

缅甸果敢冲突及其影响*

罗圣荣 汪爱平

[内容提要] 缅甸果敢特区自治武装 2009年 8月与缅政府军爆发时隔 20年来的首次军事冲突。果敢冲突从表面上看是因政府军缉毒而引起,实际上有着复杂的深层次原因,其与缅甸国内长期的民族矛盾、国内政治局势以及外部势力的介入等都有很大关联。果敢冲突的背后隐约可见大国的博弈。

[关键词] 缅甸 果敢 中国 安全

[作者简介] 罗圣荣,云南大学国际关系研究院助理研究员、博士,主要从事东南亚政治与民族问题研究;汪爱平,云南大学人文学院 2009级世界史博士研究生,主要从事东南亚历史研究。

2009年 8月,缅甸军政府以制造毒品为由欲搜查果敢特区枪械修理厂,与果敢特区政府主席彭家声领导的果敢特区自治武装——果敢同盟军形成对峙,继而酿成军事冲突,引起国际社会的普遍关注。果敢冲突表面看是因政府军缉毒所引起,实际上它有着更深层次的原因,与缅甸国内长期的民族矛盾、政治局势以及外部势力的介入等都有很大关联,其背后隐约可见大国的博弈。

一、果敢特区与果敢事件

果敢特区全名为缅甸掸邦第一特区,与中国云南的镇康、沧源、耿马和龙陵等县接壤,面积约 2700平方公里,人口约 20万,其中 80%以上为汉族。^①果敢地区原为中国领土,隶属中国云南省版图。1885年第三次英缅战争后,缅甸沦为英殖民地,此时中缅边界尚未明确界定,边民相互通婚习以为常,边界纠纷也时有发生。为减少纷争,1894年中英在伦敦签订了《中缅边界条约》,明确规定果敢地区为中国领土。但随后在 1897年,在英国的威逼下,中英双方在北京重议边界问题,英国强迫中国与其签订了《续议滇缅界务条约附款》将果敢划入英属缅甸。^②1948年缅甸独立后,当时的果敢汉族杨姓土司从一己私利出发,在缅甸首届国会提出“果敢系缅甸领

土,果敢人民应当享受缅甸的合法公民权益”的议案,此议案经缅甸国会通过,被载入缅甸宪法。1962年 2月中缅两国划界,双方本着“尊重历史,照顾现实”的精神,都做了某些让步,在某些地段并未按照历史传统划分边界,果敢地区被正式划入缅甸版图。

1965年缅甸新政府废除土司制度,以实现国家真正统一,缅甸政府军进驻果敢,果敢土司统治宣告结束。政府军接管果敢后,与当地民众矛盾重重,果敢进入其最为动荡的年代。20世纪 60年代缅甸民族矛盾日益尖锐,少数民族纷纷成立反政府武装。彭家声等原果敢自卫队成员为争取民族权力,也纷纷率旧部对抗缅甸政府。1969年彭家声率部“解放”果敢,任果敢县长。1989年时任缅共东北军区副司令的彭家声与一些东北军区高级军官率部发动兵变,宣布脱离缅共,成立缅甸民族民主同盟军(简称果敢同盟军),彭家声出任同盟军司令,并与缅甸政府签署了和平协议,接受缅甸军政府领导。作为回报,其辖区被军政府划为掸邦第一特区,彭家声

* 本文为 2009年度云南省哲学社会科学青年项目“缅甸果敢民族问题的由来、特点及其对云南边疆地区安全形势的影响”的阶段性研究成果(编号:QN2009024)。

① 王士录:“缅甸‘果敢族’:族称、来历、状况及跨国互动”,《世界民族》,2005年第 5期,第 72页。

② 张君宏:“简析缅甸华人族群——果敢族的形成、发展及现状”,《东南亚之窗》,2008年第 2期,第 50页。

兼任特区政府主席,果敢地区由此进入一个相对稳定时期。

2008年5月缅甸军政府出于国内形势考虑修改《宪法》以立法形式对少数民族地方武装进行整编。2009年3月至6月,政府军与几支不接受整编的少数民族地方武装在泰缅边境发生了一系列战斗。在此期间,军政府也向果敢特区提出了整编条件,主要包括:果敢特区改为自治县,50岁以上军人全部退休,口岸归政府控制,缩小特区军事编制(由原来3000人缩减为1160人)及控制范围等。^①这些整编条件引起了果敢方面的不满、疑虑和抵触。

