

2011年的中国外交*

中华人民共和国外交部部长 杨洁篪

即将过去的2011年可以说是进入新世纪以来国际形势演变十分深刻复杂的一年。尽管国际形势总体和平，但影响深远的大事、难事、急事接连不断，动荡的一面更为突出，国际关系和国际秩序调整变革步伐明显加快，一些格局性、趋势性变化更加明朗。

一年来，面对错综复杂的国际形势，我们在党中央、国务院正确领导下，把服务“十二五”规划良好开局作为外交工作的主线，全面推进外交工作总体布局，稳妥应对各种挑战，积极引导国际体系变革。胡锦涛主席、吴邦国委员长、温家宝总理、全国政协主席贾庆林等领导人出席多场重大双边外交活动，卓有成效地开展首脑外交和高层往来，全方位推进我国与各方的友好合作关系，外交工作取得多方面积极成效。

一、稳妥应对外部经济风险， 推进国际体系改革，服务国家发展

2011年，世界经济复苏的不稳定不确定因素明显增多，一些国家主权债务问题突出，世界主要经济体增速出现不同程度的下滑，国际金融市场动荡加剧，各种形式的贸易和投资保护主义上升，我国面临的外部经济环境更加复杂严峻。

针对国际金融危机和一些国家主权债务危机对我国造成的影响和冲击，国内各部门、各地区通力协作，努力化解风险挑战，积极参与国际经济合作，争取对我国经济发展总体有利的外部环境。胡锦涛主席在二十国集团领导人戛纳峰会上全面阐述了我国对应对当前金融危机，加强全球经济治理，实现世界经济强劲、可持续、平衡增长的立场和主张，向国际社会传递了保增长、

* 本文为杨洁篪部长在中国国际问题研究所与中国国际问题研究基金会主办的“2011年国际形势研讨会”开幕式上的讲话，2011年11月26日。

促稳定、同舟共济、合作共赢的明确信号。在普遍关注的欧洲主权债务问题上，中方在会上表示，解决欧洲主权债务问题首先要靠欧洲自身努力，中方愿同国际社会一道参与欧洲克服危机的努力。我们同各方通过协调磋商，积极引导会议进程，推动二十国集团机制在全球经济治理中发挥更大作用。

在亚太地区，中方坚持互利共赢的开放战略，不断深化同各方共同利益，稳步推进区域合作进程，促进地区国家的共同发展。在夏威夷亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议上，中方提出 APEC 要维护多边贸易体制，深化区域经济一体化，坚决反对和共同抵制各种形式的保护主义，反对一些国家利用汇率等问题转嫁责任的做法，推动建立均衡、普惠、共赢的多边贸易体制，对外发出了亚太地区应坚持自由贸易的有力信号，推动亚太区域合作进一步朝着健康的方向发展。

随着经济外交在国家总体外交中的地位不断上升，我们积极服务国家经济发展，配合实施“引进来”、“走出去”，进一步深化与各国互利合作，推动同欧亚、中东、拉美等地区能源资源、跨境基础设施建设等大项目合作取得新进展。加强同各国的宏观经济政策协调，参与和引导全球经济治理机制改革进程。妥善处理有关经贸摩擦，与各国经贸合作关系不断深化。

二、坚持“与邻为善、以邻为伴”方针， 维护有利的周边环境

尽管受到国际金融危机影响，全球经济形势低迷，但亚洲地区经济总体上仍然保持发展势头，为推动世界经济增长发挥了积极作用。东盟、10+1、10+3、中日韩、东亚峰会等各种地区合作机制日益完善，形成了优势互补、协调并进的良好局面。虽然亚洲国家间存在一些领土主权和海洋权益争端，但求和平、重稳定、谋发展、促合作始终是地区形势的主流。

我们继续深化同周边国家的睦邻友好关系，将我国发展寓于地区整体发展之中，努力促进同周边国家的共同利益。我国已是大多数周边国家的最大贸易伙伴，并成为越来越多国家的最大出口市场。我们充分发挥地缘、经济、人文优势，推动10+1、10+3等区域合作不断深入。温家宝总理利用出席东亚领导人系列会议的机会，在双多边场合突出团结、发展、合作的主题，打出30多项合作倡议和举措，有力推动了地区务实合作的发展。我们努力维护东亚峰会作为“领导人引领”的战略论坛性质，坚持东盟主导，努力寻求和扩

大利益汇合点，得到与会国家的积极响应。

我们努力保持南海局势的总体稳定，同东盟国家就落实《南海各方行为宣言》后续行动指针达成一致，并设立中国——东盟海上合作基金。

我们进一步深化同中亚国家的友好、合作关系。在圣彼得堡举行的上海合作组织总理第十次会议就尽快建立上海合作组织开发银行等达成多项重要共识，促进了上海合作组织各领域务实合作的深入发展。

