

西非国家经济共同体的由来与发展

朱 殷

60年代初期以来,非洲国家共同探索经济合作的道路,先后出现了一些形式多样、规模不等的双边、多边经济合作组织,其总数现已达40余个,遍布于整个非洲大陆。其中,规模最大、成效较为显著的是西非国家经济共同体。

由 来

西非国家经济共同体成立于1975年。包含的面积达660万平方公里,为欧洲经济共同体的4倍。人口1.6亿,占非洲人口的1/3。成员国中有9个法语国家,5个英语国家,2个葡萄牙语国家,一共16个国家,占非统组织成员国总数的近1/3。共同体从酝酿到成立,历时10年,最早由利比里亚前总统杜伯曼于1964年向西非各国提出建立“西非自由贸易区”的设想。之后,西非各国又多次会晤,酝酿建立西非地区经济集团。直至1972年5月,经尼日利亚和多哥两国的努力协商,并于1973年4月共同向西非国家提出建议后,建立西非国家经济共同体的计划逐步变为现实。同年12月,贝宁、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、象牙海岸(今科特迪瓦)、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、上沃尔特(今布基纳法索)等15国在多哥首都洛美召开部长级协商会议,讨论筹建共同体事宜。1974年12月,15国法学家集会于加纳首都阿克拉,拟定了建立共同体的条约草案。1975年1月,在利比里亚首都蒙罗维亚召开部长级会议,通过了该条约草案,

5月27~28日,15国国家元首和政府首脑在尼日利亚首都拉各斯讨论和签署了《西非国家经济共同体条约》(拉各斯条约),并于6月1日起生效,西非国家经济共同体宣告成立。1976年11月,佛得角被接纳为该组织的第16个成员国。

西非国家经济共同体的建立并非平地而起,也不是成员国领导人个人意志的产物。它的出现,有着多种因素。

内部因素:西非地区自然资源比较丰富,这是建立经济合作组织的物质基础。尼日利亚原油产量达1亿吨,居黑非洲之首,名列世界第七,它又是主要的锡生产国。利比里亚、毛里塔尼亚和塞拉利昂为共同体主要铁矿石生产国,年产3500万吨。几内亚的铝矾土占非洲储量的1/2,世界储量的1/3,为世界第一生产国。几内亚水力资源也十分丰富,是非洲三条重要河流尼日尔河、塞内加尔河和冈比亚河的发源地。尼日尔以产铀闻名于世,储量估计达5万吨,产量居世界第五位。塞内加尔和多哥每年生产磷酸盐400万吨,居非洲前列。塞拉利昂的钻石也名列非洲前茅。

共同体在农业方面也有很大的潜力,粮食作物品种较多,除薯类外还有大米、玉米、高粱、黍类等。共同体的经济作物在非洲占有不可忽视的地位。可以加纳、尼日利亚和科特迪瓦为主要生产国,年产100万吨,占世界市场150万吨的2/3。花生出口达200万吨,占世界第一位,主要生产国是塞内加尔、尼日利亚、尼日尔和马里。咖啡生产

集中于科特迪瓦、多哥、几内亚，年产约40万吨，占非洲总产量的1/4。尼日利亚、利比里亚生产橡胶210万吨。科特迪瓦的香蕉，尼日利亚和贝宁的油棕榈产量也较多。此外，西非也有发展渔业、畜牧业的良好条件。传统手工业在绝大部分国家都有一定的规模。塞内加尔、科特迪瓦、加纳、尼日利亚四国的工业已有初步基础。

但是，在殖民主义长期统治下，西非各国经济先天不足，许多自然资源都未得到充分开发利用，而且西非地区大国少，小国多，几内亚比绍、佛得角、冈比亚三国的人口都不到100万（1985年），国土面积除马里、尼日尔和毛里塔尼亚三国外，其余都不到100万平方公里。人民生活在独立后虽有所改善，但绝大多数国家仍然十分贫困，16国中有10国被联合国列为最不发达国家。因此，就单独一个国家来说，力量单薄，购买力低，市场狭小，在今天国际经济环境下，仅靠自己一国的力量难以迅速发展民族经济，这在客观上促使它们不得不携起手来，走共同发展之路，以适应发展本国民族经济的需要。