2009年8月8日,缅政府以果敢特区制造毒品为由,派员搜查,遭拒后与果敢同盟军形成对峙。24日缅政府军下令果敢同盟军加入政府边防军,遭果敢同盟军拒绝。同日果敢同盟军副司令白所成哗变倒向政府军。8月25日1000多名政府军进入果敢首府老街,并扶持白所成成为果敢地区新领导人,同时下令通缉彭家声。8月27日缅政府军向果敢同盟军发起进攻,30日政府军全面控制果敢,宣布战事结束。

缅甸政府军在果敢特区的军事行动中有多枚炮弹落到中国境内,造成中国多名公民伤亡,并导致3万多难民涌入中国境内,对中国西南边境地区的和平与稳定造成不良影响。目前果敢特区已被缅政府军全面控制,特区主席彭家声下落不明。果敢的局势虽已恢复平静,但冲突留给果敢人民的是挥之不去的战争阴影,果敢经济尤其遭到重创。缅甸军政府控制果敢特区,完成了其在大选前在掸邦高原的战略部署。大量政府军驻扎在果敢特区,随时可以监控缅北其他几支少数民族地方武装的一举一动,对大选前缅甸局势的稳定起到关键作用。但果敢今后的发展,前景难以预料。虽然军政府扶植了一个亲军政府的特区主席白所成,但他的作用是否如军政府所愿还很难说,而彭家声是否能够东山再起,目前也很难预料。今后如何有效管理果敢这块“飞地”,对军政府而言是一个棘手问题。

二、果敢冲突的原因

缅甸2010年将举行大选。军政府在大选前夕对曾为缅甸国内和平作出特殊贡献的果敢同盟军大

动干戈,不惜危及中缅边境稳定,原因是多方面的。

缅甸军政府自1990年大选失败后,国内形成缅甸军政府、昂山素季领导的全国民主联盟和少数民族地方武装三足鼎立的局面。由于昂山素季领导的全国民主联盟获得西方国家的支持,各少数民族地方武装又合法或非正式统治着当地民族邦区,缅甸军政府处境艰难。近年来迫于西方压力,缅甸军政府决定于2010年再次举行民主大选。随着军政府承诺的全国大选日益临近,缅甸国内的政治角力也愈益激烈。为确保军政权在2010年大选获胜,军政府在大选前采取了多项措施,削弱国内反对势力。首先是修改《宪法》。2008年5月在军政府的操控下缅甸通过新《宪法》规定实行总统制,总统为国家元首和政府首脑,同时还是包括三军总司令在内的国家国防和安全委员会主席。军队在未来缅甸政治中不仅将继续发挥作用,而且仍将扮演主导性角色;军人在议会中拥有25%的席位,其中在上院(民族院)224个议席中占有56席,在下院(人民院)440个议席中占有110席。

为防止重蹈1990年大选失败的覆辙,军政府加大了对全国民主联盟的打击和限制。昂山素季领导的全国民主联盟成立于1988年9月,系缅甸最大政党和最有影响的反对党,在1990年的选举中曾获得485个议席中的396个席位。军政府近20年来从未停止对全国民主联盟的打击和限制。该党领袖昂山素季在过去20年中大部分时间处在被军政府软禁、拘押之中。全国民主联盟在军政府的打压下,实力大为削弱,许多地方办事机构关闭,基层组织瘫痪,成员已大为减少,目前只有约15万会员,约为该党成立之初150万会员的1/10。为禁止昂山素季参选,新《宪法》特别规定总统候选人的父母、配偶不能有外国公民身份(昂山素季的丈夫是英国人,已故世)^②。然而,尽管昂山素季因此而失去参选总统资格,但她仍然可以为候选人站台,军政府担心一旦她恢复自由身,其造势活动会威胁军政府的权力

