

从法国介入非洲两场战争 看其外交战略

■ 沈孝泉 / 文

最近，非洲有两个国家的政局发生激烈动荡并最终引发了军事冲突，一个是北非的利比亚，另一个是西非的科特迪瓦。国际社会对此予以高度关注，多方寻求解决危机的政治途径。值得注意的是，法国直接参与了这两场军事冲突，其高调军事介入的积极程度远远超过了号称“世界警察”的美国及其他西方国家。法国插手这些非洲国家的乱局，并且直接卷入战争，表明法国政府在介入非洲事务方面是不惜代价和不计成本的。法国近些年针对国际局势的变化虽然对其非洲政策进行了某种调整，但是其维护自身在非洲战略利益的根本立场没有改变，新形式的“干涉主义”正在显现出来。

率先轰炸利比亚

2011年年初，利比亚政局发生动荡，政府军与反政府力量发生武装冲突。法国从一开始便竭力插手这场动乱。2月26日联合国安理会对利比亚实行经济制裁的1970号决议就是在法国同英国联手共同倡议和推动下通过的。3月10日，法国总统萨科齐在巴黎会见了利比亚反对派组建的全国委员会的两名成员，会见后立

即宣布法国正式承认这个组织，并表示要尽快互派大使。法国成为第一个正式外交承认利比亚反对派组织的国家。萨科齐在利比亚局势尚在混乱之际匆忙做出这一决定，被普遍认为是“鲁莽的行动”，这一决定也导致卡扎菲政权与巴黎断绝外交关系。

此后，利比亚局势发生了明显不利于反对派的变化，政府军连连收复失地，紧逼反对派大本营班加西。在这种紧急情况下，法国与英国、黎巴嫩一起向联合国安理会提出设立“禁飞区”以保护平民的决议案，法国外长朱佩亲赴纽约施加压力，安理会于3月17日最终通过了关于设立“禁飞区”的1973号决议，西方国家从而得到了军事干预利比亚的联合国授权。两天之后，即3月19日在巴黎举行关于实施安理会1973号决议的国际会议结束不到两个小时，法国战机已经率先起飞前往轰炸利比亚，当天法国对利比亚进行了四次军事打击，摧毁了数辆卡扎菲军队的装甲车，从而拉开了多国部队对利比亚展开军事行动的序幕。第二天，法国“戴高乐”号航空母舰也开赴利比亚海域执行空袭任务。可以说，法国在这场针对利比亚政府军的战争中打响了第一

枪。至4月19日，多国部队的轰炸行动持续整一月，利比亚战场上呈僵持局面。法国在寻求利比亚危机政治解决途径的同时，继续保持军事压力，并声称加大轰炸力度，迫使卡扎菲下台。

法军生擒巴博

法国在发动对利比亚轰炸行动的同时，也对西非国家科特迪瓦采取了直接军事介入的行动。

2002年，科特迪瓦发生未遂政变并爆发内战。反对派武装与政府军形成南北割据局面。2007年3月，科总统巴博与反对派武装领导人索罗签署了《瓦加杜古和平协议》，双方同意重启和平进程并实现国家统一。旨在统一国家的总统选举由于各方对选举人名单存在争议而多次推迟，直到2010年10月31日才举行。11月28日进行总统选举第二轮投票，巴博和另一位总统候选人——共和人士联盟党主席、前总理瓦塔拉就互相指责对方舞弊。12月4日，巴博和瓦塔拉各自宣誓就任总统，科特迪瓦从而陷入政治僵局，暴力事件频发。2011年2月中旬以来，对立双方支持者之间的冲突逐渐在科西部地区和阿比让升级为武装对抗。在这场冲突中，西非国家共同体、非盟和联合国安理会均表态支持当选总统瓦塔拉，要求巴博让位。为此，联合国安理会3月30日通过第1975号决议。3月31日，支持瓦塔拉的武装攻入巴博阵营中心所在地经济首都阿比让。3月11日，巴博在阿比让的一处住所中被捕。

值得注意的是，法国在这场冲突中采取了支持当选总统瓦塔拉、反对巴博的鲜明立场。早在2010年12月，

萨科齐就公开提出了巴博必须下台的主张。自那之后，法国先是接受了瓦塔拉派驻巴黎大使递交的国书，后来又与尼日利亚一起推动联合国出台新决议，要求巴博下台并对其实施制裁。当这些手段都无效后，法国又在幕后极力推动军事干预以结束包括1.2万法国人在内的阿比让400万居民的被困状况。4月4日，法国总统府发表公告宣布，萨科齐总统授权法国军队参与在科特迪瓦的军事行动，以解除巴博的武装。法国军方决定向科特迪瓦增兵300人，使得法国驻扎当地的“独角兽”部队兵力增加到1500人。随后，法国的军用直升机对驻守在阿比让一座兵营的巴博发动袭击，法军和联合国驻科特迪瓦行动团联手控制了阿比让的国际机场。4月11日，法国坦克部队包围和袭击了巴博在阿比让的一个住所，法国特种兵在住所内将巴博逮捕，并随后将其转交给支持瓦塔拉的武装力量。至此，科特迪瓦双方的军事冲突告一段落。

