

印度东向战略：进展、影响及应对^{*}

张立^{**}

[内容提要] 从20世纪90年代初至今,印度“东向”战略已经历了“东向”和“东进”两个阶段,其政策力度和影响越来越大。对中国而言,既有扩大合作、增进交流的机遇,也面临着经济竞争加剧、地缘政治压力加大的挑战。中国应当对其加以密切关注,发挥经贸大国优势,推动区域合作,加强与东盟的政治安全联系,积极应对周边地缘政治格局的新变化。

[关键词] 印度;东向;影响;应对

[中图分类号] D835.10 [文献标志码] A [文章编号] 1004-1508(2012)01-0014-07

从20世纪90年代初至今,印度“东向”政策的力度和影响越来越大。印度不仅积极面向东部诸国加强经贸联系,而且还将合作领域推至防务安全等敏感领域。其与越南和日本等的军事往来,已给包括中国在内的周边地区形势带来了新的变数。如何看待印度东向战略的发展,以及作为重要利益相关方之一的中国应当怎样应对,是本文所要探讨的主题和重点。

一、印度东向战略的进展

印度“东向战略”(Look East Strategy)是在20世纪90年代初提出的。1991年9月,在印度拉奥政府制定的一项“外交政策决议”中,开始提出了面向东方的新亚洲外交的重要性。对于印度东向战略的出台背景,学者们的看法基本一致。如赵干城指出,“东向”政策是印度外交政策在20世纪90年代初面临国际形势急剧变化时产生的一次重大调整,旨在摆脱印度在冷战时期自我设定的界限,在重新确立独立外交政策框架的努力中,寻求新的目标。^①赵洪则认为,冷战结束使印度的独立外交政策重新获得新的地位,自然也为扫除印度与东南亚之间的障碍,随

着冷战的结束和全球区域经济一体化浪潮的兴起,印度重新意识到东盟对其在政治、经济和外交上的重要性,从而为“东向政策”的提出和实施创造了条件。^②从20世纪90年代初正式启动至今的近二十年里,印度的“东向”政策因时而变、不断演进,先后经历了“东向”与“东进”两个大的发展阶段。按照2003年时任印度外长亚什万特·辛哈的说法,20世纪90年代初印度“东向政策”正式推出以后的前十年时间,是整个“东向政策”的第一阶段。这一阶段的特征是面向“东方”的各亚洲国家,发展经贸与投资联系。而随着印度与东盟之间经济联系的增强,从2003年起,印度已逐渐迈入其“东向政策”的第二阶段,这一阶段特征则在于跻身亚洲东部,加速与东南亚的融合进程。其整个东向战略的重点也正在超越原有的经济整合,开始寻求更为深入地介入安全军事等“高级政治”领域。^③换言之,印度的“东向政策”已经由“向东看”转为“向东进”。^④

1. “东向”阶段。从第一阶段的情况看,自印度最初将发展与东盟合作关系提升到战略高

* 本文受教育部人文社会科学研究规划基金项目《印度经济崛起与中国的政策选择》(项目批准号:09YJAGJW013)资助。

** 经济学博士,四川大学南亚研究所副研究员。

① 赵干城:“印度‘东向政策’的发展及意义”,《当代亚太》,2007年第8期,第10-16页。

② 赵洪:“论印度与东盟关系”《国际问题研究》,2006年第3期,第33-37页。

③ 张力:“印度迈出南亚—印度‘东向政策’新阶段及与中国的利益关联”,《南亚研究季刊》,2003年第4期,第31-39页。

④ 楼春豪:“印度‘进军’东亚:以经济外交平衡中国影响力”,《第一财经日报》,2011年2月21日。

度、提出“面向东方”外交政策以来的前几年里，受种种因素制约，双方合作一直停留在“雷声大，雨点小”的阶段，双边贸易额才仅由 20 世纪 90 年代初的 23 亿美元扩大到新世纪初的 70 亿美元。^①但在 1997 年亚洲金融危机后，受中、日、韩与东盟确立了“10+1”和“10+3”合作模式的刺激，印度开始奋起直追。尤其是瓦杰帕伊 1998 年执政后，双边合作取得了一系列实质性突破。^②如 1998 年双方举行了首次“高级官员会议”。2000 年，印度又与泰国、缅甸等成立了湄公河—恒河合作组织。2002 年，印度、缅甸和泰国举行了三国交通联网会议，拟议修建一条跨越三国的公路。同年，印度还与东盟召开了首次领导人会议和“印度东盟商业峰会”，最终确立了双方年度峰会机制。此外，印度还紧随中国，加入了《东南亚友好合作条约》，并且正式签署了《印度与东盟全面经济合作框架协议》以及与东盟合作打击国际恐怖主义的联合宣言等。^③这些进展充分表明，印度第一阶段的“东向政策”已取得了明显成效。当然，不应忽视的是在第一阶段的后几年里，印度与东盟国家的军事交往也开始升温。^④例如，印度已同新加坡、马来西亚、泰国、老挝和越南等国签署了多项防务协议。这些协议使印度首次将“东向”触角前伸至南中国海。

