

试论欧亚联盟的未来前景

王树春 万青松*

【内容提要】在独联体地区一体化整体形势停滞不前和全球经济危机导致世界形势新变化的大背景下，俄罗斯总理普京于2011年10月3日撰文称，将在俄白哈三国关税同盟和统一经济空间的基础上，遵循平等、主权和自愿的原则，与各成员国共同建立欧亚联盟，将其打造成世界格局中新一极。欧亚联盟的建立，是原苏联地区重新一体化的客观需要。虽然目前建立欧亚联盟已具备了一些条件：俄经济崛起对独联体国家吸引力增强，以新欧亚主义思想为主的理论基础，普京以其魅力、魄力和能力建立起了广泛的社会与政治基础等。但该构想的实现也面临着不利因素的制约：独联体各国社会发展水平参差不齐、各国立场尚未达成完全一致、部分国家态度摇摆不定，以及西方国家外部势力百般阻挠等。因此，欧亚联盟在2015年前最终建成的可能性较小。但从长远来看，不排除在2020年后世界将出现一个与中、美、欧四分天下的新力量中心——欧亚联盟。

【关键词】 欧亚联盟 俄罗斯 前景

【中图分类号】 D813(511.2) **【文章标识】** A **【文章编号】** 1009-721X(2012)02-0191-(19)

2011年10月3日，俄罗斯总理普京(Владимир Владимирович Путин)在俄著名的《消息报》(Известия)上发表了有关未来欧亚一体化新方案的署

* 王树春，广东外语外贸大学法学院副院长，国际政治系教授，博士生导师；万青松，广东外语外贸大学西方语言文化学院俄语系，2010级硕士研究生。

名文章，对未来的欧亚联盟进行了勾画，即以俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦三国关税同盟以及于 2012 年 1 月 1 日启动的三国统一经济空间为基础建立欧亚经济联盟，随后建立集政治、经济、军事、人文为一体的超国家联合体——欧亚联盟。普京在文章中表示，希望把欧亚联盟打造成世界格局中新一极，发挥其作为欧洲和亚太地区桥梁的作用。^①此文一出，立即引起俄国内外的强烈关注。未来欧亚联盟的其他两个主要成员国白俄罗斯和哈萨克斯坦总统也相继对此发表了各自的见解。10 月 17 日，白俄罗斯总统卢卡申科(Александр Григорьевич Лукашенко)在《消息报》上发表了题为《关于我们的一体化命运》^②的文章；10 月 25 日，哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫(Нурсултан Абишевич Назарбаев)也在《消息报》发表了题为《欧亚联盟：由构想到未来》^③的文章。两位总统在文章中从不同角度表达了对普京欧亚联盟构想的大力支持，并对其未来发展进行了乐观展望。在普京宣布参加 2012 年总统大选之际，他对未来欧亚一体化方案的这番表态背后到底有何真实用意？欧亚联盟的构想从何而来？其发展前景又如何？本文将就这些问题进行探讨。

一、普京构建欧亚联盟的背景与欧亚一体化进程

自苏联解体那一刻起，欧亚大陆地区的重新一体化进程就开始了，但时至今日，仍未取得预期效果。在推进欧亚重新一体化进程的初期，由于独联体各成员国间固有的矛盾与利益分歧，以及地区政治、经济局势的不稳固，各国实现共同发展、加快推进一体化的基础较为脆弱，一体化举步维艰。直到 1995 年，时任俄总统的叶利钦(Борис Николаевич Ельцин)表示，“俄在独联体地区的主要目标是建立一个能在国际社会占有相应位置的政治、经济一体化的国家联盟，以巩固俄在原苏联地区的政治经济新体系中的领导地

① Путин В. Новый интеграционный проект для Евразии---будущее, которое рождается сегодня// Известия.5 октября.2011.

② Лукашенко А. О судьбах нашей интеграции// Известия.17 октября. 2011 года.

③ Назарбаев Н. Евразийский Союз: от идеи к истории будущего// Известия.25 октября. 2011 года.

位”^①。自此，俄积极主导欧亚地区一体化事务，花了很多精力，签了很多协议，组织了很多峰会，致力于实现独联体的政治、经济、军事一体化。但是这些努力并没有根本改变地区一体化的不平衡局面。普京执政后，俄改变了叶利钦时期“全面一体化”的独联体发展战略，改为有选择、分阶段地在独联体内推进一体化进程，俄白联盟、集体安全条约组织、欧亚经济共同体、关税同盟等组织就成为其推进欧亚一体化的重要工具。近几年来，俄逐渐把重心放在实现集体安全条约组织下的军事安全一体化和欧亚经济共同体下的经济一体化上面，即发展“小而精”的一体化组织，期望在缓慢的欧亚一体化进程中有所突破。

2008 年全球爆发了自上世纪 30 年代以来最严重的金融危机和经济危机，世界经济发展遭受重创。欧美国家被此次全球经济危机所困扰，经济实力大大衰退，其国际地位也受到极大影响。特别是欧盟部分成员国深陷主权债务危机，欧元区面临解体的风险，欧洲一体化发展面临新考验，西方发达国家对发展中国家的吸引力有所下降。与此同时，俄罗斯作为新兴市场经济体迅速崛起，其经济实力不断增加。虽然俄经济也遭遇经济危机的重创，但由于俄政府及时采取反危机措施，其经济现已走出危机困境，实现了GDP年均约4%的增速。此外，金融危机也使独联体各国经济发展遭受沉重打击。欧美忙于自身经济复苏，无暇顾及独联体地区，于是该地区一些国家开始重新选择投向俄的怀抱。就像俄总理普京所说：“经济危机使得一些国家希望加入一体化进程，以促进本国的经济增长，这对于正在进行的一体化是一个好兆头，为俄进一步推进欧亚一体化提供了难得的机遇。”^②鉴于此，独联体国家对俄的向心力有所增强，俄则抓住这样难得的机遇逐步强化该地区的一体化进程。在俄罗斯的主导下，区域一体化进程在欧亚大地快速推进。也正是在上述背景之下，普京的欧亚联盟方案就应运而生了。

欧亚联盟是欧亚大陆地区国家重新一体化的新方案，是一个拥有共同的政治、经济、军事、海关、人文和文化空间的超国家联合体。欧亚联盟并非

① Стратегический курс России с государствами-участниками СНГ: Утв. Указом Президента РФ № 940 от 14 сент. 1995// Российская газета 1995. 23 сент.

