

聚焦南海

文宗平(北京)

今年4月10日以来,菲律宾在我国中沙黄岩岛海域不断制造事端,袭扰中国渔船,提出国际仲裁,给黄岩岛改名,欲去除岛上与中国有关的标志……

挑起事端的背后

其实,菲律宾在南海已经多次“玩火”。早在上世纪70年代,为了掠夺南海石油、天然气和海洋资源,菲律宾先后派兵侵占了马欢岛、费信岛、西月岛、中业岛、司令礁等9个中国南沙岛礁。菲律宾无视这些南沙岛礁自古以来就是中国领土的现实,宣称这些岛礁是“无主地”,是菲律宾“发现”了它们,并自行占领。1997年,菲律宾宣称对在其200海里专属经济区之内的黄岩岛拥有管辖权。此后,菲军舰在黄岩岛附近海域,多次抓扣和驱赶中国渔民。中国政府重申这些岛礁自古以来就是中国的领土,对菲律宾侵犯中国主权的行爲提出严正的抗议。遗憾的是,菲律宾的侵占行为还是造成了目前菲律宾实际控制着这些岛礁的局面。近年来,面对中国的崛起,菲律宾担心强大的中国会使用武力收复被它侵占的南沙岛礁。而且,南海区域处在中国从太平洋到印度洋的海上通道要冲,南海地区的安全对于中国崛起有决定性的作用。深谙地缘政治的菲律宾摸透了美国等域外大国遏制中国崛起的战略意图,因此,又殷勤邀请美国介入南海问题。

美国为维护其在亚太地区的战略利益,确保其在亚太地区的主导地位,进一步加强对我的战略遏制,改变了其长期以来在南海问题上的“中立”和“不介入”立场,声称美在南海有重大战略利益,要在南海争端中发挥“应有”作用,而且明显偏袒与我有争端的国家,企图施压中国解决南海问题。美国还加强了与南海周边国家的军事合作关系,频繁派出各型舰船访问东盟国家,与东盟国家举行联合军事演习,出动飞机赴南海侦

巡和航测,继续保持在该地区的军事存在。美国大幅增加在亚太地区的军事存在,声称的是要让亚太地区变得更加安全。但适得其反,外部军事力量的介入却正引发越来越多的安全风险。有专家指出,美国想做的是在扮演地区安全保护者角色的同时,向亚太一些国家推销军火。据不久前瑞典斯德哥尔摩和平研究所公布的一份报告,亚太地区目前已经成为全球第一大军火市场,过去5年的武器进口占全球近一半。显然,美国一系列军事动作的背后是要平衡中国。美国利用亚太一些国家对于中国崛起的“警惕和恐惧”心理,积极增加对该地区的投入,给一些像菲律宾这样的国家造成一种假象,认为它们可以利用美国的军事力量同中国对抗。须知,这种想法是极端错误的!

南海诸岛自古就是中国领土

南海,亦称南中国海,位于我国大陆的南方,东边是菲律宾群岛,西边是中南半岛,南边为印度尼西亚的加里曼丹岛和苏门答腊岛等。在这辽阔的海域中,分布着东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛和南沙群岛,一般统称为南海诸岛。黄岩岛属于中沙群岛,距离我国海南岛550海里。

南海诸岛自古以来就是中国的领土。中国南海疆域的形成经过了漫长的历史发展过程。自汉代至唐代,中国人民在南海活动的基本区域限于近海以及东沙群岛、西沙群岛局部海域;至宋元两代,随着渔业生产活动的日益活跃、水师“巡视”海疆的日益频繁,中沙群岛、西沙群岛和南沙群岛局部海域已纳入国家版图之内;至明清时期,中国人民在南海的活动范围几乎遍及南海诸岛,历代政府对南海诸岛及其附近海域的主权管辖已形成规制;近代以来,中国政府进一步加强并有效行使对南海诸岛的主权管辖,1947年通过规范南海诸岛地名以及地图的标绘,再次明确以曾母暗沙为中国最南端,并以断续线为南海疆域线,从而最终形成中国南海疆域的实质范围。

从1948年中国正式公布南海断续线以来,中国一

时事纵横



争端

直坚持对线内岛礁滩沙和海域拥有主权。这一立场不仅反映在历次政府表态、各类地图和中国对南海行使实际管辖的长期实践中,而且在1958年《中华人民共和国政府关于领海的声明》、1992年《中华人民共和国领海及毗连区法》、1998年《中华人民共和国专属经济区和大陆架法》等若干国内法中均有充分、明确的体现。

