

美韩 FTA 对东亚一体化的影响研究

东北财经大学国际经济贸易学院 穆 阳

[摘要] 本文阐述了美韩自由贸易协定的得失, 分析自由贸易协定对东亚国家经济合作与地区格局方面的影响, 并对东亚区域经济合作提出了作者的几点想法。

[关键词] 美韩 自由贸易协定 东亚 影响

2007年4月2日, 美国与韩国在历经10个月的艰难谈判后宣布正式达成自由贸易协定(FTA), 这是美国自1993年北美FTA以来最大的贸易协定, 也是美国首次同亚洲国家签定此类协定。当今自由贸易协定正风行全球背景下, 美韩FTA的签定正是顺应了这一趋势, 这一协定无疑会对美韩两国的全方位关系意义深远, 同时对于东亚地区以及东亚一体化进程也将产生重要的影响。

一、美韩 FTA 带给双方的得与失

2007年4月2日, 韩国和美国签署自由贸易协定。该协定规定, 两国85%的工业品关税将在协定生效后立即取消, 其余关税在3-15年内取消。韩国对外经济政策研究院预测, 韩美自由贸易协定达成后, 韩国对美国年出口将会增加35-46亿美元, 美国企业在韩国的投资每年会增加39-96亿美元, 每年新增就业岗位10.4万个, 韩国年GDP有望增加29亿-135亿美元。又据美国《华尔街日报》的估计, 韩美自由贸易协定将会使两国2006年780亿美元的贸易额在今后3-5年内增加到1000亿美元。

纵观目前公布的协议文本, 双方互有得失, 工业品和汽车的零关税措施将使得韩国的电子产业和汽车业收益匪浅, 此外, 韩国的纺织品可以优先零关税出口到美国, 也对韩国纺织业有极大的推动作用。对韩国而言, 此次自贸区协定, 对本国国民的震撼可与中国当年加入WTO相比。韩国开放了除大米之外的几乎所有农产品市场, 在服务业领域也全面开放。这意味着韩国从此成为一个真正开放的经济体, 对韩国而言, 等于是经济体系的全面改革。

对两国具体收益而言, 据美国国际经济研究所估计, 韩美FTA将使韩GDP提高0.4-2%, 美国GDP增加0.05-1%。两国贸易完全实现自由化后, 美对韩出口将增长46-49%, 约为210亿美元。韩对美出口将增长26-30%, 约为120亿美元。据韩方估计, 韩美签署FTA后, 双边贸易额将增加190亿美元, 并使韩国增加10.4万个就业机会, 由于取消了贸易和投资障碍, 外国对韩投资可增加70%左右。此外, 韩资本市场的透明度、金融和服务业市场的国际化、劳资关系的先进程度将得到提高, 限制竞争的各种规定也将被取消。届时, 韩国经济将得到质的飞跃。但其代价是放弃原有的保护国内农业的顽固立场。

二、美韩 FTA 对于东亚一体化的意义

(一) 东亚一体化进程的现状

1997年东亚金融危机爆发后, 东南亚各国开始认识到区域紧密联合的重要性和紧迫性, 对于如东亚这样一个高度开放的区域而言, 外来的冲击必须也能够通过建立自己的区域经济合作组织来进行有效的抵御。同时, 欧盟的成功也带给世界和东亚较强的示范作用, 各国对于东亚一体化存在广泛的共识。

1997年11月, 东盟国家首脑会议在马来西亚吉隆坡召开。作为会议的东道主, 马来西亚积极促成东盟和中日韩3国的首脑会议。亚洲金融危机最终导致了东亚国家之间经济合作机制的诞生。1997年12月15日, 首次“10+3”会议在马来西亚首都吉隆坡举行。会议的主要议题是: 21世纪东亚的发展前景、亚欧合作、亚洲金融危机、深化地区经济联系, 以及在国际经济问题上进行协调与合作。会议就这些议题达成了许多共识, 开启了东亚区域经济合作的大门。而“10+3”也成为了东亚区域合作的核心方式。

