G20 针对国际金融危机的国际协调、多边合作恰好反映出这种国际格局多元共存的新特点。

第四,当前国际格局极为复杂,贸易、投资保护主义还威胁着世界经济回升,发展中国家还面临严峻的竞争与挑战。总体上看,世界“一极多元”结构尚无根本改变,美国在军事、金融领域仍居世界之首,美元仍是霸权货币,但美国这“一极”在弱化,“多元”力量在发展,其中包括地区组织等非国家行为体,以及 20 国集团的兴起。从大国格局看,“一超多强”局面也无根本改变。美国综合国力最强,仍保持“一超”地位,但金融危机爆发后明显削弱,“金砖四国”等“多强”走强。从地区层面看,地区格局出现不同趋势。在欧洲、东亚等地区,经济一体化与区域合作不断加强,形成多元并存、协调发展局面;在欧亚大陆结合部、东北亚等地,冷战时期遗留的地缘战略矛盾依然存在;在中东、南亚等地区,原有民族、宗教矛盾尖锐化,呈现局部地区“多极”对抗局面。因此,在这种复杂的国际形势下,贸易、投资保护主义有抬头的可能,世界各国争取可持续安全还需付出长期努力。○

俄罗斯是 20 国机制不可或缺的成员

季志业 (中国现代国际关系研究院副院长 研究员)

俄罗斯对 20 国集团态度积极,领导人不仅积极参加峰会和财长会,而且总带来一些建设性意见。俄罗斯这种立场是出自它对国际格局变迁的基本判断。普里马科夫 1996 年出任俄总理后,做出了世界朝多极化方向发展的基本判断,并将外交方针确定为使俄成为未来多极世界中有影响力的一极而创造条件。2007 年初,普京又提出了“平衡的多极化世界”设想,表达了俄将致力于建设此类多极世界的愿望。国际金融危机爆发后,俄政界、学界更加坚信,美国已经从巅峰滑落,世界多极化趋势正以前所未有的速度进一步加快,有人甚至认为世界已经进入多样化时代。最近,俄外长拉夫罗夫撰文宣称,欧

洲文明主导的世界已经“走到了尽头”,世界政治已经越来越“多中心”,已经“需要一种与当前世界多中心性相适应的金融经济基础”。正是从这一判断出发,俄罗斯领导集团对 20 国集团持积极支持态度,并把这一新的机制视为展示俄作用的重要平台。拉夫罗夫强调,“俄罗斯作为一个积极和真正的‘玩家’重新回归全球政治、经济和金融领域”。

俄罗斯是 20 国集团理所当然的成员。虽然俄在此次金融危机中遭遇沉重打击,2009 年前三季度 GDP 下降了 10%,全年降幅可能达 7.5%,有的专家甚至认为俄没有资格成为“金砖四国”成员,也有的专家要求把俄踢出 8 国集团,但必须看到,2009 年