2. “东进”阶段。如果说印度的“东向政策”在第一阶段带有试探性，主要目的是寻求重建与东南亚地区的经济关系，结束冷战时期相互关系的冷淡状况，^⑤那么，进入 21 世纪后，印度的经济发展逐渐呈现出快速成长的态势，这为印度在“东向”政策已经取得相当成功的基础上进一步提升印度与东南亚的关系创造了前提，印

度“东向”的地域和合作范围正在扩大，并呈现出朝着政治安全和战略制衡的方向发展的趋势。^⑥一是地域范围的扩大，即从过去集中于东南亚变为将东亚和南太平洋都包括在内。也就是说，“东”的地域概念将扩大，包括从澳大利亚直到中国和东亚的广阔地域，东盟则为其中的核心。二是经济领域合作加深。如在 2004 年第三次东盟—印度峰会上，双方签署了《和平、进步与共同繁荣伙伴关系协定》。次年，印成为东亚峰会的成员国。2009 年，双方签署了货物自由贸易协定（AIFTA）。2010 年印韩全面经济伙伴关系（CEPA）正式生效。到 2011 年初，印度和东盟的贸易额已猛增至 570 亿美元，最近十年内增加了 8 倍之多。^⑦印度所占东盟出口的比重从 1996 财年的 7.49% 上升到 2010 财年的 10.86%，东盟成员占印度总贸易的比重已达到约 10%。印度和东盟同时也已成为重要的投资伙伴。从 2004 到 2010 年，印度在东盟的投资额已达到 218 亿美元，占同期印度对外投资总额的 25%；而除开文莱、柬埔寨和老挝等在外，东盟国家从 2000 年 4 月到 2009 年 4 月期间在印度的投资也达到了 82 亿美元。三是安全和战略领域合作成为双边关系发展的新重点。印度与东盟的军事合作日趋频繁，军事合作层次不断提高，从开始的军事交流逐步扩大到全面防务合作，军事互访不断增多，举行各种联合军事演习，且演习次数逐年增多、规模也不断扩大。^⑧随着近年来南海局势紧张，印度与越南之间的军事互动也更加频繁。^⑨四是强调要发展与东南亚地区的有形联系。^⑩目前，印度正着手营建通往这一地区的交通走廊，将其视为周边发展战略的有机部分。

① S. D. Muni, “India’s ‘Look East’ Policy: The Strategic Dimension”, http://www.isas.nus.edu.sg/Attachments/PublisherAttachment/ISAS_Working_Paper_121_-_Email_-_India's_'Look-East'_Policy_The_Strategic_Dimension_01022011145800.pdf

② 钱峰：“印度全面推进东进战略理性看待中国南下”，《环球时报》，2004 年 12 月 15 日。

③ “印度要做有声有色的大国军事实力渐增”，<http://ent.ifeng.com/phoenixtv/76571093564915712/20051103/678238.shtml>。

④ 梁军、李欣仁：“透视印度“东向战略”——加深与东盟国家军事交往”，《解放军报》，2004 年 6 月 28 日。

⑤ 任佳：“印度的‘东向政策’及其发展”，《南亚研究季刊》，2007 年第 4 期，第 14—19 页。

⑥ 赵干城：“印度‘东向政策’的发展及意义”，《当代亚太》，2007 年第 8 期，第 10—16 页。

⑦ Mohammad Samir Hussain, Janatun Begum, “India—ASEAN Economic and Trade Partnership”, *the Journal of Turkish Weekly*, 31 October 2011.