② Путин В. Новый интеграционный проект для Евразии.

凭空设想。它最早由哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫于 1994 年 3 月提出。^① 根据最初的设想,前苏联加盟共和国俄罗斯、哈萨克斯坦、白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦五国首先加入该联盟。亚美尼亚、乌兹别克斯坦和乌克兰可随后加入,甚至阿布哈兹、南奥塞梯等这些有争议的地区也可以加入。根据这一方案,该联盟将设立欧亚联盟国家元首和政府首脑委员会、欧亚联盟国家议会、欧亚联盟国家间执行委员会、欧亚联盟国家通讯处,以及欧亚联盟国家间科教文卫委员会等一系列超国家机关。^②然而方案提出后不久就夭折了,变成一纸空文。直到 2010 年 12 月的欧亚经济共同体峰会上,俄白哈三国才就关税同盟和统一经济空间基础之上建立欧亚联盟达成一致。正如俄总统梅德韦杰夫(Дмитрий Анагольевич Медведев)所说:“与哈萨克斯坦和白俄罗斯达成建立欧亚联盟的协议并非一蹴而就,也非轻而易举。”^③

在欧亚一体化进程十分缓慢和艰难的情况下,俄调整了欧亚一体化方针,大致采取了四步走战略:欧亚经济共同体作为俄推进经济一体化的工具,它是构建欧亚联盟的第一步。然后,在欧亚经济共同体框架内建立由各成员国组成的关税同盟(第二步),进而建立统一经济空间(共同市场)(第三步),最后由统一经济空间发展成为欧亚经济联盟,进而建立欧亚联盟(第四步)。这就是独联体地区重新一体化的路线图。

欧亚经济共同体源于 1996 年俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦四国为促进相互经济合作而创建的关税同盟,2001 年 5 月 31 日在白俄罗斯首都明斯克正式宣布成立欧亚经济共同体。2005 年 10 月,乌兹别克斯坦申请加入欧亚经济共同体^④。乌克兰、亚美尼亚和摩尔多瓦是欧亚经济共同体的观察员国。该组织成立的目的是为了实现在各成员国的经济一体化。其宗旨是,在关税同盟的基础上建立统一货币市场和劳动力市场,进而建立统一经济空间,最后由统一经济空间发展成为欧亚经济联盟,从而为建立欧亚联盟打下基础。主要任务包括:实现区域内贸易自由化及建立统一关

① Назарбаев Н. Евразийский союз: идеи, практика, перспективы, 1994-1997.М. Фонд содействия развитию соц. и полит. Наук, 1997.

② “Евразийский Союз”. Материал из Википедии---свободной энциклопедии, <http://ru.wikipedia.org/>

③ Микроблог Дмитрия Медведева. <http://twitter.com/MedvedevRussia>

④ 2008 年 10 月乌兹别克斯坦宣布暂停其在该组织的工作。

税和非关税调解体系，制定商品和服务贸易市场相互准入原则，建立统一的外汇调解和外汇监管机制；建立共同的交通服务市场和统一的交通运输体系，建立共同的能源市场，为相互投资建立平等条件，为企业建立平等的生产经营条件，各国法律制度的协调统一，为共同体成员国公民提供平等的教育和医疗服务等。^①可以说，欧亚经济共同体的建立为欧亚地区重新一体化打下了坚实的基础，向一体化的更高层次迈出了重要一步。

2007年10月，俄、白、哈三国签署了新的《关税同盟条约》，两年后签署了《海关法》协定^②，标志着三国关税同盟正式成立。从2010年1月起，三国正式实行统一的关税税率、关税限额使用机制、优惠和特惠体系以及统一的禁止或限制对第三国进出口的商品清单。2010年7月，三国签署的《海关法》开始生效，标志着三国关税同盟正式运行。这样，俄、白、哈三个条件成熟的国家在欧亚经济共同体框架内率先建立了关税同盟，从而形成了一个拥有1.7亿人口、石油储量900亿桶、GDP总量2万亿美元的欧亚次区域经济组织。未来，随着吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的加盟，关税同盟成员国将扩至整个欧亚经济共同体。它的建立对原苏联地区建立共同市场和统一货币空间起了有力的促进作用，三国由此迈入了建立欧亚联盟的第三步——统一经济空间，为建立欧亚经济联盟打下了基础。

早在1999年2月，欧亚经济共同体成员国就签署了《关于关税同盟和统一经济空间的协议》。^③该协议规定：“统一经济空间是指由签约国构成的统一空间，在这个空间里实行以市场原则为基础的统一管理机制，有一致的法规和统一的基础设施，实行协商一致的税收政策、货币信贷政策、外汇和金融政策、贸易政策和关税政策，并保障商品、服务、资本和劳动力自由流动”。根据该协议，建立统一经济空间的目的是，“使统一的商品市场、服务市场、资本市场和劳动力市场发挥作用，为各国的经济结构改革创造条件，以提高各国人民的生活水平；发展统一的交通运输、能源和信息体系；建立

