

当前世界格局变动与中国和平发展的外交战略取向

孙东方

[内容提要]当前世界格局正处在大转换的关键时期。世界多极化不可逆转,经济全球化深入发展,国际金融危机影响深远,世界格局发生新变化,国际力量对比呈现新态势。应对世界格局变化、把握自身战略机遇,成为中国和平发展面临的重大战略议题。从外交层面来看,中国和平发展的战略取向主要包括五个层面:坚持和平发展、实现互利共赢、推动建设和谐世界、积极承担相应的国际责任、切实维护国家核心利益。

[关键词]世界格局 中国 和平发展 外交战略

[分类号]D5 [文献标识码]A [文章编号]1005-6505(2012)01-0104-05

世界格局是指国际主要战略力量(大国或大国为核心的集团)的实力结构和战略关系,是较长时期国际主要力量之间相互联系、相互作用形成的具有全球相对稳定的力量对比及态势。21世纪以来,以“9·11”事件和国际金融危机爆发为历史节点,世界格局进入大转换、大变动的关键时期。如何把握当前世界格局变动的特点及发展趋势,深入推动中国的和平发展,成为当前国际战略研究需高度关注的重大问题。

一、当前世界格局变动的基本特点及发展趋势

当前世界格局正处在大转换的关键时期。和平与发展仍然是当今时代的主题,国际环境保持总体稳定,但影响和平与发展的不稳定、不确定因素也在增多。世界多极化不可逆转,经济全球化深入发展,国际金融危机影响深远,世界格局发生新变化,国际力量对比呈现新态势。尽管冷战结束后形成的“一超多强”结构没有发生根本性变化,但已经出现了“一超”向弱、“多强”渐强的发展趋势。

1. 美国实力相对衰弱,呈现“霸权焦虑”的明显特征

美国实力地位的变化是左右世界格局变动的关键因素。冷战结束后,美国坐享“冷战红利”,成为唯一的超级大国。美国经济占全世界的比重一度从20世纪90年代初的约25%上升至21世纪初的约32%。小布什政府之所以推行强硬的

单边主义不是偶然,是以强大的国家实力为基础的。但以“9·11”事件、阿富汗战争、伊拉克战争、国际金融危机为节点,美国的整体实力地位受到严重削弱,进入战略透支期。“冷战红利”基本耗尽,“华盛顿共识”濒于崩溃,“世界警察”的道德基础和道义威信受到质疑,传统权力政治模式与国际资本扩张逻辑已走到尽头,操控国际局势能力呈下降趋势。美国经济占全世界的比重也由21世纪初的约32%降至目前的约22%。特别是在当前,美国经济又受到主权债务危机、通胀等多重制约,增速明显放缓,2011年一季度经济增长率从2010年四季度的3.2%下降至1.9%。据国际货币基金组织最新预测,2011年美国经济增长率仅为1.5%,远低于全球增速的4.0%,无法达到促进就业增长的正常水平,而且能源与原材料价格上涨带动物价的全面上扬之势已不可遏制。

随着维持霸权经济能力的严重削弱,美国在世界格局中的优势地位已呈现相对下降的发展趋势,很难再回到21世纪初的高点。尽管2010年以来,美国采取了一系列“重返亚洲”的战略步骤,通过“天安舰事件”拧紧美日、美韩同盟螺丝,介入中国南海争端,引起地缘政治格局的巨大震动,但从深层次来看,更体现出美国面对中国崛起、自身霸权衰弱时的一种深刻焦虑。这些虽然对中国形成了一定的牵制,但难以实现对中国的全面遏制和围堵,美国已不再具备完全操控国际局势的足够“能力”。^①正如英国外交大臣米利班德在论及“G20伦敦峰会”意义时所指出的,“单极时代将在4月2日结束,多极时代将会开启,20

国集团领导人会谈真正的政治意义就在于此。”

