

非洲经济一体化的发展及演变

陈朝阳

二次大战后,世界经济出现了区域化、一体化的趋势,各种一体化组织相继建立。同样,非洲国家也在不同程度上进行着经济一体化的努力。可是,由于各种复杂因素的影响,至今这一问题仍是一个难以解决的问题。过去30年,世界经济特别是非洲经济的发展促进了非洲经济一体化。现在,非洲的经济学家和政府领导越来越清楚地认识到,过去那种新殖民主义的发展模式造成了非洲的相对落后,特别是撒哈拉以南地区问题最为严重,经济增长率不断下降。据推测到本世纪末,非洲经济将进一步恶化,面对这种悲观的形势,非洲国家领导人强调集体自立更生和整个非洲大陆经济一体化的战略。

本文将概述非洲经济一体化的历史进程、目前的情况、面临的问题及前景等。

一、独立前的非洲经济一体化

19世纪西方殖民者来到非洲之前,这个大陆就存在许多地域广阔,包括现在的几个国家在内的帝国。在这些帝国的统治下,尽管当时生产要素流动受到交通和通讯的制约,可是还有可能从事有限的贸易。据记载,早在公元10世纪以前,非洲大陆内部各地区间就有贸易往来。现代的经济一体化起源于19世纪西方列强对非洲殖民化过程中而产生的一体化协议。

在西非,英国殖民地包括尼日利亚、加纳(当时的黄金海岸)、塞拉利昂和冈比亚。尽管每个国家都有自己的政府,地理上也不连成一片,可是却有许多共同的机构,如非洲航空公司、西非货币委员会(在4国发行共同的货币)、西非边防军和西非社会、经济研究所等。在这些国家的生产要素可以自由流动。可是,这种经济一体化主要是为了加强它们和宗主国的经济联系,对他们本身没有多少利益。法国在西非的殖民地地理上是连成一片的,由首都设在达喀尔的联邦来管理。由于是一个联邦,法属西非经济一体化的程度达到了较高水平。废除

了生产要素和贸易自由流动的歧视性障碍,使用共同的货币、共同的对外关税。可是就象英国殖民地一样,经济一体化并不是为发展这些国家的经济服务,而是把他们和法国经济连在一起,为法国提供原材料和工业品市场。

在中部非洲也存在西非这种殖民地型的经济一体化。那里,法属中非联邦包括中非共和国、乍得、加蓬、刚果。比利时人控制着当时的比属刚果(现在的扎伊尔)和卢旺达-乌隆迪(现在的布隆迪和卢旺达),并成立了一个管理机构,以加速推行经济一体化进程。在东部非洲,英国有三个地理上相连的殖民地:肯尼亚、乌干达、坦噶尼喀(现在的坦桑尼亚),它们相互间废除了贸易障碍,使用共同的货币,实现了一定程度上的经济一体化。

在南部非洲,早在1910年,南非联邦和英国的保护地贝专纳(现在的博茨瓦纳)、斯威士兰、莱索托就建立了关税同盟。随后,南非又与邻近的葡萄牙殖民地莫桑比克和英国的殖民地罗得西亚签订了优惠贸易协定。在英国的努力下,当时的北罗得西亚(现在的赞比亚)、南罗得西亚(现在的津巴布韦)和尼亚萨兰(现在的马拉维)组成罗得西亚和尼亚萨兰联邦,实现了相当程度上的经济一体化。葡萄牙殖民地莫桑比克、安哥拉、葡属几内亚(现在的几内亚比绍)和佛得角由于地理上相距太远,尽管他们都和葡萄牙经济关系密切,但它们之间并没有实现一体化。在北非,法国控制的突尼斯、利比亚和摩洛哥在殖民时代,经济一体化也达到了较高的水平。

殖民统治下的非洲经济一体化组织,在非洲国家政治上纷纷独立后,相继解体。主要的原因在于殖民主义本身。因为西方殖民强国的目的并不是使其统治下的国家经济得到发展,而是为了自己的利益,对这些殖民地进行剥削,因而大部分地区经济没有得到发展,只是在为殖民者利益服务的少数中心

地区，经济才得到一定的发展。如为法国利益服务的达喀尔、阿比让、布拉柴维尔；为英国利益服务的内罗毕、肯尼亚高地和白人占统治地位的罗得西亚。随着政治上的独立，大多数的国家都遇到必须废除旧的、为殖民者利益服务的一体化安排，建立新的一体化安排，改变原来不平衡、有限的发展，以利于本国经济长期、全面的发展。