⑧ 吴崇伯：“印度与东盟军事与安全合作试析”，《南洋问题研究》，2008 年第 3 期，第 24—31 页。

⑨ 陈庆鸿：“印度战略图谋的阴影”，《瞭望》，2011 年第 39 期，第 47 页。

⑩ 张力：“印度迈出南亚—印度‘东向政策’新阶段及与中国的利益关联”，《南亚研究季刊》，2003 年第 4 期，第 31—39 页。

印度总理辛格为此指出,与东盟的实体连结是印度的战略目标,涵盖陆路和水路,多个计划正在考虑中,包括可延伸到老挝和柬埔寨的“印度—缅甸—泰国公路”,以及连结越南的另一条公路等。^①总的来看,正如印度总理辛格2011年11月曾指出的,印度与东盟国家的交往已有了实质性的拓展,主要反映在贸易、交通和人员及机构往来上。^②印度“东进”的意愿和战略图谋也已全面展现。印度正在成为东南亚一带一个影响力渐增的行动者。

二、印度东向战略的发展动因及其影响

由于印度及东盟成员都地处中国周边,印度与东盟的互动必然会给中国带来不可忽视的外溢效应,同时还可能会导致中国的周边环境态势发生不同程度的改变,因此,如何看待印度东向战略的发展,尤其是对中国而言,这种发展态势的影响何在,是一个值得深入探讨的话题。

(一) 印度东向战略的发展动因分析

印度东向战略之所以能够不断推进,在经济、政治及安全等领域取得重大成果,确实如分析所言,这既是国际合作强化的大势使然,也是双方各有所需的结果。^③

从印度的角度看,东盟在政治、安全和经济等多个层面都具有较高的合作价值。在政治层面上,印度与东盟在战略上无重大分歧,在众多地区和全球问题上也有着共识,双方密切政治合作关系,印度可赢得东盟在国际事务中更大支持,提高其在亚洲地区影响力,增大其外交回旋空间。在安全层面上,东盟地理位置独特,地处两大洋结合部,是连接亚太和南亚地区的战略枢纽。印度加强与东盟安全领域的合作,进可找到挤进亚太地区的突破口,退可改善周边安全环境。在经济层面上,东盟尤其是其中的部分成员同属于亚洲新兴经济体之一,在全球经济体系中,它是未来亚洲自由贸易区的核心地带,它将

在全球最具活力的亚洲环太平洋经济区中扮演重要角色。东盟10国的总人口高达5.3亿,1998年的国内生产总值约为7,370亿美元,^④远远高于印度同期的GDP水平(2000年印度GDP为4,794亿美元),^⑤加强与东盟的经济往来不但有助于印度扩大出口,吸引投资,带动印度的经济增长,而且还有助于印度避免在地区经济一体化中被边缘化。尤其是印度在1991年实施经济改革后,愈发重视区域合作,但长期受南亚地区各种因素的制约,尤其是印巴关系跌宕起伏的影响,南亚区域合作联盟无法获得实质进展。通过拓展与东盟的合作关系,印度则有望改善这一不利局面。从东盟的角度看,印度的吸引力也不容忽视。东盟看好印度不断上升的国际地位,希望在区域一体化进程中打出“印度牌”,平衡与其他大国的关系。新加坡、越南等也看好印度的军事影响力。在经济方面,印度也是崛起中的经济大国,其规模庞大的市场、富有朝气的私营企业、潜力巨大的发展前景等,都是吸引东盟各国开展对印战略合作的亮点,而“东向政策”正好为双边合作提供了很好的政策平台。

除此之外,正如印度战略家们所认同的那样,中国因素也是印度不断推进“东向战略”的重要动力。^⑥从经济层面看,印度迫切希望在蓬勃发展的亚太经济合作中取得一席之地。而从东盟横亘在中印之间的独特地理位置,以及华裔、印度裔又是东盟国家最大的两支外来移民,无不表明东盟是中印两国诸多利益的交汇点。与此同时,中国近年来在南亚地区的影响力不断扩展,与印度的地区对手巴基斯坦合作全天候,与尼泊尔、斯里兰卡等国关系升温,引发了印度的质疑与担忧,这也成为印度试图通过“东向政策”进入中国的直接周边从而作为对中国在南亚影响力提升的反制的重要原因。^⑦印度不断在安全领域加强与一些东盟国家的合作也正反映出了印度制衡中国的战略考量。美国也希望印度增强其在亚

① “印度拟建印缅泰公路加强与东南亚联系”, <http://news.163.com/11/1120/10/7JA20PLI00014JB6.html>.

② 毛晓晓:“印度总理称深化与东盟关系是印度东向政策关键”, <http://news.sohu.com/20111117/n325999243.shtml>.

