

# 当前国际战略形势发展的几个特点

金 涛

**【内容提要】** 当前,国际战略形势在大变革、大调整中继续发生深刻复杂的变化:全球新兴力量加速发展,国际战略格局和国际体系处于深刻调整之中;传统安全威胁严重存在,全球地缘战略竞争呈现新的态势;主要国家积极调整安全和军事战略,新一轮全球强军浪潮方兴未艾;经济全球化对国际政治和安全领域产生的影响日益深刻,非传统安全问题更显突出。

**【关键词】** 国际战略形势;全球地缘竞争;传统安全;非传统安全;军事安全

**【作者简介】** 金涛,中国国际战略学会研究员。(北京 邮编:100011)

**【中图分类号】** D815 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1006-9550(2009)03-0070-04

回顾 2008 年,国际战略形势在大变革、大调整中继续发生深刻复杂的变化。国际金融危机和俄格武装冲突对整个国际战略格局和国际体系的发展走向产生重要影响,主要国家正处于战略转型和政策调整当中。与此同时,传统安全问题仍相当严重,非传统安全问题更显突出,全球和地区形势的不确定性有所增加。概括起来,当前国际战略形势发展演变主要有以下几个特点:

## 一 全球新兴力量加速发展,国际战略格局和国际体系深刻调整

近年来,国内外提出“新兴大国群体性崛起”的观点。这在 2008 年国际战略形势发展中得到进一步验证。美欧在国际力量格局、国际体系和国际秩序中的传统优势地位正在受到冲击,西方国家内部危机感上升。国际力量对比发生新的变化,大国关

系出现新的变动,国际体系孕育新的变革,主要国家战略进行新的调整。

### (一) 新兴力量快速上升势头更加明显

俄罗斯加快回归强国地位。俄罗斯经济多年保持较快增长,经济实力迅速提升,在外交和安全领域反制西方战略挤压的政策走向愈加突出。在 2008 年 8 月 8 日爆发的俄格武装冲突中,俄罗斯以武力向美国等西方国家示强,对北约东扩和美在东欧部署反导系统进行反击,俄美、俄欧矛盾有所上升。印度继续保持经济较快增长势头,加大全方位外交力度,国际影响稳步增强。巴西、南非、墨西哥等发展中大国以及东盟、非盟等发展中国家集团的实力都呈现上升势头。发展中国家的整体力量有所增强。中国经济仍保持基本良好局面,北京奥运会的成功举办和抗击特大自然灾害斗争的伟大胜利,使中国成为国际舞台上最令人瞩目的国家,中国特色的发展模式日益引起各方关注。

### (二) 西方国家对国际事务的整体影响有所下

降

美国继续受到伊拉克和阿富汗两个战场的制约,特别是阿富汗安全形势趋于恶化,使美国反恐战争的压力增大;朝鲜半岛核问题、伊朗核问题、中东问题等国际热点问题仍对美国外交和安全政策具有程度不等的牵制,特别是伊朗核问题的解决几无进展,布什政府想在推动巴以和平进程方面“得分”的期望也未能实现;由次贷危机引发的金融震荡对美国的实力地位和内外政策将产生重要而深远的影响,其经济陷入衰退,美元霸权地位可能遭到削弱,美国被迫更多依靠国际多边协调合作,以摆脱当前的内外困境。奥巴马执政后,首要任务是化解金融危机冲击,与各大力量加强合作,以期恢复美国的“领导地位”。尽管美国仍具有超强实力,远未“伤筋动骨”,其自身修复能力和创新能力仍较强,但它对国际事务的控制力相对下降,美对外政策将出现重要调整。欧洲受美国金融危机拖累,多国已由低速增长转为零增长甚至负增长。欧洲一体化进程遭遇新的挫折,欧洲各国力量的真正整合仍将经历漫长过程。西方国家面对新兴力量的快速发展,战略危机感加重,加强内部协调的紧迫感增强。美欧更加注重巩固和强化“跨大西洋关系”。

总的来看,尽管冷战后所形成的美国一超、西方占优的国际力量结构尚未根本改观,但国际力量对比出现了新的变化。八国集团与发展中国家领导人的“G8+5”对话机制日益得到重视。2008年11月召开的20国集团峰会进一步表明,在当今国际战略格局转型当中,美欧等传统大国的地位正在受到质疑,而新兴力量的影响正在不断增强,世界多极化进程呈现出加速趋势。

## 二 全球地缘战略竞争呈现新态势,传统安全问题仍很严重

2008年,国际安全形势总体保持缓和,与此同时,也出现了一些新的变数。全球共发生局部战争和武装冲突46起,其中新发生21起,总数和新发生数均较2007年有较大增长,反映出国际安全的不稳定性和不确定性有所上升。