建立经济共同体也是为了逐步改变西非国家电信、交通运输等基础设施的落后面貌。西非除科特迪瓦、塞内加尔两国外，大部分国家的电信系统既破旧又不足，邻国之间的首都甚至没有直拨电话，例如从科纳克里到比绍，两地相距仅300公里，但电话却要通过欧洲，至少要绕道达喀尔中转。铁路主要是前殖民宗主国为运输出口的农矿初级产品和进口的工业品而修建的，而且路轨型号不一；甚至冈比亚、尼日尔、几内亚比绍、佛得角几国则根本没有铁路；国际铁路仅有从阿比让到瓦加杜古和从达喀尔到巴马科的两条线路。上述种种状况都严重妨碍着西非国家间的经济交流和共同发展。

地区因素：西非国家经济共同体和非洲其它地区经济合作组织一样，其建立和发

展，都受到了泛非主义思想的鼓舞。起源于本世纪初的泛非主义认为：非洲是一个整体，非洲黑人有权掌握自己的命运，非洲是非洲人的非洲，要从外国帝国主义的政治压迫和经济奴役下解放出来必须通过共同的斗争。泛非主义战后在非洲得到广泛的传播与发展，在唤起非洲人民觉醒，推动非洲民族解放运动的胜利发展，发挥过重要作用。1963年5月，非洲统一组织的建立，就是泛非主义思想的产物。非统组织宪章第二章《宗旨》中就有“协调并加强各成员国之间的合作与努力，以期改善非洲人民的生活”的条文。1973年第10届非统组织首脑会议通过的《关于合作、发展和经济独立宣言》，更明确提出集体自力更生的方针。因此，泛非主义思想在新的历史条件下，成了促进非洲地区经济合作，实现非洲经济一体化的基本原则。在西非国家经济共同体成立之前，非洲大陆就已存在着约20个经济合作组织，西非地区也存在着6~7个经济合作组织，它们都对西非国家经济共同体的诞生起着孕育和催生的作用。西非国家经济共同体冲破边界、语言、宗教、货币、关税乃至行政体制的障碍，把16个国家团结联合起来，以加强地区经济合作为经济发展战略的重要方针，促进各成员国和本地区的民族经济的发展，这无疑是有历史意义的一步。1980年4月非统组织特别经济首脑会议通过决议，以西非国家经济共同体为范例，到2000年建立全非洲的共同市场和非洲经济共同体。

国际因素：非洲地区经济合作的出现和西非国家经济共同体的成立，也是南北经济关系结构僵化的结果。西非国家经济共同体成员在殖民地时期直接受西方宗主国的剥削和掠夺。独立以来，这种不平等的经济关系并没有根本改变，例如，在国际贸易方面，初级产品与工业品的比价是由欧美西方国家决定的，这些西方发达国家和它们的跨国公司，凭借它们在国际经济中的统治地位，经

常压低初级产品价格，扩大初级产品和工业品之间的剪刀差，以及设置关税壁垒和非关税壁垒。而非洲的主要贸易伙伴，至今仍是西方发达国家，特别是原宗主国，结果它们在不等价交换中蒙受巨大损失。非洲内部贸易在其对外贸易中所占的比重很低，据国际货币基金统计，1976~1981年西非国家经济共同体13个成员国间的贸易或与其它非洲国家的贸易，都只占其总出口额的3%；今天，西非国家经济共同体与非洲大陆的贸易亦仅占4%左右。非洲国家缺乏资金，发展经济主要靠西方的外资与外援，西方发达国家则通过这种途径从非洲国家榨取高额利润。非洲国家为反对西方在经济上对它们实行新殖民主义的侵略，改变这种不平等不公正的南北经济关系，多年来同第三世界其它国家共同进行了斗争。但是，这种状况在60年代中期并没有得到些微的改变，在此情况下，西非16国有意识地把加强本地区经济合作作为发展本国民族经济的一个重要途径。因此，它们决定成立的西非国家经济共同体，较之当时已有的其它经济合作组织，有更为明确的实现经济一体化的目标。