2. 新兴大国成为国际舞台的重要力量,但就关键议题的塑造能力仍需提升

以“金砖国家”为代表的新兴大国的群体性崛起是当前世界格局变动的一大特点,不仅推动了世界经济的发展,同时其自身经济实力提高的“溢出”效应对以美国为中心的西方霸权形成了明显阻力,在地区性乃至全球性问题上发挥着日益重要的作用,推动着世界多极化的深入发展。21世纪以来,“金砖国家”经济增长率长期高于西方“七国集团”近五个百分点,2000—2008年,其对世界经济的贡献率高达40.3%。特别是在应对国际金融危机的过程中,新兴大国普遍展现出巨大的经济活力和发展潜力。^②2010年,除俄罗斯外,中国、印度、巴西经济增长率均高于全球水平的5.1%,分别达到10.3%、10.1%、7.5%。在未来的五年中,金砖国家对世界经济的贡献率将超过60%。与此同时,目前新兴大国虽保持高于西方的增长势头,但在经济结构和创新能力上仍处于弱势,在国际规则和关键议题上仍缺乏塑造能力,其潜在实力转换成实际影响力仍面临不小的难度。另外,新兴大国间也存在一些利益差异,在未来一段时期内其整合程度及群体性崛起后能否出现整体性的持续发展有待进一步观察。

世界主要国家经济增长率预测(单位:%)

国别	2010	2011	2012
全球	5.1	4.0	4.0
美国	3.1	1.6	1.9
德国	3.6	2.7	1.3
日本	4.0	-0.5	2.3
英国	1.4	1.6	1.1
中国	10.3	9.5	9.0
俄罗斯	4.0	4.3	4.1
印度	10.1	7.8	7.5
巴西	7.5	3.8	3.6

资料来源:国际货币基金组织(IMF)《世界经济展望》,2011年9月。

3. 非传统安全成为国际政治的核心议题,全球治理面临挑战

21世纪以来,非传统安全多点频发,不仅严重威胁到人类的生存与发展,同时对世界格局产生深刻影响。传统的敌我区分日趋模糊,武力作为利益实现手段的合法性进一步弱化,国家间的相互依存更加紧密,主要大国成为利益攸关者,从零和博弈式的对抗性存在走向“你中有我,我中有你”的合作性共存。全球治理呈现价值趋同的

发展趋势,公平、正义、环保等理念为世界各国所认同。但由于各国的国情不同、利益不同,在实践这些价值的方式上存在很大的差异。特别是诸多非传统安全威胁如恐怖主义、气候变化等的产生背后具有国际政治秩序不公正、国际经济发展不平衡、发达国家与发展中国家的利益冲突等复杂根源。随着全球治理的深化,这些深层次矛盾将进一步显现,而且一时难以根除。在未来一段时期内,尽管加强合作、共同应对成为必然选择,但就其具体成效而言仍不容乐观。

4. 现存国际体系如何变革是决定未来世界格局变动的关键

目前,以美国为首的西方国家仍主导现存国际政治格局,国际制度与国际规则的制定权、国际议程的设置权、国际道义的话语权呈现浓厚的西方中心主义色彩。中国、印度等新兴大国在崛起的过程中,开始争取更多的话语权和投票权,形成了一种异于西方霸权的新力量。但这不会一蹴而就,将是一个渐进的过程。在未来一段时期内,世界将进入一个新旧大国并存的阶段,这意味着发达国家和新兴大国在利益平衡、规则主导和责任分担等问题上的矛盾加剧,发达国家对优势丧失的担忧和新兴大国对现状的不满将同时存在。^③西方大国能否为新兴大国提供足够的发展空间,进而新旧大国能否合作建立一个基于平等地位和广泛协商基础上的全球性体制,将决定世界格局的未来基调和发展走向。

二、中国的实力、角色与战略机遇

把握中国的实力、角色与机遇是推动中国发展的战略基础。近年来,随着中国国家实力和国际影响力的不断提升,中国的崛起已成为一个不争的事实。一方面,中国已经成为一个世界大国,国际地位发生根本性变化,正式进入世界的中心舞台。改革开放以来,中国经济以年均增长9.8%的速度发展,不仅明显高于1952—1978年年均增速5.9%,也远远高于同期全球经济年均增速3.6%,综合国力极大提高。2009年,在国际金融危机的严重冲击下,中国仍然保持了9.1%的增速,并率先走出经济低谷。2010年,中国继续保持良好的发展势头,实现了10.3%的增速,国内生产总值达到5.88万亿美元,超越日本成为世界第二大经济体。另一方面,中国还不是世界

强国,仍然是一个发展中国家。中国改革开放用30多年的时间走完了西方工业化200多年的道路,但同时也将西方工业化200多年中遇到的问题压缩到这30多年中。中国的发展任重道远,面临一系列亟待破解的难题。经济增长的资源、环境代价过大;城乡之间、区域之间、经济与社会之间发展不平衡;劳动就业、社会保障、收入分配、教育、卫生等关系到群众切身利益的问题很多;人均国内生产总值刚刚达到4400美元,仍然排在世界第100名左右。可以说,中国在发展进程中遇到的矛盾和问题,无论规模还是难度,在当今世界绝无仅有,在人类历史上也是罕见的。中国要实现国家现代化,还需要经过很长时间的努力。

