

美国国内恐怖活动状况及其发展趋势^{*}

张家栋

[内容提要]美国不仅面临严重的国际恐怖主义威胁,其国内恐怖主义形势也非常严峻。美国国内恐怖主义分为极左型、极右型、本土暴力“圣战”型和特殊利益型四大类别。随着奥巴马作为美国首位黑人总统上台及移民、社会福利和医疗保险等方面改革的推进,加之国内经济问题的困扰,美国国内意识形态冲突有上升的趋势,且海外反恐活动对美国国内政治和社会问题的影响也在上升,草根“圣战”分子在美国国内恐怖主义中的影响开始凸显。

[关键词]美国 国内恐怖主义 本土“圣战”分子

[作者简介]张家栋,复旦大学美国研究中心副教授、博士,主要从事反恐、中美关系和地区安全方面的研究与教学。

美国不仅面临严重的国际恐怖主义威胁,事实上,它也一直面临严重的国内恐怖主义威胁。根据美国联邦调查局(FBI)的定义,国内恐怖主义就是“完全在美国内部或其领土上,在没有外来指导的情况下,针对个人或财产的由一个组织或个人非法使用或威胁使用武力或暴力活动,其目的是为了伤害或强制政府、公民和其他任何阶层以达到自己的政治和社会目标”^①。美国《爱国者法案》中所指的“国内恐怖主义”包括:(A)涉及违反美国 and 任何国家刑法的、威胁人的生命的活动;(B)表现出有意——(i)胁迫或强制一个平民,(ii)通过胁迫或强制来影响一个政府的政策,或(iii)通过大规模的破坏、暗杀或绑架来影响一个政府的行为;(C)主要发生在美国领土管辖范围之内。^②

美国国内恐怖活动情况

恐怖活动在美国国内并不鲜见,政治暗杀至少与美国历史同龄,自林肯被暗杀开始,共有4位美国总统遭暗杀。近几十年来,美国面临的国内恐怖主义威胁依然严重。据FBI统计,1980-2005年间发生在美国领土上的恐怖事件有318起,除“9·11事件”等少数特例外,绝大部分都是美国本国公民所

为。^③

按照FBI的分类,美国国内恐怖主义可分为左翼恐怖主义、右翼恐怖主义、本土暴力“圣战”分子(homegrown violent Jihadists)和特殊利益恐怖主义四大类。第一类是左翼恐怖主义。与世界其他地方一样,美国左翼运动也主要是由一些无政府主义和社会主义革命团体构成。19世纪后期,来自东欧的一些移民非常同情国际无政府主义运动,从而掀起了美国国内左翼恐怖主义活动的第一波浪潮。1892年,无政府主义者试图杀害美国钢铁大王亨利·C·弗里克(Henry Clay Frick);1901年,一个名叫莱恩·乔尔戈斯(Leon Czolgosz)的无政府主义者在纽约水牛城暗杀了美国总统威廉·麦金莱,从而使美国第一波左翼恐怖主义活动达到高潮。第二波极左恐怖活动浪潮出现于20世纪六七十年代,主要

* 本文为“上海市美国问题研究所”课题合作研究计划成果。

① FBI, “Terrorism 2002-2005”, <http://www.fbi.gov/stats-services/publications/terrorism-2002-2005>. (上网时间:2011年11月8日)

② “USA PATRIOT ACT OF 2001”, http://frwebgate.access.gpo.gov/cgi-bin/getdoc.cgi?dbname=107_cong_public_laws&docid=f:publ056.107.pdf. (上网时间:2011年5月30日)

③ FBI, “Terrorism 2002-2005”, p. 11, http://www.fbi.gov/stats-services/publications/terrorism-2002-2005/terror02_05.pdf. (上网时间:2011年5月30日)