此外，战后西欧经济一体化的进展，一体化与经济发展因果关系的观念，对非洲国家影响很深。西非15国通过1975年2月的洛美协定，已与欧洲经济共同体建立了联系；又于同年5月签订条约成立西非国家经济共同体，两个共同体之间建立和发展关系，就不是偶然的了。诚然，发展中地区的西非经济合作与发达地区的西欧经济合作相比，在许多方面很不相同，但不应因此断言，西非国家经济共同体发展到今天，很少或者根本没有吸收欧洲经济共同体的经验。

机 构

西非国家经济共同体的机构设置，是以该组织的宗旨为法律依据和为其服务的。拉各斯条约规定的宗旨是：促进成员国之间在

一切经济活动领域中，特别是在工业、运输、电信、能源、农业、自然资源、贸易、货币和财政问题以及社会和文化事务等方面的合作与发展，以提高各国人民的生活水平，维持与促进成员国的经济稳定，加强成员国之间的联系，为非洲大陆的进步与发展作出贡献。

自1975年5月签订西非国家经济共同体条约以来，共同体的各种机构都已建立起来，其主要机构是：

国家元首和政府首脑会议：共同体的最高权力机构。负责确保对共同体的全面领导，监督共同体的各项行政职能，以促进共同体的发展实现其目标。首脑会议每年开会一次，执行主席由成员国轮流担任，任期一年。

部长理事会：由成员国的两名代表（部长）组成，主席由成员国轮流担任，任期一年。理事会每年开会两次，其中一次是为国家元首和政府首脑会议作准备工作。理事会的职能是，就共同体发展的总政策问题向国家元首和政府首脑会议提出建议，指导下属机构的工作，批准共同体预算。

执行秘书处：设在拉各斯，负责处理共同体日常工作，由一名执行秘书领导，两名执行秘书协助工作。执行秘书长是共同体的主要行政官员，由国家元首和政府首脑会议任命，任期四年，只能连任一次。现任执行秘书是塞拉利昂人莫莫杜·穆努（MOM-ODU MUNU）。

技术与专业委员会：共有四个，它们是：贸易、关税、移民、货币问题与支付委员会；工业、农业与自然资源委员会；运输、电信与能源委员会；社会与文化事务委员会。各委员会通过执行秘书定期向部长理事会提出报告和建议。

共同体法庭：督促各成员国遵守共同体条约，负责解释条约，调解与仲裁成员国之间的纠纷与争端。

此外，还设有合作、补偿与发展基金以

及西非中央银行委员会，西非国家经济共同体商业银行等。

成就

西非国家经济共同体自1975年成立至1987年，共召开10次国家元首和政府首脑会议，历次会议都为实现《拉各斯条约》的宗旨和目标，作出了各项决定。根据条约规定，自1976年6月1日条约生效之日起，经过15年的过渡时期，共同体将建立关税同盟，实行贸易自由化和在工业、农业、货币、运输、电信等领域的一体化。时至今日，西非国家经济共同体进展如何呢？应当给以怎样的评价？国际舆论界和学术界对它的作用和成就有不少议论。有的过于乐观，估计过高；有的比较悲观，持怀疑态度；更有的认为说得多，做得少，进展不大。我们认为从第三世界国家来说，建立地区经济合作组织，是加强南南合作行之有效的一种形式。西非国家经济共同体历史不长，尚处于探索阶段，虽然遇到许多问题，很多决议和决定没有得到贯彻执行，但它在成员国的共同努力下，开始发挥积极作用，取得明显进展，获得如下的主要成就：

1. 为建立关税同盟，实行贸易自由化，正在逐步实施“取消关税和贸易壁垒”的计划。根据1978年第一次、1979年第二次、1980年第三次首脑会对这个问题的多次讨论和作出的决定，自1979年5月28日起，开始冻结成员国关税和非关税壁垒两年，在此期间内，各成员国在共同体内部贸易的进口税维持现状，不得设立新的和提高现有的关税和税收，以此作为建立关税同盟的重要起步。从1981年5月28日起，共同体内部对初级产品和传统手工业品已实行贸易自由化，不征收关税和税收。为推动工业品贸易自由化的进程，1980年第三次首脑会议对何谓成员国本国产品作出了明确的规定：凡是共同体成员国工业企业生产的产品，本国国民在

