

# 海湾合作委员会与两伊战争

朱 水 飞

1981年5月，波斯湾地区的沙特阿拉伯、科威特、巴林、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国和阿曼6国宣布组成海湾第一个区域组织——海湾合作委员会。

海湾合作委员会是在中东局势剧烈动荡的形势下诞生的。当时，伊朗和伊拉克之间的战争正进入第二个年头，战争加剧了中东和海湾局势的动乱，严重威胁海湾国家的独立与安全。因此，海湾合作委员会成立以来，一直密切注视着两伊战争的发展，并以鲜明的态度出现在中东政治舞台上，引起了广大阿拉伯国家和国际社会的瞩目。

## 海湾合作委员会对两伊战争的态度

海湾合作委员会对两伊战争的基本态度可概况为：支持国际社会对战争的调解活动，呼吁两国尽早停火，并为此进行积极的调解活动；反对外来势力干预海湾事务，主张“海湾人民有权维护海湾地区的安全”；对伊拉克给予一定程度的支持，以防止伊朗输出“伊斯兰革命”。

1、支持国际社会对两伊战争的调解活动，呼吁两国尽早停火，并为此进行积极的调解。

两伊战争自1980年9月爆发以来，引起了国际社会的严重关注。一些国家和国际组织为早日结束战争，进行了各种调解活动。联合国、伊斯兰会议组织、不结盟运动和阿拉伯联盟等国际组织都曾提出过各种建议和方案。对此，海湾合作委员会给予了积极的支持，历次首脑会议及外长会议也都讨论了两伊战争问题。他们呼吁两国能响应国际社会的调解，早日结束战争。

2、反对外来势力干预海湾事务，主张“海湾人民有权维护海湾地区的安全”。

两伊战争的爆发，不仅加剧了中东和海湾地区的动荡，而且也给苏联和美国插手海湾地区提供了可乘之机。两伊战争爆发后，苏美二国虽都公开声明对战争保持中立和不介入，但他们都在密切注视着对方，并各自加紧活动，加强在海湾地区的军事存在，企图利用两伊战争谋取自己在海湾的战略利益。

海湾国家特别担心苏联利用两伊战争插足伊朗和海湾。苏联入侵阿富汗后，形成三面包抄波斯湾的局面，使海湾国家的主权和独立面临严重的威胁。海湾合作委员会从成立之日起，就积极呼吁伊朗、伊拉克两国停火，反对外来势力干预海湾事务。海湾国家认为，“海湾战争现正处于十字路口，两个超级大国以各自在本地区的切身利益和战略利益受到威胁为借口而进行干涉的条件已经具备。”他们表示，“海湾合作是海湾国家领导人和人民的责任，海湾人民警觉地关注着海湾的独立和主权，海湾国家在伊斯兰独立政策的范围内既不依

靠东方，也不依靠西方，而是依靠自己。”

3、对伊拉克给予一定程度的支持，以遏止伊朗输出“伊斯兰革命”。

由于历史、民族、宗教和政治等因素，海湾合作委员会在两伊战争中是明显偏向伊拉克的，并给予一定程度的支持。

海湾六国都是封建君主国，掌权的是伊斯兰教中的逊尼派。他们担心霍梅尼输出什叶派“伊斯兰革命”，从而危及他们自身的统治。据报道，在伊朗“伊斯兰革命”的影响下，海湾各国什叶派建立了数以百计的、以宣传霍梅尼教义为宗旨的政治宗教组织，同时，海湾国家什叶派闹事的现象也时有发生。因此，海湾国家在一定程度上是欢迎和支持伊拉克“惩罚”伊朗的。据认为，如果没有沙特阿拉伯和科威特等海湾国家在财政上对伊拉克的大力支持，后者是难以把战争维持下去的。科威特《祖国报》曾透露说，波斯湾国家准备让伊拉克军舰在自卫时进入他们的领海。在谈到两伊冲突时，科威特《舆论报》说：“伊拉克只不过在纠正它与伊朗边界上的情况，这是早些时候不平等条约强加于它的。”1982年伊朗军队越过边界进入伊拉克境内后，海湾合作委员会首脑会议即发表公报，认为伊朗越过国际边界侵入伊拉克领土构成了对阿拉伯民族安全的威胁和主权的侵犯”。

当然，海湾国家对伊拉克的扩张和争霸野心也存有疑惧。因此，他们对伊拉克的支持是有限度的，并且把这种支持作为遏制伊朗输出“伊斯兰革命”的力量，和向伊朗施加压力的法码。