是由一些具有革命社会主义思想的人组成。这些人自视为人民的保护者,反对资本主义和帝国主义的非人待遇。他们的目标是在美国引起革命性的变化,并且认为这种变化只能通过革命、而不是现有政治过程所能实现的。对于这些组织来说,恐怖活动并不是其革命的最终手段,但可以帮助它们获得民众的关注与支持。到 20 世纪 80 年代中期,随着整个国际社会左翼思想的退潮,美国左翼恐怖主义也开始衰退,目前只有“波多黎各武装力量”(Armed Forces for Puerto Rican)等少数带有极左色彩的恐怖组织尚没有正式停止活动。但是,极左恐怖主义的影响仍存。直至今日,美国联邦调查局还在通缉“黑人解放军”(the Black Liberation Army)的前成员乔安妮·切西玛德(Joanne Deborah Chesimard)和“5 月 19 日共产主义组织”(the May 19th Communist Organization, M19CO)成员伊丽莎白·杜克(Elizabeth Anna Duke)。^①

第二类是右翼恐怖主义。美国国内极右恐怖组织的主要思想基础是种族至上主义和极端宗教信仰,经常反对联邦税收和法律、反对联合国等国际组织和美国政府本身。在殖民地时期和建国前期,美国极右组织主要针对印第安人和其他少数族裔从事屠杀和清洗活动。后来的“三 K 党”(Ku Klux Klan)则是南北战争以后美国极右恐怖组织的代表。当代美国右翼恐怖主义也主要是由白人至上主义思想所激发的,其活动在 20 世纪 80 年代达到了高潮。20 世纪 90 年代,右翼恐怖主义曾是美国国内安全面临的主要威胁:1995 年的俄克拉荷马爆炸案,1996 年 7 月亚特兰大奥运会期间“百年纪念公园”(Centennial Park)爆炸案,1999 年夏天在芝加哥和洛杉矶发生的单身枪手针对少数民族的枪击案等,都是在美国引起轰动的恐怖案件。根据 FBI 的报告,目前除了“三 K 党”以外,美国右翼武装组织主要还有“国民联盟”(the National Alliance)、“世界创世教堂”(the World Church of the Creator, WCOTC)和“雅利安国”(the Aryan Nations)等。^②另外,“光头党”(skinhead)、“基督教爱国运动”、“上帝军”(Army of God)、“犹太保卫协会”(Jewish Defense League)、“阿尔法 66”(Alpha 66)、“上帝盟约、剑和手”(The

Covenant, The Sword, and the Arm of the Lord)和“菲尼亚斯教士”(Phineas Priesthood)等右翼组织也在美国积极或曾积极活动过。

根据美国国土安全部 2009 年的评估报告,美国虽然没有面临紧迫的右翼极端主义恐怖袭击威胁,但是在经济困难、失业和金融财政问题严重的大背景下,极右组织得到较有利的发展机会。特别是在黑人总统执政的情况下,一些右翼极端主义组织如“白人至上主义组织”等,将更可能招募成员。^③最近,一些右翼恐怖组织,如曾在 20 世纪 80 年代活动积极的“寂静兄弟”(The Brotherhood of Silence)及其母组织“雅利安国”(Aryan Nation)等,又有重新活动的迹象。美国“国家社会主义运动”(National Socialism Movement, NSM)等仇视外国人、仇视少数民族的所谓爱国组织数量也在不断增加。

目前美国极右组织大致分为三类:一是各种仇恨/极端组织(Hate & Extremism),这是目前极右组织中的主流;二是各种本土主义者(Nativist Extremist)组成的大量民间反移民组织,主要反对外来移民;三是反政府“爱国”组织(antigovernment “Patriot” movement),它们视美国联邦政府为主要敌人。从表 1 可见,从 2000 年到 2010 年,美国仇恨组织数量增加了 66%,达到 1002 个;美国本土主义组织数量也从 2007 年的 144 个增加到 2010 年的 319 个,上升了 120%;更值得关注的是反政府武装团体或所谓“爱国主义”组织的复兴。这些“爱国”运动及其准军事组织在 20 世纪 90 年代中期开始进入美国人的视野,并在 1995 年 4 月 19 日制造了俄克拉荷马联邦大楼爆炸案。到 21 世纪初,这些组织本已大部淡出了人们的视野。但在 2009 年,美国突然新增了 363 个“爱国主义”组织,增幅达 244%,总数升至 512 个;到 2010 年,这一数字再上升 60%,达到 824

^① “Wanted by the FBI, most wanted, domestic terrorism”, <http://www.fbi.gov/wanted/dt>. (上网时间:2010 年 11 月 24 日)

