

中国南海领海“九段线”

确立的前前后后

○何立波 于卉芹



1909年,清广东水师提督李准率领170余人,乘坐3艘军舰前往西沙群岛巡视,每到一岛即勒石命名,构建木屋,竖起桅杆,悬挂黄龙国旗,以示西沙群岛属于中国领土。清朝至中华民国,在西沙、南沙各个大岛上都有中国人居住,中国渔民出海打鱼也常去那几个大岛歇脚。

1933年4月,越南宗主国法国派出一支“探险队”,强占了包括南沙主岛在内的6个岛,后又扩大为9个岛礁。此即轰动一时的“法国占领九小岛事件”,开始引起主权争端。国民政府迅速成立了“水陆地图审查委员会”,并于1935年出版了《中国南海岛屿图》,确定中国南海最南的疆域线至北纬4°,把曾母暗沙标在疆域线之内。当时还有一幅《海疆南展后之中国全图》,在南海疆域内标有东沙群岛、西沙群岛、南沙群岛(今中沙群岛)和团沙群岛(今南沙群岛),其周围明确标示国界线。

1935年4月,法国派遣军舰载运30名越南人长年移居南沙主岛。当时日本也对中国虎视眈眈,伺机而动,中国国内又内战频仍,国民政府应接不暇,只能坐视不理了。抗日战争爆发后,日本为推行南进战略,从1939年3月起,日军从法军手中夺占西沙群岛,3月底又攻占南沙主岛。4月9日,日军为了杜绝后患,驱赶了占领南沙部分岛屿的法军和越南渔民。不久,日军海军陆战队、气象情报组和通信分队进驻西沙永兴岛和南沙主岛(日军命名为长岛)。

抗战胜利后,随着内战愈演愈烈,驻越南的中国军队全部被召回国内。法军进入越南全境,并占领了西沙永兴岛、南沙主岛和部分小岛屿。1946年10月

5日,一艘法国军舰占领了南沙群岛的南威岛和太平岛,在岛上建立了石碑。国民政府对此提出了抗议,并决定与法方谈判。后来因为越南战事紧张,法国人自动放弃谈判。当月,国民政府派出“太平”号、“永兴”号、“中业”号和“中建”号4艘军舰,由林遵、姚汝钰率领南下,前往西沙、南沙执行进驻接收诸海岛的任务。

10月24日,国民党海军舰队从上海黄浦江口出海南航。根据出行计划,舰队的第一目的地为广州,第二目的地为海南岛,最终目的地为南沙群岛。10月26日,舰队到达广州,林遵等拜会了广东省政府主席兼广州行辕主任罗卓英。10月29日晚,广东省政府在舰上举办了一次盛大酒会,罗卓英及广州市党政军代表及各届人士数百人登舰参加。酒会上,罗卓英勉励全体官兵要不畏艰险,完成使命。官兵们受到极大鼓舞,一致表示将不惜血肉之躯维护祖国尊严和荣誉,场面极为感人。

12月9日,林遵率舰队向南海进发。林遵决定由李敦谦率领“中业”号为先导,林遵坐镇“太平”号率舰随后,目标直抵西沙、南沙诸岛。当日晨8时,天气晴朗,海面上刮着3级东北风,舰队渐渐驶离榆林港。“永兴”、“中建”两舰在姚汝钰率领下直抵西沙群岛主岛——林岛,执行收复西沙群岛的任务。收复后,将林岛改名为永兴岛,以纪念接收舰“永兴”号,并立“固我南疆”石碑于该岛码头。

此后,“太平”、“中业”两舰继续向南航行。12月10日,两舰登上南沙群岛主岛后,林遵、李敦谦等在岛上举行了隆重的进驻仪式。为了纪念“太平”舰接收该

岛,即以“太平”为该岛命名,并竖立一块高约1米的钢筋水泥碑,碑正面上端刻有青天白日徽,下刻“太平岛”3个大字,碑背面刻有“中华民国三十五年十二月十二日重立”,左旁刻“中业舰到此”,右旁刻“太平舰到此”。次日,林遵率舰队官兵和政府代表踏上归程。此次航程,成为近代中国确认南海主权的重要环节。

1946年初,国民政府内政部成立方域司,司长为著名地理学家傅角今。当时中国还没有一部完全清晰的疆域图,边界地区存在大量模糊地带,甚至是没有人真正涉足的地区。此次收复西沙、南沙群岛行动中,国民政府特派遣有关部门的代表随同舰队前往视察和勘探,方域司具体负责国界线的确定,并聘用西北大学地理系教授郑资约为内政部专门委员,负责参与南海岛屿国界的划定及整理南海水域的岛礁、石群及沙滩名称的工作。

1946年底,郑资约随中国舰队返回内地后,开始与方域司地质、方域、绘图等方面的专才着手整理资料,并绘制中国南海地图。在向行政院呈请核准颁布该地图的文件中罗列了“内政部绘制南海诸岛位置图,西沙群岛图,中沙群岛图,南沙群岛图,太平岛图,永兴岛——石岛图及南海诸岛新旧名称对照表”。数月后,上海商务印书馆出版了郑资约编著的《南海诸岛地理志略》,书中详述了东沙群岛、西沙群岛及南沙群岛的历史背景,南海诸岛的地理环境及国疆石碑的照片。新编的“南海诸岛名称对照表”也

在该书的附录中,由此奠定了中国南海岛屿统一名称的基础。

1947年4月14日,内政部召开专门会议,讨论西沙、南沙群岛范围及主权确定与公布案,这次会议为中国南海主权确定了基调和范围:一、南海领土范围最南至曾母暗沙;二、西沙、南沙群岛主权之公布,由内政部命名后,附具图说,呈请国民政府备案,仍由内政部通告全国周知。并决定在公布前,由海军总司令部将各群岛所属各岛,尽可能予以进驻。

会后,为了使确定的西沙、南沙群岛主权范围具体化,方域司印制了《南海诸岛位置图》。该图作为现代中国南海地图的重要蓝本,具备以下要点:一、国界线最南端标在北纬4°左右;二、在南海海域中完整地标明了东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛和南沙群岛的位置和岛屿名称;三、最关键的是,该图用11段国界线,圈定了中国南海海域范围,成为当今中国坚持的南海主权9段线的来源。这条线又被称为传统疆界线,因其形状似“U”形,也被称为“U”形线。至此,南海领土范围在中国地图上明确化了。

1948年2月,内政部公开发行人《中华民国行政区域图》,向国际社会宣布了中国政府对南海诸岛及其邻近海域的主权和管辖权范围,其附图即《南海诸岛位置图》,标明了这条11段断续线。这条断续线既经中国政府审定,标绘在中国官方地图上,应被视为中国政府的一项权利。

新中国成立后,经中央人民政府审定出版的地图,在同一位置上也标上了这条断续线,只是在1953年将

11段断续线去掉北部湾、东京湾2段,改为9段断续线。1958年,中国政府在关于领海的声明中规定,领海宽度为12海里,并宣布此项规定适用于“中华人民共和国的一切领土,包括中国大陆及其沿海岛屿和同大陆及其沿海岛屿隔有公海的台湾及其周围各岛、澎湖列岛、东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛以及其他属于中国的岛屿”。至此,涉及中国南海领海的“九段线”法律地位完全确立。▲

责任编辑/杨光



中国官兵和政府代表在太平岛上立碑升旗