^① 周宇等:“缅甸内战波及中国边境”,《凤凰周刊》,2009年第26期,第26页。

^② 贺圣达、李晨阳:《列国志:缅甸》,社会科学文献出版社,2009年,第211页。

布局。为防止意外发生,不久前,军政府以违反假释条例罪再次将昂山素季关押入狱。

军政府在最大限度地打击全国民主联盟的同时,加紧对少数民族地方武装的控制。2008年缅甸出台的新《宪法》规定,缅甸国防军是国家唯一合法武装力量,其它少数民族地方武装应依法取缔或由内政部收编为地方治安力量,各特区政府重新划分为若干民族自治县或区,归所在省、邦政府领导,以此来控制少数民族地方武装。^① 2009年4月起,缅甸军政府开始实施新《宪法》对少数民族地方武装的规定,要求其一律把军队改编为边防军,并接受军政府的监管,遭到包括果敢同盟军在内的少数民族地方武装的坚决反对。截至6月底,13支主要的少数民族地方武装中,已有8支明确拒绝了军政府的要求,其余处于观望与谈判中。^② 军政府要求2009年10月前必须全部整编完成,并以果敢同盟军试刀,终于引爆了果敢8月冲突。

缅甸长期固有的民族矛盾积聚爆发也是果敢冲突的原因一。缅甸有135个民族,素有“民族熔炉”之称。由于民族众多,且在地理上有高山大河阻隔,缅甸自古以来就难以形成一个强有力的中央集权国家。虽然从11世纪到19世纪,缅族先后建立起几个统一的封建王朝,但都未能形成以郡县制为基础的、高度集权的中央封建帝国,因而主体民族(缅族)与少数民族的关系一直是一种松散的、若即若离的关系。^③ 这样的统治方式为地方民族主义的滋长提供了土壤,也导致缅甸各民族尤其是缅族与其他少数民族之间存在着不同程度的矛盾和隔阂,民族之间的战争、冲突时有发生。殖民统治时期,英国殖民当局为了进一步控制缅甸,采取“分而治之”和“以夷制夷”策略,制造和利用民族矛盾,进一步扩大了缅族地区与少数民族地区在政治、经济等方面的差距,加深了民族隔阂和少数民族对缅甸国家的离心倾向,为日后的民族纠纷埋下了祸根。

缅甸独立初期,《宪法》虽规定国家的结构形式为联邦制,但以吴努为首的、以缅族人为主的缅甸中央政府并未真正执行,相反对独立前许诺给予各少数民族上层人物的权利采取了限制、削弱和收回的方针,努力从政治、经济、军事、文化上统一全国,而

且在执行民族政策时大缅族主义倾向较为严重,未能实行真正的民族平等,导致缅甸民族矛盾日益尖锐。奈温执政以后虽采取了不同于吴努政府的民族政策来解决民族问题,但奈温政府制定民族政策的基本出发点是加强中央权力和维护国家统一,削弱民族地方自治权力,防止和消除地方割据状况;它采取的方法主要是自上而下的,没有由下而上地通过民主方式充分组织和发动群众;它运用的手段,主要是政治的、军事的和立法的,而不是经济的和社会的。这就决定了奈温政府为改善民族关系所做的许多努力只是表面的和徒劳的,反而导致民族矛盾进一步尖锐化。^④ 1988年9月缅甸军人接管政权。20世纪90年代初缅甸军政府推行民族和解政策,将多支少数民族武装所在地划为特别行政区。然而,各个特区政府是一个拥有固定势力范围、独立武装力量的高度自治的政权机构,中央政府对特区的管制力十分有限。因此,缅甸政府解除少数民族地方武装、实现国家真正统一的政治目标,与特区政府保留武装、自治图存的政治诉求,成为了双方长期以来最主要的矛盾,也是双方暗中对抗的直接原因。此次缅甸政府军与果敢同盟军爆发冲突,也是缅甸民族矛盾长期积聚后必然释放的一个缩影。

