

南方共同市场的发展及其影响

尚德良

南方共同市场(the Southern Common Market)是在最近 10 多年来拉美经济一体化重新兴起、原有地区一体化组织又增添活力情况下脱颖而出的。它目前是拉美最大、最有活力的一个次地区经济一体化集团,并号称世界第四大区域性经济集团。

一、基本情况

1991年3月26日,阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭4国总统在巴拉圭首都签署《亚松森条约》,宣布建立南方共同市场(以下简称南共市)。该条约于当年11月29日正式生效。1995年1月1日起南共市正式运行,关税联盟开始生效。南共市4个成员国领土面积为1186万平方公里,占拉美总面积的60%;人口2亿多,占拉美总人口的44%;年国民生产总值1万余亿美元,占拉美国家国民生产总值的50%多。

南共市有较健全的组织机构与合作机制。按照《亚松森条约》规定,南共市设立了理事会和共同市场小组。南共市理事会是该组织的最高权力机构,负责政治领导和决策,由成员国外交部长和经济部长组成,主席由各缔约国外长轮流担任,任期半年。理事会会议由成员国外交部长协调,可以邀请其他部长或部级机构代表出席。每年至少举行一次(必要时可召开若干次)成员国首脑会议,理事会负责首脑会议的筹备和组织工作。共同市场小组是南共市的执行机构,由成员国的外交部长协调,拥有动议权。其职能是:按照《亚松森条约》规定,负责监督、实施条约和理事会作出的决议;就贸易开放计划、宏观经济政策的协调、与第三国商签经贸协定等提出建议;拟定保证南共市正常运行的工作计划。该小组由各成员国派出4名正式成员和4名候补成员组成,分别代表本国外交部、经济部或相关的部级机构(工业、外贸或经济协调部门)和中央银行。南共市集团在乌拉圭首都蒙得维的亚设有执行秘书处,负责处理日常事务。集团为了协调宏观经济和部门经济政策,特设贸易事务、海关事务、技术标准、税收和金融政策、陆路运输、海上运输、工业和技术政策、农业政策、能源政策和宏观经济政策协调等10个工作组。

到目前为止,南共市共举行了近20次首脑会议,其中南共市正式运行前比较重要的有:1991年12月在巴西首都巴西利亚举行的首次首脑会议。会议期间,4国总统签署了《解决争端的巴西利亚议定书》,通过了关于原产地证书及违反有关规定时实行行政制裁等项决定。1993年7月在巴拉圭首都亚松森举行的第四次首脑会议。会议就确定共同对外关税、减免内部关税和协调成员国宏观经济政策等问题进行了讨论。决定建立4国汇率调节机制,实行共同的汇率政策;建立地区贸易管制机构,执行共同的外贸政策;宣布自当年7月1日起内部贸易减免75%的关税,1994年底基本消除所有关税和非关税壁

垒。1994年12月在巴西黑金城举行的第七次首脑会议。会议宣布南共市自1995年1月1日起正式运行,关税联盟开始生效,实行统一对外关税税率,并明确了共同市场的对外整体法人地位。

南共市正式运行后较重要的会议有:1995年8月在巴拉圭首都亚松森举行的第八次首脑会议。各成员国承诺加强相互接触和协商,协调宏观经济和贸易政策。1995年12月在乌拉圭埃斯特角城举行的第九次首脑会议。会议批准了《南方共同市场迈向2000年》文件,确定了南共市在2000年以前的全面战略,包括司法、机构、贸易自由化的日程、环境保护、劳工关系、卫生、文化和教育。1997年6月在巴拉圭首都亚松森举行的第十二次首脑会议。会议主要探讨了加强现行关税联盟,消除内部贸易障碍等问题。1997年12月在蒙得维的亚举行的第十三次首脑会议。会议通过了《蒙得维的亚宣言》,开始就成员国之间开放服务贸易进行谈判,决定从1997年12月1日起至2000年12月31日止,将共同对外关税提高3个百分点,即最高共同关税达到23%。1998年7月在阿根廷乌斯怀亚举行的第十四次首脑会议。会议通过了与欧盟和其它经济集团一体化的协议。1999年年初巴西发生金融风波后,成员国首脑自3月起多次召开会议,商讨共同应对措施。

