

# 试论阿拉伯自由贸易区的实质及发展前景<sup>\*</sup>

赵 军<sup>1</sup>, 骆盈颖<sup>2</sup>

(1. 上海外国语大学贤达学院, 上海 200083; 2. 江苏省新海高级中学, 江苏 连云港 222006)

**摘 要:** 大阿拉伯自由贸易区的建立给阿拉伯世界带来了经济上的实惠, 跨出了长期以来阿拉伯民族追求经济一体化目标的关键一步。同时, 贸易区的建成更具有政治上的战略意义, 阿拉伯世界出现以“经”促“政”的发展态势, 为阿拉伯世界的进一步合作与最终实现民族统一带来期望。但大阿拉伯自由贸易区协议在实践中存在诸多不利因素: 第一, 大阿拉伯自由贸易区协议本身内容不全面、不明确; 第二, 阿拉伯国家缺乏顾全大局的契约精神; 第三, 地区动荡将成为建立一个完整的“大阿拉伯自由贸易区”的长期障碍。大阿拉伯自由贸易区能否越过多重障碍, 按照既定的目标模式发展, 前途未卜。

**关键词:** 大阿拉伯自由贸易区; 战略目标; 发展前景

**中图分类号:** D815. 4

**文献标识码:** A

1997 年 2 月, 阿盟经济社会理事会以 1317 号决议的形式正式推出建立“大阿拉伯贸易区”的执行计划。经过 8 年的过渡期, 2005 年 1 月 1 日, 泛阿拉伯自由贸易区正式启动, 阿拉伯世界也因此迎来了“长久合作失败后的一次顺应全球化时代召唤的成功”。<sup>[1]</sup>

## 一、大阿拉伯自由贸易区计划的主要内容

“大阿拉伯自由贸易区计划”即 22 个阿拉伯国家在 10 年内实现商品零关税自由流通计划。该计划的重点有三条: 其一是对各项目标拟定了达标时间表, 即从 1998 年 1 月 1 日起, 逐渐实现货物贸易自由化, 关税每年递减 10%, 到 2007 年 12 月 31 日达到零关税; 从 2008 年 1 月 1 日起, 自由贸易区项目将全面启动和实施。在此之前, 各国享有 10 年的过渡期。其二是规定了旨在消除和削减技术性壁垒的行动计划或实施纲领: 各国有权对因宗教、健康、环保或国家安全原因提出对某些货物禁止进口, 但应当列出清单, 每年修改; 各国对于不公正的技术性壁垒可采取对等措施; 成员国可以做出更多高于项目规定水平的关税互免; 自由区两个或多个阿拉伯成员国均可相互提前减免关税; 尊重国际惯例, 在有关反倾销、反保障条款方面, 采用世贸组织条款; 不发达的阿拉伯国家(根据联合国分类标准, 外加巴勒斯坦)享受特殊待遇。其三是阿盟经济社会理事会组建了 4 个运作委员会即执行委员会、商务谈判委员会、仲裁委员会和原产地委员会来作为顺利实施计划的相应保障机构。<sup>[2]</sup>

## 二、建立大阿拉伯自由贸区的实质和战略目标

阿拉伯世界在探索一体化的道路上已走过 60 余年, 先后出现过 16 次具有一定规模的政治或经济合作<sup>[3]</sup>, 但绝大多数的合作已经瓦解。阿盟自成立之日起, 一直是阿拉伯世界实现一体化的希望所在。冷战期间, 阿盟以政治安全为战略重点, 经济虽属其工作的重要部分, 但往往是经济问题政

治化<sup>[4]</sup>。经济上最佳的一致合作也仅限于对以色列的经济封锁<sup>[5]</sup>。1977 年阿拉伯世界大分裂之后, 阿拉伯世界走向次地区的政治安全合作, 如 1980 年海湾 6 国成立了海湾合作委员会, 北非 5 国成立了马格里布联盟, 泛阿拉伯合作趋于名存实亡<sup>[6]</sup>。冷战结束后, 随着美苏在全球结构性矛盾的消失, 新一波地区主义兴起, 经济区域化、集团化趋势明显。另外, 在阿拉伯统一的探索路途中, 阿拉伯政治合作的屡次失败, 以及欧盟与东盟的成功使阿拉伯世界的决策者们决心实现战略转变。依笔者之见, 建立“大阿拉伯自由贸易区”实质上就是推进阿拉伯统一(Arab Unity), 只是从以前的“政治统一转向经济的统一”。

