

简论当前国际形势与中国外交

马振岗

中国国际问题研究所所长

2008年国际形势风云激荡,各种矛盾交错发展,挑战纷呈,世界局势错综复杂,变化剧烈。这种状况将继续延续并影响到当前国际形势的发展。

首先,世界同时经受到三大危机的强烈冲击,许多国家经济社会发展遭遇严重困难,世界经济前景暗淡。第一是国际油价连年持续飙升。2008年上半年势头未减继续走高,一度猛攀升到每桶147.27美元的天价,甚至有人预测年底能窜上200美元。后来却是一路下滑,11月底跌下50美元。油价的大起大落,给石油输入国和输出国的经济都造成诸多不稳定因素。第二是粮价上涨。近三年世界粮食价格上升了83%,2008年小麦、大米、玉米等主要谷物价格都创新高,不少国家特别是发展中国家因粮食匮乏而陷入困境,直接影响到贫穷人口的生存。据世界粮农组织报告,世界饥饿人数增加了7500万,约10亿人食不果腹,缺粮国家一度达到37个之多。粮食关及国计民生,极易导致社会动乱,引起国际社会的普遍关切。第三也最为严重的是全球性金融危机。美国爆发上世纪30年代大萧条以来最严重的次贷危机,于2008年9月演变成横扫美国的金融风暴,并急剧蔓延到欧洲和世界其他地区,引起全球金融市场的剧烈动荡,迅速把冰岛等一些国家推入“破产”境地。美欧纷纷采取救市行动,但效果并不显著。这场金融危机急剧冲击到实体经济,欧美经济已陷入衰退,全球经济受到全面的严重影响。美国、欧洲和日本经济均呈持续恶化的态势,新兴经济体增速减缓,增长形势出现分化,国际贸易和投资明显收缩,全球通胀风险上升。当前这场危机尚未见底,国际经济金融形势依然严峻。

第二,国际安全形势总体上未获根本的改善,部分地区的问题且呈恶化趋势。传统安全威胁和非传统安全威胁仍然错综复杂,旧的热点问题温度未降,彻底解决遥遥无期,新的热点问题又接二连三出现。伊拉克局势略见平缓,但前景很不明朗。阿富汗形势趋向严重,塔里班势力的活动猖獗,阿富汗和阿巴边境地区现已成为国际恐怖势力的重要基地和活动场所。2008年11月底印度孟买发生的连环恐怖袭击事件,造成了严重的伤亡,深刻表明国际反恐斗争仍将是长期的和艰巨的。伊朗核问题迄今无任何进展,前景依然十分暗淡。经六方会议积极努力,朝核问题虽有所突破,却是一波三折,充满不确定因素,落实达成的协议步步艰难,解决朝鲜半岛核问题的道路仍然漫长而曲折。同时,国际多边军控谈判停滞不前,军备竞争有增无减,主要大国启动核武库更新换代,太空争夺已现端倪。这一切都充分说明核裁军、防扩散问题依然困难重重。另外,频繁发生的海盗活动、国际贩毒等事件也严重危及国际社会的安全。

第三,不少国家内部各种社会矛盾加剧,外受国际因素的影响,局势呈现不同程度的动荡,经济社会发展均受影响。许多发展中国家正处于发展转型的矛盾多发期,面临社会分化组合、思潮变迁、利益重新分配等问题,有些国家更因本身政治体制不够成熟,加以西方国家的干涉和推行西方民主的冲击,致使政坛乱象丛生,政局短期难以安定,也影响到地区的稳定局面。这种现象在亚洲、非洲尤为突出。一年来,亚洲的泰国、缅甸、巴基斯坦等国,非洲的津巴布韦、苏丹、肯尼亚等国,政局长

期动荡不安,引起国际社会普遍的深切关注。

第四,大国关系总体维持协调合作态势,但随着力量对比的转变,战略竞争的深化,意识形态的冲突,利益碰撞的增多,世界主要力量间的矛盾也有程度不同的加剧和激化。特别是美国为了维护自己的战略利益和世界霸权地位,执意奉行霸权主义和强权政治,大力推行西方民主和价值观念,不断干涉他国内政,损害了他国利益,必然引起有关国家的强烈反应。2008年8月发生的俄罗斯与格鲁吉亚间的冲突,实质是俄对美国等西方国家长期遏制和挤压的强势反击,美俄矛盾加剧。欧洲一些国家以“人权”为借口,不顾中方的一再告诫,在“西藏问题”上对中国施压,干涉中国内政,影响中欧关系的健康发展,激起中国的强烈反应。

