

中国“以人为本”外交理念及其发展

杨友孙

江西财经大学马克思主义学院副教授

【关键词】 中国、以人为本、外交理念

【提 要】 以人为本的外交理念是中国外交的核心理念。其实质是“外交为人民”。外交应直接服务于人民的利益，满足人民的需要，体现人民的意志。这里的“人民”不仅是指作为整体的人民，也是指作为个体的人。以人为本的理念是由胡锦涛总书记为首的新的中央领导集体正式提出来的，但其思想和精神包含在新中国历代中央领导集体的外交政策和实践中。

【中图分类号】 D820 【文献标识码】 A 【文章编号】 0452 8832(2009)6 期 0008—05

【完稿日期】 2009年9月1日

毛泽东外交思想蕴涵着深刻的“人本”理念。毛泽东提出人民是历史的创造者，是世界的主人的思想，其中包含着人民群众在外交和国际战线及在战争中的决定作用。他多次说过：“世间一切事物中，人是第一个可宝贵的。”“人比金银还贵重”。针对很多人认为战争中武器比人重要的观点，毛泽东特别强调了人的作用：“有人说，武器是第一，人是第二。我们反过来说，人是第一，武器是第二。武器同机器差不多，都是人手的延长而已……我从没有看见过武器有手，只看见人有手，而人用手掌握武器。”^[1]在两极格局以及冷战的特殊国际背景之中，毛泽东尤其看重人民大众在敌我斗争中的重要性，因此，毛泽东时期的外交十分重视争

取国内外“人民”，以孤立“帝国主义”、“霸权主义”，最终战而胜之。

毛泽东终其一生，始终把大写的“人”——人民群众，作为心中的“上帝”。他的全部思想和革命实践活动包括外交在内，都是围绕这个大写的“人”，毕生为人民群众的幸福、解放而奋斗。

毛泽东心中大写的“人”——人民群众，是指帝国主义等反动派统治下的“被压迫者”和革命胜利的国家的大众，他们占世界和各个国家的绝大多数。毛泽东的“人本”思想就是高度重视广大被压迫者和人民大众及其在推动历史进步中的伟大作用和彻底为他们服务，为他们谋利益的思想。他真切相信，历史是由人民群众推动的，全世界被压迫的人民群众团结起来，必然战胜压迫者；今后的世界，必然是全世界“人民群众”主宰的世界。他多次对外宾说，“世界是被压迫人民的，压迫者是

没有前途的。西方帝国主义者是压迫人民的……不过压迫者是少数，好人还是占多数的，这是九个指头同一个指头的问题，就是西方的国家里好人也占多数。法国人也是好人占多数，压迫者是少数。少数的压迫者是害怕九个指头的好人去反对他一个指头的坏人的。”^[2]“帝国主义是可以打败的，人民总是要胜利的。我就不相信人民不能胜利，我看你们也不相信你们不能胜利。我们要的是全世界人民的解放。”^[3]

为了推进广大被压迫人民的解放，毛泽东把对他们的深切同情与关怀化为中国人民支持世界被压迫民族和被压迫人民解放斗争的实际行动。他为中国制定的外交政策一个本质特征就是充沛着崇高的无产阶级国际主义精神。第二次世界大战后，随着德、意、日法西斯主义的溃灭，世界殖民地和附属国人民纷纷觉醒，掀起了反抗殖民主义、帝国主义统治、争取民族解放的高潮。毛泽东把他们的事业当作中国人民自己的事业，为支持他们的正义斗争取得胜利倾注了极大的热情和心血，从政治上、道义上、物质上、财政上提供了大量真诚的援助，甚至不惜做出民族牺牲。毛泽东领导中国高扬无产阶级国际主义，站在支持世界被压迫民族的人民反帝、反殖斗争的最前列，为他们争自由、争解放斗争的胜利付出巨大代价，做出重大贡献，成为世界现代史上闪光的篇章，闪耀着人本主义的光辉。

毛泽东外交和国际战略中的人本主义思想还体现在他将帝国主义国家中的少数统治者和人民群众严格区分开来。他反对的是这些国家统治者压迫、欺负弱小国家和民族的反动政策，而认为这些国家的人民是好的，无辜的。他满腔热情关怀并从政治上、道义上支持这些国家人民的正义斗争，努力发展同这些国家民间交流与合作，以促进中国人民与这些国家人民之间的友谊、团结和共同利益。他在中美关系解冻前和中日建交前对美、日的态度是这方面的典型事例。他在美国政府推行反共、反华政策高潮时曾说，“中国人民懂得，美国帝国主义在中国做了许多坏事，对全世界做了许多坏事，只是美国的统治集团不好，美国人民是好的。在