具体说来, 泛阿拉伯战略目标可归结为以下几点:

第一, 在多层面上改善阿拉伯国家经济不平衡的局面, 实现经济互补。阿拉伯世界国家不论是富国还是穷国均有着共同特点即出口单一、进口广泛、经济结构和产业结构不合理、劳力不足、失业率高, 这主要源于阿拉伯国家不合理的经济结构和产业结构。国际贸易理论认为, 经济结构和产业结构决定着对外贸易的商品结构。随着高科技的发展, 产业结构的进步, 国际贸易中工业制品的比重不断上升, 初级产品的比重不断下降。目前, 工业制成品的比重已从 80 年代的 60% 上升到 75%。但是, 阿拉伯国家的单项性产业结构长期停留在资本密集型阶段, 如海湾富国依靠大量的石油美元, 其它工业制成品、农产品以及技术密集型产品比较落后, 所占的比重较低。因此, 贸易区的建立有利于消除阿拉伯国家之间的商品关税, 便利各国间的进出口, 极大地促进了阿拉伯国家之间贸易的发展, 打破了阿拉伯国家之间封闭、单一的经济结构, 加大了商品的交流, 提高了阿拉伯世界对竞争和产品质量的重视, 促进其经济结构的优化和改革。同时, 由于引进了更多的先进的技术和市场有利于农业的生

产。

第二,突破阿拉伯经济一体化停滞不前的瓶颈。区域一体化理论认为,自由贸易区、关税同盟、共同市场、经济联盟和完全的经济一体化是处于不同层次上的国际经济一体化组织从低级向高级排列、从低一级的经济一体化组织向高一级的经济一体化组织升级所必经的几个阶段。<sup>[7]</sup> 欧洲和东盟经济一体化的实践已经基本证明了这种模式的可行性。

第三,建立自由贸易区为实现政治上的战略意义奠定基础。阿拉伯统一(Arab Unity)是阿拉伯人民长期追求的理想目标。但是,历史上多次政治联合的失败,最终使得阿拉伯人民认识到,必须从“低级政治”入手,才能最终实现“高级政治”统一的逻辑。从这一点上看,有分析人士指出贸易区的建成远远超出了其经济意义的范畴<sup>[8]</sup>。从现实角度看,贸易区的建立形成了“你中有我,我中有你”的一定程度上的相互依赖关系。各国在进行政治决策时不能不考虑彼此的经济关系,产生了“以经促政”效果,为逐步淡化阿拉伯国家间的政治、经济和社会发展方面的差异起到最为积极的因素,有利于增加阿拉伯民族的凝聚力。

### 三、大阿拉伯自由贸易区的发展前景

东盟提前实现贸易区计划过渡期的目标之后,更加坚定地进一步推行该计划,主要表现在自由贸易区的建设方面。一年多过去了,自由贸易区在建设中华忧参半,有利和不利因素并存显现。

#### 1. 东盟推行自由贸易区计划的有利条件

首先,天时。现时代,和平与发展是关系到每个国家的主题;全球化、一体化更是时代发展的不可逆转的方向。自由贸易区顺应世界经济向集团化、国际化发展的潮流。

其次,地利。阿拉伯国家互为邻国,地域相连,这种得天独厚的优势是自由区建立的有利条件。目前已经拥有了连接各国的铁路、公路交通线,各国正在考虑的是如何协调关系、减少商品运输中的阻碍因素、充分发挥现有设施的作用,以及修建更多的交通设施问题。

第三,人和。阿拉伯国家已经意识到要想不受西方大国或国际财团的控制,只有走一体化道路,联合起来,统一对外,求得民族共同发展。各国都有合作的愿望和要求,对目前的贸易额都认为还有扩大的可能性,都希望通过经济合作来应对经济全球化的挑战,对未来实现经济一体化基本上达成共识。目前,有18个国家已经加入了自由贸易区,另外4个国家已经表示将尽快加入。

第四,阿拉伯国家有合作基础。阿拉伯国家之间有长期的双边或多边经贸合作的基础,内部进出口贸易比例不断增长,50年代仅占阿拉伯对外贸易总额的2%,70年代升至4.5%,80年代提高到6.5%,进入90年代则增长到8%~10%,如1996年内贸总额为120亿美元,占当年阿拉伯国家出口总值1500亿美元的8%,大部分商品是石油和原材料,其余20%为民族工业产品,30%为农副产品,有时候个别国家向其他阿拉伯国家的出口可达其出口总值的40%。1998年—2004年阿拉伯国家间基本实现了双边自由贸易和阶段性阿拉伯自由