这之后, 东亚的次区域合作也开始变得繁荣, 2001年, 朱镕基在“10+3”峰会上提出中国与东盟建立自由贸易区的建议, 2002年11月4日, 中国与东盟正式签署了进一步推进经济合作的框架协定, 设想在2010年建成中国——东盟自由贸易区。也许是中国这一行动让日本有了落后的感觉, 在中国与东盟提出合作意向后不久, 小泉纯一郎就匆忙出访东盟五国, 并于2002年10月与新加坡签订了双边FTA, 同时日本与韩国在贸易领域、中日韩在贸易、投资和技术领域、日本与东盟在贸易和领域的合作意向都开始全面展开, 有的已经达成初步意向, 但所有这些都是 APT 的框架下进行的, 只有推进“10+3”的深入发展, 东亚的区域经济合作才可能成行。

由于东亚地区多样性突出, 社会制度、经济发展、文化宗教等差异明显, 在这一背景下发展起来的“10+3”合作也不可避免地带有明显的东亚特色, 亦即重点拓展经济领域的合作, 从而避开东亚敏感的政治和安全问题, 因为这一区域的很多问题都有着复杂的历史渊源, 在短时期内难以解决, 相比而言, 东亚各国在发展经济方面有共同的需要, 则经济领域的合作较容易形成共识并取得进展, 从而营造合作的良好气氛, 吸引各国对“10+3”的投入。本质而论, 各方利益的复杂交织, 是造成东亚区域经济一体化难以深入的关键因素。

近年来, 双边自由贸易协定盛行起来, 受欧盟的示范作用、多哈谈判困境以及政治考虑等因素的影响, 基本上游离于区域经济一体化之外的亚洲各国纷纷表现出对自由贸易协定的兴趣。

(二) 美韩 FTA 对东亚一体化的影响

在世界经济全球化和区域经济一体化取得丰硕性成果的大背景下, 作为世界经济和贸易重要主导力量, 东亚地区各国虽然经济发展取得了奇迹性的成绩, 但由于社会制度、经济发展、文化宗教等差异, 区域经济一体化发展却大大滞后于其经济增长的速度。目前东亚一体化进程呈现出的形式多样, 究竟选择怎样的路径和方式还存在争议。美韩FTA的签定, 对这一进展缓慢的进程既有促进意义, 同时也可能成为其未来发展道路上的阻碍力量的一个信号, 这就促使东亚各国不得不审慎思量东亚一体化的进程。

1、从经济合作方面来说

一方面, 美韩FTA增大东亚各国加速推进东亚自由贸易区的紧迫性, 对亚洲地区的双边自由贸易风潮起到推波助澜的作用, 为促进东亚一体化提供了一个外部推力。从最近的世界贸易环境来看, 地区保护主义正日益强化。各国试图通过同符合各自利害关系的国家撤销关税来开放市场, 并为通过实现贸易自由化获取各自的利益。特别是随着最近限制出口日益缺乏的石油和铁矿等天然资源的国家增多, 甚至开始出现“资源武器化”现象。相比过去的“关税与贸易总协定”(GATT)体制, 这种地区主义倾向在先进的WTO体制中更加迅速扩散。特别是各国间的FTA签署竞争在多哈发展议程(DDA)以后也没有受到特别影响, 继续扩散。自2003年9月坎昆WTO部长级会议以失败告终后, 依赖双边地区协定的国家进一步增多。以美国为例, 美国在与韩国签FTA前, 已与新加坡、约旦、以色列、智利以及澳大利亚等国家签署了FTA。目前美国采取的战略是, 首先与位于各大陆的国家签订FTA, 确立据点, 而后与接壤国家签FTA。如果东亚各国间能够建立起广泛的双边贸易协定, 在促