① “欧亚经济共同体在地区合作中的作用和发展前景”，中国驻吉尔吉斯共和国大使馆经济商务参赞处网站，<http://kg.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/200805/20080505538237.html>

② Договор о таможенном кодексе таможенного союза от 27 ноября 2009 <http://www.tsouz.ru/Docs/Pages/mgs4proekt.aspx>

③ 资料来源：欧亚经济共同体网站，Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). <http://www.evrazes.com/about/lin-ks>

统一的国家支持优先经济领域及支持生产和科技合作的措施体系”。^①领导建立关税同盟和统一经济空间的机构是欧亚经济共同体国家间委员会、政府首脑委员会和国家间议会委员会，具体负责机构是欧亚经济共同体一体化委员会。按照时间表，俄白哈三国统一经济空间已于 2012 年 1 月 1 日正式启动。在此之后，三国不仅要实现商品、资本和人员的自由流动，还要建立统一的中央银行，实行统一货币，建立共同能源市场。这样，俄、白、哈关税同盟以及统一经济空间就成为欧亚经济共同体框架内经济一体化的重要的阶段性成果。正如普京在文中所说，“统一经济空间不仅对俄白哈三国，而且对原苏联地区的所有国家来说都是一个历史性的创举和里程碑的事件”。^②目前，俄白哈三国组建的超国家协调机构——欧亚经济委员会，已经正式开始运作，该委员会即将替代目前的关税同盟委员会，作为欧亚一体化的最高协调机关，全面负责关税同盟和统一经济空间的工作，协调各成员国的宏观和微观经济政策。^③完成上述一体化的三个步骤后，成员国就具备了实行统一货币的条件。在实行统一货币的统一经济空间里，成员国间的联合体就可以称为欧亚经济联盟。俄总统梅德韦杰夫在 2011 年度国情咨文中表示，欧亚经济联盟将在 2015 年建成。^④未来，欧亚经济联盟的更高级的一体化形式就是普京在文章中勾画的欧亚联盟。

二、普京的欧亚联盟构想

按照普京在文章中的表述，我们可以归纳出，他所勾画的欧亚联盟主要包括以下几方面的内容：

第一，欧亚联盟以各国共同利益和互利共赢为原则，是建立在新的政治、经济以及新的价值观基础之上。关税同盟和统一经济空间是推进欧亚一体化

① 李福川：“俄白哈关税同盟及对上海合作组织的影响”，《俄罗斯中亚东欧市场》，2011 年第 7 期。

② Путин В.Новый интеграционный проект для Евразии.

③ Татьяна Зыкова. Единый экономический орган России, Белоруссии, Казахстана готовится к работе// Российская газета.Федеральный выпуск №.5648 (272).

④ Дмитрий Медведев. Послание Президента Федеральному Собранию. <http://kremlin.ru/news/14088>

进程的核心，欧亚联盟是最终目标。

普京表示，俄白哈关税同盟是建立在三国共同利益和互利共赢的原则之上的，欧亚联盟也不例外。自 2011 年 7 月 1 日以来，关税同盟成员国边境已取消了商品流通的限制。这为统一经济空间的运行创造了有利条件，届时三国将拥有 1.65 亿消费者的庞大市场，商品、资本、服务和劳动力将能够自由流通，三国居民可以选择任何一个国家居住、生活、工作和接受教育，这些在苏联时期是没有的。最大的获益者将是三国的企业家，一方面可避免企业间的不正当竞争，充分利用三国资源，另一方面可以改善投资环境，完善市场机制，减轻政府的行政干预度。关税同盟和统一经济空间最基本的特点在于它们是超国家结构，可以将行政程序降到最低，给民众带去实惠。他还建议扩大关税同盟委员会的实权，以便该组织能更有效地开展工作。这两个组织的运作将为欧亚经济联盟的成立打下了很好的基础，未来还将接纳吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦为正式成员国。“我们不会就此止步，而是向着更高的一体化水平迈进，建立欧亚联盟。”^①

第二，欧亚联盟是一个超国家联合体，未来将成为世界格局中新的一极，同时发挥它作为欧洲和亚太地区之间的桥梁作用。欧亚联盟还将与世界其他主要国家和组织共同维护全球发展的稳定。

普京特别强调，苏联已经成为历史，欧亚联盟不是以某种方式复兴苏联，尝试复兴苏联的行为是极其幼稚的。在普京的构想中，欧亚联盟是一个超国家联合体，它将成为世界格局中的一极，并发挥欧亚联盟作为欧洲和亚太之间的桥梁作用。同时，欧亚联盟还是普京大欧洲构想的重要组成部分。早在 2003 年，俄罗斯与欧盟已经达成建立共同的经济空间和协调经济活动的协议。在此过程中，普京建议欧盟同行考虑建立从里斯本到海参崴的大欧洲和谐经济共同体、自由贸易区以及其他一体化的高级形式。按照普京的设想，欧亚联盟建立后，它将直接与欧盟进行谈判，此举将有助于欧亚联盟的每个成员国更快地融入欧洲。此外，欧盟与欧亚联盟在经济领域的平等地位将改变欧亚大陆的地缘政治与地缘经济态势，为经济发展创造广阔的潜能和竞争优势，有助于各成员国融入全球经济与贸易体系，以及参加贸易规则和游戏

^① Путин В.Новый интеграционный проект для Евразии.