二、主要成就

南方共同市场自组建以来表现出很强的活力,取得了不少重要成就,整体实力不断壮大。

(一)成员国一体化意识不断加强。面对世界经济区域集团化的发展和世界市场日趋激烈的竞争,各成员国多次强调继续巩固和加强南共市的必要性。它们认识到为了改善经济环境,参与世界竞争,促进本国经济发展,有效利用资源、保护环境、协调宏观经济政策、促进成员国科技进步和实现经济现代化,进而改善人民生活条件,走通过小地区集团加强经济互补与合作、相互开放市场的路是正确的,见成效的。在南共市发展过程中,成员国之间多次出现贸易摩擦和其他方面的纠纷,但各国都能顾全大局,通过对话与协商解决各类问题。南共市重大问题的决策均由南共市首脑会议负责作出,成员国元首经常保持接触,以保证有效解决矛盾和分歧。

(二)促进了成员国经济的共同发展。小地区一体化以及从内向型经济向外向型经济模式的转化,有利于调整各国宏观经济政策,使南共市成员国在经济上相互补充和促进。完善关税同盟使成员国数以千计的企业变得更具竞争力,对促进各成员国地区内贸易增长发挥了积极作用。签约当年即1991年南共市4国贸易额为51亿美元,就大大高出1990年的35亿美元。1997年4国间的贸易额已达到201亿美元^①。巴拉圭和乌拉圭向南共市市场的出口占其出口总额的比重,分别从1993年的39.5%和42.4%,增加到1997年的52%和50%^②。成员国之间资金自由流动促进了相互间的投资,签约后4年里巴西对阿根廷的投资约为15亿美元,到2000年还将增加8亿美元。到1997年阿根廷对巴西的投资约为7.6亿美元,到2000年将会增加20亿美元。约500家巴西企业在阿根廷设有

^① 巴西《圣保罗州报》1998年12月9日。

^② 墨西哥《对外贸易》1999年10月号。

办事处或分支机构,有130家阿根廷企业在巴西办厂^①。企业间的联合和共同计划使生产形成网络。同时,宏观经济的稳定使外部投资者的信心普遍增强,外国资本大量涌入。各成员国还计划建立连接南锥各国的交通网,建成从巴西到智利的铁路干线,开拓连接两大洋的陆上交通,修建沿大西洋通道,为该地区一体化和发展出口创造必要条件。

(三)一体化的领域进一步拓展。南共市的一体化已从最初的经贸向社会、政治和外交等诸多领域发展。南部经济边界的消除有利于驱除过去笼罩着南共市各国外交关系的阴影,邻国间的成见和不信任基本消除。在经济一体化进程中,南共市政治一体化也不断加强:成员国协调对外政策,在国际国内安全及法律和教育方面展开合作。特别是签署了关于民主义务的乌斯怀亚议定书,使南共市成为巩固该地区民主制度的保证。南共市也开始涉及到社会和劳工领域,1999年南共市签署文件确认得到国际协定承认的劳工权利,并建立了观察和监督该权利实施的机制。

(四)对拉美国家的吸引力增强。《亚松森条约》规定,南共市对拉美一体化协会成员国开放。通过谈判,该协会成员国可以加入南共市,不过它们的请求只能在该条约生效5年之后讨论。南共市运行成功,增加了它对拉美国家的吸引力,近几年已开始吸收邻国参加。智利率先成为南共市“准成员国”。1996年6月,智利总统与南共市4国总统在阿根廷路易斯城签署一项自由贸易协议,规定从1996年10月1日起,智利与南共市4国间的大部分(80%)商品关税开始降低,到2004年实现免税,小部分敏感性商品从2006年开始逐渐减税。1997年玻利维亚成为南共市“联系国”。秘鲁已正式提出加入南共市的申请。墨西哥、哥伦比亚、厄瓜多尔和委内瑞拉等国家也都表示了加入南共市的意愿。