## 二

海湾合作委员会对两伊战争所采取的措施

海湾合作委员会成立以后，对两伊战争采取了一系列对策，主要有以下三方面：

1、通过各种途径，采取各种办法，对两伊战争进行调解活动，以期尽早结束战争。

1984年海湾合作委员会第5届首脑会议宣布，委员会将为结束两伊战争进行直接调解活动。在此以前，沙特阿拉伯、科威特和阿联酋等国曾多次到过伊拉克和伊朗二国，呼吁两国响应国际社会的调解，停止相互冲突。同时，海湾合作委员会还利用一些国际组织向伊朗施加压力。此外，他们还向支持伊朗的一些阿拉伯国家，如叙利亚、阿尔及利亚和利比亚等国施加压力，要求他们劝说伊朗采取“克制态度”，放弃强硬立场。

为调解两伊战争，海湾合作委员会也曾提出过一些建议。据西方通讯社报道，海湾国家为换取伊朗同意结束战争，愿意向伊朗提供250亿美元的赠款和贷款。一些海湾人士说，海湾合作委员会曾提出方案，主张成立海湾国家和伊斯兰国家帮助双方恢复建设的基金会，该基金会的资金大约为600亿美元，分阶段投资。此外，海湾国家也将为伊朗被美国冻结的存款解冻而进行调解。据报道，在第5届首脑会议之前，委员会曾同欧洲经济共同体提出一项联合方案，其主要内容是：两伊港口和海湾航道中立化，结束对伊朗哈尔克岛和伊拉克的巴士拉港的封锁，成立地区和国际基金会资助两伊战后的建设。另据报道，海湾六国还提出一项关于结束两伊战争的五点和平计划草案：呼吁两伊立即停火；两伊军队撤回国际边界；在两国边界隔离区派驻国际部队；双方交换战俘；双方谈判一项全面解决两伊争端的协议。但是，这些建议大多由于伊朗态度强硬而搁浅。

2、加强军事防御力量和本地区的军事合作，以维护海湾国家及地区的集体安全。

海湾合作委员会成员国大多是国土狭小、人口稀少的小国（沙特阿拉伯国土面积较大，但人口也只有几百万），军事力量更为脆弱。据估计，1981年海湾六国的军队人数不足11万，1984年也只增加到14万人。据伦敦国际战略研究所1980年的报告，伊朗和伊拉克两国军队人数均为24万左右。但现在，伊朗的革命卫队、正规军和志愿军人数已达60万。因此，海湾国家要想维护国家主权和独立，抵御外来干涉，必须加强军事防御力量和本地区的军事合作。

两伊战争爆发不久，沙特阿拉伯就接受了美国提供的4架预警飞机、地面雷达站以及相应军事人员，并与法国签订了一项价值32亿美元的军事合同。科威特也与苏联签订了一项3.2亿美元的武器协议。阿曼还与美国进行了联合军事演习。1981年，沙特阿拉伯的防务费用为270亿美元。1984年海湾六国用于购买先进军事装备等防务的投资达287亿美元。此外，沙特阿拉伯还与巴林、卡塔尔、阿联酋和阿曼签订了双边安全协定。

与此同时，海湾合作委员会还致力于加强集体防务战略。历届首脑会议、外长会议以及参谋长联席会议和国防大臣会议，都讨论了防务安全、区域合作的战略。六国除多次进行双边军事演习外，还于1983年和1984年分别在阿联酋和沙特阿拉伯举行了大规模联合军事演习，以加强协调统一指挥和行动的能力。1982年1月召开的海湾合作委员会国防大臣会议决定建立以沙特阿拉伯预警飞机为主的集体空防体系和联合军事司令部，建立海湾国家自己的军火制造业，制定共同的武器购买政策。1982年第3届首脑会议批准了关于发展各成员国的武装力量的建议。1984年的第5届首脑会议一致决定成立一支由六国军队组成的联合部队和设立一个统一的司令部。这支海湾联合部队将包括2个旅，约6,000人，驻扎在沙特阿拉伯和阿联酋。一旦任一成员国遭到袭击，这支联合部队将迅速作出反应。

海湾合作委员会的这些措施，是它在联合自卫的道路上采取的重要步骤，有利于海湾地区的独立、稳定和安全。

3、加强防卫力量，保护波斯湾和霍尔木兹海峡航道的安全和畅通；同时，为了保证石油出口安全，逐渐改变石油出口的布局，以减少对此航道的依赖。

波斯湾和霍尔木兹海峡航道是国际上一条重要的石油运输线，海湾各国出产的原油大都是经此航道出口到美国、日本及西欧等国。据报道，西方国家所需石油的40%是经由这条航道运出的。因此，波斯湾和霍尔木兹海峡航道不仅成了湾海各国出口的生命线，同时也成了西方经济的生命线。

