

非洲联盟： 一体化应对全球化

□ 浙江师范大学副教授 张忠祥

2002年7月9日12时，非盟首任主席、南非总统姆贝基面对非洲各国领导人和近万名当地群众宣布，“我们今天聚集在这里在完成一项庄严的历史使命——成立非洲联盟。”

非洲联盟的正式成立标志着非洲在联合自强，实现政治、经济一体化道路上迈出了重要的一步。非洲联盟是在世界经济全球化迅猛发展的新形势下，参照欧盟的模式，在原有的致力于非洲团结、合作的组织——非统的基础上成立的，它是非洲国家以一体化应对全球化挑战的重要举措。

非洲在世界经济全球化过程中 变得日益“边缘化”

今天，经济全球化已经成为不可阻挡的历史趋势，它正在对全球经济乃至各国人民的生活方式产生深刻的影响。尽管人们对全球化的定义有多种多样，但是全球化在本质上是资本主义的全球化或全球资本主义的扩张。

非洲共有53个国家，人口将近8亿，占世界人口的12%。非洲大陆面积为3020万平方公里，占世界陆地总面积的20%。没有非洲的全球化是不完整的，也是不现实的。其实，非洲已经在很大的程度上融入了世界经济，只是以畸形的形式、以不合理的条件加入世界经济之中。在有的指标上，非洲比起世界其他地区来说融入世界经济的程度更高。1990年，非洲与外部的贸易占GDP的45.6%，而同期欧洲的对外贸易只占其GDP的12.8%，北美占13.2%，拉美占23.7%，亚洲占15.2%。非洲资源的很大部分也被西方资

本拥有或控制。

由于非洲经济的依附性和脆弱性，它在世界经济的全球化过程中处于很不利的地位，世界经济的全球化与非洲经济的边缘化几乎是同步进行的。换言之，非洲经济融入全球经济的程度越深，其在全球经济中的重要性就越小。最近十几年来，随着经济全球化的发展，非洲在世界政治、经济中的地位变得日益“边缘化”了。非洲经济的边缘化表现在：

第一，非洲在全球生产和贸易活动中所占的比重微乎其微。独立30多年来，非洲畸形的原料出口型经济结构基本没有改变，除少数国家外，非洲国家的出口收入仍主要靠一种或几种农矿初级产品。非洲初级产品出口仍占其出口总额的80%。非洲只占世界GDP的1%，占世界贸易的2%，占世界制造业产品的比重几乎为零。

第二，外部援助和外国直接投资急剧下降。根据联合国发展计划署的报告，1992年以来发达国家对非洲的官方发展援助下降了20%。非洲占发展中国家的外国直接投资比例仍在下降，1976—1980年间为11%，1996—1997年间降为4%。而且，流入非洲的外国直接投资，大部分集中在南非和尼日利亚等国。发达国家对非洲的援助锐减，从1994年的234亿美元降到1998年的173亿美元。

第三，非洲在世贸组织中的声音最弱。至1998年，撒哈拉以南非洲38个世贸组织成员国中，只有23个在日内瓦世贸组织总部派驻有代表，总数只有60名，另外15国根本没有派驻代表。

第四，非洲债务庞大、增长迅猛。外债已经成为严重制约非洲经济发展的因

素。2000年非洲债务达到3500亿美元，相当于非洲国家国民生产总值（不包括南非）的93%，为出口总额的327%。非洲每年大约用230亿美元还债，占其外汇收入的30.9%。据联合国的统计，1970年全非债务总额只有130亿美元，1980年为550亿美元，1990年增至1830亿美元，2000年猛增到3500亿美元。全世界41个重债国中有33个在非洲，其中有20个非洲国家的外债已超过本国的国民生产总值。非洲债务越滚越高，形成恶性循环。非洲发展与债务组织主席奥帕曾经坦言，“我们非洲已经跌进了一个难以自拔的债务陷阱”。

总之，非洲处在全球化竞争中最薄弱的环节。但是，不管非洲的主观意愿如何，它已经开始融入全球化之中了。关键问题是其如何回应这种挑战，最大限度地趋利避害，在全球化的过程中为非洲谋取较为有利的国际环境和国际地位。非洲应对全球化需要提高自身的竞争力，这要靠集体自力更生。推进非洲经济社会一体化的机构——非洲联盟就是这样应运而生的。

非洲联盟的诞生历史背景

非盟的诞生既是非洲国家以一体化应对全球化的重大举措，又是泛非主义运动、非洲统一组织发展的必然结果，它使非洲数代领导人的非洲统一理想变成现实。

追溯非洲统一思想的演变历程，不能不提到泛非主义思想。泛非主义思想最早是在19世纪末提出来的。它和“黑种人的兄弟关系”、“非洲个性”、“黑灵魂”这些概念联系在一起的。西印度群岛律师亨利·西尔威斯特—威廉斯于1900年在伦敦组织了一次泛非会议，为其后的注非会议拉开序幕。战后，非洲当地领导人接过泛非主义的旗帜，推动非洲大陆的非殖民地化进程。泛非主义运动不仅要实现非洲大陆的民族解放，而且强调非洲的联合，它的最终目的是“建立一个叫做泛非联邦或叫非洲合众国的组织。”