^② Dale L. Watson, Testimony Before the Senate Select Committee on Intelligence, February 6, 2002, <http://www.fbi.gov/news/testimony/the-terrorist-threat-confronting-the-united-states>. (上网时间:2011 年 8 月 26 日)

^③ US DHS, “Rightwing extremism: current economic and political climate fueling resurgence in radicalization and recruitment”, <http://www.fas.org/irp/eprint/rightwing.pdf>. (上网时间:2011 年 3 月 27 日)

个。这些组织认为: 联邦政府是阴谋的一部分, 这个阴谋企图将一个“全能政府”(one world government) 强加给爱好自由的美国人民。目前, 这种信息和思想正在进入美国社会的主流。^①但是, 美国极右组织的构成不稳固, 结构也比较松散, 社会动员能力不

强。如美国第二大法西斯组织“美国国家社会主义工人党”(the American National Socialist Workers Party) 曾在美国的 28 个州拥有 35 个分支机构, 但当 2008 年 10 月其领导人比尔·怀特(Bill White) 被逮捕以后, 整个组织很快就崩溃了。

表 1 美国极右组织状况(2000-2010 年)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
仇恨组织	602	676	708	751	762	803	844	888	926	932	1002
本土主义组织	-	-	--	-	-	-	-	144	173	309	319
反政府“爱国”组织	194	158	143	171	152	132	147	131	149	512	824
合计	-	-	-	-	-	-	-	1163	1248	1753	2145

资料来源: Southern Poverty Law Center, “The Intelligence Report” <http://www.splcenter.org/get-informed/intelligence-report/browse-all-issues/2011/spring>. (上网时间: 2011 年 3 月 25 日)

第三类是本土暴力“圣战”型恐怖主义。从 2001 年 9 月 11 日到 2009 年 9 月 11 日, 在美国法庭上被审判的、可以辨别组织来源的恐怖分子中, 仅来自基地等 7 个伊斯兰极端组织的成员就占到 54.7% (见表 2)。美国本土发生的伊斯兰“圣战”型恐怖

活动或阴谋也在不断上升。从 2001 年“9·11 事件”爆发到 2009 年 5 月, 美国共破获 21 起伊斯兰极端主义恐怖活动阴谋; 而在 2009 年 5 月到 2010 年 11 月间, 美国就破获了 22 起由本土“圣战”分子策划的恐怖活动阴谋, 并逮捕了很多恐怖分子。^②

表 2 在美国法庭上被审判的恐怖组织及人数(2001 年 9 月 11 日-2009 年 9 月 11 日)

恐怖组织	人数	恐怖组织	人数
哥伦比亚革命武装力量(FARC)	94	阿布沙耶夫	13
基地	87	巴勒斯坦伊斯兰“圣战”组织	12
真主党	42	哥伦比亚自卫军	10
哈马斯	24	伊朗人民“圣战”组织(MEK)	10
泰米尔猛虎组织	19	其他	46
虔诚军(LET)	15	不明	431
合计			803

资料来源: Peter Katel, “Homegrown Jihadists”, *CQ Researcher*, Sept. 3, 2010, p. 705, <http://www.islamicpluralism.org/documents/1629.pdf>. (上网时间: 2011 年 8 月 29 日)

胡德堡(Fort Hood) 军营枪击事件是美国本土暴力“圣战”分子恐怖活动的一个典型, 反映了阿富汗和伊拉克战争对美国国内伊斯兰极端主义势力发展所产生的影响。2009 年 11 月 5 日, 一名叫哈桑(Nidal M. Hasan) 的少校医生在美国胡德堡军营内开枪打死了 14 名战友。这起事件的根源是哈桑作为穆斯林的宗教认同与作为美国公民的身份认同之间出现了严重冲突, 直接原因则是他要求美军不要

派穆斯林军人去与其他国家的穆斯林作战而未被许可。但这并不是一起偶然事件, 而是在基地网络的影响和指导下完成的。在 2008 年 12 月到 2009 年 6

^① Mark Potok, “Rage on the Right: The Year in Hate and Extremism”, <http://www.splcenter.org/get-informed/intelligence-report/browse-all-issues/2010/spring/rage-on-the-right>. (上网时间: 2010 年 10 月 25 日)

^② Jerome P. Bjelopera and Mark A. Randol, “American Jihadist Terrorism: Combating a Complex Threat”, December 7, 2010, CRS Report for Congress R41416.

