

细数事业单位改革五大亮点

一份涉及包括离退休人员在内的4000万“事业人”的改革文件《中共中央、国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》(以下简称《意见》),4月16日由新华社对社会正式公布,这意味着我国事业单位分类改革在试点和探索整整20年后正式开闸。《意见》明确了事业单位分类改革的整体思路、框架和改革的时间表,5年内,事业单位将剥离行政和生产经营的职能,而其公益服务职能将进一步加强。

亮点之一:分类进行 从功能上划分,我国事业单位可以分为生产经营性、公益性和行政职能性三类。《意见》明确指出,在将所有126万个事业单位分类的基础上再进行改革,但须要注意的是在分类过程中须杜绝“突击”和“搭便车”行为,即要防止事业单位向行政类靠拢的行为。所以,要将类别明细必须出台标准,严格按照标准进行核准,防止在分类的过程中出现偏差导致整个改革的错误,因为分类是事业单位整体改革的基础和前提,没有这样的基础和前提就没有整个改革的成功。

过渡期和总体目标上。按照《意见》要求,5年内,在清理规范基础上完成事业单位分类,承担行政职能事业单位和从事生产经营活动事业单位的改革基本完成。这意味着,占事业单位约20%比例的承担行政职能事业单位和从事生产经营活动事业单位,都将在5年内完成从事业单位中的剥离。同时,今后不再批准设立这两类事业单位。2020年,我国将建立起功能明确、治理完善、运行高效、监管有力的管理体制和运行机制,形成基本服务优先、供给水平适度、布局结构合理、服务公平公正的中国特色公益服务体系。这样的渐进式改革一方面避免出现休克疗法的阵痛,又能在不断积累经验的过程中推进改革。

亮点之三:淡化行政 在三类事业单位中,占据80%数量的属于公益性事业单位,对于这些事业单位将直接取消行政级别,这从去行政化角度看具有积极意义,同时也是市场化的必然结果。诸如各级科研院所、中小学、高校等都将面临被取消行政级别的命运。当然,取消行政级别最重要的或者说最难以改变的

亮点之二:
渐进改革 这明显体现在5年的



是观念上和利益上的改变。而取消行政化之后,在事业单位一视同仁的领域内,将形成整个社会政府、非政府组织、企业有机运行的体系。

亮点之四:利益主导 事业单位改革最难以逾越的就是利益,《意见》明确改革收入分配制度,实施绩效工资制度,同时,在社会保障制度上,实行“老人老办法,新人新办法,中人逐步过渡”的办法,实行工作人员职业年金制度。

亮点之五:社会参与 《意见》提出要放宽准入机制,鼓励社会力量办公益。这样的社会参与思路明显是现代社会的运行规则,即将社会力量广泛动员起来,不仅要在进入机制上放宽要求,同时加强监管和引导,保证其在法制的轨道上运行。社会力量广泛参与公益事业,能够形成“小政府,大社会”的模式,同时,有助于公民社会的真正成长。(文/王传言 据齐鲁网)

我国将编制公布南海诸岛地图宣示主张

今年,国家13个部门将联合开展国家版图意识教育。全国国家版图意识宣传教育和地图市场监管协调指导小组近日发布通知表示,2012年,外交及测绘地信部门将视情开展钓鱼岛、赤尾屿等重要区域地图地名有关工作。

协调指导小组称,今年我国将继续开展有关南海地图研究工作,“编制有关南海或南海诸岛地图,并向社会公布,以宣示我方主张”。

国家版图是指一个国家行使主权的疆域,做好国家版图意识宣传教育和地图市场监管工作是加强爱国主义教育的需要,也是维护国家版图尊严和完整的需要。

据介绍,目前,问题版图仍然存在,表现为错绘国界线,漏绘钓鱼岛、赤尾屿等重要岛屿,随意使用变形地图等。这些问题版图甚至出现在电视、报刊、互联网和中小学的教辅书中。问题版图不仅损害了国家利益,也造成了极为恶劣的政治影响。

(文/郗建荣 据《法制日报》)

我国公务员年均增加15万

近日,个别媒体报道称:4年前,全国公务员数量是600万人,现在已增加到1000万人,年均增加100万人。就此,国家公务员局有关负责人表示,这个说法与实际不符。2011年的公务员数据尚未统计出来,据公务员主管部门对2008年、2009年、2010年的数据统计,全国公务员的数量分别是659.7万人、678.9万人、689.4万人,近两年年均增长约15万人。此外,我国还有88.4万参照《公务员法》管理的群团机关、事业单位工作人员。

这位负责人说,我国公务员管理是按照《公务员法》及其配套法规实施的,无论是考录还是调任,都是在规定的编制限额内进行的。今后,公务员主管部门将继续按照党的干部政策和有关法律法规,进一步加强管理,切实抓好公务员队伍建设。

(文/赵超 据新华网)

