



南海问题的来龙去脉

南海问题主要指中国与越南、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚、文莱、中国台湾地区等六国七方就南沙群岛的主权归属和领海、大陆架及专属经济区划分产生的争端。

中国对南沙群岛及其附近海域拥有无可争辩的主权，对此我们不仅有史可考，更有法可依，国际社会也长期予以承认。中国是历史上最早发现并命名、最早开发经营和最早管辖南沙群岛的国家。二战结束后，根据《开罗宣言》和《波茨坦公告》精神，中国于1946年从日本手中收复南沙群岛，同时举行一系列法律程序向全世界宣告中国恢复行使对南沙群岛的主权，包括举行接收仪式和派兵驻守，绘制南沙群岛地图，重新命名南沙群岛及其群体和个体的名称，编写和出版最早南沙群岛地理志。1947年，中国政府正式将南沙群岛划归广东省管辖，从而在现代国际法上完全确立了中国对这一群岛的主权拥有。

从国际法发展的历程来看，南沙群岛亦是“中国版图不可分割的构成部分”，相关国家在历史上也予以承认。越南在1975年以前明确承认中国对南沙群岛的领土主权。菲律宾和马来西亚等国在70年代以前没有任何法律文件或领导人讲话提及本国领土范围包括南沙群岛。而马来西亚只是到了1978年12月，才在其公布的大陆架地图上将南沙群岛的部分岛礁和海域标在其境内。许多国家出版的地图也都标注南沙群岛属于中国。二十世纪以来，许

多国家权威性百科全书，都毫无疑问的承认南沙群岛是中国领土。

南海争端的出现有一个历史过程。第二次世界大战后的相当长时间内并不存在所谓的南海争端。进入20世纪60年代末，随着东南亚国家经济发展的提速，加上南海油气资源相继被发现，南海周边的越南、菲律宾、马来西亚等国先后以军事手段占领南沙群岛部分岛礁，在南沙群岛附近海域进行大规模的资源开发活动，进而提出领土主权要求。令情况更加糟糕的是，1982年《联合国海洋法公约》的签署加剧了许多国家间业已存在的海洋争端，导致了世界范围内的“海洋圈地运动”和海洋纷争，因为公约规定了200海里的专属经济区制度和大陆架制度。南海周边国家据此不顾中国历来主权，单方面宣布200海里的专属经济区或划定大陆架，加速侵占我南海海域主权的活动。目前在南沙群岛189个已命名的岛、礁和暗礁、暗沙中，有43个分别被越南、菲律宾、马来西亚等国占据，其中越南占据29个岛礁，菲律宾占据9个岛礁，马来西亚占据5个岛礁，中国大陆有效控制的岛屿仅有7个，中国台湾控制南沙群岛最大的岛屿——太平岛，此外文莱也对中国的南通礁提出主权要求。

本着和平妥善解决领土争端的原则，一直以来，我国政府怀着莫大的宽容遵循“主权归我、搁置争议、共同开发”处理南海问题的指导方针。2002年，中国与东盟国家签署《南海各

方行为宣言》，南海问题的解决朝良性方向迈出了一大步。然而，由于南海问题相关文件对南海当事国缺乏实质性约束，“共同开发”原则非但未能如我们所愿，还呈现“争议不断、共同开发不包括中国”的不利情势。现实情况是，越南、菲律宾、马来西亚等周边国家加速在南海开采石油，其在南海钻井多达1000多口，年产石油超过5000万吨，给我国造成了重大的能源和经济损失。南海周边一些国家撇开中国提出的合理建议，加紧对岛屿实际控制，加快“主权”固化，独立开发的步伐，它们在南海已然实现“驻军常态化、工事永久化、阵地纵深化”的于我不利局面。

近年来，奉行务实的大国平衡外交政策的东南亚国家，一边乐此不疲地分享着中国经济崛起带来的巨额红利，另一方面又企图借重美国提供安全保障的“空头支票”，以期削弱制衡中国经济快速反弹步伐和地区影响力。在亚太和东南亚地区权势结构加速演变，美国全球战略重心逐步东移的进程中，在南海问题上，奥巴马政府执任后撕下以往所谓中立主义的“遮丑布”，政治立场明显偏袒南海争端的东南亚各方。美国通过强化与南海争端当事国间的政治、军事和经济合作关系，提升在南海区域的政治影响力和军事存在，企图通过介入东南亚事务和插手南海问题阻遏中国的和平崛起，维持其地区霸权。

（摘自《军事史林》2011年第9期 储召锋/文）

美文·短歌流韵·

叮咚的泉水，在石缝间涌动，诉说着一个生命的故事。

清澈的溪流，在群山中穿行，蜿蜒着旅途的辛酸。

流淌的江河，在大地上奔腾，养育着一方的水土。

浩瀚的大海，包容万物，吞吐日月。

这些是水的选择。就像这千姿百态的每一滴水一样，我们每个人

多元的 尺度

都有自己独特的尺度，有自己的价值观。这样的尺度给了我们看待问题的眼光，给了人们成就事业的方向。

多元的尺度，带给了这个世界多元的结果。

尊重多元的尺度，是要有长远的眼光，包容每个人合理的价值选择，而非丧失立场，丧失原则。

尊重多元的尺度，因为泉水，溪流，江河，大海，都有它们存在的价值，世界也会因此而更精彩。

（摘自《经典美文·文苑》2011年第9期 官鏐/文）