1963年5月，非洲31个独立国家领导人聚会埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴，于5月25日正式签署《非洲统一组织宪章》，宣告了非洲统一组织的正式诞生。非统组织成立后，高举团结统一的旗帜，维护非洲国家独立与主权，反对殖民主

义。经过非统组织几十年的不懈努力，在全世界人民的支持下，有关国家的人民前仆后继，最终赢得了独立。非统组织在上世纪90年代初实现了非殖民化的斗争目标。1994年新南非的诞生，标志着非洲进入一个没有殖民统治的崭新历史时代。

非统组织的历史功绩是不可磨灭的。然而，在世界经济全球化的新的历史条件下，它难以发挥更大的作用。非统组织是一个松散的，没有实际权力的组织。一年一度的非统首脑会议常常因为各国分歧较大，很难形成统一的意见，有时即使形成了也难以付诸实施。所以非统组织的改革势在必行。非盟就是在非统的基础上成立的。非洲联盟是非洲联合思想的最终体现。

在世界经济全球化飞速发展、非洲日益边缘化的情况下，非洲的联合与统一尤为迫切。20世纪的90年代初，非洲国家领导人已经开始意识到经济一体化的重要性。为此，第27届非洲统一组织首脑会议1991年6月在尼日利亚阿布贾举行，会上签署了成立非洲经济共同体的《建立非洲经济共同体条约》。协定预计用34年的时间建立类似今天欧洲的联盟。此时，经济力量较强的南非和利比亚等国家在促使非洲一体化方面更加积极。20世纪90年代末期，姆贝基提出了“非洲复兴”的计划，得到了许多非洲国家的响应。

1999年9月，利比亚领导人卡扎非在苏尔特召集了一次非洲统一组织特别首脑会议。会上，卡扎非呼吁成立非洲联盟。在2000年7月召开的非统第36届首脑会议上，与会领导人一致通过了《非洲联盟章程草案》。2001年7月，第37届非统首脑会议，正式宣布由非洲统一组织向非洲联盟过渡，并且规定过渡期为1年。2002年7月9日，非洲国家领导人聚集南非城市德班，正式启动非盟。

非盟面临的机遇与挑战

非盟是继欧盟之后世界上又一个重要的国家间联盟，它集政治、经济、军事等为一体，设有首脑会议、外长执行理事会、常设代表委员会和非盟委员会等主要机构，并将成立泛非议会、安理会、理事会、非洲法院、非洲中央银行等机构，其宗旨是实现非洲的民主与稳定，消除贫穷落后，促进共同发展。非盟与非统的最大区别在于，非盟注重广大群众的积极参与。

非盟的首要任务是实现非洲国家和非洲人民之间的团结、稳定与通力合作，建立有效机制加快非洲大陆的政治、经济和社会一体化进程，加速非洲文化的集体行动以及非洲与世界其他地区的联系。其次是发展非洲国家之间各个层次的新型伙伴关系，动员各个国家社会各界的力量，共同实现非洲大陆的繁荣富强。

非盟这些目标的实现离不开“非洲计划”的支撑。该计划与非盟相辅相成，紧密联系在一起。人们把非盟比喻为实现非洲复兴的“新型大陆列车”，把“非洲计划”比作这辆列车的“车轮”。“非洲计划”全称“非洲发展新伙伴计划”，它是非洲国家领导人为迎接新世纪和全球化挑战而提出的推动非洲发展的战略方案。“非洲计划”包括经济、政治、社会、文化和科技等内容，非洲各国领导人承诺平息战争，组成廉洁高效的政府，修建道路、桥梁、港口等基础设施，为经济建设创造良好的条件，同时大力推广教育，提高人民的健康水平，关注广大妇女的权益。这是非洲国家促进社会协调发展、实现经济全面振兴的行动纲领。

不可否认，非盟面临着许多挑战。非洲成员国家众多，经济发展水平参差不齐，各种矛盾错综复杂。非盟目前面临着

消除冲突、促进发展和实现一体化等方面的挑战。

如何缓解非洲内部的部族、领土和宗教矛盾，形成有效的控制机制，对于非盟的发展至关重要。非洲战乱频繁，近10年来新爆发和继续进行的战争有15次，战争造成200多万人死亡，2700多万难民（占世界一半多）。

如何在一体化的过程中磨合社会制度差异较大的各国，是非盟面临的又一挑战。非洲在许多世纪以来已经发展了种类繁多的语言、文化和传统。非洲有800多种方言。非洲各国的发展水平和交通设施的相对落后，都是对一体化的制约因素。

如何更好地处理联盟权力和各成员国主权的的关系，非洲安理会如何对非盟成员国进行干预时又不触犯其主权，这是非盟面临的又一挑战。

尽管有各种各样的困难，但是，非盟的成立就是广大非洲国家通过联合自强面对全球化挑战的重大举措。随着非盟的建立和“非洲计划”的问世，非洲向国际社会昭示了他们依靠自身力量、加强国际合作、融入世界潮流、实现共同发展的强烈愿望和坚定决心。

编辑 沈佩萍

