

中国南海维权百年

○黄艾禾

外国侵占逼出主权意识

在新中国成立以前，侵犯中国南海诸岛主权的，基本都来自西方列强；而在上世纪50年代后，与中国在南海诸岛问题上发生主权纠纷的，都是来自南海周边国家。

打开中国地图，我们会看到在呈公鸡形状的中国领土版图下面，划出一个“U”字型的以九段虚线连成的海疆国界线。这条线，通常也被人们称为“九段线”。它是对中国南海疆界的标绘。

70年前，这条海疆国界线在中国地图上正式标出。此前，虽然中国历代从宋朝起就已经将南海诸岛纳入了行政管辖的范围内，但一直没有对南海疆界有统一的标示界线，直到1933年，法国人侵占了南沙群岛的“九小岛”，当时的民国政府深感事态严重，出版中国南海疆域的确切地图已经迫在眉睫。

“九段线”：外国侵占逼出的主权意识

中国最早开始对南海诸岛进行行政管理的记载，可追溯到唐代，到宋代时，对南海诸岛的行政划分已经明确。此后的明、清，南海不但被列入中国版图，而且进一步确认它属于琼州府的管辖范围。进入20世纪，中国人民的民族意识日益高涨，1909年，由广东水师提督李准率领的一支清朝舰队赴西沙进行了一次高调巡查，宣示主权。

这次出海西沙，是清朝海军在甲午海战中败给了日本人后，针对远洋海域的第一次主动出击。而在这次出征的背后，是日本人对中国东沙群岛已达数年的非法侵占。

1907年，日本商人西泽带领120名工人及各种器具材料登上了东沙岛（东沙群岛主岛）。他们驱赶岛上的中国居民，拆毁中国寺庙，甚至将岛上百余

座中国人的坟墓捣毁，将全岛占领，易名为“西泽岛”。此后，西泽开始将岛上的磷质鸟粪等资源源源不断运回日本。

事件报到朝廷，1909年，中国政府派两广总督张人骏照会日本驻广州领事赖川浅之进，交涉此事。日方的回应是，他们认为这是一个无主荒岛。在中国政府拿出一系列包括中国、英国出版的图志等证明东沙岛一直是中国领土以后，日本方面又说，西泽如果要撤出东沙，必多损失，中国方面应该予以赔偿。

此后中日双方反复谈判，到了八月才达成一致：中国收买西泽在东沙岛上的物业，定为付广东银毫16万元；西泽缴纳赔偿款和税款3万元。也就是说，这场纠纷最终以中国方面付款13万元宣告收回主权。

东沙岛的接收仪式，是在1909年的11月19日进行的。而李准率领海军的西沙巡视之行，则是在当年的5

月29日出发。当时的中国人已经感觉到，受到侵略威胁的，不仅仅是东沙岛，西沙群岛和南沙群岛都已经出现危机的苗头。

一方面，日本人虽一时退出东沙，却又侵入到了西沙和南沙，他们探测调查，开采磷矿，直到1929年受经济危机的影响方才暂停，而另一方面，当时的越南的宗主国法国，已经觊觎西沙和南沙良久。

1920年，法国就开始了西沙群岛的测绘。1930年，法国的“麦里休士”号炮舰强行占领南沙的南威岛。1933年4月，法国又派两艘战舰和一艘调查船开赴南沙，先后占领了太平岛、安波沙洲等岛屿，连同先前所占的南威岛，即所谓“九小岛”，他们还对这九小岛重新定名，划到越南巴地省管辖。

当时的中国政府，正处在内外交困之中。一方面，日本军队自1931年发动“九一八”事变占领东三省后，仍



南海舰队导弹护卫舰

在步步进逼，另一方面，国内的内战正酣。但此时的中国，民族意识也正在日益觉醒，法国人的侵占，在上海、南京等大城市激起大量国人的抗议集会、致电上书。1933年7月26日，国民政府的外交部发言人表态，向法国提出严重抗议。

令人感到荒谬的是，这个时候的

日本政府也向法国抗议。他们以其曾占据南沙群岛为由，对法国人的占领“不承认”，认为该岛“应属日本”。

法国人最终迫于各方面的压力和抗争，放缓了态度，声称占领九小岛只是为了安置浮标，无意作海军根据地。然而，中国政府限于当时的能力，除了外交抗议，也无力采取军事措施。法国人虽然没有进一步扩大侵略，却也不撤出所占岛屿——僵持的局面一直持续到二战爆发，日本人攻占了南海诸岛。