这种角色的双重性直接决定了中国在未来发展过程中将面临双重制约。对外,中国整体实力提升引起一些国家特别是周边国家的疑虑,担心中国的崛起必将带来战争和扩张。围绕中国崛起的不适应症将持续显现,“中国威胁论”在短期内不会散去,“中国责任论”、“中国强硬论”等层出不穷。哥本哈根会议上的博弈以及“中国模式”的热炒已充分表明,中国已经处在大国角力的前沿。对内,又面临破解发展难题的巨大压力,特别是在当前,后危机时代的世界经济形势极为复杂,国际金融市场动荡加剧,中国面临的挑战依然严峻,新一轮经济增长已经遇到国内市场与国外市场发展失衡、产业结构不合理、技术创新不足、低成本传统优势开始减弱等严重障碍。

与此同时,中国仍处在一个重要的战略机遇期,面临的机遇大于挑战。首先,和平与发展仍然是当今时代的主题,要和平、谋发展、促合作,已成为世界各国人民的普遍利益诉求。尽管影响国际局势的不稳定、不确定因素依旧存在,但维护和平、制约战争的力量仍在增长。总体和平、总体缓和的国际局势将为中国提供一个良好的外部环境。其次,经济全球化与科学技术的迅猛发展,不仅为中国提供了实现跨越式发展的重要机遇,同时也深化了中国与其他国家相互依存的内在关联。应对国际金融危机、恐怖主义等全球性挑战的实践已充分证明,中国已经是全球利益联结的关键一环,中国的前途命运与世界的命运已经紧密地连在一起。这就为实现中国与世界各国的共同发展、共同繁荣提供了重要的基础。第三,后危机时代的世界格局走向总体上有利于中国发展。国际金融危机爆发后,以美国为核心的G7

主宰世界经济事务已难以为继,其局限性和新兴大国参与世界经济的政策协调和金融合作的重要性已为世界各国所认知,G20的有效性和机构体制得到进一步加强。如今,没有中国等新兴大国的参与,全球经济问题将难以解决。与此同时,发达国家也在不断调整和适应新的情况,开始正视和接受新兴大国正在崛起的现实。这种趋势性的变化将为中国的发展提供更多的话语权、投票权、设置权以及更大的国际空间。

三、中国和平发展的外交战略取向

如何应对世界格局变化,把握自身战略机遇,是21世纪以来中国发展面临的重大战略议题。对此,中国在统筹国内、国际两个大局的基础上作出了明确回答,系统确立了和平发展的战略框架。2003年,中央党校前常务副校长郑必坚访美后,向中央建议就“中国和平崛起发展道路”进行研究,引起决策高层的高度重视。在此基础上,2005年,在国务院新闻办公室的组织、主持下,多位专家经过多次讨论、酝酿,最终形成并发表《中国的和平发展道路》白皮书。2007年,党的十七大报告明确提出“中国将始终不渝走和平发展道路,这是中国政府和人民根据时代发展潮流和自身根本利益作出的战略抉择。”^④2011年9月,中国政府从国家意志的高度再次发布《中国的和平发展》白皮书,系统论述了中国和平发展的目标、路径、意义等诸多方面,向世界充分阐明了中国未来发展“向何处去”、“怎么走”的重大问题。这条道路归结起来就是,对内坚持科学发展,促进和谐发展,主要依靠自己的力量,不断开拓创新。对外高举和平、发展、合作的大旗,既通过维护世界和平发展自己,又通过自身发展维护世界和平,始终不渝地走和平发展道路,始终不渝地奉行互利共赢的开放战略,不断寻求共同机遇、促进共同发展,积极推动建设和谐世界。

从外交层面来看,中国和平发展的战略取向主要包括五个层面:一是坚持和平发展。中华民族是热爱和平的民族,历来把“万邦咸宁”、“天下太平”作为崇高的理想境界。新中国成立后,中国始终坚持独立自主的和平外交政策,并不断加以丰富和深化。改革开放以来,中国在和平共处五项原则的基础上,积极同世界各国发展友好合作,不以意识形态和社会制度划线,不以国家大