该企业所掌握的股份从1981年5月28日起要占20%，1983年5月23日起占35%，1989年5月28日起占51%。1983年5月，共同体第13次部长理事会根据成员国工业发展的不同水平和运输、关税收入等不同情况，分为三组国家，按不同产品和不同年限，规定了逐步取消关税的新的计划。实施计划的时间表如下：

工业品贸易自由化时间表

国家类别	重点工业品	非重点工业品
发达国家组： 科特迪瓦、加纳、 尼日利亚、塞内 加尔	自1983年5月 28日起，4年内每 年降低关税25%	自1983年5月28 日起，6年内每年 降低关税16.66%
中等发达国家组： 贝宁、几内亚、利 比里亚、塞拉利 昂、多哥	自上述之日起， 6年内每年降低关 税16.66%	自上述之日起， 8年内每年降低关 税12.5%
不发达国家组： 佛得角、冈比亚、 几内亚比绍、布 基纳法索、马里、 毛里塔尼亚、尼 日尔	自上述之日起， 8年内每年降低关 税12.5%	自上述之日起， 10年内每年降低 关税10%

资料来源：（1）伦敦《西非》，1984年11月19日。
（2）科特迪瓦《博爱晨报》，1984年11月21日。
（3）巴黎《青年非洲》，1985年7月3日，第1278期。

由于贸易自由化的进展，共同体贸易额明显增加。据联合国贸发会议统计，1976~1980年共同体内部的贸易额，由4.78亿美元增加到10.56亿美元，扩大一倍多，各成员国之间的贸易额，在其总出口额中的比重也有增长，由3.1%增加到3.9%。进入80年代以来，非洲许多国家出现不同程度的经济危机，据不完全统计，西非国家经济共同体中至少有12国采取限制进口措施，1980年~1985年该12国年均进口增长率为-7.28%，虽然限制进口的对象国主要是西方国家，但共同体内部在同一时期的贸易额亦略有增

加。

2. 关于《成员国人员自由往来、居住和从事职业权利议定书》已经执行。该议定书是1979年第二次首脑会议签署的，于1980年7月起生效，分三个阶段进行。在第一阶段的5年中，共同体成员国公民互免签证，在任何一个成员国可居住90天。在第二、三阶段，成员国公民有权在任何一个成员国居住落户和从事职业或开办企业。按照计划，三个阶段应在15年内完成。经1985年第8次首脑会议决定，第一阶段延期一年。

3. 合作、补偿与发展基金开始发生作用。基金于1977年7月成立，创始资本为5000万美元，法定资本为5亿美元，还将从共同体外部筹集10亿美元，以扩大资本。基金用于：资助成员国或共同体的研究工作和发展活动；补偿成员国在共同体内部的贸易损失；为共同体的外国投资提供担保；为资金流通提供便利。1980年共同体决定建立“电信特别基金”，投资3408万美元用于改善和扩大共同体电信运输网计划，电信网第一期工程于1986年完工。1984年基金给共同体7个成员国马里、加纳、尼日利亚、布基纳法索、科特迪瓦、贝宁和尼日尔以总额1250万美元的贷款，用于发展这些国家的国内电信系统。在交通运输方面，主要项目是修筑沿海大公路和横贯萨赫勒大公路，前者是一条起自努瓦克肖特终至拉各斯联结西非12个国家的大公路，工程进展较快。

4. 推动成员国联合开发矿产资源。这方面还处于起步阶段，已有两个项目：一是建于多哥的西非水泥公司，由多哥、加纳和科特迪瓦三国投资3亿美元，共同开发多哥石灰石矿，年产水泥120万吨。由于能源不足，经济效益差，该公司已于1985年6月暂时停产。二是塞内加尔化学工业公司，投资3亿美元，塞内加尔、科特迪瓦和尼日利亚三国共占资本36.6%（其余为印度和阿拉伯国家资本）。该公司开采塞内加尔的磷酸盐