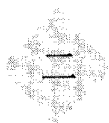
美国人中间，虽然有许多人现在还没有觉醒，但是坏人只是一小部分，绝大多数是好人。中国人民同美国人民之间的友好关系，终究会冲破杜勒斯之流的障碍，日益广泛地发展起来。”^[4]因此，他热烈同情和声援美国人民在 20 世纪 60 年代的民权运动，尤其是美国黑人反对种族歧视、争取平等权利的斗争；在 70 年代初期，他决定邀请美国乒乓球队访华，进行了一场震惊世界的“小球转动大球”的“乒乓外交”，开了中美两国民间交往的先河。

在中日关系上，尽管 20 世纪 60 年代中国和日本还没有正式建交，毛泽东十分重视中国人民和日本人民之间建立友谊关系，对日本人民之中广泛兴起的反对美国占领和反对美日同盟条约的大规模群众运动，给予了积极支持和评价。他在会见日本日中友好协会等代表时指出，“这些年来，日本各阶层人民反对美帝国主义侵略、压迫和控制的爱国统一战线不断地扩大。这是日本人民反美爱国斗争胜利的最可靠的保证……中日两国人民要联合起来，亚洲各国人民要联合起来，全世界一切被压迫人民和被压迫民族要联合起来，一切爱好和平国家要联合起来，一切受美帝国主义侵略、控制、干涉和欺负的国家及人士要联合起来，结成反对美国帝国主义的广泛的统一战线。”^[5]

中国第一代领导人十分重视同日本社会加强民间的交流与沟通，建立了各种民间交流渠道，大力促进双方在经济、文化、教育、体育等各个领域的交往与合作。周恩来总理指出，“我们几次和日本朋友谈过，我们的想法是，先从中日两国的人民进行国民外交，再从国民外交发展到半官方外交，这样来突破美国对日本的控制。”^[6]中日之间密切而广泛的民间外交对增进两国人民的相互了解与友谊，团结与合作，利益与福祉，以至对推动两国建立正式邦交起了至关重要的积极作用。

毛泽东以人为本的外交理念和外交战略符合中国人民和世界尤其是亚非拉新兴国家人民的共同意志和根本利益，得到了广泛的理解和支持，使中国的朋友越来越多。这对增强中国人民同各国人民的团结与友谊，促进世界的和平与进步有重要意义和

作用。得道多助。尽管中国在那个时期还不强大，但由于中国的外交政策与理念深得世界人心，赢得国际社会特别是新生的第三世界国家和人民的深切同情和大力支持。因此，中国在国际上享有崇高的地位与声望，在重大国际斗争中取得一个又一个胜利。



以邓小平为核心的第二代领导人继承和发展了第一代领导人外交政策中的人本主义理念，使之更加丰富和突出。

邓小平作为中国改革开放的总设计师，同开国领袖毛泽东一样，始终把“人”和“人民”置于内外政策的核心地位。他在谈到“怎样评价一个国家的政治体制”时指出，“我们评价一个国家的政治体制、政治结构和政策是否正确，关键要看三条：第一是看国家的政局是否稳定；第二是看能否增进人民的团结，改善人民的生活；第三是看生产力能否得到持续发展。”^[7]邓小平还提出判断改革开放得失的“三个有利于”标准：是否有利于提高社会主义国家的生产力；是否有利于增强社会主义国家的综合实力；是否有利于提高人民群众的生活水平，而其中的落脚点就是是否有利于提高人民群众的生活水平。基于上述理念，以邓小平同志为核心的中央第二代领导集体明确提出外交政策要为国家四个现代化建设服务，要为改革开放服务，要为“三个有利于”服务，归根结底要为中国人民的最大利益服务。这充分体现了中国外交政策中的“以人为本”原则。

邓小平对中国外交政策中“以人为本”原则的发展还突出地反映在他根据时代与国际形势的发展变化，提出“世界战争可以避免”及“和平与发展是当今时代两大主题”这两大新的科学论断上。他把防止世界战争，维护世界和平定为中国外交政策的总纲领，既是出于中国和世界各国需要长期和平、稳定的国际环境，以集中精力发展经济，提高人民群众福祉，也出于使人类免于再遭受20世纪上半叶爆发二次世界大战那样的惨祸。在那两次世

