

Current Politics 时政·焦点

台湾当局实际控制太平岛和中洲礁

马英九的南海问题

目前的民意压力使得台湾当局绝不能再放弃在南海的利益。

本刊记者 | 阎海东

前不久，一支台湾地区海军编队出现在南沙东部。这组由十余艘舰艇组成的编队包括“武夷”号补给舰、“承德”号护卫舰和“郑和”号护卫舰等。新加坡《星岛世纪报》分析称，这支海军舰艇分队尽管会令大陆的南海舰队意外，但也会受到欢迎，因为南海的复杂形势会使实力强大的大陆南海舰队很多时候碍于大局，难以对其他国家发起行动，而台湾地区的舰队就灵活得多。

此前在3月22日及26日，越南武装巡逻艇曾两度接近由台湾守备的南沙太平岛，台军海巡警艇驱离时，遭对方鸣枪挑衅，台军也开枪示警，太平岛守军立刻进入紧急状态准备还击。台湾《中国时报》报道称，这起冲突撼动了马英九办公室及台湾地区安保高层，台“国安会”召开跨部门紧急会议，要求守军不得动武，同时也向越南表达最严重抗议。

台湾加强南海守军实力

台湾《联合报》报道称，早在2009年，鉴于南海局势变化带来的压力，负责驻守任务

的台湾“海巡署”就多次向台“国安”高层提议强化该地区战力。台湾地区领导人马英九也曾指示“国安会”邀集相关单位研商对策，希望在对外宣示的同时，也能实质性强化在东沙和南沙的守军实力。

但南沙问题一直让台湾当局迟疑。一直以来，台“外交部”和“国防部”等认为，直接派海军陆战队重返东沙、南沙太过敏感，担心引起不必要的争端，因此建议由海军陆战队“代训”海巡队员，海军也调拨大口径炮给“海巡署”，从人员和装备上增强海巡驻军实力。据悉，马英九很快拍板同意，并指示“尽快执行”。

2011年3月，台湾“海巡

署”改变选兵方式——派驻东沙及南沙的兵源，虽仍隶属“海巡署”，但在送到南沙之前，将先接受海军陆战队的特训，包括登陆、反登陆、据点防御、游泳和刺枪术等战斗技能，强化战斗能力。

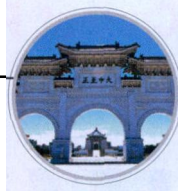
2011年6月，受过训练的海巡队员进驻东沙和南沙群岛，这也是台湾海军陆战队自1999年12月28日撤离后，“首次实质重返东南沙”，有消息称，这次防御补充包括导弹快艇。

在南沙200多个岛屿和珊瑚礁中，台湾地区当局目前实际控制着太平岛及中洲礁，其中0.49平方公里的太平岛是南沙群岛面积最大也最适宜居住的一座。1956年，“国军”改编南

近年来，台湾地区当局一直谋求实质性强化在南海的守军实力。



在有关南海的复杂情况中，美国对海峡两岸在南海问题上的互动最为敏感。



沙守备，由海军陆战队的—一个加强连戍守太平岛。1999年，在李登辉的主导下，海军陆战队撤出，由随后成立的“海巡署”代替。

太平岛距离台湾岛1600公里。在马英九去年6月决定派军舰之前，太平岛毫无军力可言，由类似大陆的武警——“海巡署”守卫。这意味着，一旦菲律宾或越南进攻太平岛，台湾当局将鞭长莫及。虽然太平岛有机场，但飞机从台湾岛飞抵太平岛需要一段时间，其间还很可能受到敌方飞机的拦截。“现在看来这是台湾一个致命的失误，当时台湾当局认为撤出军队可以向周边国家释放善意，但越南、菲律宾根本不领情，而且还加快了侵占的步伐。”台军事研究专家郑继文说。

