

浅析中国—东盟自由贸易区的前景和挑战

唐朱昌, 龚斌恩

(复旦大学 经济学院世界经济研究所, 上海 200433)

摘 要: 在全球区域一体化的大背景下, 随着中国与东盟经济合作范围的扩大及层次的深化, 建立中国—东盟自由贸易区成为历史的必然。通过对建立中国—东盟自由贸易区所带来的积极因素及面临的挑战进行分析, 提出相应的政策建议。

关键词: 东盟; 自由贸易区; 区域经济一体化

中图分类号: F741.2 文献标识码: A 文章编号: 1005-0892 (2003) 08-0106-03

过去十年, 中国与东盟的双边贸易总额翻了四番。据中国海关统计, 2001年双边贸易额达416.2亿美元, 创历史最高记录。东盟是中国的第五大贸易伙伴, 中国是东盟的第六大贸易伙伴^①。鉴于中国与东盟国家间的相互经济贸易往来日益加深, 双方要求建立自由贸易区的呼声日趋高涨。正是在这种条件下, 在2001年11月6日召开的第五次东盟和中国领导人会议上, 中国国务院总理朱镕基正式提出了组建中国—东盟自由贸易区的构想, 并设想在未来十年内建成中国—东盟自由贸易区。2002年11月4日, 中国和东盟领导人在柬埔寨首都金边签署了《中国—东盟全面经济合作框架协议》, 这标志着建立中国—东盟自由贸易区的进程正式启动, 堪称中国与东盟关系史上的一个重要的里程碑。

一、建立中国—东盟自由贸易区的现实意义

建立中国和东盟自由贸易区既是双方经贸合作不断深化的必然结果, 也是双方在经济全球化和区域经济一体化大背景下的必然选择^②。尤其是在亚洲金融危机之后, 当中国与东盟国家面临亚洲和世界经济下滑的现实背景下, 组建中国—东盟自由贸易区具有许多积极的意义:

第一、建立中国—东盟自由贸易区可使中国和东盟各国在区域一体化大背景下求得生存空间。区域化的发展, 是一种迂回, 更是一大趋势。从北美自由贸易区看, 美国不仅试图在2005年把NAFTA逐步扩展到整个美洲; 而且, 它还设想有朝一日组建美洲—亚洲自由贸易区, 即所谓的太平洋共同体。再从欧盟看, 其东扩和南下设想, 更体现了其野心勃勃。面对NAFTA和欧盟

的挑战, 包括中国与东盟国家在内的亚洲国家都不可等闲视之, 只有先建立中国—东盟自由贸易区, 然后, 看准时机再组建整个东亚自由贸易区, 这样与世界其他贸易集团之间才有讨价还价的空间和回旋的余地。

第二、建立中国—东盟自由贸易区可以提升东南亚在世界的地位。中国与东盟一旦建成自由贸易区, 将成为世界上最大的发展中国家的自由贸易区域。这个新自由贸易区将拥有18亿人口, 国民生产总值近2万亿美元, 年贸易额为1.3万亿美元。它可以与欧盟和北美自由贸易区等并驾齐驱, 这将有利于东南亚国家减少对经济上对发达国家的依赖, 提高其在国际上的地位。

第三、建立中国—东盟自由贸易区可以抵御金融风险, 提高经济增长能力。亚洲金融危机以及亚洲和世界经济增长的下滑凸显了中国与东盟加强经济联系的必要性和紧迫性。中国—东盟自由贸易区的建立将使双方更好地实现优势互补, 开拓新的发展机遇, 共同防范经济全球化带来的风险^③。

第四、建立中国—东盟自由贸易区将为中国的西部大开发提供新动力和新机遇。中国—东盟自由贸易区的建立对西部地区的首要意义在于, 它将为扩大西部的对外开放提供强大动力, 使该地区形成对东南亚全方位、多层次、宽领域的合作开发格局; 提高市场开放度和经济合作规模; 扩大在区域内有比较优势和竞争力的产品的市场, 形成规模效益; 也有利于西部企业利用东南亚资本市场, 拓展融资渠道。

第五、建立中国—东盟自由贸易区可以促进我国西南边疆地区的繁荣和稳定。中国—东盟自由贸易区计划

收稿日期: 2003-04-01

作者简介: 唐朱昌 (1951-), 男, 上海人, 复旦大学教授、博士, 主要从事世界经济研究; 龚斌恩 (1974-), 男, 河南新县人, 复旦大学硕士生, 主要从事世界经济研究。

的实施,意味着西南边境地区将成为促进中国与东盟国家政治关系、经贸往来、文化交流的纽带和桥梁,边区从经济开放区域的后台走到前台,作为中国对东南亚开放的中介和前沿,各民族发展经济的自信心、自豪感也将因此而增强,这些将大大促进边境贸易的发展。同时,随着经济交流和文化交流的日益深入,将大大增强中国同越南、老挝等国人民的互信度和经济依赖性,这将有利于抑制边疆地区的军事冲突,促使边疆地区繁荣稳定。