月间,哈桑与基地组织在阿拉伯半岛的海外行动部门领导人安瓦尔·奥拉基(Anwar al-Awlaki)有 18 封电子邮件往来。这也不是一起孤立事件。2011 年 7 月 28 日,FBI 破获了另外一起涉及美国穆斯林军人的恐怖活动阴谋。当时,美国陆军一等兵纳赛尔·阿布多(Nasser Jason Abdo)正试图根据基地在阿拉伯半岛杂志《启发》(Inspire)上登载的指南制造两枚炸弹,以袭击胡德堡军人经常出入的一家宾馆。^①

这些事件表明,美国国内穆斯林的反美情绪虽然可能因为美国从伊拉克和阿富汗撤军行动而减轻,但是仇恨的火种一旦被点燃就很难熄灭。事实上,美国穆斯林的极端化进程早就开始了。据估计,在 20 世纪 90 年代,有大约 1000-2000 名美国穆斯林参与阿到阿富汗、波斯尼亚和车臣的暴力“圣战”运动之中。^② 直到今日,仍有很多美国穆斯林在世界各地参加“圣战”运动,其中一些还成为恐怖组织的领导人。拥有美国和也门双重国籍的安瓦尔·奥拉基就是其中一位。奥拉基熟悉伊斯兰文化和西方文化,专门针对西方国家的青年穆斯林进行宣传,鼓励他们用小规模恐怖活动来打击欧美等西方国家。^③ 这些美国籍极端恐怖分子不仅在海外鼓动针对美国的恐怖暴力事件,有时还亲自在美国国内招募恐怖分子、策划恐怖活动。2008 年纽约地铁未遂爆炸阴谋的实施者纳吉布拉·扎西(Najibullah Zazi)不仅接受巴基斯坦基地组织的相关指导,他本人还是被一名基地高级头目阿德南·苏克里祖马(Adnan el-Shukrijumah)招募的本土恐怖分子,而苏克里祖马则是一名出生于沙特阿拉伯的美国公民。^④ 目前,美国一些穆斯林青年的激进化过程仍然在继续。2008 年,美国明尼阿波利斯市 7 名索马里裔中学生离家前往索马里接受索马里极端组织“青年运动”(the Shabab, the Youth)的恐怖活动训练。^⑤ 这表明在美国国内活动着一个或多个隐形的恐怖分子招募网络。

第四类是特殊利益(Special interest)恐怖主义,又称单一议题(single issue)恐怖主义。这是 FBI 在概念上的一个独创,是一个范围宽泛的概念,包括所有不能被归属于其他三类的恐怖组织和活动。这种

恐怖活动往往集中于某些具体而单一的问题,旨在通过恐怖暴力活动来改变社会舆论。在 20 世纪 80 年代,反堕胎曾是一种重要的特殊利益恐怖活动动机。现在,环境保护、动物权利保护等是特殊利益恐怖主义运动的主要思想根源,特别是由环境保护论者发起的生态恐怖主义,从英国进入美国后成了 20 世纪 90 年代后期美国恐怖主义的重要类型。“地球解放阵线”(The Earth Liberation Front)已经宣布对 1998 年 7 月一个滑雪场地的纵火案、2001 年 5 月 21 日华盛顿大学城市园艺中心(Center for Urban Horticulture)和俄勒冈州克拉斯科尼(Clatskanie, Oregon)的纵火活动等多起纵火案件负责。“动物解放阵线”(The Animal Liberation Front)也与一些犯罪案件有联系,其中包括对西海岸动物实验室和 1999 年 3 月在新泽西富兰克林镇的爆炸纵火案件等。据统计,在 1996-2002 年间,与这两个组织有关的或其涉嫌的犯罪案件达 600 余件,造成经济损失 4300 多万美元。^⑥

美国国内恐怖主义的发展趋势

“9·11 事件”爆发以来,随着美国国内反恐措施的强化,以及国际反恐形势的新发展,美国国内恐怖主义出现了一些新变化:恐怖威胁来源更加多元化,恐怖组织无领导化趋势更加明显,伊斯兰极端主