规则的制定。为此，关税同盟和统一经济空间需进行更为紧密的经济合作和货币政策合作，从而组建强大的经济联盟。自然资源、资本和劳动力的组合有助于欧亚联盟在世界的工业和技术竞争、吸引外资、创造工作岗位、高科技产品生产等领域更具竞争力。最终欧亚联盟将与世界其他主要国家和组织，比如欧盟、中国、美国、亚太经合组织，共同维护全球发展的稳定。

第三，欧亚联盟是一个开放性的组织，遵循平等、主权和自愿的原则。

普京表示，欢迎所有伙伴国加入欧亚联盟，特别是独联体成员国。他认为，把欧亚联盟与独联体视为一个矛盾体的看法是错误的。欧亚联盟不是独联体的替代品。虽然外界对于独联体效率的评价观点各异，认为独联体内部问题繁多，协议成了一纸空文，但它一直是一个不可取代的机制，这个机制有助于各成员国就关键性问题采取一致立场，给每个成员国都带去了实惠。也正是独联体的经验使得俄有选择地进行分阶段一体化，建立了诸如俄白联盟、集体安全条约组织、欧亚经济共同体、关税同盟以及统一经济空间。这些组织在原苏联地区都有自己的位置和作用。普京表示，俄愿与所有的伙伴国一起，不断完善独联体机制，加强在能源、交通、高新技术、社会发展、人文、劳动移民等领域的合作。历史上这些国家之间就形成了共同的基础设施、共同的工业生产空间、共同的语言、科技、文化空间，应该共同利用这些遗产为大家谋福利。普京强调，不打算强迫任何一个国家加入，也不会与其对抗。欧亚联盟将按照平等、不干涉成员国内部事务、尊重主权和国界不可侵犯的独一无二的原则建立，欧亚联盟超国家机构应当在共识的基础上顾及每个成员国的利益。

第四，欧亚联盟的最终建立得益于欧盟的发展经验以及各成员国的集体力量。

普京认为，欧盟的最终建立花了 40 年的时间，而建立关税同盟和统一经济空间要比它快得多，原因在于其借鉴了欧盟以及其他区域组织的经验，找出了它们的优点与缺点，这可以避免很多错误。此外，未来只有各成员国共同努力，欧亚联盟才能在 21 世纪这样一个复杂的世界中占据有利地位，才能成为全球经济增长和文明进步的领头羊，从而实现共同的繁荣与富强。

三、建立欧亚联盟的有利条件与制约因素

普京曾经说过：“苏联解体是 20 世纪地缘政治的最大灾难，对俄罗斯人民来说，这是一个悲剧。”^①从他的话中我们可以感觉到普京对于苏联时期的国家实力是很怀念的，而他提出“欧亚联盟”的倡议也完全符合其个人的一贯风格。2012 年 3 月 7 日，俄罗斯联邦中央选举委员会正式公布了总统选举结果，现任总理普京得票率为 63.6%，远远超过胜选所需的 50% 得票率，当选为俄新一届总统，重返克里姆林宫。^②如果不出意外的话，这意味着普京将再领导俄罗斯 6 年甚至 12 年。这样，他就有可能成为俄历史上为数不多的掌握国家权柄 20 年的最高领导人。这就应了他的那句名言：“给我 20 年，还你一个奇迹般的俄罗斯。”按照普京的时间表，欧亚联盟将在 2015 年建成。从目前的情况看，普京欧亚联盟构想的实现具备不少有利条件。

首先，经济上崛起的俄罗斯对独联体国家的影响力和吸引力有所增强，俄基本具备了建立欧亚联盟的经济实力。

普京是在俄经历了十年剧烈变革、社会处于极度危机状态的历史关头执掌政权的。在他的任期内，俄结束了长期的政治对抗，社会持续保持稳定，国家政治生活开始向规范化和制度化方向发展。普京通过加强中央权威，维护了国家统一，为俄经济发展创造了良好的内部环境。在他的领导下，一方面，俄经济发展的宏观条件有了较大改善，这主要是指政局较为稳定与确立了把发展经济作为中心任务的政策；另一方面，得益于有利的国际市场行情，能源等原材料产品价格大幅度上涨，俄经济摆脱了严重的危机状态，走向了复苏和经济连续增长，外汇储备不断增多，居民收入水平也有较大幅度的提高。此外，普京实行以寻求最大经济利益为目标的左右逢源的外交政策，也为俄经济的发展创造了良好的外部环境。虽然 2008 年爆发的全球经济危机使俄经济遭受重创，但相比 1998 年的危机，俄经济恢复较快。这些条件使得俄迅速崛起，国力大增，其复兴世界大国的梦想正在一步步走向现实。随

① Послание Федеральному Собранию Российской Федерации. 25 апреля 2005 года. <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2005/04/87049.shtml>

② “俄中选委正式宣布普京当选俄新一届总统”，2012 年 03 月 08 日，人民网-国际频道，<http://bookmark.people.com.cn/toViewBookmark.do?id=208565>

着经济实力的不断增长，俄罗斯对独联体国家的影响力和吸引力不断增强。2010年7月俄白哈关税同盟的正式运行以及2012年1月三国统一经济空间的启动，就是俄近十年经济迅速崛起的明证。也正是在俄的领导下，独联体地区的一体化进程近年来不断推进。俄借助自己的传统经济优势，确立了其在一体化过程中的核心国地位。这是普京建立欧亚联盟最重要的经济实力基础。