界大战中，数以千万计的人丧失生命，无数的精神财富和物质财富化为灰烬。美国在日本投下的两颗原子弹毁灭了两座城市，使数十万无辜人民死于非命。如果发生新的世界大战，人类将遭遇更加空前的浩劫。邓小平提出的世界战争可以避免的论断和为中国制定的和平外交纲领体现了他极其深刻的“以人为本”理念和人文主义关怀。

邓小平关于和平与发展是当代世界两大主题的论断为中国和世界各国将国家战略重点和工作中心转到发展经济上提供了理论前提和科学依据。和平是发展的前提，发展是和平的保证，两者相辅相成，不可分割。这两者是全人类最大利益之所在，也是“以人为本”理念的本质体现。

邓小平“以人为本”外交理念在具体政策上的表现是不断扩大、深化改革开放，加强国际合作。这不仅为满足“富国”的需要，也是为了满足“利民”的需要。正是在邓小平提出的对外开放和“三个有利于”标准的指导下，中国对外交流与合作的障碍得以消除，中国同外国的经济、文化、科技、学术交流与合作空前增多。这样，中国得以从国外特别是从西方发达国家大量引进急需的资金、人才和先进的管理经验，从而为国家实现跨越式发展和人民群众生活水平不断大幅度提高创造了条件。

同时，中国同各国及国际组织的合作也注重直接服务于人民的福利。改革开放以来，中国改变了以前不接受国际援助的政策，积极寻求国际援助，并将国际援助主要用于扶贫、救灾、解决贫困地区和贫困人口生产、生活急需等人道主义项目。中国同国际机构合作直接服务于民众需要的一个突出例子是与联合国儿童基金会的合作。1979年，中国开始积极加强与联合国儿童基金会（儿基会）发展合作关系。1980年，中国当选为其执行局成员，1981年，该基金在北京设立办事处。中国自1979年以来开始接受儿童基金会提供的无偿援助。1981年，中国常驻联合国代表赖亚力大使代表中国政府与儿童基金会签署了《合作基本框架》。迄今为止，双方共开展了六个周期的合作。儿童基金会共向中国提供了3亿美元无偿援

助，建立了 150 多个项目，涉及计划免疫、妇幼保健、儿童发展、基础教育、残疾儿童康复、农村安全饮用水、贫困地区妇女儿童综合发展等领域。近年来，儿基会对中国“非典”灾情和“汶川地震”自然灾害都给予了许多支援。目前，中国正与儿基会开展新一个周期（2006—2010 年）的合作。

邓小平在重视加强中国与外国及国际组织合作的同时，还重视发挥海外华人在祖国发展中的重要作用。例如他亲自多次号召世界的“宁波帮”回家乡建设。1984 年 8 月 1 日，邓小平在北戴河听取时任副总理谷牧关于宁波情况的汇报，得知宁波拥有国内罕见、世界少有的深水良港北仑港，分布在世界各地许多海外宁波人拥有雄厚的经济实力，且爱国爱乡心重，凝聚力强，高兴地说，宁波的优势一是“宁波港”，二是“宁波帮”，要动员全世界“宁波帮”建设宁波。邓小平对“宁波帮”的号召和关怀，极大地激发了“宁波帮”人士爱国爱乡的巨大热情，20 年来共有 600 多位海外“宁波帮”人士为家乡捐资兴办教育、文化、卫生和各项公益事业 2000 多项，计人民币几十亿元。同时，海外“宁波帮”报效祖国的赤子之情，并没有局限于家乡的一方水土，他们还把目光投向了整个祖国大陆。从 1984 年到 2003 年底的 20 年里，海外“宁波帮”在内地捐资 50 多亿元人民币，其中 85% 以上都是教育项目。^[8]

三

从 20 世纪 90 年代初期到现在，在江泽民为核心的中央第三代领导集体发展了人本外交理念的基础上，以胡锦涛为总书记的党中央正式提出了“以人为本”的外交思想，并将其全面、深入地贯彻在实践之中。

2000 年 11 月，江泽民同志在亚太经合组织第八次领导人非正式会议上强调：人的发展对社会发展具有重要意义；世间万物，人是最宝贵的。江泽民同志的这一重要论断突出地体现了“以人为本”精神。2004 年 3 月，在一次记者招待会

上，中国外交部长李肇星指出：我们的外交是全中国人民的外交；新时期的中国外交贯彻着以人为本、执政为民这一宗旨。^[9]这是中国外交第一次正式强调“以人为本”，这“不仅是对中国外交哲学的发展，同时也体现着中国外交理念上的进步”。^[10]

