

美国对黑海地区战略成因

美国把黑海地区当做战略走廊,主要依赖三个战略视角:(1)黑海连接中亚高加索和欧洲,是21世纪平衡东方强国中国、俄罗斯和西方的战略通道,目前超级大国在中亚的活动影响,很大程度上决定着中国和美国21世纪竞赛的先决条件;为使黑海军事基地从事反对俄罗斯的活动,北约已在黑海地区实行和平伙伴关系计划和黑海战略;美国在黑海地区积极支持“古阿姆集团”的活动,使这些国家更加独立和反对俄罗斯。(2)黑海是通往大中东地区的大门,塑造和控制黑海和高加索地区事务,可提供给美国潜在的机会,把俄罗斯和土耳其纳入到西方联盟;如果美国控制黑海地区战略失败,从另一方面来说,将提供给俄罗斯和土耳其强大的资源主导区域事务;黑海是伊朗的油气资源出口走廊,美国积极参与黑海地区的事务可以使其影响伊朗的能源政策,同时地理位置的便利使伊朗变成了美国空中飞行的近距离目标。(3)黑海地区是一个重要的商业贸易通道和能源走廊,可降低欧洲大陆对中东和俄罗斯的能源依赖;黑海是链接高加索—里海—中亚—西方市场的重要通道,外来大国不但可以影响毗邻这条线的国家能源政策的形成,控制整个区域的能源运输,这也是俄罗斯能源出口的主要通道之一,这相当于反对俄罗斯能源卡特尔一体化垄断而获得战略平衡的通道。因此,黑海能源走廊位于东西方和南北方的中心地带,故美国和欧盟对该地区奉行友好政策。

美国对黑海地区的战略重点是该地区的前社会主义国家,尤其是原苏联加盟共和国:将其纳入到北约的军事安全空间,支持民主市场改革,支持这些国家尽快加入欧盟。美国战略的主要反对者是俄罗斯政治精英。为促进黑海地区战略的实施,美国策划了一些国家的改革如乌克兰、格鲁吉亚的颜色革命,摩尔多瓦的政治改革,但均以失败告终¹。只有保加利亚和罗马尼亚成功地进行改革并加入欧盟,乌克兰和南高加索地区的改革则非常艰难。

美国在黑海地区战略的挑战

美国在黑海地区战略遇到的外部的阻碍是:首先是九一一事件之后的战略环境。苏联解体后,中东欧国家热衷于欧盟一体化和加入北约安全体系,这非常符合美国向东扩大北约活动空间的战略要求,客观上造成了北约更加接近伊斯兰和中国的边界。在1998~2002年期间,东欧的原苏联卫星国,三个波罗的海国家均加入了北约,这使北约抵达了原苏联空间的边界比邻地区,包括黑海地区。西方一体化战略发展的下一步是把乌克兰、格鲁吉亚和南高加索大部分地区纳入到北约的体系中。但反恐战争重塑了美国的全球战略:从多边优势的战略学说来看,美国全球战略平衡和控制全球发展的主要导向转向单边追捕摧毁全球的极端伊斯兰组织,防止他们把攻击美国领土作为目标。从反恐战争的未来前景看,伊拉克战争不但缩小了世界唯一超级大国—美国对全球客观的战略要求,一个特别的后果是延迟和弱化了美国对黑海地区战略的有效实施。

第二个对美国黑海战略的挑战是,俄罗斯和土耳其加强了对黑海地区的战略,这对维持该地区战略平衡相当重要。乌克兰发展的不确定性,俄罗斯加强对黑海地区的影响,成功地扭转了乌克兰橙色革命之后的政治局势;俄罗斯对格鲁吉亚的战争也是类似案例的典型代表。此外,俄罗斯果断地在美国和中亚政权—乌兹别克斯坦和库尔斯克斯坦—取得了优势,目的是让美国从中亚撤离军队,把美国在中亚的军事和政治影响边缘化²。

第三是美国和欧洲大陆主要国家之间的不和谐争论。尤其是在2003年的伊拉克战争之后双方发生了战略分歧³。美国把俄罗斯视为战略对

¹ Rasmus, R., B. Jackson, *The Black Sea and the Frontiers of Freedom*, Policy Review Online. <http://www.policyreview.org/jun04/asmus.html>

² Rumer, E. B., *Collision Avoidance: US-Russian Bilateral Relations and Former Soviet States*, Strategic Forum No27, April 2004. <http://www.ndu.edu/inss/strforum/SF207/sf207.htm>

³ For an account of the drift see Ronald D. Asmus, "Rebuilding the Atlantic Alliance" in *Foreign Affairs*, September/October 2003, available at <http://www.gmfus.org/publications/artile.cfm?id=69>