其实，台湾地区一直没有放松对太平岛和东沙岛的军事建设。1997年，台军扩建东沙岛军用机场，2005年秘密在太平岛上修建一条1500米长的跑道；2008年，一架台军C-130运输机首次降落太平岛，标志着太平岛已摆脱补给和增援困难的问题。但“海巡署”毕竟不是正规作战部队，在人员和武器配置上仍显薄弱。

政策方面，为应对南海局势，台“行政院”早于1992年8月5日核定成立“南海小组”。1993年4月13日，台湾地区当局制定了《南海政策纲领》，该纲领明确“坚决维护南海主权、加强南海开发管理、积极促进南海合作、和平处理南海争端、维护南海生态环境”五

大目标。1995年5月22日，台湾设立“南海突发事件紧急处理小组”，专门处理南海突发事件。

2010年，美国势力重返亚太地区，对于南海问题，美国改变过去的—不介入立场，国务卿希拉里公然声称，南海的自由通行关系美国的国家利益。美国的直接介入，使南海争端更加复杂化。

2011年8月初，海峡两岸学界共同策划编撰的《2010年度南海地区形势评估报告》出版，该报告明确反映了两岸民众在南海问题上进行合作的呼声。这种趋向引起美国的高度关注。在有关南海的复杂情况中，美国对海峡两岸在南海问题上的互动最为敏感。

台湾军事问题研究专家田金丽认为，台湾一旦在南海问题上强硬起来，对美国来说就是大麻烦。尤其近年来两岸局势和缓，在南海问题上合作的可能性大大增加。如果两岸搁置争议，无论是合作开发南海资源还是进行防务合作，都将使美国在南海陷入被动。

出于上述原因，美方希望台湾不要在南海问题上过于强硬。以前李登辉从太平岛撤军，被民众骂成“丧权辱国”，而目前在蓝绿“立委”都对南沙问题立场明确的前提下，民意压力也会使台湾地区当局绝不可能放弃在南海的利益。

处理方式，岛内态度不一

台湾方面已经明显感觉到来自越南和菲律宾的压力。而

伴随着军事上的实质性动作，台湾在有关南海问题上，态度也变得明朗强硬。

据台湾《联合报》前不久报道，针对菲律宾将于南沙群岛之中业岛兴建码头一事，台“外交部”2012年3月31日严正重申台湾“一贯的南海主张及立场”。台“外交部”强调，“对南海四群岛及其水域享有—切应有权益，任何国家无论以任何理由或方式予以主张或占据，台湾地区政府一概不予承认”。

在南海问题上，台湾岛内也通常出现各种不大一样的声音。

“中研院”—欧美所研究员宋燕辉在《联合报》上撰文称，马英九当局有必要考虑采取一些较为强势的作为，例如规划海军与“海巡署”在—东沙和靠近中沙附近海域进行反恐、打击海盗、海上搜救与—人道救援的联合海上演练，强化太平岛战略地位，加强监测与—情搜等工作。

民进党籍前驻美国代表吴钊燮称，马英九的立场与大陆比较接近，美国在主张南海航海自由时，台湾也没有对外表示接受，“错过了跟世界上—主要国家对话的时机”。

陈水扁幕僚张国城则认为，台湾地区在南海议题上很边缘，因此最好的作法就是低调不出声。—一些舆论还提出，“维护南海主权，台湾地区应—靠软实力”。因为“国防硬实力”的展现虽是最直接的—出击，却容易引起区域性紧张甚至军事冲突。■

3月22日及26日，越南武装巡逻艇曾两度接近南沙太平岛，台湾“海巡署”舰艇驱离时，遭对方鸣枪挑衅，太平岛守军立刻进入紧急状态准备—开火还击。台“海巡署”4月20日表示，越南船舰确实两度—侵入太平岛6000米内限制水域，26日当天还—侵入到4000米—禁止水域，经“海巡署”派船和—以雷达监控，对方退出，未酿成事端。“海巡署”否认有遭枪击—情节。