二、建立中国—东盟自由贸易区所面临的挑战

组建中国—东盟自由贸易区并非易事。从东盟各国及中国的实际情况来看,组建中国—东盟自由贸易区的过程将是一个漫长、曲折的过程,在其发展过程中将面临许多挑战:

第一,主导权问题。在建立中国—东盟自由贸易区的过程中,主导权或者说领导权问题,始终将是这个即将启动的自由贸易区面对的一个难题。东盟国家中任何一国的经济实力都比不上中国,但东盟作为一个整体,在即将形成的中国—东盟自由贸易区中,势必要与中国较量一番。因此,在即将成立的中国—东盟自由贸易区中,主导权将是一个比较棘手的问题。它将取决于未来各国经济的健康稳定增长,同时又离不开相互讨价还价和相互妥协的过程。

第二,经济发展水平差距问题。在中国—东盟自由贸易区成员国中,既有新兴的工业化国家如新加坡、马来西亚、泰国等;又有越南、缅甸、老挝、柬埔寨等世界上最不发达的国家,在经济发展水平和阶段上存在巨大差异。2000年新加坡的人均国内生产总值达到27330美元,是世界上最富裕的国家之一;而越、老、缅、柬四国的人均国内生产总值还不到400美元。成员国中人均国内生产总值的差距约70倍,远远高于欧盟内部16倍和北美自由贸易区内部30倍的差距水平。由于经济发展水平和所处的经济发展阶段各不相同,将使合作的目标和承受能力也不尽一致。经济发展水平高的国家如果促使自由贸易区的步伐跑得太快,其他经济比较落后的成员国就跟不上,自由贸易区合作将难以深入开展。因此,中国—东盟自由贸易区中,最终时间表安排上的妥协将是中国—东盟自由贸易区合作过程中的一个复杂的问题。

第三,自由贸易区机制选择问题。是建立一个开放型的自由贸易区,还是组建一个封闭型的自由贸易区,这是中国与东盟目前急需解决的难题。作为一直倡导

“开放式地区主义”原则的亚太经合组织下的次区域经济集团,中国—东盟自由贸易区只能是开放型的贸易一体化组织,但当前“开放式地区主义”的原则面临着来自多方面的巨大挑战^④。按照设想,即将形成的中国—东盟自由贸易区是开放型的贸易一体化组织,但今后的发展趋势势必使得该自由贸易区走向紧密型的机制化发展方向。因此,在开放型和紧密型机制化的发展方向之间,中国—东盟自由贸易区必将面临选择。

第四,南沙群岛问题。在南沙群岛归属问题上,尽管从历史考证上看,它无可争议地属于中国,但现在面临的问题是,由于该岛海域蕴藏着丰富的石油和其他资源,引起了菲律宾和越南对这个岛屿的主权争议。在即将建立的中国—东盟自由贸易区中,理应在这个问题上寻求一个三方都能接受的较为满意的解决方案,但由于这个问题十分棘手,一场旷日持久的争论在所难免。

第五,东盟成员对中国的期望值问题。东盟国家都是发展中国家,在其发展经济的过程中,仍选择外资依赖的发展途径,许多国家希望来自中国的新增投资能抵消其他国家投资的减少,使东盟地区的外资增长得到恢复和保持,这可能远远超出了我国的经济承受能力。根据我国目前的经济实力,不可能满足其全部需要,这势必会影响东盟国家今后对建立和发展中国—东盟自由贸易区的积极性。

三、中国—东盟自由贸易区的前景展望及政策建议

中国—东盟自由贸易区建成后,将形成一个拥有18亿消费者、近2万亿美元的国内生产总值、1.3万亿美元贸易总量的经济区。其中在人口方面,中国—东盟自由贸易区将超过欧盟和美洲自由贸易区,拥有全球近30%的人口,是世界上人口最多的自由贸易区;在面积方面,中国—东盟自由贸易区将超过欧盟,覆盖全球近10%的领土,仅次于美洲自由贸易区;在主要经济指标方面,中国—东盟自由贸易区将拥有世界上大约40%的外汇储备,其国内生产总值和对外商品贸易额分别占世界总额的10%左右,成为仅次于美、欧、日的全球第4大经济支柱,同时也将是发展中国家组成的最大的自由贸易区^⑤。中国—东盟自由贸易区的建立,将为中国和东盟带来互利双赢的局面。据专家预测,它将使中国对东盟的出口增加106亿美元,增幅为55.1%;东盟对中国的出口增加130亿美元,增幅为48%。同时,它的建立将分别拉动东盟和中国GDP增长达0.9%和0.3%。