### (一) 热点地区局势时缓时紧

朝鲜半岛核问题解决进程总体顺利但经历曲折。2008年内,朝鲜正式向六方会谈递交核申报清单,炸毁核反应堆冷却塔,启动核设施去功能化。美国宣布将朝鲜从“支恐”国家名单中除名,美朝关系改善取得重要进展。但美朝围绕验证问题继续展开较量,朝核问题的解决进入新阶段,未来走向仍面临一些变数。伊朗核问题仍深陷僵局,美伊持续展开较量。伊朗顶住国际社会压力,拒不执行安理会相关决议,继续核研发进程,并频频举行军演、发射导弹,对美欧示强。美欧绕开安理会单独出台多项对伊制裁措施,美军还加强在海湾地区的军演力度,加大对伊朗施压的力度,以迫其弃核。受各种因素制约,伊朗核问题形势短期内尚不致激化,但美伊矛盾难以化解,导致海湾及中东局势持续紧张。伊拉克安全局势有所缓和,其境内武装冲突和暴力袭击事件数量出现下降势头;但阿富汗安全局势明显恶化,塔利班武装趋于活跃,驻阿联军遭袭次数和伤亡人数持续增加。中东和平进程又遇阻碍,以色列于2008年12月底开始对加沙地带实施大规模军事行动,造成巴勒斯坦重大人员伤亡,巴以冲突再度升级,地区局势仍动荡不安。印巴关系因孟买恐怖袭击事件而骤然紧张,引起国际社会高度关注,各大力量加大了对南亚地区的战略关注和介入力度。

### (二) 地缘战略竞争依然激烈

各大力量继续围绕欧亚大陆有关战略要地展开激烈角逐。在东欧地区,美、俄围绕反导系统、北约东扩等展开交锋,反映了冷战后至今西方与俄罗斯之间遏制与反遏制矛盾的积聚发酵。目前,双方地缘竞争重点日益向乌克兰、外高加索等独联体地区聚焦。在中东地区,巴以和平进程举步维艰,各种矛盾错综交织,多种力量明争暗斗。在中亚里海地区,各大力量围绕油气资源开发、管道建设等展开较量。在东北亚地区,朝鲜半岛南北关系面临新的困难,韩日围绕独(竹)岛归属的矛盾有所上升。在非洲地区,美军非洲总部开始运行,谋求加大对非洲事务的干预力度;其他大国也更加重视对非洲的经济、政治和军事渗透。在拉美地区,委内瑞拉、玻利维亚等激进左翼国家与美国的矛盾进一步加深;俄罗斯派舰机赴拉美演训,意图对美国形成更多牵制。

值得重视的是,主要国家纷纷加紧推进登月等外层空间发展计划,美国成功击毁失控卫星,俄罗斯

加紧建设“格洛纳斯”卫星定位系统,印度发射首颗绕月飞行器,日本通过旨在允许军事利用外层空间的法律。随着向联合国递交大陆架申请日期的临近,诸多濒海国家加紧推进海洋勘探工作,加紧制定并大力实施新的海洋开发战略。北冰洋周边五国协商北极领土归属问题,俄舰机恢复在北极海域战略巡弋,美出台北极安全新政策,加拿大宣布扩大对北冰洋航道的管辖范围。澳大利亚在南极修建机场,美、俄、英和智利等国加紧研究和制订新的南极政策。全球地缘竞争继续向极地、深海、太空等战略“高边疆”和“新边疆”拓展。

诸多国际和地区热点问题变数不断,地缘战略竞争格局悄然嬗变,在不同程度上影响着国际战略形势的发展走向。传统安全领域的较量远未停止,旧矛盾仍不时激化,新矛盾继续产生,新旧矛盾错综交织,国际和地区局势的局部紧张、动荡仍相当突出。

### 三 主要国家调整安全和军事战略,新一轮全球强军浪潮方兴未艾

冷战结束后,国际军事安全问题一度有所缓解,但当前形势发展表明,国际军事竞争正在趋于激烈,军事安全地位再度凸显。世界各主要国家着眼有效应对多种安全威胁,突出军事力量对国家利益的安全保障和战略支撑作用,加大军事投入,深化军事转型,加强军队多样化能力建设。俄格武装冲突的爆发进一步表明军事安全在国家安全中仍居于关键地位。