军政府选择果敢同盟军为突破口的另一原因是果敢同盟军等缅北少数民族武装已不具备与政府军抗衡的实力。长期以来,包括果敢同盟军在内的缅北少数民族地方武装与军政府能够形成相持局面,一个很重要的原因就是缅甸军政府的实力与缅北少数民族地方武装的实力相当,双方均无绝对的优势来打破这种长期以来形成的平衡态势。近20年来缅甸军政府利用与少数民族地方武装妥协赢得的和平发展机会,在经济的带动下军事实力有了显著提高,武器装备得以部分更新,双方势均力敌的局面终被打破。

① 张君宏:“简析缅甸华人族群—果敢族的形成、发展及现状”,《东南亚之窗》,2008年第2期,第53页。

② 尹鸿伟:“缅甸军政府再出铁拳”,《南风窗》2009年第15期,第85页。

③ 韦红:《东南亚五国民族问题研究》,民族出版社,2003年,第29页。

④ 李晨阳:“独立后缅甸民族政策的演变”,<http://blog.voc.com.cn/blog.php?do=showone&type=blog&itemil=744&page=1>

从经济上看, 缅北各特区政府都经历过“以毒养军”的发展阶段, 积累了一定的经济基础, 其辖区基础设施建设、农业、矿产、加工、医疗、教育等都初具规模。但由于长期依赖毒品经济, 又多为贫困山区, 失去毒品经济支撑后, 替代支柱产业一时难以形成, 在禁种、禁赌和玉石、木材出口受到诸多限制的情况下, 缅北各特区政府财政状况日下, 经济发展面临巨大困难, 直接影响了缅北少数民族地方武装的军事实力, 其战斗力已大不如昔, 尤其是缺少高水平的军事指挥官。缅北少数民族地方武装人数并未减少, 但是武器装备老化, 重武器和弹药配件缺乏, 尤其是部队训练不足, 部队家族化和个人化问题严重, 因而战斗力近年来明显下降。2005年佤邦联合军副司令李自如去世之后, 整个缅北少数民族地方武装已没有能让军政府有所顾忌的军事指挥官。此外, 缅北各少数民族地方武装内部因各种利益和权力纷争矛盾重重, 削弱了凝聚力和战斗力。如1995年8月, 原果敢同盟军所辖的勐古地区发动兵变, 宣告建立“掸北勐古民族自卫军”, 果敢同盟军的实力遭到很大削弱。在这次果敢冲突中, 果敢同盟军副司令白所成和果敢县长明学昌临阵倒戈导致果敢局势急转直下便是有力例证。

果敢事件的发生还有国际背景下的深层次原因。缅甸位于连接南亚、东南亚和中国的三岔口, 占据着中南半岛的核心位置, 北邻中国, 西接南亚次大陆, 向南俯视印度洋, 扼守马六甲海峡西端, 有“两大洋锁钥”之谓, 其地理位置无论是经济上还是战略上都十分重要, 历来是兵家必争之地。缅甸的地缘位置迫使缅甸与英国殖民统治分道扬镳后, 对所有接近它的西方国家都具有防范心理。对其周边大国中国和印度, 缅甸也采取谨慎交往策略。^①

1990年美国因军政府拒不向赢得选举的全国民主联盟交权, 撤回驻缅大使, 对缅实施经济制裁, 两国关系降至冰点。1997年起美国加大制裁力度, 以“民主”“人权”为幌子四次扩大对缅甸的经济制裁范围或延长制裁时间, 支持美国一些社团和流亡美国的缅甸反对派共同组建“撤离缅甸联盟”, 大批国外公司如百事可乐公司等撤离缅甸, 导致缅甸大量工人失业。^②此外, 美国和欧盟还利用联合国和

