

水电站选址过程中，缅方专家就对目前的坝址提出了不同意见，并建议另外选址。此外，西方的一些NGO成员以及克钦独立军也多次表示，他们并不是反对中电投在伊洛瓦底江上游的所有水电站，除密松之外，他们对其余六个梯级电站的选址基本认可，有的甚至提出了替代目前密松水电站的方案。

第三，昂山素季的参与发挥了较大的作用。今年8月11日，昂山素季发布了关于密松水电站的请愿书。在这封请愿书中，昂山素季主要是批评环境报告不透明，下游的保护没有规划，相关环保法律没有严格执行等，并要求对密松水电站整个方案进行重新评估，寻求合理的解决方案。也就是说，当时昂山素季并没有完全否定密松水电站，只是要求给缅甸人民消除对密松大坝恐惧的透明理由。但是9月26日昂山素季的态度发生了变化，加入了坚决反对密松水电站的行列。此前昂山素季与缅甸政府的和谈进展比较顺利，8月19日昂山素季与吴登盛总统会谈了约一个小时，也许她态度的改变对吴登盛政府产生了较大的影响。

第四，缅甸政府与克钦独立军的和谈没有取得成功。今年6月9日，缅政府军与克钦独立军发生了武装冲突。尽管缅政府一度想把克钦独立军树立为新一轮成功和谈的典范，但由于各种原因双方最终未能成功签署和平协议。9月24日，缅甸政府军对克钦独立军再次发起了进攻，并占领了克钦独立军的部分阵地，而且战事看起来短期内不太可能结束。在这种情况下，继续在克钦独立军辖区内建设该水电站，该水电站将可能会成为克钦独立军要挟政府的利器，对于政府来说，暂停不失为一种选择。

## 中国宜冷静应对

密松水电站建设被搁置之后，中国

国内民众的反应比较强烈，有人埋怨缅甸政府出尔反尔，也有人担心缅甸对华政策发生根本的变化。

应该说，在市场经济为主的今天，已经签署的合同就要尊重。即便要修改合同，也要当事方事先商量，而不能单方面撕毁。因此，不管以前签署时是什么情况，现在缅方撕毁合同，中电投都有权要求索赔。我们不否认大选后缅甸政治转型的积极变化，但是现政府与前军人政权的继承性也是显而易见的，不能不承认前政权与外国达成的协议、合同，更不能只针对中国或者密松水电站这一个项目。

但是，缅甸的民族主义情绪已经因为密松水电站而膨胀起来了，甚至可以说缅甸民间出现了一些反华的苗头，如果我们采取针尖对麦芒的回应方式，可能会使中缅关系变得更加脆弱。如有的缅甸学者提出，如果缅甸在与中电投的官司中败诉，他们将号召每个缅甸人都捐100缅币来赔偿。此外，缅甸有些非政府组织成员要求组建一个评估委员会，对包括中缅油气管道在内的中缅合作项目重新进行评估。因此，作为学者，笔者认为宜采取以下措施处理密松水电站被搁置一事。

首先，总体上我方宜将其视为经济合作中的纠纷，不要过多地上升到两国关系层面。其次，从理性的角度出发，不要鼓动民间对缅甸的不满。第三，如果与缅甸方面商量赔偿事宜，不一定用现金，可考虑项目置换的方式。第四，密松水电站叫停、吴登盛访问印度并不意味着缅甸将会全面倒向西方或者印度，中国仍是缅甸第一位的合作伙伴。当然，在大国之间寻求平衡是缅甸目前和今后一个时期的基本外交方针，我们对此也要理解。第五，建议双方领导人本着互信、互利的方针，继续加强各个领域的合作，夯实中缅关系的基础，推动两国关系的可持续发展。■

## 联袂东南亚国家插手南海

10月11日~15日，日本外相玄叶光一郎出访新加坡、马来西亚、印度尼西亚三国，他在与印尼外长纳塔莱加瓦会晤时，专门谈及南海问题。据日本媒体报道，两位外长表示，有必要构建多边框架解决南海主权争议问题。双方计划在11月份于印尼巴厘岛举行的东亚峰会上提出这一主张。按照日本和印尼方面的说法，届时，日本和东盟国家将发表一份新的宣言，而新宣言的亮点便是海上安全问题。此外，日本还在加强同东盟的另一大国越南的往来。日本防卫相一川保夫14日宣布，越南国防部长冯光青将于10月23日至28日访日本，双方将讨论如何合作应对“中国在南海的扩张”。