矿，供应西非地区化肥。

5. 值得指出的是，经济合作推动了本地区的防务合作。这是有其内外原因的。1975年安哥拉独立后，爆发内战，苏、美、南非插手，古巴军队进驻安哥拉。1977年和1978年，扎伊尔沙巴省两次遭受由苏、古支持的雇佣军的入侵；在非洲之角，埃塞俄比亚与索马里因欧加登归属问题发生了战争，苏联势力趁机进入埃（塞），凡此种种，使非洲国家大为震惊，深感非洲大陆的不稳定。又由于殖民地时期的历史原因，非洲一部分国家之间存在着部族矛盾和边界纠纷，经常影响国家间尤其是邻国间的关系。在西非，多哥与加纳有部族矛盾，马里与布基纳法索有边界争端。非洲国家独立后，都面临发展本国经济的任务，它们深感“没有安全就没有发展”。为防止邻国之间发生武装冲突和外国的军事入侵，西非经济共同体6国于1977年首先签署了《互不侵犯和防务互助协定》，多哥也参加了该协定。在六国协定的影响下，西非国家经济共同体16国于1978年第一次首脑会议上也讨论和通过了《互不侵犯条约》，1981年第四次首脑会议又通过了《防务互助议定书》，作为《互不侵犯条约》的附加文件。根据《防务互助议定书》，共同体在紧急需要时将建立一支干预部队，帮助成员国反对外部侵略，或应某一成员国要求协助处理其内部问题。这支干预部队的领导机构是由各国国家元首和政府首脑组成的防务理事会和各国国防部长和参谋长组成的防务委员会。当然，《防务互助议定书》并没有规定要建立一支常备联合武装力量，而倾向于成立一个松散的防务机构。

问 题

十余年来，西非国家经济共同体已取得明显的进展，这首先应予肯定。但同时也应看到，共同体内部确实还存在着不少困难和障碍，有待成员国共同努力克服。

单一经济结构和过分依赖西方市场需求，是影响共同体内部经济合作特别是横向贸易顺利发展的重要障碍。非洲国家的单一经济结构是殖民主义长期统治造成的，独立后变化不大。迄今，共同体内只靠一两种农矿初级产品为主要出口收入的国家占绝大多数。共同体有5个国家（塞内加尔、尼日利亚、冈比亚、尼日尔和马里）主要生产花生；4个国家（加纳、尼日利亚、科特迪瓦和多哥）主要生产可可；4个国家（科特迪瓦、多哥、几内亚和塞拉利昂）主要生产咖啡。显然，这些产品难以在共同体内部进行交换，而且在对外出口中互有竞争。共同体所需工业品和设备基本上依赖西方，而某些轻工消费品各国都能生产一些，共同体内部这方面的贸易量又不大，因此，共同体内部的横向贸易就有很大的局限性，至今，共同体内部贸易量仅占成员国总贸易量的4~5%。

由于幅员、地理和资源条件不同，共同体成员国经济发展水平差别较大，容易产生经济利己思想和经济利害矛盾。从经济增长情况看，发展是很不平衡的。1965~1985年的20年间，人均国民生产总值年增长率最高的为5%，最低的为-2.2%，有6国是负增长。

再就成员国的国民生产总值高低情况看，悬殊很大。按世界银行关于收入标准的划分，1985年人均国民生产总值400美元以下（含400美元）的低收入发展中国家，共同体16国中占11国；冈比亚、马里、布基纳法索、贝宁、多哥、几内亚、塞拉利昂、塞内加尔、尼日尔、加纳和几内亚比绍，其它5国也只属于中下等收入国家。而且共同体16国之间人均国民生产总值的最高额（尼日利亚800美元）与最低额（马里、布基纳法索均为150美元）相差4.3倍。由于经济实力不等，在共同体内部容易形成得益不均的局面，特别在贸易方面，工业较发达的国家如科特迪瓦，多年来在共同体内部贸易中一直