东盟向缅甸施压, 在全世界孤立缅甸。2007年联合国大会期间, 东盟9国外长发表罕见的声明, 对缅甸军政府镇压游行示威表示不满。国际劳工组织和国际化学、能源、矿产联合会总工会等也采取了各种制裁措施。美国和欧盟的制裁使缅甸经济雪上加霜。从1990年到2008年, 因“民主”、“人权”、“昂山素季”和“毒品”等问题, 缅美关系一直处于紧张状态。美国一直没有放弃制裁和谴责缅甸军政府的政策,^③对遥远的缅甸百般打压, 目的是通过“民主”形式培育一个亲美政府以实现其战略意图。

2001年美国利用“9·11”事件发动反恐战争以来, 围绕中国的东、南、西三个方向形成一个军事基地圈的战略围堵已基本形成,^④中国西南部的缅甸成为美国战略围堵中的缺口。外国经济制裁和政治孤立非但没有迫使军政府下台, 反而加快了缅甸和中国的密切合作, 引起了西方国家明显的妒忌和担忧。最近一两年来, 西方国家开始考虑调整对缅政策。^⑤缅甸的国际生存空间出现了一些转机。奥巴马上任后, 美国在政治、经济、军事、外交等方面频频发力, 其外交策略体现出较布什政府更多的外柔内刚特质, 在国际重大问题上慎用军事手段, 多用沟通、搁置和妥协。^⑥

以美国为首的西方国家采取的制裁措施虽然没有给缅甸造成致命打击, 但严厉的制裁让军政府在经济、改善民生的道路上举步维艰, 进而影响其执政的基础。近年来, 内外交困的军政府不得不用开放的眼光面对世界, 试图尽力打破西方束缚以获取更多的国际生存空间和发展资源。因此, 当美国等西方国家释放出欲与缅甸缓和和对峙局面的信号时, 缅甸自然一改以往强硬姿态并采取一定的行动

① 何跃:“缅甸政局中的地缘政治因素”,《东南亚纵横》,2008年第11期,第81-82页。

② 聂德宁:《全球化下中国与东南亚经贸关系》,厦门大学出版社,2006年,第346页。

③ 林锡星:《揭开缅甸神秘的面纱》,广东人民出版社,2006年,第254页。

④ 刘静波:《21世纪初中国国家安全战略》,时事出版社,2006年,第72页。

⑤ 李晨阳等:“2008年缅甸形势综述”,《东南亚纵横》,2009年第3期,第9页。

⑥ 寇立研:“大国布势之美国篇”,《世界军事》,2009年第9期,第7页。

予以迎合。2008年缅甸两次主动邀请联合国缅甸问题特使甘巴里访问缅甸,潘基文以及51个国家、24个国际组织的代表还参加了在仰光举行的“东盟——联合国援助缅甸国际会议”,这是近20年来缅甸第一次大规模地与国际社会接触。^①同年,缅甸总理登盛等军政高官陆续访问了印度、孟加拉国、泰国及中国等国家,并派代表出席亚欧会议、东盟会议等。丹瑞大将在获知奥巴马赢得总统选举后,甚至亲自发去了贺电。

美国的先前对缅政策显然是不成功的。2009年以来美参议院外交关系委员会东亚和太平洋事务小组委员会主席韦布开始大力推动美国重返东南亚,并倡导对缅展开接触政策。2009年8月韦布访问缅甸,并会见了缅甸国家和平与发展委员会主席丹瑞大将。这是自1988年之后丹瑞会见的首位美国参议员。在韦布访缅取得成功、缅美关系出现回暖迹象的8月,缅甸军政府不惜危及中缅边境的安全与稳定,选择中缅边境、汉族占80%以上的果敢特区实施其整编少数民族地方武装的武力行动试验,意在向西方表明,缅甸军政府近期将调整对外政策,由原来的向中国一边倒转而开始与美国、印度等大国频繁接触,展开均势外交,也似有减小对中国依赖之心。缅甸的做法得到了美国的回报。9月美国解除了对缅高官的签证禁令,使缅甸总理登盛顺利赴纽约出席联合国大会,他成为14年来到联大开会的缅甸最高级别官员。9月24日希拉里公开表示美国将检讨和调整对缅政策,从以制裁为主转向接触。希拉里这一表态,标志着美对缅政策也将有重大改变。^②