(一)美国推出新版《国防报告》强调采取“平衡”方式应对多样化威胁

美国《2008年度国防报告》认为,美面临跨国犯罪、大规模杀伤性武器、地区强国崛起、空间和网络安全威胁、大规模自然灾害和疾病以及日益加剧的资源竞争等“全方位挑战”;提出“保卫美国本土、打赢长期战争、促进安全、慑止冲突和赢得常规战争”五大战略目标,将“影响关键大国的选择,阻止对手获取和使用大规模毁伤性武器,加强和扩展军事合作关系,保卫美战略通道与保持行动自由,强化与国内其他部门合作”作为实现其战略目标的五大支柱。美

国防部长盖茨强调,应采取“平衡”的方式应对多样化威胁与挑战,在保持传统军事领域领先优势的同时,重点加强应对“非常规”威胁的能力。

(二)俄罗斯采取一系列军事手段反制西方战略挤压,启动新一轮军事改革

俄军在俄格冲突中检验了近年军队建设和改革的成果,并在总结经验教训的基础上,进一步推进俄军改革。俄国防部长谢尔久科夫表示,俄军将把指挥体制由四级减为三级,加快推进陆军“师改旅”工作,以旅作为陆军基本战术兵团;增加空降兵部队数量,组建包括空降兵、陆军特种部队、海军陆战队等在内的联合快反部队,进一步提高快速机动能力;加速各类新型武器装备的研发和列装等。俄还通过组织大规模联合军演、发射新型导弹、保持战略轰炸机巡航、派舰艇赴远洋训练等手段,继续向西方显示强硬姿态。

(三)日本发布新版《防卫白皮书》,谋求制定海外永久派兵法

日本2008年版《防卫白皮书》沿用威胁呈多样化和复杂化的安全判断,将国际恐怖活动列为首要威胁,认为“反恐将是一场长期而复杂的斗争”,同时坚持视朝鲜为“重大威胁”,关注周边大国崛起。该白皮书还提出,日本自卫队参与国际军事行动有助于“改善国际安全环境”,首次提出日本作为“和平合作国家”应发挥相应作用,强调“应制定能够迅速、有效向海外派兵实施国际和平合作活动的法律”。

(四)英国、法国、印度和澳大利亚等国加紧调整军事战略,力争扩大地区和国际影响力

英、法分别颁布国家安全战略白皮书和国防白皮书,强调当前及未来面临国际恐怖主义、大规模杀伤性武器扩散、地区冲突、“失败国家”、跨国犯罪、传染性疾病以及气候变化、自然灾害、网络攻击等多元化威胁。英国强调确保有效核威慑和强大常规作战能力,并通过与盟国合作实施“预防和早期介入”,确保国家安全;法国强调提升法军快速、灵活、先期反应的行动能力,并宣布重新加入北约军事体制;印度、澳大利亚、韩国等国随着其自身军事实力的增长,日益关注周边力量格局调整和安全形势变化,强调安全威胁与挑战的多元化,一方面谋求发展自身军事力量,扩大力量投送范围;另一方面注重

参与联盟或伙伴合作框架下的军事行动,力争扩大地区影响力。

主要国家继续推进战略核力量和常规力量建设,加快争夺外层空间优势、网络空间优势,积极研发和列装新型武器装备,着力加强战备训练,进一步调整军事部署,加强战略预置。新一轮全球性强军浪潮凸显出主要国家更加强调军事安全在国家安全中的关键地位,新的地区军备竞赛初见端倪,以信息化为核心的国际军事竞争将在更深程度、更广领域、更高起点上展开。

#### 四 经济全球化对国际政治和安全领域产生深刻影响,非传统安全问题更显突出

在经济全球化、社会信息化的深刻影响下,恐怖主义、国际海盗、金融安全、能源安全、气候变化等各种全球性、跨国性问题日益上升为牵动国际形势发展的重要因素。

(一)恐怖活动继续在全球蔓延,深层根源远未消除

尽管各国进一步加大反恐斗争力度,抓获或击毙了一批恐怖组织骨干,但全球恐怖袭击事件数量仍居高不下。2008年,全球共发生恐怖事件千余起,造成1.5万余人伤亡,恐怖事件数量较2007年增加约1/5。当前,“基地”组织虽遭受沉重打击,但活动能力仍不容低估,该组织加大了对中东、非洲的渗透力度,更加重视利用网络资源。而国际恐怖活动“策源地”和“高发地”向南亚地区集中的趋势也日趋益凸显。2008年11月发生的印度孟买重大恐怖袭击事件再次警告世人,消除恐怖活动的深层根源仍任重道远。这一事件还引发印巴两国关系紧张,成为传统安全问题与非传统安全问题相互交织的最新表现。2009年2月11日,阿富汗塔利班武装对首都喀布尔发动袭击,其袭击方式与孟买恐怖袭击相似,引起有关各方对阿富汗安全局势的高度关注。2008年特别是9月以来,国际海盗活动日益猖獗,亚丁湾和索马里海域成为高危区,各国船只频繁遭遇袭击,严重威胁国际海上安全。