为了积极应对中国—东盟自由贸易区的挑战和进一步推进中国—东盟自由贸易区的合作进程,我们提出如

下几点政策建议：

第一，由于建立中国-东盟自由贸易区面临着许多障碍，因此要想使自由贸易区机制正常运转，发挥其应有的作用，还需各成员国政府的大力支持和妥协，需要以大局为重，从整体利益出发共同面对挑战。

第二，在东盟自由贸易区业已成型的架构的基础上，加快自由贸易区技术设施、标准化和政策等方面的便利化建设步伐，减少贸易和投资的程序，加快货物、资本、服务的自由流动速度。

第三，我们应充分利用合理的规则，积极创造条件，发展相对优势的产业和企业，重点扶持一些具有规模经济效应、获取利润能力强的企业，以此来扩大我国出口创汇的能力。

第四，以组建自由贸易区为契机，加快祖国大陆与港、澳、台的经济一体化进程，形成稳固的经济基础，从而为推进祖国和平统一大业创造有利条件。

第五，东盟和日韩在构建“东亚自由贸易区”问题上争论不休时，我们还应从我国幅员辽阔、地理位置优越的特点入手，双管齐下，齐头并进地推动东北亚和东

南亚的经济合作。

第六，在完成现有的合作项目的同时，积极将双方的经贸合作扩大到金融、旅游、农业、人力资源开发、中小企业、产业合作、知识产权、环境保护、能源及石油、林业及其产品等领域^⑥。

注释：

①龙永图. China-ASEAN Officials discuss Free Trade Area. <http://www.english.peopledaily.com.cn/>.

②中国副外长王毅谈中国与东盟自由贸易区的谈判 [N]. 人民日报, 2002-04-26.

③翁东辉. 建立中国-东盟自由贸易区的意义 [N]. 经济日报, 2001-11-08.

④赵春明. 非关税壁垒的应对及运用 [M]. 北京: 人民出版社, 2001.

⑤IBRD: World Development Indicators. World Bank Annual Report 2002, 见 <http://www.worldbank.org/>.

⑥高成兴. 走向经济合作新阶段 [N]. 经济日报, 2002-04-12.

责任编辑：史言信

(上接第 105 页)垒和扩大我国出口方面，目前我们至少应做到以下几点：(1) 不断提高我国产品的质量水平是打破发达国家技术性贸易壁垒最根本的办法。为此，我们要积极采用国际标准，实施科技兴贸战略。只有不断提高出口产品质量、规范质量行为、摒弃片面追求低价优势的倾向、积极开发绿色产品、扩大出口产品的科技含量、靠产品质量在国际上赢得信誉、增加中国的出口商品在国际市场上的竞争力，才能从根本上摆脱来自发达国家非关税壁垒中的技术壁垒，进一步扩大外贸出口，加快我国对外贸易的发展步伐。(2) 健全和完善我国的认证制度，建立与国外权威认证机构的相互认可机制。中国检验检疫部门要认真为出口企业做好认证工作，使更多有实力的企业获得 ISO9000 质量体系认证和 ISO14000 环境管理认证证书，为其产品进军国际市场取得“通行证”。同时要积极参与国际标准化活动，加快采用国际标准步伐，提高我国标准水平，尽快与国际标准接轨，有效防止和消除技术性贸易壁垒。(3) 尽快建立技术性贸易壁垒信息中心和中国的 EDI 系统。目前，我国绝大多数企业获取国外有关规章标准的信息渠道不畅，国外企业也对我国规章标准的变化情况不了解。因此，建议有关部门如经贸委、外经贸部、进出口商会做好国际贸易咨询服务工作，并尽快建立 TBT 信息中心，负责

收集、跟踪国外的 TBT 措施，逐步建立我国对外贸易的技术性壁垒预警机制。

参考文献：

[1] 陈 宪, 等. 国际贸易 [M]. 上海: 立信会计出版社, 1998.

[2] 王炳才. 与狼共舞——中国加入 WTO [M]. 北京: 中国书籍出版社, 1998.

[3] 刘溶沧, 等. 2002 中国宏观经济政策蓝皮书 [M]. 北京: 中国财政经济出版社, 2002.

[4] 戴 川. 国际贸易的技术性壁垒对我国出口贸易的影响 [J]. 陕西经贸学院学报, 2001, (4).

[5] 林 琳. 突破绿色壁垒, 迎接环保挑战 [J]. 法学评论, 1998, (6).

[6] 金祥荣, 等. 贸易保护制度的经济分析 [M]. 经济科学出版社, 2001.

[7] 周茂清. “入世”与国内产业的合法保护 [J]. 中国工业经济, 2000, (5).

[8] 张 平. 加入 WTO 后, 技术性壁垒所带来的思考 [J]. 湖北财经高等专科学校学报, 2002, (3).

[9] 许红兵. 国际贸易壁垒新趋势和我国对策 [J]. 福建论坛, 1998, (8).

责任编辑：史言信