^① Mike Levine & Jennifer Griffin, “AWOL Soldier Arrested in What Police Say Was New Fort Hood Terror Plot”, <http://www.foxnews.com/us/2011/07/28/exclusive-us-military-serviceman-arrested-in-second-alleged-attack-on-ft-hood/>. (上网时间:2011 年 8 月 26 日)

^② Quintan Wiktorowicz, *Radical Islam Rising: Muslim Extremism in the West*, Lanham, MD: Rowman and Littlefield Publishers, Inc., 2005, p. 3; William Rosenau and Sara Daly, “American Journeys to Jihad: U. S. Extremists During the 1980s and 1990s”, *CTC Sentinel*, vol. 3, no. 8, August 2010, pp. 17-20, <http://www.ctc.usma.edu/sentinel/CTCSentinel-Vol3Iss8.pdf>. (上网时间:2011 年 3 月 28 日)

^③ Kimberly Dozier, “Yemeni al Qaeda Publishes Second Edition of English Magazine”, *Washington Times*, October 12, 2010.

^④ William K. Rashbaum, “Al Qaeda Figure to Be Indicted in Subway Plot”, *The New York Times*, July 7, 2010.

^⑤ Peter Bergen and Bruce Hoffman, “Assessing the Terrorism Threat”, September 10, 2010, p. 3, <http://www.bipartisanpolicy.org/library/report/assessing-terrorist-threat>. (上网时间:2011 年 8 月 26 日)

^⑥ Testimony of James Jarboe, Federal Bureau of Investigation, before U. S. House of Representatives Subcommittee on Forests and Forest Health, February 12, 2002, cited in Stefan Leader and Peter Probst, “The Earth Liberation Front and Environmental Terrorism”, *Terrorism and Political Violence*, vol. 15, no. 4, Oct.-Dec. 2003, pp. 37-58.

义的影响也在不断上升。具体而言,一是无领导恐怖主义成为潮流。过去十年间,由于国际社会采取严厉反恐措施,全球恐怖主义已经出现了去中心化、自我激进化趋势,很多暴力“圣战”分子或恐怖组织在自己国家内部从事恐怖活动,而不是像基地那样组织一个规模庞大的国际恐怖主义网络。^①在这一背景下,美国国内恐怖主义也呈现出“无领导抵抗”(leaderless resistance)的新形式。这使得人们很难预测恐怖组织的行为规律,甚至对恐怖组织的规模和能力也难以准确评估。2001 年秋美国大量出现的炭疽病毒信件事件的制造者,至今也没有找到。这种恐怖主义表现出很大的灵活性和随意性,在活动方式上也从一般性活动到大规模杀伤性武器都有所涉猎。到目前为止,这种“孤狼”型(Lone Wolves)“圣战”分子已经在美国成功地制造了四起恐怖事件,其实施者尼克尔·哈桑(Nidal Hasan)、阿布杜拉津·默罕默德(Abdulhakim Muhammad)、哈桑·阿克巴尔(Hasan Akbar)和默罕默德·阿扎尔

(Mohammed Taheri-Azar) 等人都没有实质意义的组织支持。这种状况使得美国虽然不太可能再一次面临类似“9·11 事件”式的大规模恐怖主义袭击,但是恐怖威胁的来源由此更加分散、多元,因而也更难应对。^②

二是伊斯兰极端主义从美国的国际威胁变成国内威胁。伊斯兰极端主义和国际“圣战”运动曾只是美国面临的海外威胁,但现在这种威胁出现了本土化、国内化趋势。从表 3 可以看出,从 2001 年“9·11 事件”爆发到 2008 年底,美国逮捕了 94 名穆斯林恐怖嫌疑犯,平均每年不到 12 人。也正因为如此,美国联邦调查局长期未将伊斯兰极端主义视为重要的国内恐怖主义威胁来源。但是,从 2009 年开始的两年内,美国当局就逮捕了 67 名穆斯林恐怖嫌疑犯,平均每年近 34 人。这表明美国反恐部门对本土“圣战”分子的关注程度在上升,也从一个侧面反映了伊斯兰极端分子在美国的活动有明显加剧趋势。

