

1946： 国民政府接收 南海

■ 何书彬



由中美英三国签署的《开罗宣言》和《波茨坦公告》郑重宣告：“剥夺日本自1914年第一次世界大战开始以后在太平洋上所夺得或占领之一切岛屿，在使日本所窃取于中国之领土，例如满洲、台湾、澎湖群岛等，归还中华民国。”1945年10月25日，台湾光复，南海诸岛随即也列入国民政府的接收日程。

迟到的收复

1945年12月8日，光复后的中国台湾气象局派员乘机动帆船“成田”号从高雄出发，巡视南海诸岛。12月12日，“成田”号到达林岛（即接收后的西沙永兴岛），随后遍历各岛，于1946年1月20日返回高雄。

台湾气象局的巡视报告一发布，就引起广泛的社会关注。国民政府行政院随即根据台湾省主席陈仪的报告，决定将南海诸岛划归广东省管辖，并命令中央各部商讨收复和进驻西沙、南沙群岛的计划。但是，刚刚赢得抗战胜利的中国，一时没有物质条件接收南海诸岛。一向贫弱的中国海军力量，在抗战中全军覆没，为数不多

的舰船不是被日军击沉，就是在几个要塞“自沉”后作为封锁线。日本投降时，中国的海军力量根本无法派出舰队前往南海。而此时的南海，又暗潮涌动。南京方面获悉的消息说，“二战”后重新占据越南的法国，正企图利用日本退出南海后的状态，捷足先登，再次抢占。

国民政府海军总司令部第二署海事处，承办了接收南海诸岛的筹备工作，由上校科长姚汝钰主持，参谋程达龙、李秉成和张君然等负责办理。接收计划在拟定时就遇到难题，“因各群岛沦陷多年，情况诸多不明，只能根据有关航海图志制定进驻方案。”张君然后来回忆说。法国等国家图谋南海的计划和行动，也为接收南海诸岛的筹备工作增加了紧张气氛。“我们的计划既要缜密，行动更须迅速。几经研究，最后决定派遣舰队执行任务。”

1946年7月，接收行动所需的舰只终于到位。1945年，根据“战时租借法案”，美国把271艘各类舰只及其他必要器材拨让给中国，当年8月，第一批军舰在美国编队，国民政府派驻美使馆海军副武官林遵接收。1946年7月，这批军舰由

美国远航到中国，共8艘，其中两艘最大的是护航驱逐舰“太平”号和“太康”号。

装备最新的“太平”号在稍做休整后，即被编入“前进”舰队作为旗舰，率领“中业”、“永兴”、“中建”等3艘军舰前往南海执行接收任务。海军总部同时派林遵为舰队指挥官，姚汝钰为副指挥官，上尉林焕章和张君然为参谋。另为争取时间计，由林遵偕林焕章率“太平”、“中业”两舰进驻南沙群岛，姚汝钰、张君然率“永兴”、“中建”两舰进驻西沙群岛，分头执行任务。1946年10月，“前进”舰队在上海正式成立。在日本投降一年多之后，中国政府终于具备了接收南海诸岛的条件。

1946年10月29日晚，“太平”、“中业”、“永兴”、“中建”等舰陆续出港，在长江口完成集结，随即编队南下。

“卫我南疆”

在舰队出发前，“太平”号的少校副舰长何炳材四处搜集航海资料。在当时可以找到的航海指南中，有关于西沙群岛的航路，但关于南沙群岛的航路却是空白，只说那是“危险地带”，这不免让何

炳材“心中无数”。后来，何炳材从上海海关务处，找到了一张1910年法国出版的南沙群岛旧海图。虽然它的比例尺很小，水深点很疏，但通过这张海图，何炳材还是了解到南沙群岛的岛礁和暗沙的大致分布情况，得知要登上南沙主岛，必须经过珊瑚面航行，摸索深水航道前进。

从上海出发后，“前进”舰队经行台湾外海和香港南侧海域，于11月1日晚抵达伶仃洋，连夜进入珠江口。午夜，舰队在虎门抛锚，林遵、姚汝钰、林焕章、张君然等人人广州，次日与广东省政府联系做了各项登岛的准备。广东省政府委派肖次尹任西沙群岛接收专员，麦蕴瑜为南沙群岛接收专员。在广州逗留几天后，舰队接着南下，走的是37年前晚清广东水师提督李准巡阅南海时曾经走过的路线：先到榆林港，稍作停留后深入南海。