(二)美国次贷危机引发国际金融市场剧烈动

荡,金融海啸席卷全球

2008年9月15日,美国雷曼兄弟公司宣布破产,引发新一轮“华尔街金融风暴”,美欧股市暴跌,表明2007年以来由美国次贷危机引发的金融危机正由金融领域向实体经济扩散、由美国向全球扩散,被称为“金融九一一事件”。美欧等国家和地区经济呈现衰退势头,发展中国家经济也受到波及,全球经济增速明显放缓。进入2009年,金融危机仍在蔓延,各国救市措施尚未产生明显效果。有关国家经济大幅减速,失业人口激增,可能给一些国家和地区带来新的不稳定因素。

(三)国际油价剧烈波动,能源安全问题持续引发关注

2008年内,国际市场油价变化近乎诡异,上半年连续突破每桶100美元、110美元、120美元和130美元大关,7月一度冲高到每桶147.27美元,此后又迅速狂跌,甚至降至不到40美元/桶。据有关国际机构预测,2009年国际平均油价可能在50~70美元左右,较2008年明显降低。油价剧烈波动既有国际政治、经济和安全形势变化的外在牵引,也有各种力量围绕能源问题展开激烈竞争的内在需要。当今诸多热点问题如俄格冲突、伊朗核问题、伊拉克问题等均与能源产地及能源战略通道密切相关。能源问题已经成为主要国家战略竞争的新领域。

此外,粮食安全、气候变化、环境安全、信息安全等问题也引起有关国家关注,成为新的国际焦点。一系列全球性问题的不断凸显,一方面为国际社会特别是大国加强协调合作提供了新的重要契机,另一方面也引发了有关各方围绕国际体系主导权的较量。

展望今后一个时期,世界总体和平稳定的局面可望保持,但影响国际安全的不稳定、不确定因素仍将存在并有新的发展,国际金融危机和俄格武装冲突带来的冲击和影响还在延续,美国新政府内外政策走向有待于深入观察,各大力量关系互动将进入新一轮调整期。国际关系的大变动、国际体系的大变革、各国战略的大调整仍将持续深入展开。

[收稿日期:2009-01-15]

[修回日期:2009-02-11]

[责任编辑:主父笑飞]

national security, and a security community mainly refers to a state union aimed at military security among different countries. However, such a route has been denied by the prominent emergence of non-traditional security issues and the demands for maintenance. A security community in the context of non-traditional security is based on both survival and development security, and is more extensive and complicated in terms of goals, contents and measures. It is a return to community in the sense of politics and sociology, which embodies the renewal and breakthrough of the human beings in the comprehensions and practices on the issue of community.

### **Nontraditional Security Issues and International Public Goods Supply: On China's Responsibility and the Practice of "Harmonious World"**

**Xue Chen** (62)

The rise of nontraditional security threats in the 21st century leads to the transfer of subjects of security and the uncertainty and asymmetry of sources of threat. The concept of security has been generalized with quickly expanding contents and extensions. The speciality of nontraditional security issues means its solution must be international public goods while the reality of international community is the shortage of public goods supply. Economic rationality could not break this dilemma. The idea of "harmonious world" offers a new way on the strategic cultural level in dealing with nontraditional security issues. China provided public goods including institutional structures to the international society in order to promote world harmony, which is also a response to China's international responsibility.

### **Contemporary International Strategy: Characteristics and Trends**

**Jin Tao** (70)

Contemporary international strategic situation has undergone major changes and adjustments. Global emerging powers keep developing fast, and international strategic system in the process of profound transformation. Traditional security threats still exist, and global geopolitical competition shows new trends. Major powers adjust their security and military strategies actively, and a new RMA around the world greatly intensifying. Economic globalization influences international politics and security profoundly, and nontraditional security issues are increasingly prominent.

### **Fluctuations of World Growth and Energy Consumption during Crisis**

**Zhang Youguo** (74)

There is a high interaction between world growth fluctuation and world energy consumption fluctuation. Although every world energy crisis and the various other crises had imposed major shocks on world growth and energy consumption, such interaction relationship did not change, because energy has been a fundamental factor for the human economic and social development. Therefore, all countries should take active measures to guard against the energy risks threatening economic growth and national security.