三、促进与主要大国关系稳定发展

保持与大国关系的总体稳定，对于我们深化全方位对外合作、维护良好外部环境至关重要。一年来，我们同各大国关系稳步发展。2011年初，胡主席成功访美，中美就建设相互尊重、互利共赢的合作伙伴关系达成重要共识。之后中美两国举行了第三轮中美战略与经济对话和第二轮中美人文交流高层磋商，启动中美战略安全对话和亚太事务磋商，美国副总统拜登成功访华，促进了中美各领域的交流合作。我们坚决反对美国领导人会见达赖、美对台售武等错误行径，同时有针对性地做美各界工作，促美方以合作方式、通过平等协商妥善处理两国在经贸等方面存在的分歧。

中俄关系持续深化。我们以《中俄睦邻友好合作条约》签署10周年为契机，与俄方共同制定未来10年两国关系发展规划。中俄关系的战略内涵更加丰富。两国领导人往来密切，双方能源合作取得新进展，在重大国际和地区问题上协调配合取得积极成效。

中欧关系实现新的发展。我们从战略高度对待新形势下的中欧关系，我国多位领导人访欧，推动中欧战略互信不断增强，各领域合作水平进一步提升。我们与中东欧国家关系进一步加强，促进了中欧关系全面和均衡发展。

中日关系总体保持改善发展的势头。我们支持日本抗震救灾和灾后重建。日本政权交接后，我们及时做新政府工作，保持中日关系稳定发展势头。

四、深化同新兴大国和发展中国家的团结合作

新形势下，我们与广大发展中国家利益交融进一步深化，合作前景更加广阔。我国领导人遍访亚非拉地区，成功接待多位发展中国家领导人来访，增进了我国同有关国家的政治互信，推动了各领域的交流合作。我国在三亚

成功举办金砖国家领导人第三次会晤，南非成为新成员，各方就保持团结、加强合作、共谋繁荣达成重要共识，并就一些重大国际和地区问题协商形成共同立场。我们全面落实中非合作八项新举措，中非传统友好焕发出新的活力。我们通过接待沙特国王特使访华、举行中国—海合会战略对话、出席第66届联大一般性辩论等渠道与海湾地区国家加强合作，共同推动双方关系发展。中国和拉丁美洲国家贸易额突破2000亿美元，双方务实合作迈上新台阶。

五、妥善应对西亚北非地区动荡，维护中国国家利益

2010年底、2011年初以来，西亚北非地区持续动荡，地区力量对比此消彼长，有关国家关系出现新的分化组合，地区形势进入动荡与变革交织的不稳定期。

我们尊重和支持西亚北非有关国家自主处理内部事务及其政治过渡进程，呼吁地区国家有关各方通过政治对话化解分歧。我们秉承《联合国宪章》精神和不干涉内政原则，强调联合国应在稳定局势和重建进程中发挥主导作用，支持一切有助于地区局势恢复稳定的外交调解努力，反对外界进行武力干涉。我们向利比亚、埃及等国及时提供人道主义援助，加强同西亚北非地区的互利合作，2011年前三个季度，中国同地区国家贸易额同比增长24%。

2011年以来，我们在维护海外利益方面的挑战有所增多。我们认真践行“以人为本、外交为民”理念，全力维护我国海外公民和机构安全及合法权益，圆满完成从西亚北非地区撤员行动，仅从利比亚就撤出35860名中国公民，充分展示了我国集中力量办大事的制度优势。我们严密防范一些敌对势力企图借西亚北非地区动荡对我国进行渗透破坏，维护了国家安全。

六、大力开拓公共人文外交

新形势下，公共人文外交是我国外交的重要开拓方向。我们切实贯彻党的十七届六中全会精神，积极推进公共人文外交，促进对外文化交流。我们围绕“十二五”规划实施、纪念建党90周年、辛亥革命100周年、《中国的和平发展》白皮书发布等重大活动加强政策宣示和舆论引导，向世界展示中国走和平发展道路的决心和诚意，唱响中国发展前景光明论。我们同各国广泛

开展人文交流，成功举办“中国年”、“文化日”、“感知中国”、“中欧青年交流年”等大型活动，提升了中华文化的国际影响。我们将新闻发布会由一周两次改为一周五次，利用外交部官方网站、外交部蓝厅论坛、《中国外交》画册，借助“外交小灵通”微博、“外交服务站”广播等公共外交新品牌，向国内外民众广泛宣传我国内外政策和发展理念，受到各界欢迎。

2012年是我国经济社会发展十分重要的一年。我们将召开党的十八大，“十二五”规划也进入全面实施阶段。外交工作任务更加艰巨，责任更加重大。我们将在党中央和国务院的正确领导下，继续为保稳定、促发展服务，全力做好各方面工作，坚决维护国家主权、安全和发展利益，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化营造更为有利的外部环境。