进本地区经济发展的同时,将使各国更加紧密的联系在一起,对东亚一体化的建立来说是一个良好而且必要的基础。

另一方面,美国并不希望亚洲建成一个向欧盟那样能够与其相抗衡的一体化组织。随着中国与东亚经济联盟的日益崛起,美国担心东亚主导权旁落,根本性地动摇以美国为中心的亚洲秩序。为此,美政府提出建立亚太自贸区,将所有亚洲合作纳入其框架中,使其在美国的看管下成长,以保住美国在亚洲的主导地位。对于东亚一体化进程美国决不会置身之外,当初加入 APEC 就是一个例子,如今的美韩 FTA 的签订可以说是美国取得了一个小小的阶段性胜利。因此,随着美国加深在东亚地区的影响力,东亚地区要想摆脱美国建立属于自己、可以与美国和欧盟相抗衡的一体化组织将变的困难重重。

2、从地区格局方面来说

该协议对正在加深的亚洲区域合作进程有深远影响,韩国和美国在一体化进程中的发言权增强,中国陷入被动。在东亚三国中,韩国是最弱的一国,处于一种危险的夹板状态。其经济实力上不足撼动日本,中低端产品方面却面临着中国越来越大的挑战,其国内市场狭小,不足以靠内需振兴经济。在如火如荼进行中的东亚一体化进程中有被边缘化的危险。目前,韩国经济界人士的共识是韩国对中国经济依赖程度过深,近几年,中韩年均贸易额在 1000 亿美元左右,2006 年达到 1300 亿美元,是韩美贸易额的近两倍。中韩贸易占韩国对外贸易总额的 20%,并可能在将来达到 30%,扩宽与美国的贸易关系对韩国十分重要。此次韩美签署自贸区协议,是韩国放手一搏,避免被边缘化的努力。此外,韩、美自贸协定的签订可促进其他贸易伙伴同韩国商签类似自贸协定。欧盟贸易委员会曼德尔森称,他欢迎韩、美自贸协定,认为这会促进欧盟同韩国签订类似协定,欧盟希望下月即开始商谈。韩、美协定会强化韩国同亚洲国家和欧洲地区的贸易关系,并增强韩国同有关国家商谈此类协议的运作优势,并进一步促进建立亚洲经济一体化。

就美国而言,这个协议就像嵌入东亚一体化进程中的钉子,重新树立了美国在该地区的引导作用,既巩固了韩美联盟,又牵制了中国,还对日本施加了压力,刺激日本参照韩美模式与美国开展贸易谈判,起到了一石三鸟的作用。

随着中国的崛起,美国在东亚的影响力不如以往,美国曾经是韩国最大的贸易伙伴,但自 2003 年起被中国取代。韩国在政治、经济等方面出现了离心倾向,尤其在对朝政策方面,与美国立场分歧增大。从战略的角度考虑,美国启动了和韩国自贸区协议的谈判,协议的签订不仅加深了两国的经济纽带关系,甚至可以成为进一步加强双方军事安保同盟的催化剂,使韩美同盟在政治、经济、外交、安保等领域上升到更高层次。

此前在美日贸易谈判中,日本一直拒绝开放农业市场,服务业市场开放也不积极。韩美协议则成为刺激日本开放市场的新动力。在韩美协议签订的消息公布后,日本也开始蠢蠢欲动,日本建立自己的全球贸易网络的愿望变得前所未有的强烈。在日本首相安倍晋三看来,日美 FTA 更是日本未来贸易谈判的最重要议题。日本经济财政大臣大田弘子也表示正在审视与美国谈判的“利与弊”。4 月 3 日,日本内阁通过了日泰自由贸易协定。除泰国外,日本也表达了与韩国进行 FTA 谈判的意愿,与印尼、文莱和越南的 FTA 谈判亦在进行中。

中国也明显加快了与韩国等贸易伙伴谈判自贸区协议的步伐,温家宝总理 4 月 6 号在北京接受韩国记者采访时表示,“中韩两国关于自贸区的民间联合研究已经结束,目前正在进行官产学联合研究。我们希望加快研究,早日提出双赢的方案,以促进双方自贸区的建立。”韩国主管经济工作的副总理权五奎也表示,韩美自由贸易协定的签订,为韩中自贸协定铺平了道路,“与中国签订自贸协定将会是下一个重点”。从长远来讲,东亚目前出现的推动经济一体化的任何进展,都将有益于该地区的不断