二、独立后初期的非洲经济一体化

50年代末和60年代初，大部分非洲国家独立后，开始了一系列新的一体化的努力。原来的殖民遗产提供了一些一体化的经验，但也留下了一些棘手的问题。在西部非洲，新独立的几个法语国家试图保留原殖民时代经济一体化的一些特点，于1959年成立了西非关税同盟。不久发现这协定不利于成员国的利益，因而在1966年作了调整，降低了目标。即使这样，还是不能令人满意。在70年代早期，又进行一次调整。接着，在1972年成立了西非经济共同体。在西部非洲，还有其它几个经济一体化的尝试，如：基于意识形态上的相似而建立的加纳-几内亚-马里同盟，但建立不久，1966年就解散了。其它的关税同盟如加纳-上沃尔特的同盟，其结果和加纳-几内亚-马里同盟一样。此外，还试图建立由象牙海岸、几内亚和塞拉利昂组成的西非自由贸易区，最后由于几内亚和象牙海岸在政治和意识形态上的分歧，而没有成功。

在联合国非洲经济委员会的支持下，1967年，西非12国正式签署了西非经济共同体协议，并建立暂时性的部长委员会。但是，直到70年代早期，尼日利亚和刚果加入为止，实质上并没有取得多少成效。总之，60年代，西非许多试图成立经济一体化组织的努力都没有取得重大进展。

在中部非洲，1958年独立后，4个前法国殖民地乍得、中非共和国、加蓬、刚果沿袭历史上形成的有关一体化安排，于1959年成立关税同盟。1964年，这4国加上喀麦隆共和国组成中非经济和关税同盟。但乍得和中非共和国由于它们和其它成员国经济差距的拉大，于1968年退出这个组织。随后，1969年，中非共和国又重新加入。中非经济和关税同盟一直存在至今，成为非洲现存的寿命最长的关税同盟。成功的主要原因包括具有共同的文化、都说法语、亲密的种族关系、邻近的地理位置以及国

家比较小，4国总人口才1200万等。

60年代，东非的经济一体化进程是最引人注目的。原来的一体化安排最有利于肯尼亚，其次是乌干达，坦桑尼亚得益最少。虽然独立后做了一些必要的修改，但一体化协议的大部分内容仍保留下来。1969年签订了东非经济合作条约，规定用转让税来促进最不发达的坦桑尼亚、乌干达的经济发展。同时，东非发展银行将保证在各国间更平等地分配发展项目，以缩小成员间的经济差距。60年代，在联合国非洲经济委员会支持下，还曾想扩大东非经济共同体，增加赞比亚、布隆迪和卢旺达，但没有成功。东非经济共同体原来的成员国肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达在70年代由于领导人之间在政治和意识形态上的分歧以及原来一体化的安排继续有利于肯尼亚，使得一体化进程几乎中断。

在南部非洲，莫桑比克、安哥拉、津巴布韦在为争取独立而进行武装斗争期间，这一地区的经济一体化在60年代未能实现。南部非洲关税同盟中的博茨瓦纳、莱索托、斯威士兰和南非在经济上的不平等关系仍然存在。在北非，经过非洲经济委员会和阿拉伯联盟的努力，试图成立包括马格里布三国（突尼斯、阿尔及利亚、摩洛哥）、埃及、苏丹在内的区域性经济集团。尽管在一些地区经济合作方面达成了协议，但并没有产生预期的结果。由于政治上的分歧，北非经济一体化基本上没有什么成效。

至此，可以得出结论：60年代，尽管非洲国家对经济一体化十分热情，也作了努力，但大部分都失败了。这主要由于刚独立后的不稳定的政治气候造成的。特别是经常的军事政变及受东西方冷战政治的影响而造成的意识形态上的冲击，使得各国领导人之间意见分歧很大，无法达成一致的认识。第二个原因是进行合作的国家经济发展不平衡，一些国家感到吃亏而退出一体化组织，一体化进程无法取得重大突破。

三、目前的非洲经济一体化

由于日益认识到经济一体化对于它们发展前途的重要性，在70年代和80年代初，非洲国家又重新进行经济一体化的努力。法属西非在1972年6月，在原来西非关税同盟的基础上，成立了西非经济共同体，成员国有：象牙海岸、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、上沃尔特等。西非经济共同体

