

中国主权的 南海历史



世界历史上的大部分重大问题，首先都是地理问题。

南海的西侧与陆地和半岛相接，东侧和南侧则受菲律宾、马来西亚和印尼众多岛屿所限制。在它的北面，以台湾与福建之间的海道最重要，被古代阿拉伯海员称为“中国门户”。在它的西面，则只有一条海道，即马来半岛与苏门答腊之间的马六甲海峡，可通往印度洋。古代阿拉伯海员大致上以马六甲海峡作为中国和印度的分界线，海峡以西称“印度海”，以东称“中国海”。今天，美欧等国所绘制的世界地图上，多仍沿袭这一称谓，将南海标称为“南中国海”。

汉代

记载古代南海的文献，以中国所载史籍最早，也最为详尽。如《前汉书·地理志》卷二十八下，粤地条后，云：

“自日南障塞，徐闻合浦船行可五月，有元都国。又船行可四月，有邑卢没国。又船行可二十余日，有谶离国，步行可十余日，有夫甘都卢国。自夫甘都卢国船行可二月余，有黄支国，民俗略与珠崖相类，其州广大，户口多，多异物。自武帝以来，皆献见。”这段文字虽简要，但仍可略见汉代时船行南海的情形。

唐代

到了唐代，中国、印度及阿拉伯地区之间的海上贸易活动增多，南海海道变得更加繁忙，周边地区亦生机勃勃。公元785-805年间贾耽所著《四夷路程》，详述了自广州航海至波斯湾的路程。其中，至马六甲海峡的路程如下：

宋代

到了宋代，中国开始用长沙和石塘等名，明确地指称南海诸岛，纳入中国的版图，列入广南西路琼州的管辖范围。长沙又作千里长沙、万里长沙、万里长

堤，多指今天的西沙群岛。石塘又作石堂、千里石塘、万里石塘，多指今南沙群岛。宋太祖在开宝四年（公元971年）平定南汉刘伋后，便建立了巡海水师，其巡管范围即包括西沙群岛。

元代

到了元代，中国与南海诸国、印度、波斯及阿拉伯世界的海上交通更为频繁。元世祖时，中国设置了泉州、上海、澈浦、温州、广东、杭州和庆元等七所市泊司，以管理海外贸易，并先后对安南、缅甸、占城、爪哇等国用兵。各国纷纷送上降表，称臣纳贡，使节往来不绝于道。

明清

明代郑和七下西洋，宣示主权，清剿海盗，促进了南海地区的通商和各民族间的往来，也使中国对南海的控制权得到进一步的加强。在明清两代，中国仍直保持着独立，将南海诸岛明确列入中国版图，置于广东省琼州府万州辖下，行使着有效管辖。西方列强对此也予以承认。

民国

民国建立后，中国政府承继了传统疆域观念，一直努力维护南海的主权。1933年，法国殖民者曾非法侵占南沙“九小岛”，中国政府进行了严正交涉。而据1933年9月法国出版的《殖民地世界》杂志所载，1930年法国炮舰“马立休士号”测量南沙群岛的南威岛时，岛上即有中国居民三人。1933年4月，法国人

强占南沙九岛时，见各岛居民全是中国人。

1934年，国民政府内政部召集各部委召开联席会议，组成“水陆地图审查委员会”，审定了南海各岛礁中英岛名，并公布“关于我国南海诸岛各岛屿中英地名对照表”，正式将南海诸岛分为四个部分：东沙岛、西沙群岛、南沙群岛(今中沙群岛)和团沙群岛(亦称珊瑚群岛，今南沙群岛)。表中列出了南海诸岛132个岛礁滩洲地名。1935年4月，水陆地图审查委员会出版《中国南海各岛屿图》，图中较为详细地绘出了南海诸岛，并将南海最南端标绘出曾母滩。

第二次世界大战期间，日本占据了南海诸岛，纳入由日本占领的台湾所管辖的范围。1945年日本投降后，根据1943年《开罗宣言》和1945年《波茨坦公告》的精神，中国政府于1946年9月2日发布关于收复西沙南沙群岛的训令，派出以海军为主的接收人员，顺利接收了西沙和南沙群岛，并分别竖立“太平岛”、“南沙群岛太平岛”、“南威岛”、“西月岛”等石碑，重申中国对南海诸岛的主权。1947年4月14日，国民政府内政部召集各有关部门就《西南沙范围及主权之确定与公布案》予以讨论，会议决定：“南海领土范围最南至曾母滩，此项范围抗战前我国政府机关学校及书局出版物，均以此为准。”