日军在占领榆林港和附近的三亚期间，均设有海岸电台，在三亚还有机场、潜艇基地和一个特大型的远程无线电台。这本来都可为“前进”舰队所用，但是在日本投降后，榆林港和三亚的电台等军事设备，不但没有得到接收人员的妥善保管，反而被拆散倒卖。在三亚，何炳材甚至见到许多大型的无线电真空管，被摆在市场上当作金鱼缸出售。“前进”舰队在榆林港只找到一个小功率的海军电台，可使舰队勉强与陆上进行联系。

在榆林港，“前进”舰队还雇佣了40名熟悉西沙、南沙各岛情况的渔民随舰出发。11月正是南海东北季风强劲时，12日和18日，舰队的两次出航都因天气恶劣而中途折返；11月23日，“永兴”、“中建”两舰抢在风浪稍减的间隙先行出航，并于次日凌晨顺利抵达西沙主岛，在礁环外1海里处抛锚。

由于整个行动计划都在严格保密下进行，张君然等率战斗小组乘艇登陆，未见岛上有人，自然也无任何抵抗，但岛上的原有建筑都已破坏殆尽。进驻工作快速进行，“随即按原定部署组织人员登陆、抢卸物资，各行技工首先搭建活动营房，抢修损坏的房屋，构筑工事，修建炮位……经过五昼夜苦斗，进驻工作大体完成，官兵生活设施安排就绪，电台已经架通，各行专业考察工作次第完成。”



1946年12月15日，国民政府接收工作人员在太平岛举行南沙群岛升旗仪式，前排左五为舰队指挥官林遵。

如同当年李准为西沙岛屿命名一样，张君然等人把西沙主岛用“永兴”舰的名字命名为“永兴岛”，同时把西沙最南边的另一座岛屿命名为“中建岛”。29日上午，“永兴”舰和“中建”舰派出仪仗队，会同广东省政府的接收专员肖次尹和驻岛人员，鸣炮升旗，为收复西沙群岛所竖的主权碑揭幕。纪念碑用水泥制成，正面刻“卫我南疆”，背面刻“海军收复西沙群岛纪念碑，中华民国三十五年十一月二十四日立。”仪式完毕，舰队又巡航其他各岛，并于次日下午返抵榆林港。

12月9日，林遵、林焕章率“太平”、“中业”两舰，再次从榆林港出航，驶向南沙群岛，于12日上午到达太平岛，派兵登陆搜索，也未发现岛上有人。随即组织登陆、抢卸物资，进行接收和考察工作，最后竖立纪念碑，广东省接收专员及驻岛官兵并在碑侧举行接收仪式。任务完成，舰队于17日返航，20日到达榆林港，稍事休整，即与接收西沙群岛的舰队一同回航广州。

未竟的建设

1947年元旦，“太平”号、“永兴”号停泊在广州白鹅潭江面，举行了收复南沙、西沙群岛记者招待会。接收南海的消息发布之后，迅速引发了一场关注南海的热潮。1947年6月11日至15日，西

沙、南沙群岛物产展览会在广州文献馆举办，公开展出各种实物、标本、照片、图表以及历史文物等珍贵资料，参观者超过30万人次。

1947年10月，国民政府确定中国最南边界为北纬4°的曾母暗沙；12月1日，内政部重新审定东、西、中、南四沙群岛及其所属各岛礁沙滩的名称，正式公布中外。原南沙群岛改称中沙群岛，团沙群岛始定名为南沙群岛，南海地名更加规范化。

1947年2月国民党六届三中全会上，陆幼刚等34人联名提议加紧建设西沙、南沙群岛，以固国防；1947年5月四届三次国民参政会上，胡木兰等36人又倡议中央着手建设西沙、南沙群岛，力保主权。这些卓有远见的建议均未引起足够的重视，更未见诸行动，使得这片辽阔的海域多年鲜见有组织地经营。1947年以后留兵于太平等岛屿，意在戍守海疆，由于海军力量的过分单薄，也未能将南沙海域牢牢地加以控制。

张君然被任命为西沙群岛首任管理处主任。1947年，他拟了一份管理和开发西沙群岛的意见书，建议修建各岛的港湾码头，发展各岛海上交通，开发磷矿和水产资源，加强气象和航标工作。这些建议在当时却没有条件一一付诸实施。

（据《看历史》）