三、果敢事件的影响

缅北果敢冲突持续了约20天,双方激烈交火仅有一天。据缅甸官方统计,果敢事件造成26名警察和军人死亡,47人受伤,另有8名果敢同盟军在冲突中丧生。^③果敢局势虽已恢复平静,但其影响却超过了军政府的预期。

首先对缅民族和解政策产生不利影响。缅甸自独立以来,历届政府都未能摆脱少数民族问题的困扰,先后共有几十股少数民族地方武装与中央政府

长期对抗。从1948年到1962年初,尽管缅甸大多数年份是由民选政府执政,但一直未能解决好少数民族问题。1962年到1988年,靠政变上台的奈温军政府采取了更为强硬的军事手段来解决少数民族武装问题,但强硬手腕也未能结束内战。^④1988年9月缅甸军政府再次执政,时任总理钦纽等一批“温和派”官员调整对少数民族地方武装的政策,由过去的以政治高压和军事围剿为主,变为政治怀柔和经济利诱为主、军事围剿为辅,并不再把少数民族地方武装先放下武器作为和谈的先决条件,开始实施民族和解政策,先后有19支缅甸少数民族地方武装与中央政府达成和解或停火协议,其中12支武装辖区变为像果敢一样的特区,缅甸的民族关系得到明显的改善。^⑤缅甸独立后的历史证明,中央政府通过武力手段根本无法彻底解决缅甸少数民族地方武装问题,民族和解政策是缅甸少数民族地区和平稳定、实现国家真正统一的基础。果敢事件破坏了缅甸20年来实施的民族和解政策,虽然军政府在事件发生后强调此次行动只是针对彭家声等极少数人,但已引起其他少数民族地方武装的警惕和疑虑,各少数民族地方武装之间的情报交流和联合行动趋势正在加强,这有可能加剧缅甸国内的民族矛盾,导致少数民族地方武装产生离心倾向,使缅甸重新陷入分裂。

其次对中国西南边境地区的安全带来隐患。由于果敢族特殊的历史与文化、特殊的地理位置,此次果敢冲突对中国造成的影响尤为明显。缅甸政府军
(转第47页)

^① 李晨阳等:“2008年缅甸形势综述”,《东南亚纵横》2009年第3期,第9页。

^② 李腾:“美国重返东南亚战略轮廓渐晰”,《光明日报》,2009年9月28日。

^③ YANGON (AFP), “Myanmar says 34 killed as border fighting ends”, http://article.wn.com/vkw/2009/08/30/Myanmar_says_34_killed_as_border_fighting_ends/, August 30, 2009

^④ 云霄:“果敢冲突考验缅甸民族和解政策”, <http://www.cein.net.cn/cein2/servlet/cein/action/HtmDocumentAction?baseid=1&docno=394569>.

^⑤ 祝湘辉,“缅甸果敢研究不能平静”,《世界知识》2009年第18期,第29页。

和巨额投资,力图把新能源作为美国经济竞争力的新增长点,以求夺回对世界经济政治的主导权。

由于中国和美国都具有能源结构调整的战略紧迫性,两国在新能源领域合作的起步明显快于中俄在该领域的合作。中美之间已经初步形成战略共识,签订了关于中美能源合作和气候变化的谅解备忘录,并制定了双边能源合作协议,其领域包括化石燃料、核能、水力发电等传统能源,也包括可再生能源开发与技术合作等。中美元首峰会和战略与经济对话都把能源合作作为最重要的议题之一,并形成了“能源和环境十年合作框架协议”和“联合声明”等重要文件。中美新能源合作进程关系到全球减排机制和低碳经济的最终框架,实现全球能源和环境治理的协调机制。正如 2009年 6月李侃如在《中美气候变化合作的挑战与机遇》一文中所说,“至关重要,美国和中国必须通过逐步弥合分歧的现实合作才能有效地促进全球温室气体排放的减低。”^①中美两国是世界上最大的发达国家和发展中国家,两个最大的能源消耗国、能源进口国和温室气体排