其次，欧亚联盟的建立具有坚实的思想理论基础。

欧亚联盟构想可以说与一直在俄罗斯思想界占据重要地位的欧亚主义思潮是分不开的。20世纪90年代以来，随着苏联的解体以及俄罗斯推行激进的自由主义改革，旧的意识形态和价值观念迅速崩溃，俄罗斯社会经济状况急剧恶化，国际地位大幅度下降，俄罗斯民族自尊心遭到严重打击。俄罗斯的命运问题再次摆到所有关心国家发展前途的人们面前，要求作出回答。正是在这样的情况下，俄罗斯社会又出现了一股回归欧亚主义的思潮，新欧亚主义应运而生。新欧亚主义可以说是对古典欧亚主义的继承和发展。它主张：俄罗斯应作为东西方之间的均衡因素，应以开放的原则把东西方各种文化的自然因素融合在一起，成为未来保障文化与文明平衡、保留民族与文明多样性的全球文明新秩序的基础；利用横跨欧亚大陆的历史和地理空间，吸收世界各民族文明中的积极因素，创造出“欧亚文明”，进而成为多极世界文明中的一极；通过建立以俄罗斯为核心的欧亚联盟，使俄在21世纪把欧亚两洲连接起来，恢复自己作为世界大国的地位。由此可见，新欧亚主义的主张与普京的欧亚联盟构想可以说是一脉相承的。杜金（Александр Гельевич Дугин）是新欧亚主义的主要代表。他认为，普京的这个倡议非常正确，欧亚联盟正是其欧亚主义思想的体现。欧亚联盟的建立只是俄罗斯强国战略中的一步，俄罗斯最终要将欧亚主义思想推广到世界，构建多极化的世界。同时，可以把普京的欧亚联盟构想看成是2012年总统大选后俄罗斯的发展战略。与梅德韦杰夫之前的《俄罗斯，前进！》一文相比，显然梅德韦杰夫更倾向于自由主义和西方主义，而普京更倾向于新欧亚主义。构建多

极世界，巩固俄罗斯的国家性——这正是普京所需要的思想和战略。^①

再次，普京以其魅力、魄力和能力建立起了广泛的社会与政治基础。

欧亚联盟的构想既符合普京的治国观念，也符合俄社会大多数人的愿望，代表了当今俄社会的主流思想。自执掌俄罗斯之时起，普京始终保持着较高的民众支持率。这与普京强悍的性格、非凡的魅力是分不开的。在普京八年总统任期内，俄罗斯经历了由乱到治的历史过程。他在政治、经济、外交等领域采取了一系列措施，使得俄罗斯社会经济发展取得巨大成果，人民生活水平得以提高，俄罗斯作为大国重新活跃在国际舞台。普京提出了以传统价值观为基础的治国理念，肯定民主原则和市场经济是全人类的共同价值观，宣扬以爱国主义、强国意识、国家权威、社会互助精神为核心的新俄罗斯思想。普京的这些治国理念赢得了民众的广泛认同，为俄罗斯实现强国梦提供了巨大的精神动力。在此基础上，继而提出了振兴俄罗斯成为世界强国的宏伟战略。因此，欧亚联盟构想的提出也完全符合普京的治国理念，即抓住因国际金融危机导致世界力量重新调整的契机，组建新的世界力量中心，以期最大限度地获取地缘政治经济利益，实现强国富民的蓝图。此外，“大多数普通民众认为欧亚联盟是一个极佳的方案，是俄重新崛起的象征。”^② 普京的倡议同时还得到了俄议会上下两院的积极响应，议会还为此召开了详细分析实现欧亚联盟构想的专门研讨会，与会人员包括两院代表、俄政界许多重量级执政精英、国际组织代表、俄社会机构代表，甚至还邀请了外国客人。代表们畅所欲言，为欧亚联盟提供“智力”支持。俄联邦委员会主席马特维延科(Валентина Ивановна Матвиенко)就表示，愿尽快批准相关法律文件，为实现欧亚一体化提供积极的法律支持。前国家杜马主席格雷兹洛夫(Дмитрий Борисович Грызлов)认为，目前具备建立欧亚联盟的“一切条件和历史依据”。前政府总理普里马科夫(Евгений Максимович Примаков)认为，欧亚联盟有建立的现实性，建议稳步推进欧亚一体化，而不应急于扩员，应吸取当前欧盟的教训。俄科学院经济研究所所长认为，欧亚联盟 20 年来

① Евразиец Дугин увидел в статье Путина о Евразийском союзе отражение своих идей: абсолютно правильно. http://www.gazeta.ru/news/lenta/2011/10/04/n_2037282.shtml

② Чечетов: Путин в статье защищает интересы РФ, а не Украины. <http://www.rosbalt.ru/ukrain/2011/10/04/897185.html>

首次为独联体各国开启了难得的“机遇之窗”。甚至有专家认为，欧亚联盟是俄罗斯民族能够生存下去的重要形式。^①由此可见，欧亚联盟的倡议得到了俄各界的有力支持，这使普京对俄国内的执政精英集团的政治号召力不断增强，欧亚联盟的建立也就有了坚实的社会基础和广泛的政治基础。

最后，欧亚联盟的建立是原苏联地区重新一体化的客观需要。

在当今世界全球化、区域一体化蓬勃发展的背景下，各国、各地区之间都在追求通过区域一体化的方式来促进本国和本地区的发展。通过特殊的区域安排，加强国家间经济的相互依存，是促进区域一体化的必然选择。欧亚联盟作为新的一体化方案，是符合世界发展潮流的。由于原苏联各国经济融合度和相互依赖度较高，历史上这些国家之间就形成了共同的基础设施、共同的工业生产空间、共同的语言、科技、文化空间，这些有利因素有助于推进一体化进程，为各国在经济、安全、人文等领域开展合作提供了坚实的基础、开放的发展空间和长期持续稳定增长的市场。同时，通过合作关系还可避免被边缘化的危险，在国际和地区事务中拥有发言权和影响力。特别是在金融危机的影响下，各国迫切希望通过加强地区一体化来共同抵御外部风险，摆脱困境，实现经济的恢复与发展，谋求共同的政治和经济利益。近两年来独联体地区一体化步伐显著加快就是明证。总之，实现区域一体化符合未来欧亚联盟成员国的共同利益和发展目标。