小、强弱论亲疏,不与任何国家和国家集团结盟,反对霸权主义和强权政治,在国际舞台上以事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策。从未来的发展来看,中国始终都是维护世界和平的坚定力量,中国发展了,不会对别国造成威胁。中国奉行防御性国防政策,不搞扩张,不搞军备竞赛。中国现在不称霸,将来也绝不称霸。近年来,中国主动裁军近200万,累计参加联合国维和行动30次,派出人员超过2万人,在朝核、伊核等重大国际问题上发挥了建设性作用。^⑤与此同时,中国的发展也需要和平的外部环境。战争从来不会给世界人民带来福祉,也绝非解决问题的有效之道。中国希望世界是和谐稳定的,而不是充斥着战争和动荡不安。

二是实现互利共赢。中国是当今世界最大的发展中国家。在这样一个大国谋发展,单凭自己的力量不行。中国经济快速发展的一条经验,就是坚持了互利共赢的开放战略,通过开放既实现自身发展,也为其他国家提供发展机遇。1978—2010年,中国进出口总额从206亿美元提高到2.97万亿美元,外汇储备从16亿美元提高到3万多亿美元,使用外资总额累计超过1万亿美元,对外投资累计达到3305亿美元,居发展中国家首位。2011年上半年,中国实际使用外资608.91亿美元,同比增长18.4%。对外直接投资239亿美元,同比增长34%。对外承包工程业务完成营业额425.1亿美元,同比增长13.8%。^⑥中国在受益于经济全球化的同时,也为世界经济发展作出了积极贡献。中国加入WTO的十年来,年均进口近7500亿美元商品,相当于为相关国家(地区)创造了1400多万个就业岗位。在华外商投资企业从中国累计汇出利润2617亿美元,年均增长30%。从未来的发展来看,中国将继续以自己的发展促进地区和世界的共同发展,扩大同各方利益的汇合点,在实现本国发展的同时兼顾各方特别是发展中国家的正当关切。按照通行的国际经贸规则,扩大市场准入,推进贸易和投资自由化、便利化,通过磋商协作妥善处理经贸摩擦。中国决不做损人利己、以邻为壑的事情。

三是推动建设和谐世界。共同分享发展机遇,共同应对各种挑战,是各国人民的根本利益和共同心愿。和谐世界理念的提出,凝聚了中国传统文化的精髓,向世界传递了中国在发展过程中愿与其他国家共建持久和平、共同繁荣世界的强

烈信息。政治上相互尊重,共同协商;经济上相互促进,共同发展;文化上相互借鉴,共同繁荣;安全上相互信任,加强合作;环保上相互帮助,协力推进。中国不仅是和谐世界的倡导者,更是实践者。积极同发达国家加强战略对话,推动相互关系的稳定发展。目前,中美在诸多领域已建立起60多个对话合作机制,政府间合作协议超过30个。继续贯彻与邻为善、以邻为伴的周边外交方针,加强同周边国家的睦邻友好和务实合作。中国已经同12个陆地邻国解决了历史遗留的边界问题,坚持通过对话谈判处理同邻国领土和海洋权益争端,尽最大努力维护南海、东海及周边和平稳定。^⑦2010年,中国—东盟自由贸易区正式运行后,全年双边贸易额高达2927.8亿美元,同比增长37.5%,占中国进出口总额的9.84%。^⑧

四是积极承担相应的国际责任。一方面,中国的发展主要是依靠自身力量和改革创新来实现。中国不会把问题和矛盾转嫁给别国,不会给世界添麻烦,更不会通过掠夺其他国家来发展自己。这既是对中国人民负责,更是对世界人民负责,这是中国和平发展道路的一条重要原则。与此同时,中国作为国际体系中负责任的大国,秉持积极有为的国际责任观,认真履行相应的国际义务,积极参与全球治理。近年来,中国参加了130多个政府间国际组织,签署了300多个国际条约,在反恐、军控、经贸、发展、人权、司法和环境等方面积极参与国际合作,成为国际体系的参与者、建设者和贡献者。2008年12月以来,中国海军先后派出5批14艘舰艇赴亚丁湾、索马里海域执行护航任务。截至2010年7月,已顺利完成213批2248艘中外船舶护航任务,对维护国际海上通道畅通和区域安全发挥了重要作用。另外,中国尽最大努力向其他发展中国家提供援助。目前,受援国家及区域组织已达到161个,建成成套项目1021个,派出技术人员40多万人次、医疗队队员2万多人次,免除50个最不发达国家和重债穷国债务380笔,累计免除债务256亿元人民币。^⑨