这就是1934年，民国政府决定出版中国南海疆域详细地图背后的迫切动机。

中国社会科学院中国边疆史地研究中心副主任李国强告诉《中国新闻周刊》：“当时国民政府内政部成立了一个水陆地图审查委员会，于1934年12月召开了第25次会议，专门审定中国南海中英名的对照。1935年1月，他们将南海各岛礁的中英名对照表予以公布。实际上，它只是公布了名称，并没有划线。但我们仍然认为这是中国政府官方第一份公开的标准命名。它把北纬4度的曾母滩作为中国的最南端。其实这个名称表里有很多跟现在不一样的地方。比如当时的‘南沙群岛’实际上是现在的中沙，现在的南沙当时叫‘团沙群岛’。实际上，这也是今日中国南海地图上‘九段线’的雏形。”



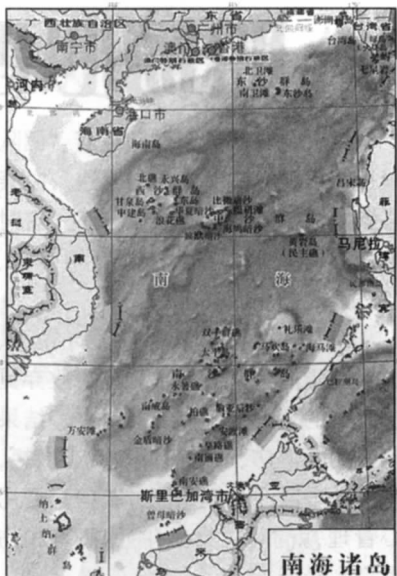
民国中央政府接收南沙群岛专门委员会于1946年10月23日乘太平舰从南京出发。前排中为南沙舰队指挥官林遵

二战胜利：“断续线”正式亮相

1945年，第二次世界大战结束，日本作为战败国，将它所侵占的中国领土归还中国。这些中国领土中，就包括南海诸岛。二战期间，日本人将东沙、西沙和南沙群岛命名为“新南群岛”，划归台湾的高雄市管辖，战后这些岛屿理所应当重归祖国怀抱。

为接收这些岛屿，国民政府特组织了一支舰队，由海军上校林遵率领，命名为“前进”舰队，由“太平号”、“中业号”、“永兴号”和“中建号”四舰组成。其中，“太平”和“中业”赴南沙，“永兴”和“中建”赴西沙——这也是后来西沙的最大岛“永兴”和南沙的最大岛“太平”的得名由来。

从1945年8月15日日本宣布投降，到1946年11月29日“前进”舰队在长江口编队出发，历时一年多，可见为完成这次出征准备得何等艰难。这支舰队的旗舰“太平号”是刚刚从美国手中得到的援助，也是当时中国海军中装备最先进的一艘驱逐舰。虽说艰难，但中国海军终于开启了历史上空前扬眉吐气的一次远航之旅，向全世界宣示了中国对于南海诸岛的主权，他们不但在西沙和南沙群岛上进行了考察，还竖立了主权碑，并分别在西沙的永乐岛和南沙的太平岛留下一个独立排驻守。



中国地图中南海“九段线”

现在流传很广的一个说法，认为中国南海疆域的“九段线”就是林遵率舰队接收南海诸岛时划的。这个说法并不准确。实际上在林遵出航之前，中国版图上的“九段线”已具雏形。在1946年，民国政府设立内政部方域司，该司在筹划收复南海诸岛时，调整了各群岛的名称，将原来的“南沙群岛”改名“中沙群岛”，而将原来的“团沙群岛”改名为“南沙群岛”，这就与今天的称呼一致了。而在林遵出海回来后，1947年底，南海诸岛的地图审定，1948年的2月，中华民国内政部公开发行《中华民国行政区划图》，向国际社会正式宣布了中国政府对南海诸岛的主权。当时的地图上，“九段线”标为“十一段线”。

新中国成立后，中国政府出版的《南海诸岛图》和《中华人民共和国全图》都同样标绘了这条断续的界线，只是在1953年，将“十一段线”去掉北部湾的两段，成为今天的“九段线”。

“这条线非常重要。”李国强说，“如果没有这条断续线的话，我们中国在南海的主权管辖权是确定不了的。我们甚至连现在为何有争议都说不清楚。这条线是表明中国在南海海域主权管辖权的权属范围的一个基础。”

——《中国新闻周刊》