表 3 “9·11”以来美国当局逮捕的穆斯林恐怖嫌疑犯

年度	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	合计
人数	2	18	24	7	9	16	16	2	47	20	161

资料来源: Charles Kurzman, “Muslim-American Terrorism since 9/11: an Accounting”, http://sanford.duke.edu/centers/tcths/about/documents/Kurzman_Muslim-American_Terrorism_Since_911_An_Accounting.pdf. (上网时间: 2011 年 5 月 30 日)

表 4 2009-2010 年在美国及海外因恐怖主义罪行被逮捕或起诉的美国公民或居民

民族	索马里裔	非裔	阿拉伯裔	南亚裔	高加索裔	其他	合计
数量	21	5	12	8	9	8	63

资料来源: Peter Bergen and Bruce Hoffman, “Assessing the Terrorism Threat”, September 10, 2010, Appendix B, pp. 36-37, <http://www.bi-partisanpolicy.org/library/report/assessing-terrorist-threat>. (上网时间: 2011 年 8 月 26 日)

注: 2010 年数据截止 9 月 10 日。

美国日益恶化的穆斯林激进化、恐怖主义化问题,还具有明显的地域特征。从表 4 可以看出,过去两年中美国逮捕的恐怖嫌疑犯主要是索马里裔、阿拉伯裔、高加索裔和南亚裔美国人。这表明,在过去两年中,美国面临的主要国内恐怖主义威胁来自其国内的穆斯林群体,并且是与问题国家和地区相关联的穆斯林群体。

三是极右恐怖主义有上升趋势。“9·11 事件”以后,美国国内反恐措施进一步加强,极右恐怖事件

迅速减少,但美国国内针对穆斯林民众的排斥情绪

^① Marc Sageman, *Leaderless Jihad: Terror Networks in the Twenty-First Century*, Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 2008, pp. 71, 133-146.

^② Marc Sageman and Bruce Hoffman, “Does Obama Still Call the Shots?: Debating the Containment of al Qaeda’s Leadership”, *Foreign Affairs*, July/August 2008, pp. 163, 163-164; Paul R. Pillar, “The Evolving Terrorist Threat to the U. S. Homeland”, Statement to the Subcommittee on Intelligence, Information Sharing and Terrorism Risk Assessment, Committee on Homeland Security, U. S. House of Representatives, 19 November 2009, http://cpass.georgetown.edu/documents/pillarHome_Sec_Cmte_T_statement_Nov0911_1.doc. (上网时间: 2011 年 8 月 26 日)

却在上升。虽然美国民众对穆斯林群体的安全顾虑很少以恐怖暴力的形式表现出来,但是现在美国国内却充满着滋养极右势力发展的元素。黑人总统、社会福利政策改革、移民问题、反恐措施对公民自由的影响和经济问题等,都是美国极右势力生存、发展的良好土壤。^①“茶党”运动在美国政治生活中一度兴起并影响深远,右翼极端主义兴起的可能性也因此大大上升。

在美国历史上,每次发生这种社会现象以后,都会带来极右犯罪活动包括恐怖活动的增加。与上一次发生在20世纪90年代的类似思潮相比,这一次的右翼活动在种族问题上非常高调。根据“哈里斯互动”(Harris Interactive)的民调,在2010年上半年,有40%的美国成年人相信奥巴马总统是一个社会主义者,25%的人相信奥巴马总统没有出生在美国、没有资格担任美国总统,20%的人认为奥巴马总统正在做希特勒做过的事情,14%的人说奥巴马总统也许是反基督教的。事实上,自从奥巴马总统宣誓就职以来,这些极右组织已经暗杀了6名美国司法人员,很多光头党和极右分子因为涉及暗杀奥巴马总统的阴谋而被逮捕。^②

这一次美国极右势力的复兴也出现了一些新现象。在过去,不同类型的右翼运动和组织之间并没有多少交集,基本上是各自为战。但现在反对外来移民的本土主义者开始更多地接受“爱国主义”运动的观点,反对奥巴马总统和犹太人的种族主义者也开始与反政府的“爱国者”联合或混合,而“联邦政府阴谋论”者则涉及到所有类型的右翼组织和运动。在这种情况下,美国可能会前所未有地出现一个具有统一旗号的极右运动。

