

国际视野下海洋生态安全 及其对国家安全的影响

杨振姣¹ 周 孟¹

(1. 中国海洋大学法政学院, 山东 青岛 266100)

摘要: 在全球化背景下, 海洋生态安全作为国家安全的重要组成部分, 受到前所未有的挑战, 成为影响未来国际关系、重塑全球政治和发展格局的因素之一, 更是国家实现可持续发展战略目标的关键。基于此, 本文从海洋生态安全的基础性地位出发, 介绍了当前海洋生态安全的现状, 分析海洋生态安全对国家安全的影响, 力图从海洋生态安全的角度审视国际关系和国家安全, 并在此基础上提出保障海洋生态安全的相关对策。

关键词: 海洋生态安全; 形势; 国家安全; 影响; 对策

中国分类号: D82 X24

文献标识码: A

文章编号: 1004- 8049(2010) 12- 091- 9

随着全球化的深入发展, 世界生态环境问题日益严峻, 它不仅关乎整个人类社会的前途命运, 而且严重影响国际关系, 成为国际政治的一个重大问题。自冷战结束后, 传统安全注意的“战略迫切性”不复存在, 生态环境问题已构成对国家及世界的现实威胁, 资源和环境问题可能导致日益危险的国际冲突, 从而对安全造成广泛威胁。¹ 因而, 生态安全问题逐渐受到各国的重视, 生态安全的地位和影响日益上升, 成为国家安全的重要组织部分, 与军事安全、政治安全和经济安全处于同等重要的地位。就我国而言, 生态安全形势不容乐观, 生态安全的特点及在国家安全体系中的地位决定了它对我国国

家安全的影响既是宏观的、整体的, 又是具体的、潜在的; 并且作为极为关键的因素, 对 21 世纪中华民族的伟大复兴构成重大影响和制约。正是基于上述原因, 本文力图对构成生态安全问题的重要环节——海洋生态安全的状况做出描述, 并从特定的理论视角出发, 对威胁当前海洋生态安全的原因做出分析, 进而提出维护海洋生态安全的相关对策建议。

一、海洋生态安全的涵义

生态安全已经成为影响经济社会发展的重大问题, 引起社会的广泛关注, 国际上关于生态

收稿日期: 2010-10-12; 修订日期: 2010-12-02。

基金项目: 2009 年中国海洋发展研究中心青年项目: 国际海洋生态安全框架下我国的相关对策 (AOCQN200919)。

作者简介: 杨振姣 (1975—), 女, 辽宁丹东人, 中国海洋大学法政学院讲师, 博士, 主要研究方向: 公共政策、海洋管理; 周孟 (1983—) 女, 山东青岛人, 中国海洋大学法政学院助教, 硕士, 主要研究方向: 管理理论与实务研究。

¹ Simon Dalby, “The Politics of Environmental Security”, in Tykkä Kononen, ed., *Green Security or Militarized Environment? A Challenge to Hants DARTMOUTH*, 1994, p. 28

安全的定义迄今尚未有一个确切的说法。按照学界有关学者的论述,生态安全亦称“环境安全”或“绿色安全”,由于层次不同,生态安全的概念有广义和狭义之分。蔡守秋教授认为狭义的环境安全指“当一个国家或地区所处的自然生态环境状况能够维系其经济社会可持续发展时,它的环境就是安全的;反之,就不安全”;而“广义的环境安全是指人类赖以生存发展的环境处于一种不受污染和破坏的安全状态,或者说人类和世界处于一种不受环境污染和环境破坏的危害的良好状态”。¹ 目前国际上主要使用的是狭义的生态安全概念。正如曲格平先生所说,生态安全包括两层含义:其一是防止环境污染和自然生态退化削弱经济可持续发展的支撑能力;其二是防止环境问题引发人民群众的不满,特别是防止环境难民的大量产生,从而避免影响安定。²

国家安全是一个国家生存与发展的基本前提。过去对国家的理解,仅是从国家主权的政治和军事威胁的角度,针对国外和国内敌对势力的侵略与破坏而言。随着社会的进步,生产与科技的发展,政治、经济、科技文化、环境等领域全球化趋势日益加强,国家与国家之间的相互依存度不断增加,引发的生态安全问题正在不断突破国家的界限。跨国界的环境问题甚至全球性环境问题不断发生,严重地威胁着本已复杂的国际关系。国家生态安全问题即生态环境与国家安全的关系问题,它既是国内法的政策性问题,又是国际法的全球性问题。长期以来,我们忽视生态安全在整个国家安全中的地位,殊不知,生态破坏不仅会加剧群体间的冲突,酿成群体性事件;境外势力与国内非政府组织结合,生态安全向政治安全领域渗透,形成内部动乱和冲突,而且,还会引发国家间的军事冲突。由此可见,生态安全与国防军事安全,经济安全同等重要,都是国家安全的重要基石。