是顺差，其中1979年科向共同体出口金额是其从共同体进口金额的2.3倍。

资金不足，债台高筑是共同体成员国带普遍性的困难，所有国家的发展预算基本上依赖国外来源。

共同体多数成员国农业没有搞好，吃饭问题没有很好解决，粮食依靠进口，使财政更加困难。1980~1985年共同体12个成员国，粮食年均增长率为0.41%，其中布基纳法索、塞内加尔、科特迪瓦为负增长。1985年11个成员国接受国际援粮达110万吨；进口谷物达460万吨。

货币问题复杂，直接妨碍共同体内部自由贸易的发展。共同体16国共有11种货币，其中只有4种货币可以兑换硬通货，即：非洲法郎（受法国法郎支持）；冈比亚的达拉西（受英格兰银行支持）；塞拉利昂的利昂和利比里亚的流通美元（均受美国国库支持）。在这四种货币中，非洲法郎使用的国家较多，但也仅限于7国。因此，即使共同体内部完全取消关税，因支付问题，自由贸易也难以发展。共同体已成立结算局，以记帐贸易代替现汇支付，对共同体贸易虽起一定推动作用，但也不是根本办法。1983年第6次首脑会议，决定建立西非统一货币区，这固然是加强共同体货币合作的重要步骤，但涉及到各国的价格体制、税收制度和货币政策，不是短时期内所能解决的，无怪西方报刊说，建立西非统一货币区不过是一个长远目标罢了。

意识形态分歧、边界纠纷、移民问题的存在不利于共同体的巩固。迄今，只有两个议定书被批准生效，一个是人员自由往来议定书，被科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、利比里亚、尼日尔、尼日利亚和塞内加尔8个国家批准；另一个是关于统一颁发汽车（驾驶）证，已被9个国家批准（按规定，议定书生效至少要有7国批准）。对防务互助议定书，拥护和反对的双方意见很不一致，

马里、佛得角、几内亚比绍三国拒绝在议定书上签字。而且，执行比批准更难，显著的例子是1983年初尼日利亚驱逐外国侨民事件。尼在共同体中被视为大国，有丰富的石油资源，工业也较发达，因而吸引了大量的外籍工人。1983年初，尼为解决本国经济困难，驱逐了以加纳人为主的200万外国移民，引起共同体其它成员国的严重不安，怀疑关于人员自由往来议定书的有效性。

共同体与本地区其它经济合作组织，特别是与西非经济共同体、马诺河联盟、塞内加尔河开发组织等，也存在一些矛盾。西非经济共同体创建于1974年，由法语6国组成，它们也是西非国家经济共同体的成员国。在筹建西非国家经济共同体时，多数法语国家对英语大国尼日利亚存有戒心，担心它仰仗自己的经济优势对其它国家施加影

响，塞内加尔和科特迪瓦甚至认为尼日利亚积极筹建西非国家经济共同体是想取代西非经济共同体。在关于人员自由往来、居住、就业，建立共同关税，以及在共同体内部实行本国产品的自由贸易方面，西非经济共同体认为西非国家经济共同体走得太快，主张慢慢来，实行“小步政策”。实际上，目前西非经济共同体内部的贸易自由化比西非国家经济共同体走得还快。看来，西非国家经济共同体内部的这些分歧，一时难以消除。

另外，英法两国在西非原属地仍有较大经济影响，互有竞争，这也增加了共同体的内部矛盾。目前虽然存在许多困难，但它的成立和发展是有积极意义的。今后只要团结协商、求同存异、平等互利、共同发展，其目标是会逐步实现的。

(上接第42页)

才能达到预期的目标。因此，在制定农业发展战略时，应坚持农业发展必须适应本国的自然条件、社会经济条件和技术条件，坚持农业部门与其他部门的协调发展以及农业本

身部门结构的协调发展。为此，从发展战略的思想出发，对土地资源的评价、开发利用及整治进行全面的调查研究，并确定不同地区的开发利用重点，以发挥各地区的优势，达到最好的经济效益和社会效益。