采取逐步过渡的方法,计划从1974年起的12年内,建立典型的关税同盟。此外,还建立了3个主要基金:地区合作税金、共同体发展基金、共同体发展稳定干预基金。这个组织成立以来,取得了一些成效,除了马里外,使用了共同的货币,建设了一批工程项目。从1960~1980年,大部分国家年均国民生产总值增长1.5%,其中象牙海岸经济发展较快,1960~1980年年人均GNP增长率为2.5%。可是,尽管成立了西非经济共同体,相互间的贸易额占总贸易额的比重反而下降了。从1972年的11%降到1977年的8.5%。所以,总的说来,西非经济共同体并没有较大地促进相互间的贸易关系,也没有导致经济较快地发展,可是这个组织仍然给人们一线希望。人们普遍认为:只要进行一些必要的改革,从长远来看,它们的目的还是可以达到。西非经济一体化最全面的尝试就是1975年在拉各斯签订条约而成立的西非国家经济共同体,成员国共有16个西非地区的国家,包括说英语和法语的国家,以及两个葡萄牙前殖民地几内亚比绍和佛得角。西非国家经济共同体计划通过逐渐减少成员国相互间的贸易障碍,到1990年时成为完全的共同市场,还规定在所有经济部门,社会文化和政治领域内进行合作,同意在不超过90天的期限内,人员可以在各国间自由流动,以及其它的贸易自由化和农业工业的发展、能源矿业发展等措施。但是,由于成员国没有及时地执行其决定,也没有提供足够的基金,因而未能达到预期的目的。成员国间的贸易比重仍然很小,只占其贸易总额的5%。而且,除了尼日利亚、象牙海岸、多哥外,其它国家的经济发展都不理想。

在西部非洲还有一个小得多的经济一体化组织,就是1973年成立的马诺河联盟,其目的是要向共同市场发展。成员国包括利比里亚、塞拉利昂,几内亚于1980年也加入了。这个联盟至今已取得一定的成效,象西非经济共同体一样,马诺河联盟也是西非国家经济共同体内的一个组织。如果将来整个西非地区真正建立了经济共同体,这两个组织最终将会并入西非国家经济共同体。

在中部非洲,60年代成立的中非经济和关税同盟一直存在至今。在联合国非洲经济委员会的支持下,1981年,中非经济和关税同盟各国和乍得的领导人同意成立包括所有中非国家在内的区域性经济一体化组织。到1983年,正式成立了中非国家经济

共同体。出于各自不同的考虑,扎伊尔、卢旺达和布隆迪三国曾于1976年成立了大湖国家经济共同体。中非经济和关税同盟市场太小,而大湖经济共同体成员国间存在着不平等的经济关系,也没有长期存在的价值,所以最后都合并到中非国家经济共同体,其成员国有:喀麦隆、乍得、中非共和国、加蓬、刚果、扎伊尔、布隆迪、卢旺达、安哥拉、赤道几内亚、圣多美和普林西比。

在东部非洲,东非经济共同体内部60年代就存在的紧张气氛在70年代变得更明显了,到1971年时,已是摇摇欲坠,最后于1977年6月解体。可是,非洲经济委员会仍继续努力,试图建立一个包括所有东、南部非洲国家在内的次区域性经济集团。1981年12月,成功地签订了条约,建立包括21个国家在内的东、南部非洲国家贸易特惠区。1982年正式生效,并计划到1991年时演变成经济共同体。

在南部非洲,坦桑尼亚、赞比亚、莫桑比克、安哥拉、津巴布韦、博茨瓦纳、莱索托、斯威士兰和马拉维等国,为了减少它们对南非的依赖,增强经济上的独立性,在1980年4月1日,成立了南部非洲发展协调会议,它不同于关税同盟或共同市场,而是在一些特别的部门如农业、能源、人力开发、工业发展等方面进行合作和协调发展。尽管它成立时间不长,可是已取得一定的成效,建设了一批区域性工程项目,并获得了西方国家对他们的支持和援助。