③ 钱峰:“与东盟合作开创新纪元印度东进战略大有突破”,《人民日报》,2004年12月5日。

④ 李雁争:“内部市场狭小制约东盟经济发展”,《上海证券报》,2007年8月29日。

⑤ 赵建军:“中国与印度经济发展比较”,《人民文摘》,2003年第5期,第22页。

⑥ 楼春豪:“印度‘进军东亚’:以经济外交平衡中国影响力”,《第一财经日报》,2011年2月21日。

⑦ 楼春豪:“印度‘进军东亚’:以经济外交平衡中国影响力”,《第一财经日报》,2011年2月21日。

洲的角色和影响力，以此达到其对冲中国力量上升的目的。正如英国《金融时报》的一篇报道所指出的，在亚洲对一个更为自信的中国日益焦虑之际，美国正推动印度作为亚洲领先的民主国家和最大经济体之一，在该地区发挥更大作用。^① 总之，作为崛起中大国和新兴经济体，印度东向政策的出台和发展以及印度与亚太国家加强联系是历史的必然。印度早有学者撰文指出，由于全球重心已移向亚太，印度必须融入其中，否则其大国梦就难以实现。^② 由此我们也可以预见，随着未来印度和亚太地区的实力不断上升、全球区域化竞争势头的加剧，印度将进一步加大对东向战略的支持投入，以寻求获得更大的政治、经济和安全收益。

（二）印度东向战略对中国的影响

1. 印度东向战略的积极影响。印度东向战略的实施，带动了印度和东盟政治经济关系的迅速发展，这不仅使得双边关系更为密切，扩大了双方各自的国际影响力，而且也对亚洲和亚太地区的地缘政治和地缘经济产生了重要影响。^③ 这主要表现在增强了亚太地区的战略分量，加强了亚洲崛起的势头，同时也增强了南亚国家强化区域合作的紧迫性，并将促进南亚和东亚两大区块的经济合作，对推动亚洲区域经济一体化进程将发挥积极作用。从经贸和区域合作的视角看，印度“东向”战略的实施也有利于进一步加强中印间的经贸联系。尤其是考虑到与北美和欧洲地区相比，亚太地区的一体化水平还相对较低，这将不利于未来亚洲国家参与国际区域化竞争。因而印度积极向“东”融合发展的举措，对于加深包括中印在内的亚洲各国之间的经贸往来是有积极意义的。2004年10月，印度总理辛格在第三届印度—东盟商业峰会上曾提出过“亚洲经济共同体”设想，呼吁东盟与中国、日本、韩国、印度建立共同市场。^④ 在他看来，亚洲经济共同体总人口将占到世界人口的一半，贸易规模将超过北

美自由贸易区，外汇储备规模则会超过欧洲联盟和北美自由贸易区的总和。而从目前印度与东盟的发展态势来看，有关亚洲经济共同体的设想或许完全有可能在并不太遥远的将来成为现实。同时，东盟和印度作为中国的近邻，如果能够通过开展经济合作来促进各自经济发展，不但与中国以“睦邻、安邻、富邻”为宗旨的周边外交政策取向相一致，符合中国的总体利益，而且从自由主义国际政治经济学的观点看，这也将有助于增进和平，延长我国发展的战略机遇期。应该看到的是，增强与中日韩等主要经济体的合作实际上也在印度东向政策的指向范围之内，所以把印度的“东向”政策完全视为与中国在东南亚地区的零和竞争也是不符合实际的。此外，东盟也为中印交往提供了一个新的互动平台。这将为三方之间开展对话与交流提供更多的契机，这对于解决交往中出现的问题和矛盾、增强相互间的政治互信和建立更加多元化的沟通机制，也是有益的。

2. 印度东向战略对我国带来的挑战。首先，从经济的层面来看，印度加大与东盟的合作，固然有助于通过分工合作的加深来促进整个地区范围内的生产扩大和效率提升，但这也是以竞争的加剧为代价的。这种竞争将体现在贸易、投资和资源流向等诸多领域。尤其是中、印两国都是崛起中的大国，对原材料、市场、投资、能源等各领域的需求自然会加大。而东盟作为中、印都优先发展的经贸合作伙伴，无疑会成为竞争的焦点。^⑤ 中国和印度还都是能源进口大国，能源是两国能否取得长期经济发展的重要因素。有文章指出，印度在东亚的战略利益主要来自其国内对确保能源安全、保卫安达曼海（印度洋东北部海域）的海上通道以及推进印度作为新兴大国的国际形象等三方面的需求，^⑥ “所有这些都要求印度‘复兴’其‘向东政策’”，“所以，印度力图使其能源采购途径多元化，从不稳定的中东和西非，转向相对稳定的地方，如越南和缅甸”。因

① 詹姆斯·拉蒙特、安吉利·拉瓦尔、中本美智代：“美国推动印度在亚洲发挥更大作用”，2010年10月26日，<http://www.ftchinese.com/story/001035191>。