两伊战争的爆发，使波斯湾和霍尔木兹海峡航道深受威胁。伊朗方面曾多次威胁说，如果海湾国家参战或大国插手，伊朗将封锁霍尔木兹海峡。特别是自1984年以来，两伊在海湾展开油轮战，使得两伊战火更向海湾水域蔓延，严重威胁着波斯湾和霍尔木兹海峡航道的畅通和安全。

为此，海湾合作委员会六国曾向安理会提出决议草案，要求强烈谴责并制止伊朗袭击中立国的船只，以保护石油航道的畅通。1984年7月，湾海合作委员会宣布，对成员国的船只进行任何新的袭击，“都将被认为是宣战”。在军事上，海湾国家加强了防卫力量。他们最初决定依靠空中掩护来保卫航运，美国的预警飞机和沙特阿拉伯的战斗机日夜在海湾上空飞行。1984年11月，海湾合作委员会首脑会议决定成立海湾联合部队，并决定在海湾两岸附近开辟一条新的航道，由各成员国的海军联合巡逻，以对油轮进行保护。去年，首脑会议又决

定建立联合海军，实行海上联合防御，并加强军事情报的交流合作。沙特的预警飞机巡逻半径将扩大到全体成员国领域，任何一国遭到侵犯，六国将集体作出反应。

与此同时，海湾国家也想利用美国和西方的力量来加强对石油航道的保护，曾呼吁西方国家采取措施，保护海峡航道的畅通。此外，海湾国家对美国在阿曼的军事存在表示默许。

考虑到两伊战争对霍尔木兹海峡航道的威胁，海湾国家已开始筹划和修建新的输油管道。据报道，沙特阿拉伯与伊拉克达成协议，修建一条从伊拉克南部油田向西南延伸的新输油管道线，此线将与由阿卜凯克油田到延布港的沙特输油管道相连。阿联酋计划沿着从沙迦到阿曼湾豪尔法坎港的天然气管道修建一条输油管道。卡塔尔计划修建一条输油管道，与阿联酋的输油管道相连。科威特也在筹建新的石油管道，以沙特为中心的输油管道网建成后，除伊朗外，多数海湾国家所产部分石油可通过管道从地中海、红海和阿拉伯海出口，这样，海湾国家就可以改变单纯依靠霍尔木兹海峡出口原油的局面，从而保证原油出口的安全。

### 三

值得指出的是，随着两伊战争形势的变化，海湾合作委员会对战争的态度是有所变化的。两伊战争初期，伊拉克军队攻入伊朗境内，海湾合作委员会因此更多地担心伊拉克称霸；1982年6月以后，随着伊朗军队的反攻，海湾合作委员会转而害怕伊朗得势；1984年“油轮战”爆发以后，海湾合作委员会最担心的则是航道安全。1986年2月，伊朗发动了大规模的“曙光—8”行动计划，伊朗军队越过阿拉伯河，占领了伊拉克的法奥港，使得两伊战争再次升级。两伊军队在临近海湾的南部战线展开激战，并逼近科威特边界。因此，海湾合作委员会对安全问题给予了更多的关注，并展开了频繁的外交活动。

今年以来，随着海湾“油轮战”的不断加剧，伊朗在霍尔木兹海峡北岸营建了2个导弹基地，部署了6枚地对舰导弹，使霍尔木兹海峡石油航道完全置于伊朗导弹的射程内。为此科威特已向苏美提出，要求为它的油轮护航。目前，苏美二国已先后表示同意。

两伊战争至今尚未结束。由于伊朗和伊拉克的立场相差太远，更由于伊朗态度强硬，海湾合作委员会调解未能奏效。但它对两伊战争所持的态度、进行的调解活动以及采取的措施，有利于维护海湾地区的稳定和安全，是中东地区维保和平的一支积极力量，因此得到了广大阿拉伯国家和国际社会的赞许和支持。

(责任编辑 陆龙文)

---

(上接54页) 终没有增加，投资占国民生产总值的比例不断下降。如此下去，企业素质将下降，产品的竞争能力将不断削弱。而且投资不振，进口也不可能迅速增加，贸易摩擦将加剧，特别是与美国的矛盾将进一步发展。台湾的“三不政策”如不排除，大规模投资也难以进展，难以激发投资热情，经济转型也难以完成。可见，台湾的前途关键在于政治。

南朝鲜雄心勃勃，曾经扬言要赶上和超过日本，目前投资热情很高，产业正在逐步向高级化发展，出口产品结构也要向高、精、尖发展。南朝鲜的调整取得了一些效果，某些产品正以质优价廉冲击着美国市场，并在某些领域开始取代日本商品。但是，南朝鲜的经济是脆弱的，外债负担过大，长期靠外债保持投资高涨是不可能的，经济转型也有可能遇到挫折。而且，南朝鲜的政治局势不稳，将对经济调整产生严重影响。(责任编辑 陆龙文)