放国,都需要降低能耗强度和碳排放强度,都需要保证国际能源供应安全,都需要稳定、可靠和经济的国内替代能源。这就形成了中美能源战略合作新的共同利益基础,使两国发展新能源合作形式具有可能性和互惠性。金融危机对俄罗斯能源部门的打击空前沉重,却成为中俄能源战略合作俄的新起点。确保资金来源,就成为俄罗斯能源产业持续发展的关键因素。中国通过巨额贷款缓解俄罗斯能源部门的债务危机,“贷款换石油”、“下游换上游”等中俄能源合作的新交易方式,体现了能源要素和金融要素的跨国组合,以及能源产业链的跨国组合,这些跨国要素组合的新模式使两国能源战略合作获得新的可持续性。

总而言之,在这次金融危机后,中美、中俄之间的能源战略合作都出现了新的转型,反映了大国能源战略合作的新趋势。○ (责任编辑:张浩)

^① “Challenges and Opportunities for U. S. - China Cooperation on Climate Change”, The Brookings Institution, http://www.brookings.edu/testimony/2009/0604_china_lieberthal.aspx

(接第 26页)在果敢特区的军事行动导致多枚炮弹落入中国境内,直接造成中国多名公民伤亡,3万多难民涌入中国境内,对中国西南边境地区的安全与稳定带来了隐患。缅甸政府军控制果敢特区后,大兵转向与中国接壤的缅甸其他几个特区,有可能引起中缅边境地区新一轮紧张局势。如果缅甸军政府继续采取军事手段打击佤邦特区或者克钦邦特区少数民族地方武装,引发的后果更难以预料。

第三,“金三角”毒品问题可能再度泛滥。“金三角”素以毒品生产著称,缅甸实施和解政策前,缅北四支少数民族地方武装为了自身的生存和发展,均采取“以毒养军、以军护毒”方针。1989年缅甸实行民族和解政策,为缅北地区的发展提供了一个相对和平的发展环境,也为缅北“金三角”地区禁毒提供了一个难得的历史机遇。在国际社会的帮助下,这些少数民族地方武装都先后宣布禁毒计划,并开始尝试全面的经济转型。2002年果敢特区根除了罂粟种植。经过国际社会多年的不懈努力,2007年世界主要毒源地之一的“金三角”地区的毒品种植

降至百年来的最低点,^①大大缓解了毒品在国际社会的泛滥。果敢事件导致的缅北局势紧张有可能使国际社会在缅北实施的替代种植计划受挫,缅北各少数民族地方武装很有可能重新利用毒品经济来扩军备战。国际社会或将面临“金三角”地区新一轮毒品浪潮的冲击。

果敢事件虽已平息,但其影响不可小视。缅甸军政府此次将实力相对弱小的果敢同盟军作为威慑打击的对象,起到了一石三鸟的作用,既打击了果敢同盟军,又对缅北的其他几支少数民族地方武装起到了威慑作用,同时也向世人宣示,缅甸军政府正在调整国内外政策。果敢事件后,政府军在迈养地区陈兵窥视佤邦和第四特区,形成大兵压境之势。果敢冲突的背后,隐约可见大国的博弈。缅甸军政府为树立新形象、扩大国际生存空间,其今后的政策走向将成为国际社会关注的焦点之一。○

(责任编辑:蒋裕国)

^① 刘歌:“金三角”事过境迁”,人民网 <http://world.people.com.cn/GB/14549/5962041.htm> 2007年 07月 09日。