演变。中韩两国启动自贸区谈判将是实现经济一体化进程中的重要一步。

三、对于东亚区域合作的几点思考

如今全球已进入“签署一个 FTA 后推进数千个 FTA”的时代,美韩 FTA 只是众多 FTA 中的一个,不会给地区形势带来质变。美韩 FTA 要从根本上改变东北亚政经格局,仍有很多变数。第一,韩国政治价值观的局限。美韩 FTA 虽然在形式上形成经济融合,但实质上韩国依然没有摆脱依靠大国图存的怪圈。第二,中日韩和东盟三国的 FTA 会冲淡美韩 FTA 的影响。鉴于 FTA 已成为世界主要经济体的必然选择,东亚自由贸易区一直在酝酿中。由于地缘关系,本区域 FTA 更具活力,也更能突破藩篱,形成区域化的自由市场。第三,未来的中韩 FTA 有许多优于美韩 FTA 的潜在优势,能使东北亚现有的政经格局保持稳定。

另一方面,美韩 FTA 一定程度上可能成为美国加深在东亚地区影响力的一个阶段性胜利,对于东亚的一体化进程的影响不能不认真对待。美韩 FTA 对本区域双边自由贸易合作的推波助澜或者说刺激,最终是否真正有利于东亚一体化的实现现在还不得而知,东亚一体化要通过类似欧盟的区域一体化,还是另辟途径通过建立一个巨大的双边自由贸易协定网来实现,需要各成员国过加强合作达成共识谋求本地区的利益。

由于近年来日方在历史和台湾问题上的错误言行,导致中日政治关系趋于冷淡,并在一定程度上造成“经冷”,进而影响东亚区域合作。欧洲、北美的经验表明,大国及其协调配合是区域经济合作顺利进展的关键所在。中日占东亚 13 国(东盟 10 国+中日韩)经济总量的比重超过 80%。由于在政治方面缺乏足够的互信,中日不能通过协调配合共同发挥主导作用,影响了东亚经济合作的顺利进展。另外,油价急剧攀升和美元持续贬值,对中日两国造成的风险和冲击都极其严重。中日如果单靠自身力量加以应对和防范,甚至采取以邻为壑的对策,不仅难以取得预期效果,还会加重双方的风险损失。从这个意义上看,中日合作不仅有利于双边,也有利于东亚区域合作与发展。构建东亚经济共同体、能源共同体是有利无害的。中日之间的有关政治问题波及区域合作,日本政府没有处理好有关问题,中国和日本如果不能建立切实的互信关系,将严重影响东亚区域合作的效果和进程,最终使建立东亚经济共同体的构想流于空谈。

中日合作是东亚区域合作的关键。两国在资源方面有较强的互补性,中国拥有价格低廉、质量较高的劳动力资源,日本有丰富的技术和国际资源。日本新一轮经济结构调整是通过和中国的互补关系来实现的。中日两国日益紧密的贸易关系,推动了东亚地区经济的发展,在建立中日韩——东盟自由贸易区过程中,中日两国应以身作则,起表率作用。中日合作不仅对双方都有益,对推动东亚地区经济发展也是非常有利的,只要两国互补经贸关系充分发展,完全可奠定东亚经济一体化的基础。中日两国关系的调整对东亚地区经济货币合作乃至一体化的发展也具有重要意义,可使东亚减少对美国依赖,若两国能像法德在区域货币合作中一样起双领头羊作用,将大大推进东亚货币合作的制度化。中国一贯负责的经济政策、顾全大局的原则立场已赢得世界多数国家的信赖,中国事实上已成为东亚区域合作的中坚力量。日本也应该正确认识历史,与东亚国家建立真诚平等的合作伙伴关系。如果中日双方能够就东亚区域一体化进程达成共识,就能在这一进程中起到巨大推动作用。

参考文献

- [1] 张春旺. 东亚经济一体化背景、进程与特点[J]. 湖北经济学院学报, 2007, 3.
- [2] 乔林生. 东亚区域合作的现状、趋势与问题[J]. 国际学术动态 2007, 2.