五是切实维护国家核心利益。核心利益是在国家利益结构中处于核心地位,涉及国家生存、独立和发展的重大利益需求。核心利益与主权国家的安全、稳定、发展密不可分,一旦丧失或受到破坏,主权国家的国际地位和国际尊严将遭到极大的侵蚀。近年来,面对中国的崛起,一些别有用心国家和势力表现出明显的“不适应”,积极推动

“中国威胁论”不断在涉台、涉藏、涉疆等问题上制造事件和噪音,不断挑战中国的底线,企图以此牵制中国的发展。对此,《中国的和平发展》白皮书明确界定了中国的核心利益,包括国家主权、国家安全、领土完整、国家统一、中国宪法确立的国家政治制度和社会大局稳定、经济社会可持续发展的基本保障六大方面,并提出“中国坚决维护国家核心利益”。^⑩这充分向世界表明,中国坚持自己选择的社会制度和发展道路,不允许外部势力干涉中国内政,中国有能力通过自身发展来维护国家核心利益。正如邓小平所指出的,“中国人民珍惜同其他国家和人民的友谊和合作,更加珍惜自己经过长期奋斗而得来的独立自主权利。不要指望中国会吞下损害我国利益的苦果。”^⑪

四、中国和平发展的世界意义

中国的发展离不开世界,世界的繁荣也离不开中国。一个和平发展的中国必然会对当今世界产生较大影响,这种影响是正面的、积极的,有利于推动整个国际社会向更加良性、有序、健康的方向发展。

首先,中国的和平发展打破了“国强必霸”的传统模式,为国际社会提供了一条新的发展道路。这条道路不是通过传统的军事扩张、争霸或称霸,而是通过和平的方式、渐进的方式,在与经济全球化紧密相连的进程中因势利导、趋利避害,既向整个国际社会实行全方位的开放,又坚持独立自主,主要依靠自己的力量,扩大内需,挖掘潜力,走有中国特色的富民强国的现代化之路。这对国际社会具有巨大的启迪意义。

其次,中国的和平发展有利于世界文明的相互交流、相互融合。世界文明的丰富多彩,是人类社会的基本特征,也是人类社会进步的动力。中国的和平发展意味着,社会制度和发展模式应是多样的,世界各国应相互尊重各自的历史文化、社会制度和发展模式。以某一种社会制度和发展模式去规范世界,是对国际关系民主化的重大破坏,从根本上违背人类社会的进步规律和世界潮流。世界不是一两个国家主宰的世界,而是全球的世界。

世界。世界各国只有相互借鉴、不断寻求共识,不同文明、文化之间不断加强对话,才能应对共同面临的全球性挑战。

第三,中国的和平发展有利于世界的和平与稳定。中国的和平发展不会挑战已有的国际秩序,而是以维护者和建设者的积极姿态,推动国际秩序朝更加公正、合理的方向发展。中国始终是维护世界和平的坚定力量。

第四,中国的和平发展将为国际社会带来更多的机遇。中国经济持续、快速、协调发展为世界各国提供了更大的合作空间,形成了更多的利益共同体和利害共同体,有利于世界经济的繁荣,有利于促进各国的共同发展。据世界银行公布的数据,中国在不断扩大出口的过程中,也逐渐成为世界主要的进口市场。随着中国经济贸易规模的不断扩大,中国将给世界带来更大的市场机会和就业规模效应。

注释:

① 宫力《美国的“霸权焦虑”与中国的应对方略》,载于《现代国际关系》2010年第11期。

② 中国现代关系研究院《世界大变局》时事出版社2010年版第23、5页。

③ 金灿荣、刘世强《告别西方中心主义:对当前国际格局及其走向的反思》,载于《国际观察》2010年第2期。

④ 胡锦涛《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》,载于《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》人民出版社2007年版第45页。

⑤⑦⑩ 国务院新闻办公室《中国的和平发展》人民出版社2011年版第9页,第9—10页,第21页。

⑥ 商务部对外投资和经济合作司《2011年上半年我国对外直接投资简明统计》,参见商务部网站 <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/tongjiziliao/dgzz/201107/20110707661512.html>。

⑧ 海关总署《2010年货物进出口分国别统计》,参见海关总署网站 <http://www.customs.gov.cn/publish.htm>。

⑨ 商务部《援外事业介绍》,参见商务部网站 <http://www.mofcom.gov.cn>。

⑪ 《邓小平文选》第3卷第3页。

[作者单位]清华大学台湾研究所。

[责任编辑:文慧]