四是极左恐怖暴力活动有复苏可能。在20世纪80年代,美国发生的恐怖事件中有75%是由极左恐怖组织和带有极左意识形态的恐怖组织所为。^③冷战结束后,在失去了意识形态动力的情况下,美国面临的极左恐怖主义威胁一度缓和。但是在失去了苏联这一强大对手以后,美国政府在提高工人收入、缩小贫富差距等方面的积极性也在下降。据统计,2005-2009年间,美国平均家庭财富从96894美元下降到70000美元,降幅为28%。目前,

至少有6200万美国人或20%的美国家庭处于零资产或负资产的境地(这一数字在2005年时只有15%),西班牙裔美国人的零资产或负资产率高达31%,黑人家族更是高达35%。^④2009年,美国的贫困率达17.3%,儿童贫困率则高达20%,这意味着有1550万儿童处于贫困之中。这使得依赖社会福利生活的人越来越多。2005年,美国有2570万人依靠政府提供的食品券生活,这一数字在2009年上升到4580万人。更重要的是,不仅美国经济的整体状况出现了严重问题,贫富差距也在不断扩大。从1990年到2010年,美国平均生活开支增加了67%,但员工收入却在下降。仅从2007年到2009年间,美国的员工收入就下降了13.7%,减少了8588美元。但与此同时,美国公司领导人的收入却在快速上升。仅2008年一年,美国CEO们的收入就增加了28%。从2009年到2010年,88%的收入增长被公司获得,只有1%变成了工人工资。^⑤这种状况使得美国的基尼系数不断上升,2009年达到0.468,创人口普查局1967年开始统计家庭收入以来的最高。^⑥

这种状况使得美国面临着比自己所要改造的中东国家更加严重的社会危机。2011年9月17日以来,美国爆发了“占领华尔街”运动,并陆续蔓延到全美近千个城市,发展成“占领华盛顿”、“占领美

^① The Extremism and Radicalization Branch, Homeland Environment Threat Analysis Division, (U//FOUO) Rightwing Extremism: Current Economic and Political Climate Fueling Resurgence in Radicalization and Recruitment”, April 7, 2009, <http://www.fas.org/irp/eprint/rightwing.pdf>. (上网时间:2011年8月29日)

^② Michelle Leland, “When Right-Wing Extremism Moves Mainstream”, <http://www.npr.org/templates/story/story.php?storyId=124906766>. (上网时间:2010年10月25日)

^③ Karl A. Seger, “Left-Wing Extremism: The Current Threat”, p. ii, <http://www.osti.gov/bridge/servlets/purl/780410-SHVvq/native/780410.PDF>. (上网时间:2011年11月8日)

^④ Rakesh Kochhar, Richard Fry and Paul Taylor, “Wealth Gaps Rise to Record Highs Between Whites, Blacks and Hispanics”, pp. 13, 16, http://pewsocialtrends.org/files/2011/07/SDT-Wealth-Report_7-26-11_FINAL.pdf. (上网时间:2011年8月25日)

^⑤ “Record Breaking Poverty in America”, <http://daviddegraw.org/2011/08/record-breaking-poverty-in-america-52-8-million-and-growing-46-million-on-food-stamps-34-million-in-need-of-work-over-1-million-deaths-annually-worlds-largest-prison-population/>. (上网时间:2011年9月28日)

^⑥ “美国贫富差距创纪录 2009年基尼系数超‘警戒’”, 2010年9月29日, http://news.xinhuanet.com/world/2010-09/29/c_13534449.htm. (上网时间:2011年10月11日)

国”等社会运动。“占领”运动的参与者不仅有失业者和少数族裔,还包括工会组织和失意的中产阶级。这表明美国国内矛盾与冲突,有演化为意识形态矛盾与冲突的趋势。仅仅是因为拥有强大的国防力量和制度力量,美国才可以对外防止外来干涉和挑拨,对内平息反对力量、规范反对势力的活动模式。如果不是因为美国拥有强大的国际、国内管制能力,如果国际社会通过相关谴责或制裁决议,如果有大方向示威群体提供各种援助并操纵形势发展,“占领华尔街”运动将很快转变为大规模骚乱,成为美国版的“阿拉伯之春”。