手, 视为黑海地区民主改革的障碍, 但德国和法国非常理解俄罗斯的行为: 在其周边地区保持其影响以此来平衡北约东扩对其造成的压力。在这种情况下, 对格鲁吉亚改革向西方靠拢, 欧洲主要国家持谨慎态度; 对乌克兰发生橙色革命、从俄罗斯和欧洲之间的缓冲地区转型为改革派, 并申请加入欧盟和北约集团, 欧洲的国家并不感到愉快。其次, 欧洲在黑海地区面临东扩综合疲劳症的窘境, 但美国认为欧盟东扩越快越好。此外, 通过东扩扩大北大西洋公约组织的空间, 企图在中东欧地区的前社会主义国家拷贝欧盟和北约成员国相互依赖的模式, 因为北约对欧盟成员国家的加入敞开大门。但欧盟坚决反对这种模式并认为, 美国通过加深扩大北约的日程损害欧洲利益, 以此来防范欧洲成为独立于美国之外的国际竞争对手。

从美国对黑海地区的中长期战略来看, 该区域地缘政治转型被卷入了不断恶化的全球战略格局: 俄罗斯地缘政治的复兴是依靠脆弱的高价位的能源价格; 伊拉克作为中东平衡力量的消失, 伊朗的影响逐步增加; 土耳其对美国的不满日益上升, 企图在黑海地区扮演独立的角色。所有这些要素相互影响, 同时弱化美国战略潜力和空间, 影响北约对黑海地区一体化的进程。如美国不能成功扭转局势, 那么通往中亚和中东安全走廊的整体黑海战略注定失败。

欧盟在黑海地区的战略利益和挑战

黑海地区是能源运输的中转站, 这对高度依赖外部能源供应的欧盟来说尤为重要。黑海地区的合作将增加该区域能源多边合作的网络, 保证欧洲的能源和安全利益, 所以, 欧盟竭力阻碍导致能源供应中断的任何事态的发展。

在 2007 年保加利亚和罗马尼亚加入欧盟之后, 欧盟与黑海地区直接接壤, 黑海地区的安全和稳定对欧盟显得富有特殊意义, 尤其重要的是欧盟与黑海地区的国家合作监督来自不稳定地区国家的移民¹。此外, 生态问题促进了欧盟和黑海地区关系的发展, 作为欧盟的成员国, 保罗两国担负起欧盟在黑海地区解决现存的生态问题的职责, 在不久的将来, 油轮通过黑海时应该符合欧盟的

安全和生态标准。

从 1990 年代以来, 美国和所有中东欧国家支持欧盟尽快东扩。但黑海区域的部族争夺和复杂的地缘政治环境如南高加索地区, 使欧洲国家无法制定有效的黑海政策。欧盟在黑海地区的利益是与之扩大相协调的, 在此前提下, 欧盟将要倾力与新邻居合作相处, 这使得欧洲更加谨慎考虑其东部边缘地带黑海地区安全²。此外, 欧盟格外谨慎对待欧盟扩大所产生的综合疲劳症。考虑到黑海地区原苏联加盟共和国在未来欧盟东扩的日程, 欧盟不得不编制出新邻居的政策³。

后加入欧盟的国家在黑海地区的利益大多数是通过与俄罗斯的关系构成。德法对俄罗斯基本持建设性态度, 非常谨慎介入俄罗斯对原苏联加盟共和国的一系列事件, 比如民族冲突、领土争执等。莫斯科也认同欧盟在独联体国家正在逐步扩大经济和政治影响, 但首先要承认俄罗斯在独联体地区的优先利益⁴。

苏联解体之后, 欧盟势力进入黑海地区, 主要途径是通过欧洲委员会, 欧盟发展援助计划等。只有很小的一部分属于欧盟和黑海地区的经济合作, 通过唯一的黑海地区多边经济政治伙伴体系开展。欧盟在中东欧地区协助改革, 并积极斡旋黑海地区原苏联势力范围内的冲突。尽管其行为相当谨慎, 不想激怒俄罗斯, 但莫斯科认为, 欧盟要与俄罗斯保持友好的合作关系, 对外政策应该从欧洲整体利益出发, 必须放弃欧洲价值论—欧洲文明优越论, 放弃第二轮东扩中的一体化战略⁵。

从上面的分析我们可以得出结论, 欧盟在黑海地区既有既定的利益, 也有扩大之后的新的安

¹ 俄文原文: Рубен Шугарян: «С юга к нам: проблемы безопасности в Черном море», М.: «Восток-Запад», 2004, с. 10.

² Rouben Shugarian, From the Near Abroad to the New Neighborhood: the South Caucasus on the Way to Europe, a New Euro-Atlantic Strategy for the Black Sea Region, VYV public Relations, Bratislava, 2004, p. 50.

³ The basic documents of the European Neighborhood Policy can be found at http://ec.europa.eu/world/enp/documents_en.htm

⁴ 俄文原文: «С юга к нам: проблемы безопасности в Черном море», М.: «Восток-Запад», 2004, с. 10.

⁵ 俄文原文: Рубен Шугарян: «С юга к нам: проблемы безопасности в Черном море», М.: «Восток-Запад», 2004, с. 10.