第五,环境与生态恶化、地球气候异常、重大自然灾害等全球性问题,越来越成为国际社会关注的焦点,引起各国共同的重视。由于发展阶段的差异,各国处境和能力不同,需要按照“共同但有差别”责任的原则,在平等和相互尊重的基础上协商,共同商定妥善解决,而不能强求一律,也不应推卸自己的历史责任,而片面指责发展中国家。发展与生态,是世界各国都要面对的一对矛盾。当年发达国家并未认真负责对待,发展中国家现在正面临这一挑战。如何实现科学的可持续发展,有发展理念的认识,有现实的客观困难,也涉及具体的利益,需要国际社会的协同努力。

第六,新兴国家群体性发展和崛起,正有力地改变着国际力量对比格局,推动了世界多极化发展趋势。新兴大国加强了相互间的多边协调与合作,业已形成了“中俄印”、“金砖四国”和“发展中五国”(中国、印度、巴西、墨西哥和南非)等机制。这一形势已经引起西方大国的广泛关注和议论。随着力量的相应增大,发展中国家日益强烈希望提高对国际事务的发言权和决策权,要求改变或改革现行的国际体系和机构,更多参与“全球治理”。美国引发的全球金融危机爆发后,其国际金融中心地位受到严重冲击,改革国际金融体系的要求尤其强烈。围绕维护还是改造现行国际体系问题,新兴国家、美国和欧洲之间的斗争将越来越激烈。

当今世界确实处于大变革大调整中,2008年国际形势的变化更鲜明地证实了这一点。但综合看,国际大局并未发生根本性变化,和平与发展仍然是时代主题,求和平、谋发展、促合作依然是时代的潮流。挑战增多了,但机遇还是主要方面。

2008年对中国外交是充满复杂挑战的一年,也是化挑战为机遇取得辉煌成果的一年。这一年国内外环境都有不少难点,中国经历了严峻考验。年初南方遭到大范围的严重雨雪冰冻袭击,3月14日拉萨爆发打砸抢烧暴力骚乱事件,5月12日四川汶川等地发生强烈的大地震灾害。国际上一些西方国家围绕涉藏问题掀起一股反华浊浪,对中国肆意诽谤、诬蔑、施压和攻击。面对错综复杂的国内外形势,中国在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下,坚持独立自主的和平外交政策,始终不渝走和平发展道路,始终不渝奉行互利共赢开放战略,科学判断国际形势,坚持统筹国内国际两个大局,不断完善外交战略,积极运筹同各方关系,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界,为中国社会主义现代化建设全方位塑造了良好的国际环境和外部条件。中国国际地位明显提高,国际影响不断扩大,中国已成为国际上具有重大分量的积极因素。

2008年中国外交的主要成就可以归纳为六大方面。

一、始终高举和平、发展、合作的旗帜,推动国际秩序朝着更加公平合理的方向发展,力主世界各国共同分享发展机遇,共同应对各种挑战,充分发挥中国外交优势,为维护世界和平、促进共同发展做出了积极贡献,赢得国际普遍好评,日益被认作是解决国际重大问题不可或缺的力量。

二、坚持在和平共处五项原则基础上发展与各国的友好合作关系,加强了同周边国家的睦邻友好和务实合作,稳定和发展的同各主要大国的关系,深化了同广大发展中国家的传统友谊和团结协作,取得了全方位的积极成果。中国与世界各大国关系基本面保持稳定,各领域互利合作续有发展。中俄战略协作伙伴关系继续保持强劲发展势头。俄新总统梅德韦杰夫5月访华,发表《中俄元首北京会晤联合公报》,两国元首在国际场合三次会晤,并多