② 李莉：“与印尼战略关系大幅提升印‘东向政策’走向纵深”，<http://www.chinanews.com/gj/2011/02-11/2834803.shtml>。

③ 赵洪：“试论印度与东盟关系”，《国际问题研究》，2006年第3期，第33—37页。

④ 张保平：“印度提议成立亚洲经济共同体”，《新京报》，2004年10月20日。

⑤ 李好：“印度与东盟贸易合作对我国的影响”，《经济纵横》，第115—118页。

⑥ “印度拟建高速公路连通东盟各国推动防华战略”，《东方早报》，2011年11月21日。

此,从未来看,中印在能源较为丰富的东南亚地区的能源竞争将是在所难免。其次,印度的“东向政策”具有很强的地缘政治图谋。印度政治精英始终对东亚事务有着浓厚的兴趣。在印度战略思想家的眼里,东南亚既是阻止外来大国进攻的“缓冲地带”,也是印度向西太平洋扩大战略影响的重要“跳板”。^①早在由尼赫鲁提出的“亚洲联邦”和“亚洲团结”思想里,就表示出印度要在新兴独立的亚洲国家中扮演一个“领导”角色的愿望。印度欲图在该地区扩展地缘政治影响的考虑,必然会对这一地区的形势和中国的安全造成一定压力。尤其是东南亚地区的马六甲海峡距中国领海很近,也是中国通往印度洋的重要能源、资源通道,将其称为中国的“海上生命线”一点也不为过。而这一地区的形势本来就复杂,印度在这一地区的野心无疑将给本地区形势增加新的变数,对中国的航道安全也有可能造成新的压力。此外,印度借“东向”政策抗衡中国的意图正日益显露并成为现实,这将对中国构成直接挑战。^②有学者指出,印度“东向政策”主要借助两个渠道来平衡乃至弱化中国影响力,一是强调“价值观外交”,利用民主价值观拉近与日、澳等国的关系。^③提出针对中国的“亚洲版北约”始作俑者就是印度学者纳拉帕特教授。他提出了建立一个由印美主导、以亚洲民主国家和地区为主的“亚洲版北约”计划,该计划于2003年5月被美国媒体披露后,在国际上引起强烈反响;^④二是支持东亚合作机制扩容,弱化中国地区影响力。在中国对东盟影响力强劲上升的时期,印度与美国、日本都强调在亚太地区构建“开放、均衡与包容的地区架构”,不排除有借稀释合作机制、弱化中国地区影响力的战略目标。而在行动上,印度积极发展与印度尼西亚、越南等东盟国家的军事关系,也对中国带来了现实性的地缘政治压力。近年来印度在马六甲海峡的西部入口修建海军基地、部署重兵,并频繁举

行军事演习,足见印度控制印度洋特别是马六甲海峡的野心。同时中国与越南、菲律宾、马来西亚、印尼等东盟国家都有领土争端,南沙群岛有44个岛礁被这些国家实际占领,并且各国都宣称对这些岛屿拥有主权,印度加强与这些国家的军事联系,尤其是加强与越南的防务合作,使越南与中国对抗的能力增强,使南海问题复杂化,也对中国南部安全造成了压力,使中国与这些国家解决领土领海问题的难度加大。2011年9月,印度外长访问越南,并与越南外长就印度国有石油天然气公司在中越南海争议海域开采石油达成协议。^⑤面对中国的抗议和反对,印度方面却宣称自身行为符合国际法。印度如此不顾亚洲共同发展大局、执意插足南海争端和搅乱南海缓和局势的行为,也从一个侧面展示了其欲拉部分东盟国家共同遏制中国发展的动机所在。^⑥由此可见,随着印度“东向政策”的不断推进,中国的东盟政策、日韩政策及地区合作政策将面临新的重要变量。

三、中国的应对策略建议

1. 密切关注印度“东向”政策的推进和影响。不少研究认为,印度“东向”战略的推进受到许多因素的制约,其对中国的影响较为有限。如尹锡南指出,印度的国内问题和印巴危机、印度的大国构想与东南亚国家“平衡外交”策略的冲突、中美日等亚太大国在东南亚的竞争等因素都有可能使印度“东进战略”的进一步发展受到制约;^⑦傅小强则认为,印度“东向”是其在国际新形势下重新认知东盟的必然结果,并非专门针对某个大国的结盟战略,双方战略互动和合作也受到地缘、历史和双方各种战略考量因素的制约,其联系的深度和广度不可避免受到限制;^⑧楼春豪则认为,印度毕竟是后来者,也是相对较弱的竞争者,其政策核心目标并不寄望于主导权