在看到上述有利条件的同时，我们也应注意到，欧亚联盟在具体实践过程中仍将面临一系列不利因素的制约。

首先，当前独联体地区各国社会经济发展水平参差不齐，各国立场尚未达成完全一致，严重制约一体化的推进。

独联体地区各国都属转型中国家，各国在经济规模、政治体制等众多方面存在较大差异，各国社会经济发展水平不一，大部分国家的经济基础仍然脆弱，市场发育不足，投资环境仍有待改善，且主要是原料型的发展模式，短时间内难以摆脱对原料经济模式的严重依赖。就社会经济发展水平而言，独联体国家大体可以分为两类：一类是工业相对发达、科技水平较高、

^① Таможенный союз обрел реальные очертания, следующий этап---создание Евразийского Союза. http://council.gov.ru/inf_ps/chronicle/2011/11/item18248.html

居民收入水平较高且受到良好教育的国家，这类国家包括俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰和哈萨克斯坦。另一类是中亚和外高加索国家，这类国家的社会发展水平属于发展中国家。它们的经济结构以农业原料和矿产原料为主，初级加工部门占有较高比重，居民收入水平相对较低。据俄专家统计，俄占独联体成员国GDP总量的72%。在欧亚经济共同体和关税同盟成员国中，俄的GDP约占90%的比重。俄的经济总量超过吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、塔吉克斯坦约160-165倍，超过亚美尼亚、格鲁吉亚约100倍。俄居民收入水平高于乌克兰2倍，高于乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦10-15倍。^①由此可见，俄罗斯具有明显的优势。各国的社会经济发展水平差距非常大，这样的差距会使各国在开展合作的过程中各取所需，导致不可避免的利益分歧，从而会在一定程度上制约各国在推进一体化进程中的立场协调。

其次，独联体大部分国家持疑虑和观望的态度，给欧亚联盟的建立增添了不少变数。

国家联盟的建立能否取得成功，并非只取决于其中某一个国家。相关国家除了要有加入联盟的意愿外，各国之间还需要不断进行讨价还价，才能最终达成一致。更重要的是，不少独联体国家担心与俄罗斯一体化会损害自身来之不易的国家主权。加入欧亚联盟就意味着各国需要让渡部分国家主权，而各国愿意在多大程度上让渡部分主权，将在很大程度上影响欧亚联盟的建立。虽然白俄罗斯与哈萨克斯坦总统对普京的倡议作出了积极响应，但却难以在短时间内消除其他国家对于加入一体化可能损害其主权的担忧。按照普京的构想，他希望独联体大部分成员国都能加入欧亚联盟。然而，现在的独联体形势却难以令人乐观，“独多联少”是目前状态相当准确的概括。这主要与俄在独联体实行的政策有关。俄一直在独联体处于主导地位，多年来，习惯靠展示肌肉来维护自身利益，以“胡萝卜”（廉价能源、经济援助）加“大棒”（施加政治压力、“断气”、经济制裁，甚至武力威胁）作为工具，逼迫“小兄弟”们遵从自己的主张。这样的剧本几乎每年都要上演，与乌克兰、白俄罗斯之间的天然气纠纷便是典型案例。在这样的局面下，独联体国家对

^① Чебанов С. Стратегические интересы России на постсоветском пространстве// Мировая экономика и международные отношения. No. 8. Августа 2010. С.32-45.

俄可谓畏惧有余，敬重不足，离心倾向始终存在。这样的状况使得独联体的一体化发展前景堪忧。

在这些可能加入欧亚联盟的国家中，最大的问题是乌克兰。乌克兰是独联体内除俄罗斯外的第二大国，历史上两国经济、文化联系就十分紧密。如果乌克兰加入，那么欧亚联盟将实力大增。早在 2003 年，乌克兰就与俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦三国签署了建立四国统一经济空间的协议，但不久就中止了该项协议。^①“对于俄政治精英来说，乌克兰始终是一块可口的蛋糕，俄是不会轻易拱手让给其他人的。”^②为使乌克兰加入统一经济空间，俄可谓使出了各种各样的招数。2005 年乌前总统尤先科(Виктор Андреевич Ющенко)通过“橙色革命”上台后，奉行亲美的外交路线，俄乌两国关系一度紧张。2010 年 2 月，亚努科维奇(Виктор Федорович Янукович)在总统选举中获胜后，“橙色革命”后一直扮演反俄角色的乌克兰重新与俄接近，同俄签署了允许俄黑海舰队在乌续租基地的协议，而俄方也以零出口关税的天然气供应等回馈乌克兰。但乌当局一直梦想融入欧洲和加入欧盟的优先对外政策并没有让俄乌关系有较大的实质性改变。近来，两国又因天然气价格问题争吵不断。俄总统与总理曾公开表示，乌克兰必须在欧盟与统一经济空间之间作出选择，不允许“脚踏两只船”。而乌高官则多次表示乌不想加入关税同盟，但可以通过其他方式，例如“3+1”的方式，与关税同盟进行合作。事实上，乌克兰国内有相当大一部分势力，特别是企业家和寡头，主张与俄罗斯一体化，因为这会给他们带来更大的利益。很显然，两国正在背后进行激烈的讨价还价。^③

对于普京此次的提议，乌克兰政治家认为，“建立欧亚联盟绝对是普京复兴苏联的战略……对乌是极大的挑战，与乌的国家利益、国家主权、国家独立是相悖的。”^④同时，这也是对“古阿姆”集团的回击。^⑤2011 年底召开