法国介入战争的三大特点

纵观法国直接参与的这两场战争，可以看出以下三个特点：

第一，法国是在联合国的名义下参与战争的。联合国安理会有关利比亚局势的两个决议都是在法国的积极倡导和推动下通过的，特别是关于设立“禁飞区”的第二个决议，当时正值卡扎菲军队即将收复反对派大本营班加西的关键时刻，法国外长朱佩匆忙跑到纽约促成安理会通过了这项决议，为法国参与实施空中打击找到了借口。法国政府特别强调，一切军事行动必须得到联合国的授权，并且有阿拉伯国家的参与（哪怕是象征性的）。在对科特迪瓦动武的问题上，

法国也特别强调了联合国的授权，法国政府在宣布参与军事行动时公布了联合国和法国之间的来往信函复印件，证明是应联合国秘书长潘基文的要求，法国才参与在科特迪瓦的军事行动的。显然，法国力图为自己的行为穿上合法的外衣，并且避免招致地区有关国家对美国式“单边主义”的反感。

第二，法国是在保护平民免遭伤害和人道主义救援的名义下参与战争的。发生在利比亚和科特迪瓦的政局动荡最终都导致了军事冲突，显然广大平民成为这种动荡的受害者，生命财产遭到巨大损失。联合国安理会有关决议的目的也都是为了使广大平民免遭战争之苦。因此，法国举起了保护平民的道义旗帜，使得其行动“师出有名”。不仅如此，一旦这些行动取得成果，法国则塑造出一个敢于担当、负责任的大国形象。萨科齐孜孜以求的正是这种大国作用和国际影响力，这同其历届前任所追求的戴高乐主义理想是一脉相承的。

第三，法国是在推翻独裁者、推进民主化的名义下参与战争的。在非洲推行民主化是法国在“冷战”结束后奉行的一项基本原则，卡扎菲和巴博都被认为是长期独断专行的独裁者，而反对派对他们的反抗则被视为这些国家走上民主化进程的体现。因此，法国明确提出，卡扎菲和巴博必须下台，结束他们的独裁统治。法国总理菲永在巴博被捕后说：“法国今天为参与了保卫和传递科特迪瓦的民主进程而感到自豪。”应当说，法国要求卡扎菲和巴博下台，这在非洲舆论上有相当的鼓动和诱惑力，这一定程度上可以抵消人们对法国就非洲事务直接军事介入的抵触和反感。

如果卡扎菲和巴博继续执政，利比亚和科特迪瓦可能继续保持“稳定”，这对同这两个国家保持密切经济联系的法国未必是坏事，而一旦这两个人倒台，国内政局很可能出现混乱，这给法国利益带来新的不确定因素。但是，法国却放弃“实用主义”，不顾自身利益得失，执意要推翻现任统治者，从某种意义上讲，这显示了法国占据道德制高点的决心，甚至到了甘冒风险和不计后果的程度。

动武目的是铲除卡扎菲和巴博

法国之所以冒如此巨大的风险以军事手段推翻卡扎菲和巴博政权，目的是消除推行其非洲政策的障碍。

先说卡扎菲。在法国人眼中，卡扎菲是非洲的一个“另类”，是“军事独裁者”。法国同利比亚关系最近几年出现过某些松动的迹象，2004年，当时的法国总统希拉克曾经访问过利比亚。2007年7月，萨科齐出任总统后访问了黎波里，卡扎菲则在当年12月访问了巴黎。不过法利关系回暖遭到法国政界和舆论的强烈反对，尽管双方签订了总价值147亿美元的合作合同，法国得到巨大经济实惠，但是调查显示，60%以上的法国人依然反对政府同卡扎菲政权修好。如今利比亚爆发内战，出现了改朝换代的机会，因此，法国义无反顾地站在了卡扎菲的对立面上。萨科齐的这一举动符合国内政界和舆论的意愿，据法国3月民调显示，66%的民意支持对利比亚动武。因此，萨科齐决心推翻卡扎菲政权有雄厚的民意基础。