① 李益波:“印度与亚太安全:历史、现实和中国因素”,《世界经济与政治论坛》,2008年第1期,第92—98页。

② 白玲:“印度的‘东向政策’及其对中国的影响”,《消费导刊·理论版》,2009年第8期,第87页。

③ 楼春豪:“印度‘进军东亚’:以经济外交平衡中国影响力”,《第一财经日报》,2011年2月21日。

④ 唐璐:“中国:‘亚洲版北约’假想敌?”,《国际先驱导报》,2003年9月15日。

⑤ 陈庆鸿:“印度战略图谋的阴影”,《瞭望》,2011年第39期,第47页。

⑥ “中国需警惕:印度东进战略全面铺开”,《大众日报》,2011年11月28日。

⑦ 尹锡南:“论冷战后印度的‘东向政策’”,《南亚研究季刊》,2003年第2期,第23页。

⑧ 傅小强:“印度‘东向’的地缘、历史及认知变化分析”,《现代国际关系》,2004年第9期,第28—29页。

的争夺，而是对中国影响力的平衡。^①但尽管如此，随着印度与印尼、越南、缅甸等东盟国家和美国、日本等大国的关系，尤其是与这些国家防务关系的升温，我们仍有必要密切关注和警惕印度借“东向战略”积极向我国东南部周边地区扩张其战略影响力的一切行为和努力。因为随着印度民族主义思潮的高涨以及印度外交惯有的投机性和不成熟性，印度完全有可能在“地位认同焦虑症”的支配下，抛弃“不结盟”外交传统，转而与其他国家结盟，就像1971年印苏结盟一样。^②如果这种可能变成现实，必将对我国的周边安全和发展环境带来重大变数，迫使我国被动地投入更多的资源用于应对这种挑战。

2. 发挥并扩大中国与东盟的经贸合作优势，进一步巩固双方的合作基础。毫无疑问，受经济实力、区位优势和经济开放政策等因素的影响，中国与东盟的经贸联系要远远超出于印度与东盟的水平。如中国与东盟10国的贸易总额在2010年达到近3,000亿美元。^③中国已成为东盟第一大贸易伙伴，到2011年8月双方的相互投资额也累计近900亿美元。这两个指标都远远高出印度目前水平的数倍；同时，中国同东南亚国家在金融和劳务合作方面也取得了重要成果。^④双方在《清迈协议》框架下建立了双边货币互换网络，并在推动建立“亚洲债券”和“东亚外汇储备基金”等金融实务上进行了密切合作。所有这些不但为目前的印度力所不能及，同时也为中国同东南亚国家睦邻友好合作关系提供了坚实和强大的经济支撑。美国智库“南亚分析集团”曾指出，^⑤一个良好的双边关系需要以坚实的经济与投资合作关系为基础，从这一点来看，中国在东南亚扮演着重要角色，因为它是该地区发展的重要驱动力，中国在经济方面的表现非常好，特别是在与东盟建立密切的贸易关系方面。中国—东

盟自贸区所带来的优势也远非印度最近与各国签署的类似协议所能相比，因为目前服务业仍不包含在印度—东盟自贸区协议之内。未来中国应当继续深入挖掘双方的经贸合作潜力，稳步扩大双边投资，尤其是随着双方自贸区《投资协议》的深入实施，中国和东盟国家的资金、技术、资源和人才等重要生产要素的流动已变得更加快捷和方便，这也为扩大贸易和投资合作提供前所未有的良好环境，中国企业可以借此契机积极进入东盟。在推进双边合作的过程中，中国还应带头大力推进双方的道路、通信等基础设施建设，为双方的合作提供便利。

3. 推动建立以中国、印度和东盟等为核心的亚太区域经济共同体。当前欧债危机前景黯淡，美国经济阴霾重重，世界经济复苏艰难而曲折，这既对整个亚洲经济不可避免地产生影响，也为区域内国家进一步加强合作带来了机遇。^⑥有学者指出，亚洲的重心已经从“日本、东盟、中国”向“中国、东盟、印度”转移，如果各国的经济增长能像国际货币基金组织预测的那样，那么到2015年，中国、东盟和印度的GDP总和将达到日本的两倍多。^⑦对此，我国可以积极利用印度与东盟大力开展经济合作的机会，在与东盟合作框架下加快中印贸易合作，积极推进中、印自由贸易区的谈判，争取形成一条中国—东盟—印度自由贸易轴心，使三方最大限度地扩大经济联盟的内需市场，从而建立起以三方为核心的和谐共赢的新的亚太区域经济共同体，^⑧同时亦能减少对美国和欧洲的经济依赖。尤其要利用现有的交流平台（中国西部博览会、中国—东盟博览会、大湄公河次区域合作组织等），主动邀请印度一道共同加强与深化同东盟的经贸合作，增强中印在东南亚的共同利益和合作愿景，鼓励印度参与东亚经济一体化，推动三边经贸向更高