贸易最初构想。阿拉伯国家之间的贸易额迅速增加,2003年贸易总额达412亿美元,同比增长9.8%,进出口贸易均呈上升趋势;2003年阿拉伯国家间出口总值为212亿美元,同比增长8.5%,进口总值为200亿美元,同比增长11.1%<sup>[10]</sup>。有经济专家指出,17个阿拉伯国家自2005年1月开始实施自由贸易区协议后,阿拉伯国家之间的贸易额有望从3%上升到7%。<sup>[11]</sup>

最后,东盟为促进自由贸易、加强经济合作提供了很好的平台,定期的首脑会晤和由各国经济部长参加的经济社会理事会的会议以及为实施贸易区计划而成立的诸多组织、机构保证了贸易区的顺利发展提供了可能。

#### 2. 东盟推行自由贸易区的难点与不利因素

“大阿拉伯自由贸易区协议”已经实施了8年有余,在实践中,诸多不利因素困扰着计划的推行,造成协议的实行大打折扣。

第一,大阿拉伯自由贸易区协议本身内容不全面、不明确,仅从宏观上设计了阿拉伯国家间贸易的基本规则,没有对商品的具体标准和规格进行明确的规定,缺乏对倾销商品和鼓励扩大进口的法律,也不包括服务贸易和许多例外条款。因此,各国对贸易条款的执行上出现各异的理解。

第二,阿拉伯国家缺乏顾全大局的契约精神。尽管阿拉伯国家对建立“大阿拉伯自由贸易区”热情高涨,但阿拉伯国家间仍充斥着与自由贸易协定相互抵触、表里不一的现象。如约旦与海合会国家签定的自由贸易区协定;埃及和沙特积极签定反倾销的法律;埃及、约旦和美国订立的合格工业区协议(Qualified Industrial Zones Agreement)严重影响其它阿拉伯国家的产品进入美国市场。阿拉伯国家间这种缺乏顾全大局的契约精神还表现在非关税壁垒的让步上,如原产地规则、产品标准和规格上的差异、动植物检疫的程序等等。另外,为阻止一国的商品对自己国家的出口时,常出台有违于贸易区协定的政策,对他国的出口商品附加一些条件,如沙特强迫约旦出口到沙特的产品必须执行欧洲标准。除此以外,阿拉伯国家的政治决策还在很大程度上影响着与其它国家的贸易水平和协议的执行。

第三,地区动荡将成为建立一个完整的“大阿拉伯自由贸易区”的长期障碍。就地区内部而言,长期困扰中东的巴以冲突难以根本解决,领土、种族、宗教等各种矛盾错综复杂,以巴双方以暴易暴,要想彻底化解恩怨恐非一朝一夕之事,这将一直成为阻碍贸易区发展的不确定因素;战后的伊拉克内部权力纷争短期内难以抚平,经济的诸多层面百废待兴,很难在规定时期内完成协议中规定的目标;黎巴嫩、苏丹、阿尔及利亚、科摩罗、索马里等国的长期内乱或政局不稳也难以使这些国家把工作重心放在实施经济协议上。此外,某些阿拉伯国家之间还存在边界、领土争端也将成为该计划实施过程中的难以逾越的鸿沟。

另外,外部势力的强力干扰也在很大程度上制约着“大阿拉伯自由贸易区计划”的顺利推行。美国和欧洲积极推行在中东地区进行政治、经济、社会各层面的“民主自由改革”

的“大中东计划”。美国的强权政治、美国与某些国家的微妙关系和阿拉伯世界一盘散沙的现状使执行贸易区计划经常停留在口头上。有些国家甚至置阿拉伯民族共同利益于不顾, 严重违反规定, 与美国订立协议。约旦首先成为这样的国家, 摩洛哥、巴林、阿曼、阿联酋等国紧随其后。而美国则通过协议迫使这些国家为其贸易、投资提供优惠和便利, 以建立“美国——中东自由贸易区”, 弱化或瓦解“大阿拉伯自由贸易区”, 最终服务于美国的政治、经济和战略为目的。