事实上,作为生态安全链条上极为重要的一环,海洋生态安全不仅构成了整个自然生态环境的基础性要素,而且是事关国家安全和长远发展的重要因素。海洋生态安全是指人类海

洋生态系统处于一种不受污染、破坏、威胁的安全状态,或者说与人类生存息息相关的海洋生态环境及海洋自然资源基础处于良好的状态或不遭受不可恢复的破坏,是海洋生态安全中最低的安全标准。这主要包含两方面的含义:一是海洋生态系统受人类活动的影响要降低到可控制的程度,防止由于海洋生态环境的退化对海洋经济乃至国民经济基础构成威胁,主要指环境质量状况低劣和自然资源的减少与退化削弱了经济可持续发展的支撑能力;二是对当前海洋生态的问题要采取措施进行补救,防止由于沿海生态环境破坏和海洋资源短缺引发人民群众的不满,特别是环境难民的大量产生,从而避免社会格局的动荡。海洋生态安全管理的目标就是要对与海洋生态有关的人类活动进行调控,使海洋生态系统在保持自身的健康和完整的同时,满足人类生存和发展的最大需求,实现资源的持续利用和整体效益最大化,并使其脆弱性不断得到改善。

海洋生态安全是国家安全的重要基础,与国防安全、经济安全、社会安全之间存在着不可分割的联系:国防安全、经济安全和社会安全是致力于创造海洋生态安全的基本条件和重要保障,是维护海洋生态安全的力量保证;而海洋生态安全则是国防、经济和社会安全的基础和载体,为经济社会发展创造契机。没有海洋生态环境安全,整个生态系统就不可能实现可持续发展。将海洋生态问题或环境问题提到生态环境安全的高度,意味着生态问题或环境问题已经发展到威胁人类和生态系统生存、发展和完整的程度。海洋生态安全受到威胁表现出的各种不安全的现象或因素称为海洋生态安全问题,目前各国所关注的海洋生态安全问题主要有:海洋环境污染、全球气候变化导致海平面上升、生物多样性锐减、海洋自然资源安全、海洋能源安全。可以说,海洋生态安全问题不是一

¹ 蔡守秋:“论环境安全问题”,《安全与环境学报》,2001年第1卷,第5期,第29页。

² 曲格平著:《关注中国生态安全》,中国环境科学出版社,2004年版,第3页。

般的海洋生态问题,而是关系到海洋生态系统完整和生存的问题,其中相对严重的就是海洋生态危机。海洋生态问题有各种类型和表现,有不同的性质和特点,只有危及生态系统生存和完整性的海洋生态问题才是海洋生态安全问题。海洋生态安全问题是海洋生态问题的核心和最尖锐形式,正是因为海洋生态安全的重要性,才引起了世界范围对海洋生态安全的关注。

二、海洋生态安全形势

人类开发和利用海洋的过程,在一定意义上也是破坏海洋生态系统静态平衡的过程。就我国而言,海洋生态安全形势十分严峻,近岸海域生态系统大多数处于亚健康或不健康状态,海洋及海岸带栖息地受损,生物多样性减少,海洋生态灾害频发,海洋荒漠化,海洋渔业资源的减少,珊瑚礁、红树林、湿地等重要海洋生态系统遭到破坏。如此严峻的海洋生态安全形势及海洋生态危机对经济发展构成严重威胁,成为影响中国国家安全的一个重要因素,也威胁着全球海洋生态系统。笔者将从以下层面描述我国的海洋生态安全形势。

2.1 全球性海洋生态安全问题

在全球范围内,因人类活动造成的海洋生态环境恶化,已经到了十分严重的程度。伴随着经济全球化,海洋生态安全将因其纵深发展而形成“海洋生态全球化”。世界沿海国家以新的眼光关注海洋,国际海洋秩序发生了深刻变化,全球环境治理得到加强。但我们却不得不面对一个严峻的现实:全球海洋生态环境仍在持续恶化。