铲除卡扎菲也能够为顺利重新启动萨科齐倡导的“地中海联盟”计划铺平道路。法国地处地中海北岸，地中海南岸广大地区则成为法国通向非

洲的大门,因此,发展同地中海南岸国家的关系成为法国外交重中之重。2007年萨科齐出任法国总统后提出了建立“地中海联盟”的构想。经过不懈努力,2008年7月13日,欧盟27个成员国和环绕地中海沿岸13个非联盟成员的领导人在巴黎举行首脑会议,正式宣告“地中海联盟”成立。这个连接欧洲、北非和西亚的区域性合作组织,拥有43个成员,其中包括27个欧盟国家、11个地中海南岸和东岸国家以及地中海北岸5个非欧盟国家,其经济、政治和军事战略地位是毋庸置疑的。萨科齐说过,法国要像当年建设欧洲联盟那样推进地中海联盟的建设,足见其重视程度。然而,卡扎菲拒绝参加这一联盟,利比亚作为地中海南岸一个举足轻重的国家的缺席,使得“地中海联盟”出现了缺口,卡扎菲成为阻挠其行动的主要障碍。这也是萨科齐与卡扎菲交恶的一个直接原因。因此,这次利比亚危机爆发之初,法国政府便提出,解决卡扎菲问题的一个目的就是重新启动“地中海联盟”计划。

再说巴博。自20世纪60年代以来,巴博就是一个令法国头疼的人物,他经常率领学生和教师反对当时政府的亲法政策。2000年,巴博出任科特迪瓦总统后,国内政治矛盾不断加深,最终导致2002年内战的爆发。法国随即向科特迪瓦增兵,法国驻科部队约4000人和西非维和部队1300余人在科中部建立了一道非军事“安全”地带,将交战双方南北隔离。但该协议颇具争议,阿比让等地立即爆发了大规模游行,抗议法国偏袒兵变军人。

2004年底,巴博的政府军和法国驻科部队发生了一场“意外”冲突。

当时,科特迪瓦政府军出其不意地空袭法军驻科特迪瓦第二大城市布瓦凯的营地,投下500磅的重磅炸弹,炸死9名法国“独角兽”部队士兵,使法国遭受了惨重损失。事发后,法国时任总统希拉克随即命令“独角兽”部队摧毁了科特迪瓦的空军全部力量:两架苏-25战斗机和数架直升机。法军的报复行动点燃了这个原殖民地对法国埋藏已久的愤怒情绪,科特迪瓦多个城市爆发了针对法国的大规模骚乱。在阿比让,成千上万的年轻人涌上街头,将法国人的商店、社区和学校洗掠一空,然后放火烧毁。这场冲突使得法科关系陷入紧张状态,而巴博本人则成了“反法英雄”。萨科齐总统上台后与巴博曾两度会晤,科法关系有所缓和。但到2009年科特迪瓦大选前,法方公开质疑科政府如期举行大选的能力和诚意,引发了巴博不满,双方关系再度跌入低谷。直到科总统大选后,法国完全站在了当选总统瓦塔拉一边。可以说,这次法军生擒巴博,消除了法国的一个“心腹之患”。

利比亚是北非地区的重要国家,不仅拥有丰富的石油资源和矿产资源,而且具有重要的战略地位。科特迪瓦则是法国的原殖民地,至今同法国在政治、军事、经贸方面保持着特殊的关系。科特迪瓦在西非法语地区具有举足轻重的作用,受到法国格外重视,根据双方军事协定,法国在科特迪瓦拥有军事基地,法国派驻当地军队数量最高峰时达到5400人。可以看出,利比亚和科特迪瓦对于法国来说具有至关重要的作用,一旦剪除了两个现任的“难以驯服”的当权者,这就扫清了法国推行非洲整体战略的障碍。

透视法国的新型“干涉主义”

法语非洲地区大都是法国的前殖民地,这些国家独立后依然同法国保持着传统的特殊关系。长期以来,法国把非洲视为自己的“后院”。

随着冷战的结束,世界格局发生了极大变化,非洲形势也发生变化,而法国的综合实力不断下降,在这种情况下法国逐步调整对非洲的战略。早在希拉克总统当政期间,便着手调整对非政策,主要内容是减少对非洲国家内部事务的直接干涉、改变“非洲警察”的形象,同非洲国家发展伙伴型的关系。萨科齐出任总统后继续这一政策调整进程,提出了削减法国在非洲驻军数量和规模的计划。目前,法国在加蓬、乍得、吉布提、科特迪瓦和塞内加尔拥有军事基地,根据削减计划,科特迪瓦和塞内加尔的军事基地将被撤销,海外驻军总人数将削减2000人左右。以科特迪瓦为例,驻军人数将从2000人逐步减少到900人。从这一政策调整来看,法国似乎放弃了过去一直奉行的“军事干涉主义”。

但是,从目前法国参与的两场军事行动看,当涉及法国自身战略利益的时候,“军事干涉主义”依然是法国政府的选择和最后手段,而且干涉的对象不仅是原殖民地科特迪瓦,而且还包括了不属于原法国势力范围的利比亚。只不过,这种干涉是以联合国的名义,并且高举人道主义救援旗帜来进行的。这很可能成为法国干涉非洲国家事务的一种新模式,这也为审视法国的对非洲战略提供了一个新的视角。■

(作者系新华社世界问题研究中心研究员)

(责任编辑:李瑞蔚)