而在此之前的9月27日，日本首相野田佳彦与到访的菲律宾总统阿基诺三世发表联合声明，称将加强两国在南海问题上的合作，“日菲两国都认为，连接世界和亚太地区的南海的和平与稳定至为重要，需要保障南海的自由通行。为此，日菲两国都希望尽早制定一个具有法律约束力的南海行为准则”。日本不仅出资帮助菲律宾强化南海警备，而且称还将帮助训练菲律宾沿海警备部队，同时与菲律宾建立有关南海问题的情报交换机制。日本还希望与越南和菲律宾筹建一个有关“南海主权”问题和保障航行安全自由的协调机构。10月7日，日本防卫相一川保夫在会见越南驻日

日本跟越菲两国越走越近，共同推动南海问题国际化。

## 日本：全面介入南海事务

□ 唐宁

大使阮富平时强调，为确保船只在南海海域的安全航行，日本和越南将加强合作。

### 觊觎南海，离间中国与东盟国家的关系

日本地处东北亚，与南海领土争议问题没有直接关系，其强行介入的趋势，将使现有的南海问题更加复杂。

日本觊觎南海由来已久，但过去多是事实性的介入，比如参与石油和天然气开采等，而近期的表现让人感到这种介入已上升到政府层面。有分析人士认为，日本的这种表现与其去年底通过的新防卫白皮书将“面向西南”防御作为重要战略指针分不开。“面向西南”无疑就是针对中国的钓鱼岛、东海，再往西南，就会直接延伸到南海区域。日本此举是有意形成南海、东海两翼策应之势，借扩大南海问题的国际影响来给中国的东海政策施加压力，至少让中国在东海问题上面临困境。在南海搅局，就可以使它在东海问题获得一个较大的延展空间。

经济命脉上的考虑也是日本垂涎这块资源之海的重要因素。日本国内资源十分匮乏，而南海地区石油地质储量十分丰富，是世界四大海洋油气聚集中心之一。南海附近领域的部分资源被越南、菲律宾、文莱等国所控制。但由于这些国家大多不具备石油天然气勘探、开发的技术，日本的企业便趁虚而入，利用其成熟的技术从南海上获取利益。早在1978年，日本就与越南达成协议，就南海海底石油开发进行合作。在越南

已经开发的白虎油田、青龙油田、大熊油田、东方油田的勘探开发中，几乎都可以看到日本石油企业的身影。南海还是连接印度洋与太平洋的“咽喉要地”。作为世界上通航量第二大的海上航道，日本对南海航线十分依赖，日本60%的原料进口和产品出口，都要仰仗这条航线；日本90%的石油进口要经过南海运输；南海地区出产的液化天然气75%运往日本。日本将这一航线视作其经济的“命脉和脐带”。

南海海域主权归属原本和日本无关，日本却打起了自己的小算盘：担心有关各方通过双边友好磋商确认了主权归属后，尤其是属于中国后，其航运命脉可能会被中国钳制，从而受制于中国。因此，日本希望通过把问题复杂化

和扩大化，来达到浑水摸鱼的目的，以最大化地谋求自身的利益。日本还非常担心如果南海地区的事务由中国主导制定的话，日本被边缘化，因此希望通过在南海问题上靠拢一些东盟国家，加深同这些国家的关系，夺取东亚整合的主导权，抗衡中国的地区影响力，向外界显示日本仍是一个在东南亚有力量的大国。另外，虽然东亚各国之间的领土争端看上去是孤立的，但实际上相互牵连，一个国家与另一个国家的领土争端闹大，往往成为第三方的“机会”。日本外相玄叶光一郎此次的东南亚三国之行，就是日本插手南海海域问题所作的又一次努力。

有学者认为，南海问题目前正在2002年《南海各方行为宣言》签署以来矛盾最尖锐最复杂的阶段。日本选在这样一个时间介入将会产生很大的负面影响。一方面会造成越南、菲律宾等国在南海问题上的误判，给地区的和平稳定带来风险；另一方面也从客观上离间了中国和东盟一些国家的关系，使得中国与这些国家间的关系更加微妙和复杂。■

>>2010年8月，日本陆上自卫队正在进行军事演习。