的乌克兰—欧盟峰会上，因乌前总理季莫申科案，欧盟推迟了与乌克兰签署自由贸易协议，从而给乌加入欧盟的谈判蒙上了一层阴影。根据乌克兰国内社会机构的最新调查数据，有 33% 的乌民众希望加入欧盟，而有 45% 的民众主张加入俄主导的一体化方案，与俄建立友好亲善关系。^⑥就目前情况来看，乌克兰仍把融入欧洲、与欧洲实现一体化作为其既定政策，最终作何选择现在很难给出肯定的答案。毫无疑问的是，未来的欧亚联盟若缺少了乌克兰，那么联盟的整体实力将大打折扣。

2011 年 10 月 4 日，俄贸易与工业部部长在向普京通报现阶段关税同盟所取得的成绩时称，自关税同盟正式启动以来，俄白哈三国贸易额已超过 1000 亿美元，而 2009 年三国全年贸易额仅 730 亿美元，2010 年为 880 亿美元。这意味着三国贸易额较之前增长了近 40%。^⑦这是一个非常了不起的成绩。按照目前俄白哈关税同盟的运行情况，白俄罗斯是不会打退堂鼓的，哈萨克斯坦也不会动摇。这对于其他有意愿加入欧亚联盟的国家，如吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦，也是一个好消息。这些国家现在处于观望期，态度摇摆不定，一旦时机成熟它们就会马上加入。

最后，外部势力将对欧亚联盟的建立施加不少阻力。

这里的外部势力主要是指以美国和欧盟为首的西方国家对独联体的渗透。外部势力的侵入使得俄与独联体国家的关系出现了日益扩大的分歧，增加了其他国家对于俄罗斯的离心倾向，也极大地妨碍着俄一体化行动的展开与效果。苏联解体后，美国和西方国家通过北约东扩、欧盟东扩、“颜色革

① Единое экономическое пространство”, Материал из Википедии.

② Павел Шеремет. Украина как Россия. http://www.pravda.com.ua/rus/columns/2011/10/4/6_639460/

③ Леонид Гусев. В путинской статье есть завуалированное обращение к Украине// Вестник Кавказа. <http://vestikavkaza.ru/interview/politika/43942.html>

④ Анна Сергеева. Статья Путина о Евразийском союзе взбудоражила украинских политиков. http://news.guru.ua/.../Statja_Putina_o_Evrazijskom_sojuze_vzbudorazhila_ukrain_skih_politikov.html

⑤ Павел Шеремет. Украина как Россия.

⑥ Татьяна Ивченко. Киев может поменять вектор внешней политики. http://www.ng.ru/courier/2011-12-12/11_vector.html

⑦ Аналитическая программа «Однако» с Михаилом Леонтьевым. <http://www.ltv.ru/news/leontiev/187336>

命”、“大中亚计划”^①、“东部伙伴计划”^②等手段大肆渗入独联体地区，对独联体国家的影响力越来越大，而独联体各国独立后基本上都采取左右逢源的战略。从上世纪90年代北约东扩开始，美国和西方一直努力进入俄传统势力范围。早在1996年，美国对奉行“亲西疏俄”立场的“古阿姆”不仅给予政治支持，在经济上也提供了巨额资助。2003年格鲁吉亚“玫瑰革命”和2004年乌克兰“橙色革命”成功，两国亲西方政权上台，也被看做是美国和西方进军俄罗斯“后院”的阶段性胜利的战果。此后，格鲁吉亚和乌克兰更是多次要求加入北约。2008年8月，俄与格鲁吉亚发生武装冲突后，格鲁吉亚退出独联体，乌克兰也一度表示要考虑退出。出于对俄的顾忌，北约在接纳格鲁吉亚和乌克兰的态度上比较谨慎。但2009年5月，欧盟与乌克兰、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦、亚美尼亚和阿塞拜疆六国的“东部伙伴关系”计划正式启动。在此计划下，欧盟将与六国逐一建立自由贸易区，简化其公民进入欧盟的签证手续，加强能源和安全方面的合作。与此同时，美国借阿富汗反恐战争之机驻军中亚，不断扩大在该地区的影响，与俄争夺中亚军事安全主导权。例如，2009年美国通过大幅增加租金（将年租金从1740万美元提高到6000万美元）等条件诱使吉尔吉斯斯坦同意保留美军基地。美吉两国最终签署合作协议，将马纳斯基地改名为转运中心，使之继续履行原有职能。^③

上述外部势力对独联体地区的渗透使得该地区成了一个组织结构非常杂乱的区域，愈加变成了一个世界主要力量展开国际竞争的大舞台。虽然俄在该区域仍具有优势，但以往的领导作用被削弱，很多阵地都转移到了那些

① 2005年美国学者弗雷德里克·斯塔尔在美国《外交》杂志第4期发表题为《美国与大中亚：发展与和平伙伴关系》的文章，提出“大中亚”计划的设想。要旨是以阿富汗为中心，主要通过安全、民主、经济、交通和能源等合作，形成一个以美国为主导、以中亚五国和阿富汗为主要成员、有印度、巴基斯坦、土耳其等国参与的新的地区组合，而把中俄两国排除在外。后来该计划为美国政府所接受，从而上升为美国官方的战略构想。

② 2009年5月7日，欧盟与乌克兰、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦、亚美尼亚和阿塞拜疆六国的“东部伙伴关系”计划正式启动。该计划旨在促进经济一体化和流动性，使欧盟在维护地区安全与解决冲突时拥有更多渠道。欧盟将与这些国家逐一建立自由贸易区、为其公民进入欧盟提供签证便利、加强能源安全、提高财政援助，密切安全与防务问题的磋商。鼓励这些邻国之间开展合作，强化区域合作。