2006 年 4 月 21 日，胡锦涛同志在美国耶鲁大学演讲时说：“今天，我们坚持以人为本，就是要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，关注人的价值、权益和自由，关注人的生活质量、发展潜能和幸福指数，最终是为了实现人的全面发展。”^[11]这是对“以人为本”外交新理念最好的诠释。从此，“以人为本”原则成为新时期中国外交的基本原则之一。这是胡锦涛总书记提出的“以人为本”科学发展观和执政为民治国理念在外交领域的延伸和重要组成部分，是中国外交理念的重要新发展。

新时期中国外交全面贯彻“以人为本”的原则精神。在政策实践层面，外交突出了“民本”意识和行动，使之更直接、更有效地服务于改革开放与“四化”建设这个中心和人民的根本利益与切身福祉这个根本宗旨。同时，外交工作加强了人民参与和人民权益保障。

其一，实行“亲民外交”，使外交走向人民、贴近人民。外交部除举行例行的新闻发布会、记者招待会外，外交部领导包括外交部长在内还经常与公众进行网上交流，并通过外交部网站向国人发布中国外交进展状况和相关信息等。为了加强同民众沟通，让民众有机会直接了解外交、感受外交、参与外交，近年来外交部还推出了三项新举措：（1）设立公众开放日。从 2003 年 9 月，外交部开始出台公众开放日，一年两次邀请公众到外交部参观访问，其时外交部领导与公众就中国的外交政策和重大问题直接进行沟通与互动。这有利于增强普通民众对中国外交的感性认知，有利于打破外交的神秘感，拉近公众与外交政策及外交工作的距离，增加公众对祖国外交政策的理解与支持。（2）外交档案逐渐公开。从 2003 年起，外交部陆续公开了多批以前的外交档案，以方便民众自由查阅，使之能

增加知识并了解新中国成立以来中国领导人对有关重大事件的决策过程,从而加深对中国外交政策的理解与认识。到目前,已经有数以千计的人包括国内外专家、学者、记者查阅和使用了中国已过了保密期限的外交档案。(3)外交决策逐渐民主化。近年来,中国的外交决策开始越来越注重社会参与,尤其是学术界的参与。各种学术机构和智库频繁承担外交部的相关课题,为外交决策提供参考。外交部经常邀请知名专家、学者参与重大国际和外交问题的研讨,听取他们的意见和建议。

其二,把公民个体作为服务对象,大力维护其权益。随着经济全球化的深入推进,中国对外全方位的交流与合作愈益扩大,中国公民出国经商、办企业、务工和参与援外活动的人越来越多。他们与外国有关机构和个人的矛盾和纠纷时有发生。特别是国际恐怖主义活动猖獗,不少海外中国公民的生命财产受到侵害和威胁。大力保障中国海外公民的合法权益和生命财产安全成为中国外交工作的重要而迫切的任务。因此,近年来中国外交在以为广义的为人民服务为中心的同时,比以往任何时候更加注重把个体的公民作为服务的对象。外交部和各驻外使领馆主动介入海外华人的各种事件,积极维护他们的权益和生命财产安全。仅2005年,中国外交部和驻外使领馆处理了2万多起领事保护案件,成功地解救了许多受到危害的海外中国公民和台湾及港、澳同胞,确保了他们的正当权益与生命财产安全。从这些事例中,人们真正感受到国家对于国民的重视、关心与爱护,认识到“以人为本”思想在中国外交中得到真正贯彻及其价值与作用。

其三,外交为公民服务走向机制化、制度化。为了更好、更有效地贯彻“以人为本”宗旨,外交部增设有关机构,以加强与民众的直接沟通,特别是及时做好对海外中国公民的保护工作。这些包括:(1)2004年3月,中国外交部正式设立新闻司公众外交处。这是政府外交部门联系公众的专门机构,为外交部之首创,打开了政府外交部门同公民直接沟通的正式渠道。(2)2004年11月,经国务院批准,成立由外交部牵头、国务院有关部门参加的境外中国公民和机构安全保护工作部际联席

会议制度,统一指挥、协调境外涉中国公民和企业的重大领事保护事件的处置工作,以加快重大危机事件的外交解决程序,提高工作效率。(3)2006年5月29日,外交部在领事司首次设立领事保护处,专门处理和协调海外中国公民和法人合法权益的保护工作。2007年8月23日,领事保护处升格成为领事保护中心,以进一步整合资源,提升预警、处置、宣传和立法等方面的协调行动能力,更好地应对日益增多的领事保护工作需求。这些机构的设置无疑更有利于贯彻“外交为民”的宗旨。