次互通电话和函电。以黑瞎子岛界碑揭牌仪式为标志,中俄边界问题全部解决。中美关系持续稳定发展,两国领导人以及各部门、各阶层会晤和磋商频繁,共同推动建设性合作关系取得新的成果。5月,胡锦涛主席对日进行时隔10年的首次国家元首访问,这次“暖春之旅”给中日战略互惠关系注入新的盎然生机和蓬勃活力。中欧关系虽出现一些波折,但整体关系良好,双方进一步加强战略伙伴关系的愿望依然强烈,中国与大多数欧洲国家的交往正常,多个领域合作都有不同程度的新进展。中国与新兴国家关系更加密切,协调合作不断深入和拓宽,协商机制日臻健全,展示出良好的发展前景。

三、在事关中国核心利益的西藏、台湾等问题上,既毫不动摇地坚持原则,又在具体问题上体现灵活精神,坚定维护了国际主权、领土完整和民族尊严。粉碎了“藏独”势力制造国家分裂和破坏北京奥运会的图谋,对一些西方国家借西藏、人权等问题干涉中国内政的行为进行了“有理、有力、有节”的斗争。坚持一个中国原则,对“台独”势力分裂活动进行了坚决斗争,并抓住机遇,积极推动海峡两岸关系的改善和发展,两岸交流与合作稳步展开,逐步开创了两岸关系和平发展的新局面。

四、全面开展多边外交,发挥出中国负责任的大国作用。一年来,中国领导人多次参加有关重大事务的地区和全球性国际会议和对话,提出许多富有价值的主张和倡议。2008年11月,胡锦涛主席出席了20国集团领导人金融市场和世界经济峰会,并发表了题为《通力合作,共渡时艰》的重要讲话,受到各方高度评价,认为中国为维护国际金融稳定、促进世界经济发展做出了积极贡献。

今年,中国一如既往地参与朝核、伊朗核、达尔富尔等热点问题的解决,继续积极参加国际反恐斗争和国际维和行动。中国在通过六方会议解决朝核问题方面的重大作用和贡献,为全世界所公认。在安理会常任理事国中,中国是派出维和人员最多的国家,目前有近两千名官兵在联合国9个维和任务区和联合国维和部执行任务。中国维和人员的模范行动,受到广泛的好评。对气候变化、环保、能源安全、国际救灾、公共卫生等一系列普遍关切的

全球性问题,中国都采取了认真负责的态度,并以自己的切实行动推动有关问题的改善与解决。

五、在连续遭受严重冰雪灾害和四川汶川大地震灾害的情况下,中国一方面全民动员大力救灾,一方面克服困难成功地举办了北京奥运会和残奥会,随后又成功主办了第七届亚欧峰会,既展现出中国人民百折不挠、奋发图强的民族精神,也反映出中国高度负责的精神和强有力的组织与工作能力。中国在救灾、举办奥运会和亚欧峰会的卓绝表现,受到世界众口一致的积极评价和热烈赞赏。这些活动增进了中国人民与世界人民的相互了解与交流,提升了中国的国际形象。

六、积极贯彻“外交为民”的思想,大力开展人文外交。主要表现在:一是维护中国公民和同胞的权益与人身安全的意识更鲜明,行动的力度和范围加大,无论何时何地出了事故,从中央领导到外交部和驻外使领馆人员都十分关心,并迅速采取必要措施。2008年11月,泰国政局激烈动荡,曼谷国际机场封闭,中国约2500名游客陷于困境,国家立即安排专机一一接回,充分体现“外交为民”的精神。二是发扬人道主义精神,世界上任何国家和地区发生灾害等不幸事件,中国都表示同情和慰问,并在力所能及的范围内提供援助。三是主张世界文明相互学习交流,努力在世界范围内弘扬中华文化和文明传统,让各国人民分享中华文明的优秀成果。中国积极与各国开展文化交流,共同举办“文化月”、“文化年”等活动。通过各种接触与交流,中国人民更多了解了世界,世界人民也更多地了解了中国,人民之间的相互关系更加密切,友好情感日益增强。

2009年中国外交仍将是机遇与挑战并存。世界处于深刻变动和调整时期,面临各种错综复杂的问题。特别是当前全球性的严重金融危机,不仅影响着国际经济格局,也影响着国际政治格局。在这样的背景下,随着中国的发展和国际地位的提高,将会出现一些新的挑战,继续创造良好国际环境的任务依然相当艰巨。中国外交政策已经受过各种各样严峻考验,事实证明是完全正确的。相信通过进一步学习实践科学发展观,中国外交将在新的一年创造新的辉煌。