三、影响日益扩大

南共市在推动拉美一体化、建立美洲自由贸易区、促进与欧盟合作、加强与中国的合作关系上正在发挥重大影响。

(一)在推动建立南美自由贸易区问题上发挥了主导作用。1993年10月,巴西在里约集团会议上率先提出10年内创建南美洲自由贸易区的倡议。1998年4月,南共市和安第斯共同体签署了2000年实现两集团之间自由贸易的框架协议。2000年8月31日-9月1日,巴西总统卡多佐倡导的首次南美国家首脑会议在巴西首都举行,南美洲12个国家的总统出席了会议。会议发表的《巴西利亚公报》宣布,南美各国决定在多边贸易谈判中进一步加强相互间的政治协调与合作,加速推进地区一体化进程,以更强的集团姿态应对经济全球化的挑战。会上,南方共同市场和安第斯共同体各成员国总统决定最迟于2002年1月建成两大集团的自由贸易区,并最终形成一个包括智利、圭亚那和苏里南在内的南美经济贸易区。

(二)在建立美洲自由贸易区问题上提高了拉美与美国的对话地位。10年前,当时的美国总统布什提出在整个美洲地区建立一个自由贸易区的初步设想。1994年,作为此设想第一步,由美国、加拿大和墨西哥3国组成的北美自由贸易区正式启动。同年12月,

^① 巴西《阅读》周刊1994年10月29日;巴西《圣保罗州报》1998年7月25日。

克林顿发起的美洲国家(不包括古巴)首脑会议在美国迈阿密召开,会议宣布要在2005年建立美洲自由贸易区。1998年4月,第二届美洲国家首脑会议在智利首都圣地亚哥举行,宣布正式启动建立美洲自由贸易区的谈判,承诺在2005年前逐步取消关税,最终建成全球最大自由贸易区。以巴西为首的南共市为使自己在未来的美洲自由贸易区中占有有利地位,主张拉美国家在实现一体化后再作为一个整体同美国讨论建立美洲自由贸易区,为此,南共市在与美国谈判中,拒绝美国提前建立美洲自由贸易区的要求,美国被迫让步。

(三)推动了拉美同欧盟的交往与合作。1995年12月15日,南共市与欧盟在西班牙首都马德里签署了《区域性合作框架协议》,决定通过谈判,在公平与合作的基础上分两步实现相互的自由贸易化,即2000年前完成自由贸易谈判,10年内即到2005年建成跨洲的自由贸易区;在经济合作领域,共同努力促进地区的经济发展,开展全面合作;在政治方面,增进相互信任,加强合作,定期举行高级别的磋商。1996年11月5-6日南共市和欧盟举行会议,决定成立3个工作小组,并制定1998年前的活动日程表。1997年底,南共市和欧盟举行部长级会议,审议货物种类、服务贸易及贸易规则等问题。双方确定下一阶段的主要目标是加强政治磋商,密切官方和企业家之间的关系,在1998年下半年或1999年上半年启动两大集团自由贸易谈判。1999年,南共市和欧盟签署了建立自由贸易区的协议。南方共同市场是欧盟在拉美的重点投资对象和主要贸易伙伴。欧盟向南共市成员国的出口占其向整个拉美地区出口总额的一半以上,从1990年到1997年以年均21%的高速增长。据欧盟委员会的资料,1998-2000年,南共市国家接受的50%的外国投资来自欧盟,总额为830亿美元。^①

(四)促进了拉美与中国的经贸合作关系的发展。1996年11月18日,钱其琛副总理兼外长致函南方共同市场理事会轮值主席国巴西外长兰普雷亚,代表中国正式提议建立中国-南方共同市场对话或磋商机制,得到南方共同市场各国的积极响应和支持。1997年10月南共市代表团访华,同中方举行首次对话。双方签署了首次对话纪要,表示将进一步加强相互政治和经贸关系,努力扩大双方贸易、投资和企业间合作。南共市正式运行以来其对华贸易有了很大增长,1998年和1999年分别达到47.6和44.4亿美元(含南共市联系国智利)^②。