“以人为本”外交理念的正式提出适应了新时期中国外交发展的客观需要,并对推动中国外交以至中国整体事业的发展有深远影响和意义。正是由于全面贯彻了“以人为本”原则,近几年来中国外交在为“四化”和为人民的根本利益与需要的服务上做得最好、最有成效,中国外交也进入了历史最好的发展时期。

注 释:

[1] 毛泽东:“历史来看亚非拉人民斗争的前途”,参见中华人民共和国外交部、中央文献研究室编:《毛泽东外交文选》,中国文献出版社、世界知识出版社,1994,第538页。

[2] 1958年7月12日毛泽东同黑非洲青年代表团的谈话:“对帝国主义的‘文明’要破除迷信”,《毛泽东外交文选》,第319页。

[3] 1964年8月毛泽东与外宾谈话“世界人民是反对原子弹杀人的”,《毛泽东外交文选》,第540页。

[4] 1959年1月17日毛泽东“给美国共产党主席福斯特的复信”,《毛泽东外交文选》,第366页。

[5] 1964年1月27日毛泽东同日中友好协会等日本代表的谈话:“中国人民支持日本人民伟大的爱国斗争”,《毛泽东外交文选》,第519页。

[6] 参见《周恩来外交文选1949-1975》,中央文献出版社,1990年版,第228页。

[7] 1987年3月27日邓小平会见喀麦隆总统比亚时的谈话,“怎样评价一个国家的政治体制”,参见《邓小平文选》,人民出版社,1993年版,第三卷,第213页。

[8] 全球“宁波帮”代表聚会宁波深切怀念邓小平,新华网 http://www.xinhuanet.com/chinanews/2004-08/02/content_2602172.htm。

[9] “李肇星就中国外交工作和国际问题回答中外记者提问(摘要)”[J],《世界知识》,2004年第7期。

[10] 金正昆、乔旋:“当代中国外交新理念探析”,《教学与研究》,2007年第3期。

[11] 胡锦涛在美国耶鲁大学的演讲[N],人民日报,2006年4月23日。

PRÉCIS

Promoting the Development of Soft Power and Strengthening the Cultural Diplomacy

It is a long-term historical process of China's peaceful development. Besides the 'Hard Power' growth, China has also attached importance to her Soft Power building. The 'Soft Power' with Chinese characteristics is different from the Western definition in its nature, connotation, features and functions. It is rooted in the 5000 years civilization of Chinese nation, which is the source of strength for the development of cultural diplomacy. Cultural diplomacy with Chinese characteristics serves for both Chinese people and people all over the world.

The Diplomatic Idea of 'People Oriented' and Its Development in China

'People Oriented' lies in the core of China's diplomatic ideas. The essence of this idea is that 'diplomacy serves for the people'. Diplomatic work should serve the interests of the people; meet the need of the people and reflect the will of the people. 'People' in this context does not only mean the entire group but also the individual person. The concept of 'People Oriented' is raised by the central collective leadership headed by Hu Jintao, the general secretary of the Communist Party of China. However, the thoughts and the substance of this idea have been embodied in the diplomatic policies and practices of the previous generations of central collective leadership of the CPC.

New Comments on Nuclear Deterrence

Nuclear weapon is the most important 'military legacy' of the 20th century without any doubt. The theory of Nuclear Deterrence derived from it is an important topic in studies of international security and strategic research. Though it is still believed as a significant pillar for maintaining stability among major powers and safeguarding national security, its substance has been undergone profound changes. With the spread and proliferation of nuclear technology, the human society is facing an unprecedented awkward situation, under which that once the nuclear weapons or the radioactive substance were acquired by the non-state actors or irresponsible states, the unpredictable consequence could be even worse than the threaten of nuclear weapons. In the light of this new situation, building a world free of nuclear weapon has been reiterated by the international society. Accordingly, it is necessary to review the theory of nuclear deterrence to get rid of this big obstacle and realize the dream of nuclear weapons-free world eventually.

Approach to the DPJ's Future Policies to China

To keep the party staying in office for longer term, the Democratic Party of Japan will enhance its relations with China while attach more strategic meanings on this bilateral ties. However, the shift of DPJ's policies to China is limited because the DPJ shares the same conservative stands as Liberal Democratic Party; it would continue to keep Japan-U.S. alliance as basis of foreign policy while Japan-China as a part of it; and there are restrictions of the home, abroad and the party itself.