同年12月1日，中国政府内政部重新审定东、西、中、南四沙群岛及其所属各岛礁沙滩名称，正式公布了南海诸岛新旧地名对照表，合计167个岛礁沙滩洲。此外，在图中西起北仑河口，南至曾母暗沙，东至台湾东北共标绘11段线，构成了呈“U”形的断续线。

新中国成立后

1949年中华人民共和国成立后，我国继续对南海诸岛行使主权管辖，延续着业已形成的中国南海疆域。1953年，我国决定删减位于北部湾的两条断续线，最终形成目前用9段线标绘的南海断续线。

南海周边地区各国，多是在战后才摆脱了殖民统治。战后相当长的一个时期内，并不存在所谓的南海主权争议问题。在1970年代以前，各国都没有对中国在南沙群岛及其附近海域行使主权提出过异议。越南在1975年以前，明确承认中国对南沙群岛的领土主权。1956年6月15日，越南外交部副部长雍文谦见我驻越领事馆临时代办李志民时表示：根据越南方面的资料，从历史上看，西沙、南沙群岛应当属于中国领土。当时在座的越外交部亚洲司代司长黎禄说：从历史上看，西、南沙群岛早在宋朝时就已属中国了。1958年9月4日，我国政府发表领海宽度为12海里的声明，适用于中国一切领土，包括南海诸岛。越南《人

民日报》于9月6日详细报道了这一声明。9月14日，越南总理范文同于向周恩来总理表示承认和赞同这一声明。1974年越南教育出版社出版的普通学校地理教科书中，在《中华人民共和国》一课中写道：从南沙、西沙各岛到海南岛、台湾岛……，构成了保卫中国大陆的一座长城。

在1970年以前，菲律宾和马来西亚等国也没提及本国领土范围包括南沙群岛。美国与西班牙1898年签订《巴黎条约》和1900年签订《华盛顿条约》，都曾明确规定了菲律宾的领土范围，未包括南沙群岛。1953年菲律宾宪法、1951年《菲美军事同盟条约》等，也对此作了进一步确认。马来西亚也只是到了1978年12月，才在其公布的大陆架上，将南沙群岛的部分岛礁和海域标在马来西亚境内。南沙群岛是中国的领土，得到了多数国家政府和国际会议的决议的承认。1955年10月27日，在菲律宾首都马尼拉召开第一届国际民航组织太平洋地区飞行会议。出席这次会议的有16个国家和地区，当时南越和中国台湾当局也都派代表参加了会议。大会由菲律宾首席代表担任主席，法国首席代表为大会第一副主席。会议认为南海诸岛中的东沙、西沙、南沙群岛位于太平洋要冲，这些地区的气象报告对国际民航关系很大。所以，与会代表通过第24号决议，要求中国台湾当局在南沙群岛加强气象观测。当时，通过这项决议时，包括菲律宾和南越代表在内，没有任何一个国家的代表对此提出异议或保留意见。

许多国家出版的地图，也都将南海诸岛标注为中国领土，如1954、1961和1970年联邦德国出版的《世界大地图集》；1954至1967年苏联出版的《世界地图集》；1957年罗马尼亚出版的《世界地理图集》；1957年英国出版的《牛津澳大利亚地图集》、《菲利普地图集》和1958年出版《大英百科全书地图集》；1960年越南人民军总参地图处编绘的《世界地图》；1968年民主德国出版的《哈克世界大地图集》；1968年英国出版的《每日电讯世界地图集》；1968、1969年版，法国出版的《拉罗斯地图集》；1968年法国国家地理研究所出版的《世界普通地图》；1972年越南总理府测量和绘图局印制的《世界地图集》；1973年日本平凡社出版的《中国地图集》。

古人云：得一郡，有开疆拓土之勋；失一郡，则有断臂亡肩之患。自1970年代开始，越、菲、马等国以军事手段占领南沙群岛部分岛礁，在南沙群岛附近海域进行大规模的资源开发活动并提出主权要求。近年来，这种情况呈愈演愈烈之势。这些行为是对中国领土主权的严重侵犯，是非法的、无效的，也是危险的。 