(1)海洋环境污染已成为威胁人类生存与发展的隐患之一。海洋虽然有着巨大的自我调节能力,但由于人类海洋活动的增加,向海洋中排放了大量废弃物质和能量,使海洋环境受到不同程度的污染损害,影响了海洋的有序开发利用和人类的身体健康。海洋环境污染既有石油污染,有害化学物质、放射性物质的污染,又

有固体垃圾污染、有机物污染以及海水缺氧等。在世界范围内,深受海洋环境污染损害的纽约湾、东京湾、墨西哥湾、杭州湾、亚速湾、地中海、波罗的海频频告急,几乎成了没有生命存在的“死海”。¹ 亚洲太平洋沿海地区,由于陆源营养物质含量上升造成的水质下降,成为最严重的海洋环境问题之一。此外,亚太地区的海水富营养化以及赤潮的形成,已构成菲律宾、澳大利亚、新西兰、日本、韩国和中国等国家的重要海洋环境威胁。

(2)全球气候变化导致海平面上升,是当前最受世界关注的全球性环境问题。随着人类大量使用各种石化能源所带来的大规模温室气体排放已成为全球瞩目的焦点话题。而地球温室效应逐渐加剧的直接恶果之一就是海平面的上升。特别是对于那些依赖沿海地缘优势优先发展起来的国家和城市来说,海平面上升所带来的威胁将是致命的,更可怕的是会产生大量生态难民。生态难民是指“由于生态系统的恶化和环境质量的下降导致失去生存基础的居民”。造成生态难民的根本原因就是人类自己破坏了家园的生态平衡而导致环境恶化。2001年11月,美国华盛顿地球政策研究所发表的一份报告中提到,由于温室效应引起的海平面上升,将迫使南太平洋岛国图卢瓦的11万国民移民新西兰,图卢瓦也将因此成为全球第一个因海平面上升而进行全民迁移的国家。图卢瓦的例子并非个案。我国重要经济中心城市上海,在未来的30年中,由温室效应带来的该地区的海平面将上升98—150毫米。近30年来,我国沿海海平面总体上升了约90毫米。² 如果21世纪全球温度上升1.5℃—4.5℃,如果海平面按照预期的态势上升,受影响的人口将达到全球人口的1/3。据估计,至下一个世纪中期,全世界海平面将升高1米,为此将有5000多万生态难民。海平面上升还会导致许多湿地和浅滩被淹

¹ 马翼著:《人类生存环境蓝皮书》,蓝天出版社,1999年版,第10—11页。

² “未来30年,上海海平面上升约10厘米”,《新民晚报》,2009年12月30日。

没,作为海洋生物繁殖的理想场所红树林、珊瑚礁和海草床等生态系统的萎缩,将对海洋渔业产生严重的负面影响。

(3)海洋生物多样性锐减。生物多样性是指丰富多样的动物、植物和微生物物种,由这些生物物种与其环境所形成的各种各样的生态系统以及各种生态系统所进行的千变万化的生态过程。海洋生物多样性不仅可以为人类提供生存所需要的食物、药品、工业原料和能源等,而且对调节、维持生态平衡,稳定环境也具有关键作用。生态系统的多样性越强,它支持生命、适应环境变化的能力就越强,但随着海洋开发活动不断增强,海洋生态环境和生物多样性受到了较大威胁,海洋生物多样性威胁主要来自以下方面:¹ 过度利用引起物种遗传上的变化;² 填海造地等人为改变局部海域自然环境的行,使海洋生物承受巨大的环境压力;³ 海洋污染、盲目发展的单一海洋养殖品种及其饵料分解造成海域富营养化直至赤潮发生,进而造成大批海洋生物死亡;⁴ 远洋船只携带或盲目引进外来物种,导致本地海洋生态系统受到影响,许多原有物种因被排挤而消失;⁵ 全球气候变化导致海平面上升,引起海岸带生态系统向陆地后退,直接影响全球海洋生物多样性。

海洋生物多样性的减少还表现对渔业等海洋生物资源的过度捕捞。1970年,全球渔业产量不到 6 000 万吨,此后世界海洋渔业产量的捕捞量以年平均 1.4% 的速度增长。2005 年世界海洋产品的捕捞量达到 8 600 万吨。¹ 进入 21 世纪以来,一种可怕的趋势是,世界鱼类中的 3/4 正被最大程度地捕捞,许多趋于枯竭。²