在当前的国际国内氛围下,虽然左翼恐怖主义现在还没有对美国构成严峻挑战,国际社会也不存在极左意识形态的大气候,但美国今天的贫富差距问题比历史上更加严重。虽然贫富差距和贫困问题一般不会单独导致恐怖活动的发生,但一旦与民族、宗教等问题结合,就有可能成为恐怖主义的根源之一。^①美国能否永远幸免于这一规律还有待观察,但极左恐怖主义在美国滋生的环境和土壤已经具备。

五是极端分子恐怖主义化的机会增加,使预防难度上升。由于美国的霸权地位和超强国力,美国也面临一些其他国家所没有的挑战。英语的国际语言地位和美国公民在很多国家享有的签证优先或免签证待遇,使得美国公民可以比其他国家公民更加自由地进出很多国家,从而为一些美国极端分子接触恐怖分子及其思想、接受恐怖主义训练提供了便利。目前,美国极端分子向恐怖分子转变的速度正在加快,转变模式也更加多样。而在当前反恐法律体系之下,美国反恐部门很难对美国籍恐怖嫌疑犯采取预防性措施。其结果是,一些恐怖嫌疑人虽然早就在美国反恐部门的监控名单之中,但最终仍然成功实施了恐怖活动。例如,在胡德堡枪击案发生之前几个月,美国“联合反恐任务组”(Joint Terrorism Task Forces, JTTF)就监控到哈桑少校与奥拉基之间的电子邮件往来,并将其邮件内容与哈桑本人的言论进行对比分析。在阿卜杜拉津·默罕默德因枪击案于 2009 年 6 月 1 日被逮捕之前,美国联邦调查局已经多次对他进行了约谈,但最终都因没有证

据而不了了之。^②

结语

为了应对国内恐怖主义威胁,美国司法部和联邦调查局已经成立了 106 个“联合反恐任务组”,涉及 4400 多名联邦、州和地方司法部门官员和特工。^③2008 年以来,“联合反恐任务组”的工作更加繁忙,越来越多的地方警察也参与到国内反恐事务中。据统计,为了配合“联合反恐任务组”的工作,美国情报部门发给地方警察的最高级别安全忠诚调查(top-secret security clearances)许可从 2007 年的 125 份增加到 2009 年的 878 份。^④另外,美国国土安全部和国家反恐中心等机构,也采取了很多国内反恐措施。但是,这些反恐措施虽然使美国没有再发生大规模恐怖事件,但其国内恐怖主义的根源仍然存在,其表现形态和恐怖组织的结构模式也在不断转型。特别是阿富汗战争和伊拉克战争所导致的一些美国穆斯林民众在宗教认同与公民认同之间的矛盾与冲突,仍将是美国国内恐怖主义久盛不衰的重要根源。○

(责任编辑:沈碧莲)

^① James A Piazza, “Poverty, minority economic discrimination, and domestic terrorism”, *Journal of Peace Research*, vol. 48, no. 3, 2011, pp. 339-353.

^② James Dao and David Johnson, “Suspect in Soldier Attack was Once Detained in Yemen”, *The New York Times*, June 3, 2009.

^③ Brig Barker and Steve Fowler, “The FBI Joint Terrorism Task Force Officer”, *The FBI Law Enforcement Bulletin*, vol. 77, no. 11, November 2008, pp. 12-15; FBI, “Protecting America Against Terrorist Attack: A Closer Look at Our Joint Terrorism Task Forces”, May 2009, http://www.fbi.gov/page2/may09/jttfs_052809.html. (上网时间: 2011 年 9 月 27 日)

^④ Kevin Johnson, “FBI Issues More Top Secret Clearance for Terrorism Cases”, *USA Today*, August 12, 2010, http://www.usatoday.com/news/nation/2010-08-12-secret-clearances_N.htm (上网时间: 2011 年 9 月 27 日); Alfred Cumming, “Intelligence Reform Implementation at the Federal Bureau of Investigation: Issues and Options for Congress”, *CRS Report RL33033*.