① 楼春豪：“印度‘进军东亚’：以经济外交平衡中国影响力”，《第一财经日报》，2011年2月21日。

② 李益波：“印度与亚太安全：历史、现实和中国因素”，《世界经济与政治论坛》，2008年第1期，第92—98页。

③ http://www.xinhua08.com/news/xh08kx/201106/t20110605_584897.html

④ 孙祥华：“中国与周边国家关系的新发展”，《国际问题研究》，2010年第3期，第3页。

⑤ 廖政军：“印度加快‘向东靠拢’步伐”，《人民日报》，2011年10月17日。

⑥ 王希，谭喆，王军伟：“中国东盟双向投资渐入佳境”，http://news.ifeng.com/gundong/detail_2011_10/22/10066504_0_shtml。

⑦ “剧变中的亚洲经营战略——从中国、印度、东盟到中东、非洲”，《RIETI电子信息》，No. 83，2010年4月，<http://www.rieti.ga.jp/cn/rr/83.html>。

⑧ 李好：“印度与东盟贸易合作对我国的影响”，《经济纵横》，2009年第5期，第115—118页。

层次发展, 打造和谐共赢的区域经济合作新平台。同时, 为应对区域经济整合所带来的内在挑战, 我国应加快国内制造业结构调整, 提升劳动密集型产业和资源密集型产业产品的附加值, 开发差异产品, 适当利用外汇优势发展资本密集型和技术密集型产业, 促进产业升级, 形成具有差异比较优势的产业集群, 从而弱化中、印双方在东盟市场上外资和贸易的竞争。此外, 为避免中印可能在能源领域等发生恶性竞争, 中印之间也应当建立相应的协调机制, 实现双方的互利共赢。

4. 加强与东盟的安全防务关系, 实现政经同步发展。尽管中国与东盟国家的安全合作不断深化, 如中国与东盟的合作已涵盖防务、灾害救援、反恐维和、维护海上通道安全、打击跨国犯罪等诸多非传统安全领域,^① 但仍有分析指出, 目前东盟的一些国家还存在“经济靠中国、安全靠美国”的心理, 对所谓的“中国威胁”心态复杂。^② 印度也瞄准了中国与东盟关系中的短板, 加强发展与东盟的政治防务关系。因此, 下一步中国还应加强同东盟的政治军事防务联系, 寻求建立一种政治经济平衡发展的双边关系。对此, 应当首先进一步增强双方战略互信,^③ 消除相互关系中的阴影。尤其是要对西方散布的“中国威胁论”予以坚决的批驳, 消除一些东盟国家对中国可能存在的深层误解; 事实上, 中国始终是将维护共同安全、谋求共同发展、实现共同利益, 作为与亚太各国发展关系的战略取向。^④ 其次, 要坚决防止南海争端国际化。尽管当前南海地区还尚存在一些争议, 但应当注意到的是, 这并不是中国与东盟之间的问题, 它从来就是中国同有关东盟国家的双边问题, 应当由直接有关的主权国家通过友好协商和谈判解决, 不应该让外部势力以任何借口介入南海争议, 不应该使该问题影

响中国与东盟的团结合作, 更不应该使该问题影响东盟自身的团结。在中国与东盟关系发展的议事日程上, 南海问题也并不是排在最前面的问题。它的升温既与某些国家试图将自身利益凌驾于东盟整体利益之上相关, 也与外部势力的推动和插手相关。^⑤ 因此, 加强与东盟的沟通, 排除“南海问题”上不必要的干扰, 对中国与东盟双方互利合作都至关重要。此外, 还要继续加强中国与东盟在安全防务领域的对话和交流活动, 使双方的合作不断趋于深入, 为构建更加稳固的地区安全合作机制奠定良好的基础。