2.2 区域性海洋生态安全问题

海洋生态安全既然是全球性的环境问题,本身都可能是跨越国界的,并且在国家安全和国家利益中占据越来越重要的地位,必然导致对地区安全产生影响。面对区域海洋生态安全的严峻态势,我们应该进一步强化区域性的海洋生态安全合作,促进全球环境治理。当前区域性海洋生态安全问题主要表现在以下方面:

(1)围绕海洋资源引发的海洋生态安全冲突。随着陆域资源的日益匮乏,世界各国对海洋资源的关注与日俱增,海洋资源的战略地位不断提升。蓝色国土资源的争夺愈演愈烈。其中围绕渔业和油气等海洋资源的争夺,特别是在有争议海域,类似的区域性生态安全问题尤为突出。世界海洋国家间不断出现的“渔事战火”,挪威和冰岛两国间的“鳕鱼大战”,日本和俄罗斯因渔事争端引发的军事冲突和外交抗议等。

中国与周边国家也存在因海洋资源权益而引发的各种矛盾。如中国与韩国、日本及东南亚国家的海域争议,以及越南与马来西亚、泰国等南海国家间都存在因油气和渔业资源而引发的矛盾和冲突。当前,世界上约有 240 个海上边界尚未划定,仅亚太地区就有 60 余条海上边界尚待划定。其中在西太平洋地区引人注目的海域争议有日俄、日韩在日本海的争议,中日韩围绕东海大陆架的争议,中韩黄海海域争议,中日钓鱼岛海域争议,中国与东南亚国家南沙海域争议,越南与马来西亚南海海域争议,泰国、马来西亚、越南之间的泰国湾海域争议,印尼、马来西亚、菲律宾在苏拉威西海域的争议,等等。这些海域争议日趋复杂的一个重要原因,就是围绕海洋资源尤其油气等战略资源和渔业资源分配而产生的矛盾。³

(2)污染转移。污染转移是指一定区域内的人类行为(作为或不作为)直接或间接的对该区域外的环境造成污染损害,或将自己造成的环境污染的治理责任推给他人而使自己不承担或少承担污染损害治理责任的社会行为,其研究对象是两个或两个以上主体之间关于环境污染的产生、损害治理责任以及其他相互关系。⁴

¹ UNEP, GEO YearBook 2007, <http://unep.org/geo/yearbook/yb2007/PDF/GYB2007-English-Full.pdf> p. 78.

² 联合国环境规划署:《全球环境展望 3》,第 179 页。

³ 刘中民、张德民:“海洋领域的非传统安全威胁及其对当代国际关系的影响”,《中国海洋大学学报(社会科学版)》2004 年第 4 期,第 62 页。

⁴ 罗丽敏:“论我国面临的跨国污染转移问题及其对策”,天津财经大学 2005 级硕士论文,第 3 页。

海水的流动性使得污染转移在所难免, 污染转移主要有几种途径: ¹ 通过海水这一流动介质把污染物带入他国, 造成海洋生态环境污染。[°] 跨国投资。发达国家把污染性产业转移到发展中国家, 实施生态侵略。» 对外贸易活动中, 把含有生态环境危害的产品出口到他国。^¼ 海洋倾废。把核废料、工业和生活垃圾倾倒在发展中国家的海域。

20 世纪 90 年代以来, 电子垃圾的大量产生及其越境转移成为一个新的全球性环境问题。美国是世界电子垃圾的最大生产国, 1998 年, 美国产生电子垃圾 500 万—700 万吨, 其中 50%—80% 被转运到包括中国、印度、巴基斯坦等在内的亚洲国家。中国广东的部分地区, 如汕头贵屿等已经成为发达国家电子垃圾污染的重灾区。¹ 发达国家的这些危险废物一旦排入海洋, 就会对海水质量造成巨大的污染, 对当地居民和环境都产生了毒性危害, 破坏了可持续性发展。随着全球经济一体化的加大, 发达国家不断地在中国沿海一带建立工厂, 其中外商投资于污染密集产业 (P IIs) 的企业已占全国三资企业数的 30% 左右, 严重污染密集产业 (M P IIs) 的企业占污染密集产业的 13%, 但其占 P IIs 中相应指标 40% 以上。这些工厂使用大量的从发达国家引进淘汰下来的设备, 对沿海生态环境造成了巨大的破坏。[°]