现代国际法中有关领土取得的基本原则包括“时际法”“发现”“先占”“有效管辖”等等。根据国际法的基本原则,审视中国最早发现南海、最早命名南海、最早开发与经营南海、对南海进行最早并连续不断的行政管辖的历史依据,可以确定的是,中国南海疆域的形成,不仅是历史发展的必然,而且具有唯一性和连续性,完全符合国际法的基本原则。对此,在相当长的时期中,世界上没有任何国家提出过任何异议,相反它们都承认或默认了中国拥有南海诸岛主权的基本事实。

1996年5月15日,中国政府就大陆领海的部分基线和西沙群岛的领海基线发表声明,明确了中国在西沙群岛的领海基线,进而明确了从西沙群岛领海基线量起不超过12海里的领海宽度范围是中国领土的组成部分,中国的主权及于领海的水域、上空、海床和底土。

尽管在该声明中,保留了“将再行宣布中华人民共和国其余领海基线”的权利,为了维护南海的和平稳定,中国政府尚未公布南沙群岛领海基线。但毫无疑问的是,一方面中国对南沙群岛及其附近海域拥有主权、管辖权的立场从未有变化,另一方面始终以南海断续线为主张拥有主权、管辖权的范围,从未将此主张扩大化。

目前,东沙群岛、中沙群岛和西沙群岛在我国政府管辖之下,南沙群岛虽然主权属我,但从20世纪60年代以来,越南、菲律宾、文莱、马来西亚等南海周边国家先后对南沙群岛的全部或部分岛礁提出主权要求,并非法占据了南沙群岛部分岛礁。在南沙群岛189个已有命名的岛、礁和暗滩、暗沙中,有43个岛、礁分别被越南、菲律宾、马来西亚等国占据。其中越南占据29个岛礁,

菲律宾占据9个岛礁,马来西亚占据5个岛礁。上世纪80年代末90年代初,这些国家开始分别在所占据的岛礁上修建飞机跑道,建渔港、灯塔和旅游观光点,并纷纷与外国石油公司合作,开采南沙地区的油气资源。目前,南海的形势是,越南基本控制了南沙西部海域,菲律宾基本控制了南沙东北部海域,马来西亚基本控制了南沙西南部海域。印度尼西亚和文莱两国虽没有直接占据南沙群岛岛礁,但印尼单方面宣布的专属经济区却深入我国传统海疆线5万平方公里;文莱则对我南沙群岛的南通礁提出领土要求,企图划分我3万平方公里的海域。

这些国家通过建立200海里专属经济区和大陆架等制度,将其主张的海域范围覆盖了南海大部分海域且彼此重叠,同时也与中国主张的管辖海域范围形成重叠。因此,南海问题,不光是南沙群岛的主权和领土争端,还有着中国与南海周边国家海洋管辖区域的划分问题。

坚定维护我领土完整和海洋权益

从黄岩岛事件处理看,一个多月来,我国始终保持克制,反复强调外交协商,力求尽早化解危机。然而,克制不等于软弱。我国外交部已经明确表态,中国“做好了应对菲方扩大事态的各种准备”,其中含义不言而喻。中国人民爱好和平,但在事涉领土主权等核心利益的重大原则问题上,绝不会让步。

中菲两国一衣带水,两国之间不乏友好往来的历史,领土问题也并非双边关系的全部。日前,菲方表示正努力提出新的外交解决倡议,希望菲方说到做到。在当前复杂情势下,希望菲律宾政府着眼长远,冷静、理性处理事态,以两国关系大局为重,以亚太地区的安全稳定为重,不要继续误判形势,而应尽早回到外交解决黄岩岛事件的正确轨道上来。

从长远来看,解决南海问题应在“搁置争议,共同开发”的大框架下进行。我们期望通过和平谈判的方式、共同开发的方式,与东盟涉及南海争端的这些国家解决问题。中国作为涉及南海争端各方中的大国,采取克制态度提出这项主张,不首先诉诸武力或以武力相威胁,既是为给中国的改革开放和现代化建设创造一个良好的周边环境,也是为了整个东亚地区的和平、稳定和发展。

(作者系新华社记者)

责编/木良