5. 积极应对印度“东进”所带来的地缘政治挑战。如前所述, 印度“东进”战略的推进已经给中国带来了一定的地缘政治压力和影响。而且还有“迹象表明, 随着印度东岸‘后方基地’的陆续完工以及新式舰艇的不断加盟, 印度海军将从印度洋前出至包括南海在内的太平洋海域, 以实现其‘两洋战略’, 而其中的每个步骤几乎都暗含针对中国的意味”。^⑥ 针对印度这种不断逼近的态势, 我们应当采取理性而积极的手段加以应对, 避免双方在包括东盟在内的地区发生不必要的地缘冲突。首先, 应当意识到单纯地、刻意地把印度排斥在亚太多边安全机制之外、使之边缘化的政策, 或许并不是明智的战略选择。^⑦ 可在完善中印双边对话机制的同时, 积极推动印度参加亚太多边安全机制的构建, 在 ARF 或东亚峰会框架内就地区安全问题展开多边合作; 其次, 双方应加强战略互信, 尤其要加强海上安全互信机制的建设, 避免无谓的战略误判和海上军备竞赛; 再次, 针对类似印度插手南海问题从而危及到我国核心利益的事件或做法, 应当予以及时而坚决的回击, 打消其投机主义或冒险主义心理; 最后, 应当加强我国的国防建设, 尽快提升防御能力, 使之成为我国走和平发展道路的重要保障。

① 阎月凡:“背景资料: 中国与东盟的安全合作”, http://news.xinhuanet.com/world/2010-10/12/content_12650461.htm。

② 高潇潇:“中国—东盟防务与安全对话: 合作将成关系主流”, <http://news.sohu.com/20111211/n328633120.shtml>。

③ 姜志达:“论新时期中国—东盟关系及其走向”, 《国际问题研究》, 2010年第5期, 第6—11页。

④ 王龙琴:“东盟防长扩大会举行梁光烈阐述安全合作四主张”, http://www.chinadaily.com.cn/hqjs/jsyw/2010-10-12/content_995795_2.html。

⑤ 丁刚:“不能让南海问题绑架中国东盟关系”, 《人民日报》, 2011年7月22日。

⑥ 魏东旭:“印度尝试‘两洋战略’军舰摸到距中国50海里处”, 《世界新闻报》, 2011年9月7日。

⑦ 李益波:“印度与亚太安全: 历史、现实和中国因素”, 《世界经济与政治论坛》, 2008年第1期, 第92—98页。

ABSTRACTS

The Afghan Issue and China

Zhu Yongbiao & Cao Wei

The Afghan issue not only refers to a series of problems faced by Afghanistan, but also involves their regional and global implications. The issue has a bearing on China's relationships with Afghanistan and the United States, as well as China's regional strategy. For China, to craft its policy options toward Afghanistan becomes a must. China should examine its existing practice, recalculate its role, and enlarge interest presence in the process of reconstructing and stabilizing Afghanistan.

India's Role Play in the South China Sea Dispute

Ge Hongliang

The South China Sea has been one of interest areas of India's Look East policy since the Cold War ended. By mending and deepening its ties with ASEAN nations and reconciling with the US and Japanese regional agendas, India's policy attempts in the South China Sea will have a profound effect on the emerging developments regarding the issue. At the same time, due to the unresolved boundary problem between them, one sees it an attempt to check China's rise and the perceived superiority in the region.

India's Look East and China's Countermeasures

Zhang Li

Since the 1990's, India's Look East strategy has experienced an incremental development. This brings China an opportunity to expand its economic cooperation with ASEAN members and enhance interaction with India as well at regional level, but it also presents some challenges such as increasing economic competition and geopolitical pressure. Therefore, China should make full use of its advantages to step up regional cooperation with both ASEAN and India, and strengthen political and security bonds with ASEAN to secure its growing interests.

Drone Attacks in Pakistan: A Perspective of International Law

Huang Yunsong & Cai Ruiyan

Over the last decade, the unmanned aerial vehicles have witnessed a rapid growth in terms of quantity and combat application. Since 2004, the U. S. has employed drones in target killing the personnel of al Qaeda and Taliban based in Pakistan, which caused a large number of civilian casualties. Many critics argue that drone attacks in Pakistan are not only associated with legal issues, but also counter-productive to the anti-terror campaign in South Asia. This paper analyzes the unlawfulness of drone attacks in Pakistan based on a legal analysis.

Characteristics of Indian Economic Structure

Zou Yi & Yang Wenwu

To reveal the basic characteristics of Indian economic structure and gauge the momentum of its economic growth and development model, this paper examines the correlation of property ownership structure, income distribution structure, consumption structure, and import/export commodity structure in terms of Indian practice since the 1990s.

Status and Countermeasures of India's Economic Growth and Energy Consumption

Qin Yonghong & Zhang Wei

In order to remove the bottlenecks of economic growth and energy consumption, the Indian government has readjust-