在北部非洲地区,非洲经济委员会也试图成立次区域性的经济集团,但没有成功。

从70年代到80年代初,非洲建立了3个主要区域性的经济集团:西非国家经济共同体,中非国家经济共同体,以及东、南部非洲国家贸易特惠区,这决不是偶然的現象,大部分非洲国家逐步认识到,如果他们单独地发展经济,其前景很有限,只有和其它国家进行合作,才有利于他们长期的发展。在实现经济一体化过程中,非洲经济委员会和非洲统一组织起了很大的作用,如提供技术指导、协调各国的利益关系、草拟条约等。

四、非洲经济一体化面临的问题和前景

非洲经济一体化面临着最大的问题就是各国政治、文化上的多样性和差异性。不同的殖民背景、不同的官方语言和不同的种族继续构成各国人员交

流的障碍，而且政治和意识形态上的分歧变得日益尖锐，逐渐地形成了两股势均力敌的力量：一个趋向于自由市场经济，另一个趋向于干预主义经济。西方国家和苏联长期插手这个地区的事务，以维护他们利益，很少真正考虑到非洲国家的利益。在这种不稳定的政治环境下，近期的一体化前景似乎并不光明。

除了政治、社会文化问题外，也存在着经济上的障碍。大部分非洲国家生产结构类似，即使解除所有的关税壁垒，相互间的贸易也不会有太大的发展，而存在可能贸易的地方，还得担忧发展的不平衡性。如肯尼亚和津巴布韦在东、南部非洲国家贸易特惠区成员国贸易中占统治地位。尼日利亚在西非经济共同体中也占支配地位。在中非经济共同体中扎伊尔具有潜在的压倒性力量。

经济一体化是否成功，关键的问题是必须采取合理的补偿措施；在各国间更平等地分配工程项目，使各成员国都得到好处，这样才能使它们留在一体化组织内。尽管由于这些国家国内资源有限，近期内不可能大量建设工程项目，但一体化进程从这些工程项目开始，有助于在成员国之间最终产生贸易机会，而且这些项目的成功为非洲经济的一体化带来了一线曙光。这一点已为南部非洲发展协调会议的实践所证明。

由于非洲国家的国内资源有限，外国援助增长不快，因此，一体化安排开始的时候，涉及面不应

该太广，否则不易成功。开始应该选择具体的、相对小的合作计划，特别是应该选择食品和初级制造业，而不应该选择中间品和资本品工业，这样就比较容易成功，取得成效。

最后，经济一体化的前景在很大程度上取决于非洲各国领导人之间政治上的一致性，1980年，在拉各斯召开的非洲国家首脑特别经济会议，通过了1980~2000年非洲经济发展的拉各斯行动计划，似乎在某种程度上体现了这种一致性，人们从这里看到了未来非洲经济一体化的希望。拉各斯行动计划的核心就是要动员非洲的资源来满足非洲人的需要。通过具体的行动和集体自力更生的战略引导生产走向更符合非洲大陆的实际情况。至少在目前，必须鼓励消费他们所能生产的商品，不要消费他们不能生产的商品，就象不要生产他们不消费的商品那样。强调集体自力更生的拉各斯行动计划就是争取在1990年时，形成东、西、南、北非四个区域性经济集团，到2000年时，这四个一体化组织再组成单一的非洲共同市场。目前，已有三个次区域性的经济一体化安排生效了，并正在逐步实现。

总之，非洲国家独立后，经济一体化进程取得了一定的成效，目前已形成了几个区域性的经济一体化组织，加强了各国间的联系和合作，不同程度上促进了非洲经济的发展，但也面临着一些问题，将来的前景将取决于处理这些问题的能力。

新 书 简 介

《蔚蓝色的暴力》，蔡文贻等著，农村读物出版社，1989年，162页，2.50元。

本书由“美国与利比亚冲突始末”、“海湾风云”、“世界海军珍闻”三部分组成。

“美利冲突始末”讲述美苏为争控地中海而剑拔弩张，常年不断进行海空军事演习，1986年春，终于爆发了美国与地中海南岸的弹丸小国利比亚间的一场震惊世界的军事冲突。

“海湾风云”再现了自1980年伊朗与伊拉克之间爆发战争以来，海湾地区战争风云变幻莫测，武器与人质交易纷杂诡异，低水平的战争却在高层政治和世界外交舞台上引起强大不断的冲击波。

“世界海军珍闻”呈现在读者面前的是本世纪海上发生的惊心动魄的“世界大海战”。

(王 超)