③ 柳丰华：“俄美在俄罗斯周边地区的地缘政治博弈”，《当代世界》，2009年第12期。

区域外的“大玩家”手中。普京重返总统宝座，西方国家担心这会使俄与西方的关系变得紧张。而普京要把欧亚联盟建成世界格局中一极的表示，更加剧了西方的担忧，“也使得俄美关系重启蒙上一层阴影，未来两国关系将充满不确定性。这对世界的发展将产生重要影响。”^①西方分析家认为，欧亚联盟是普京大战略的一部分，原苏联地区重新一体化是普京政策的优先方向，普京建立欧亚联盟就是想复兴苏联，也是在向西方发起挑战。^②“欧亚联盟同时还是普京的地缘政治宣言，他是在不断强化俄罗斯的地缘政治立场”。^③俄专家更是认为，普京建立欧亚联盟的主要目的是对抗世界秩序，是对西方近 20 年主导世界以及美国霸权主义的回应。如果普京的倡议最终成为现实，那么将导致欧亚地缘政治与地缘经济的变化……西方对世界统治的结束。^④如今的欧亚地区已经成为世界各大国争夺世界主导权的主要舞台，普京欲借欧亚联盟来阻止欧盟与北约东扩，稳固俄罗斯在欧亚大陆的中心地位。而西方国家绝不会轻易放弃既定的方针政策，因此会千方百计地阻挠欧亚联盟的建立。未来欧亚的争夺战将愈演愈烈，这是制约俄实现欧亚联盟的主要因素。

四、前 景

根据上述分析可以看出，尽管俄罗斯建立欧亚联盟初步具备了一定的经济基础、理论基础和广泛的社会与政治基础，但是该构想的实现仍面临着独联体各国社会经济发展水平参差不齐、立场尚未达成完全一致、部分国家态度摇摆不定、西方国家等外部势力的百般阻挠等不利因素的制约。因此，欧亚联盟在 2015 年前最终建成的可能性较小。正如普京在文章中提到，首先应建立欧亚经济联盟，实现统一的经济政策和货币政策，最后在此基础上建立欧亚联盟。就目前的情况来看，俄白哈三国关税同盟运行的时间还不长，

① Станислав Минин. Западные СМИ: Путин хочет навязать Китаю борьбу. http://www.ng.ru/newsng/2011-10-05/100_obzor051011.html

② Обзор ИноСМИ: Евразийскому союзу и ЕС предстоит битва за умы и сердца. <http://www.gia.ru/politics/20111007/451956340.html>

③ Григорий Сысоев. Обзор ИноСМИ: Владимир Путин и будущее России. <http://gia.ru/politics/20111004/449062685.html>

④ Елена Пономарёва. Евразийский проект versus новый мировой порядок. <http://www.fondsk.ru/news/2011/10/07/evrazijskij-proekt-versus-novyy-mirovoj-porjadok.html>

三国统一经济空间则刚刚启动，三国从关税同盟走向共同市场和欧亚经济联盟，还有许多问题亟须解决。这将是一个艰难而漫长的过程。但从长远来看，不排除在 2020 年后世界将出现一个与中、美、欧四分天下的新力量中心——欧亚联盟。作为未来欧亚联盟的重要邻国，欧亚联盟的建立对中国将产生哪些有利和不利的影响、中俄关系将何去何从、中国将如何应对，这些都是值得进一步跟踪研究的问题。

【Abstract】 Under the background of overall stagnation of regional integration of the CIS and new changes of global configuration caused by the global economic crisis, the Russian Prime Minister Vladimir Putin wrote an article on October 3, 2011, stating that based on Russia, Belarus, Kazakhstan Customs Union and a unified economic space, according to principles of equality, sovereignty and free will, Russia will contribute to establish the Eurasian Union with each member states, making it a new polar of the world. The establishment of the Eurasian Union is an objective requirement of the reintegration of the former Soviet Union. In spite of growing attractiveness of Russia's economic rise for CIS, the theoretical basis of neo-Eurasianism and other favourable conditions including a wide range of social and political foundations thanks to Putin's charm, courage and ability, it's still difficult to realize this concept due to adverse factors such as different levels of CIS' economic and social growth, different positions of each CIS member, wavering attitudes of some countries and blocking of Western countries. Therefore, it's not so likely that the Eurasian Union will be established before 2015. However, in the long run, it can not be ruled out that after 2020 a new centre of the Eurasian Union will appear as the fourth power leading the world with the U.S.A., Europe and China.

【Key Words】 the Eurasian Union, Russia, Prospect

【Аннотация】 В контексте новых изменений в мировой ситуации в результате общего положения стагнации региональной интеграции на

пространстве СНГ и мирового экономического кризиса премьер-министр России Владимир Путин 3 октября 2011 года написал, что на основе таможенного союза и единого экономического пространства трёх стран — России, Беларуси и Казахстана — на основе принципов уважения равноправия, суверенитета и добровольности с государствами-членами будет создан Евразийский союз с целью создания нового полюса в мире. Создание Евразийского союза является объективной необходимостью ре-интеграции региона бывшего Советского Союза. Хотя для создания Евразийского союза уже существует ряд благоприятных факторов, таких как, повышение привлекательности экономического роста России для стран СНГ, новая евразийская идеология в качестве теоретической основы, Путин со своим шармом, мужеством и способностями создал широкую социальную и политическую основу, однако данная идея по-прежнему сталкивается с проблемой разности уровней социально-экономического развития стран СНГ, национальные позиции разных стран ещё не полностью совпадают, наблюдаются настроения колебания в некоторых странах, блокирование со стороны западных стран и иные неблагоприятные факторы. Таким образом, вероятность окончательного создания Евразийского союза в 2015 году мала. Однако с точки зрения долгосрочной перспективы не исключено появление к 2020 году нового центра силы в мире, созданного при участии Китая, США и Европы — Евразийского союза.

【Ключевые слова】 Евразийский союз, Россия, перспективы

(责任编辑 孙超)