四、问题与困难

南共市的发展,也面临一些问题与困难。

(一)由于经济实力和水平差异较大,各成员国在一体化过程中受益不均,难免出现矛盾和摩擦。1992年和1993年南方共同市场内部就出现了巴西与其它成员国之间贸易不平衡的问题。4国因此在共同对外关税问题上曾一度出现较大的意见分歧。巴西主张对资本货及信息、化工等产品采取较高的关税,以保护这些“战略性的工业部门”,而阿根廷则主张实行低关税,以便进口外国的高技术产品装备本国工业,巴拉圭和乌拉圭也希望实行低关税。经过反复磋商和协调,4国才于1994年8月确定共同对外关税及其他共

^① 德国《法兰克福汇报》1999年6月26日;西班牙《世界报》2000年5月14日。

^② 中国海关统计。

同的对外贸易政策。

(二)出口产品雷同,贸易冲突难以避免。南共市国家经济互补性较差,传统出口产品如农产品易出现撞车现象。例如,巴西和阿根廷同是拉美汽车生产大国,都想争取汽车出口的高额利润(1996年,巴西和阿根廷的汽车产量分别达到181.4万和31.29万辆)^①。阿根廷每年对巴西的出口中汽车占1/3,两国曾数次在汽车贸易上发生冲突。1998年底和1999年初,两国分别采取发放进口许可证和设立附加关税的措施限制对方出口商品。包括汽车、食品、肉鸡和猪肉在内的一大批阿根廷产品被限制进入巴西市场,巴西向阿根廷出口的汽车、纸张、钢铁、化肥、化学产品、食品、机械、机床和工具等也同样受到影响。这场冲突也波及到了另外两个较小的成员国乌拉圭和巴拉圭。最后,巴西和阿根廷两国总统亲自出面干预,才平息了这场贸易战。

(三)经济、金融政策方面的协调和统一还有不少困难。各成员国由于宏观经济形势不同,经济调整、改革的步伐不尽一致。以巴西与阿根廷为例,尽管都实行国营企业私有化,但阿根廷私有化步伐比巴西要快。汇率方面,阿根廷长期保持本国货币与美元的固定汇率,而巴西采取浮动汇率(包括幅度制度和自由浮动),这导致1999年巴西货币大幅度贬值对阿根廷产生深远影响。在信贷和财政上存在差别,巴西以信贷和财政手段刺激农牧业生产,增加其在国内外市场上与阿根廷的竞争力,还制定了一项资助出口计划;而阿根廷却没有资金和相应的措施来实行类似的计划。两国作为工业能源地,成本上差别很大。在阿根廷,设备用电量在1万千瓦以上的企业电费比巴西高160%,工业用天然气费用高50%,化肥价格则高出3倍。财政制度和海关规定方面也阻碍了阿根廷向巴西的出口。另外两个弱小成员国对巴西和阿根廷依赖性强,乌拉圭在实行国有企业私有化和消除国家垄断方面速度较慢;巴拉圭是世界最贫困国家之一,工业很不发达且经济和金融政策不完善。因此,要协调和统一南共市国家的经济金融政策,决非易事。

(四)内部信任还有待加强。1999年5月,巴西就贸易协定问题同安第斯共同体进行谈判,单方决定降低从第三国进口产品关税,以摆脱双方关系停滞状态。这是该地区自由贸易区建立后,第一次出现成员国单独同另外的一体化组织商谈贸易协定的情况,因而招致其他成员国的不满。阿根廷外交部官员表示巴西的行动造成了“极大的不协调”。乌拉圭驻南共市代表称,作为一个成员国,巴西单独同安第斯国家共同体进行单方谈判是“不行的”。巴拉圭也表示将寻求修改建立南共市的《亚松森条约》,以使该组织各伙伴国之间的关系更加平衡。

上述问题的有效及时解决,需要有关各方共同作出努力。今后,南共市各国势必在立法、协调宏观经济政策、社会政策以及防范外部冲击等方面加强合作,才能使地区一体化获得新的进展。◎

^① 巴西全国汽车制造商协会1997年11月报告。英国1996/1997年度《经济季评》。