第四, 投资环境差, 吸引外资有限, 富国资金外流严重, 难以实现区域经济合作带来的贸易创造效应和贸易转移效应。从最近几年来的情况看, 尽管各国政府声称要改善投资环境, 将吸引外资作为政府振兴经济、提高产业竞争力的一项重要战略, 这也是阿拉伯诸国大力发展区域经济合作的初衷。但由于缺乏具体的政策措施来改变办事效率低下、官僚作风严重、腐败现象盛行等弊端, 再加上政府对国内产业的过度保护以及阿拉伯民族固有的排外意识, 投资者的利益不能得到切实的保护, 造成吸引外资的水平 and 规模徘徊不前, 甚至造成大量资金外流。从近年来看, 阿拉伯国家的对外贸易重点仍将对“外”而不是对“内”。阿拉伯投资者联合会秘书长拜尤米认为, 阿拉伯人是阿拉伯国家中最大的直接投资者, 但阿拉伯人在国外每年的投资总额已达 1 万亿美元, 而阿拉伯国家之间的投资才 450 亿美元。<sup>[12]</sup>

综上所述, 大阿拉伯自由贸易区的建立给阿拉伯世界带来了经济上的实惠, 跨出了长期以来阿拉伯民族追求经济一体化目标的关键一步。同时, 贸易区的建成更具有政治上的战略意义, 阿拉伯世界出现以“经”促“政”的发展态势, 为阿拉伯世界的进一步合作与最终实现民族统一带来期望。但其未来能否披荆斩棘, 越过多重障碍, 发挥优势, 按照既定的目标模式走下去, 人们将拭目以待。

#### 参考文献:

[1] Mohamed Sid Ahmed. The Future of League of Arab States

[N]. Al-Ahram Weekly, 2004-09-23.

- [2] 郑厚斌. 阿拉伯国家自由贸易区的创立与发展现状 [EB/OL]. <http://www.chinaeco.org.eg/z/2001/z119.htm>.
- [3] 杜红. 阿拉伯世界的合作[J]. 阿拉伯世界, 2005, (5): 10-13.
- [4] 钟冬. 中东问题 80 年[M]. 北京: 新华出版社, 1984, 610-643; Sessions of Arab League [M/OL] <http://faculty.wirthrop.edu/haynes/mla/sessions.html>.
- [5] Mohammed El. The Arab League: Between Regime Security and National Liberation. in Mohammed Ayoob (ed) Regional Security in the third world, Boulder: West View Press, 1986.
- [6] Naidu, Mumulla Venkat Rao. Alliance and Balance of Power [M]. New York: St. Martin's Press, 1978: 98.
- [7] 区域一体化和国际贸易 [EB/OL]. <http://seba.bnu.edu.cn/gjmy/>.
- [8] 廖百智. 阿拉伯自由贸易区简况 [J]. 国际信息资料, 2005, (5): 32-35
- [9] 杨建荣. 论阿拉伯经济一体化 [J]. 西亚非洲, 1998, (4): 43-48
- [10] 孙蓉. 2003 年阿拉伯国家外贸发展评 [EB/OL]. <http://kw.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zw/jingji/200411/20041100300294.html>.
- [11] 中国驻埃及使馆商赞处 [EB/OL]. <http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/200511/20051100921761.html>.
- [12] 中国驻埃及使馆商赞处. 阿拉伯国家对外投资达 1 万亿美元, 对内仅 450 亿 [EB/OL]. <http://finance.sina.com.cn/ml/20050517/010761886.shtml>.

作者简介: 赵军 (1975-), 男, 安徽人, 上海外国语大学贤达学院基础部教师, 硕士, 主要从事中东问题研究。

## Discussion on the Nature and Foreground of Arabia Free Trade District

ZHAO Jun<sup>1</sup>, LUO Ying-yin<sup>2</sup>

(1. Shanghai International Studies University, Shanghai 200083, China;

2. Xinhai Senior Middle School, Liangyungang 222006, China)

**Abstract:** The establishment of Arabia free trade district has brought the economic benefit; it is also the beginning to pursue the integration of economy. At the same time, the establishment also has the strategic meaning in politics and pushes the development of the Arabia's politics, bringing the hope of realizing further cooperation with Arabia and the nation united. However, the concept of the free trade district agreement is not all sided. This nation is lack of the spirit of overall interests and the unstable is going to be the biggest obstacle for establishing the integrated trading district.

**Key words:** Arabia free trade district; strategic aim; development foreground