2.3 国内海洋生态安全问题

我国是海洋大国, 改革开放以来, 中国海洋经济取得了举世瞩目的成就, 但同时也付出了沉重的环境代价。总体上看, 我国海域生态安全问题是比较严重的, 成为制约我国海洋经济可持续发展的瓶颈, 威胁着海洋生态安全。因此, 尽快改变我国海洋生态系统恶化趋势将具有重要的现实意义和深远的战略意义。

(1) 海洋污染形势依然严峻。2009 年, 我国全海域未达到清洁海域水质标准的面积为 146 980 平方公里, 严重污染海域主要分布在辽东湾、渤海湾、莱州湾、长江口、杭州湾、珠江口和部分大中城市近岸局部水域。渤海未达到清

洁海域水质标准的面积为 21 550 平方公里, 黄海未达到清洁海域水质标准的面积为 26 490 平方公里, 东海未达到清洁海域水质标准的面积为 68 190 平方公里, 南海未达到清洁海域水质标准的面积为 30 750 平方公里, 20 世纪 80 年代中期以来, 我国近海水质营养盐污染逐年加重, 四大海域海水中主要污染物均为无机氮、活性磷酸盐和石油类, 其中渤海营养盐超标面积比例最高, 面临严重的富营养化问题。”

(2) 海洋生态系统退化。滨海湿地生境和生态功能因大规模围填海活动而大量永久性丧失。外来生物入侵导致生物多样性降低。我国主要河口和海湾生态系统的海洋生物群落结构发生明显改变, 群落结构趋于简单化, 生物多样性降低, 处于不稳定状态。

(3) 海洋灾害。我国是世界上海洋灾害最严重的国家之一, 海洋灾害表现为: 海洋赤潮、沿海地面沉降、风暴潮、海啸、厄尔尼诺、突发性污染事件、海岸带侵蚀与淤积灾害、溢油、病虫害、外来物种入侵等。海岸侵蚀造成土地流失, 损毁房屋、道路、沿岸工程和旅游设施, 给沿海地区的社会经济带来较大损失。海水入侵可导致地下水咸化, 饮用水质量下降; 土壤产生不同程度的盐渍化, 造成土壤板结, 抑制作物生长, 对农业生产影响明显。可以说, 海洋灾害严重影响着我国的海洋生态安全。

三、海洋生态安全问题对国家安全的影响

国家安全不仅包括国家的完整、稳定以及不受侵犯, 而且包括个体公民生存的安全、经济社会发展的安全、地球持续繁荣的安全。海洋生态安全的全人类性和跨国性直接涉及世界各

¹ BAN, 2002 “Exporting Harm: The High-Tech Wasteland of Asia” <http://ban.org/E-waste/technowastelandcomp.pdf>

[°] 刘淑琪: “我国引进外资过程中的污染转移问题研究”, 《山东财政学院学报》, 2001 年第 1 期, 第 47 页。

» 2009 年中国海洋环境质量公报, http://www.soa.gov.cn/hy_jyw_fm/l/new_s/jjw/w eb info/2010/06/1275549798327678.htm

国的经济发展和社会进步,关系到全人类当前的和长远的利益,不仅对国内经济发展和社会生活构成威胁,还有可能成为未来国际冲突的热点。因此,从海洋生态安全的角度审视国际关系和国家安全是非常重要的。¹ 海洋生态安全问题对我国的国家安全的影响是客观存在的,且有加剧趋势,海洋生态安全的影响主要表现在以下方面:

(1)海洋生态安全问题对国家政治安全的威胁。环境外交兴起后,一个国家的生态形象具有了战略意义。从环境角度来诋毁中国的形象,这是西方霸权主义的新的表现形式,对此我们不得不有所应对。“环境破坏可能导致越来越多源于资源的战争”²。伴随着不断加剧的海洋生态形势,世界各国因海洋资源和海洋权益引发的冲突不断升级,成为世界海洋政治的新的议题,也是当前国际环境外交的重要内容。因海洋生态安全问题导致的军事冲突和政治斡旋常态化,世界范围来看,争议海域都是普遍存在的,无论是中国和其他海洋国家,或因海洋划界、或因跨国捕捞、石油钻探、海洋污染、海底资源开发等问题引发的新一轮的对国家政治的威胁和影响日益严重。这些因海洋生态安全引发的政治安全问题既影响国防建设,也对全球海洋生态安全构成威胁,敦促全球合作和区域合作的进一步发展和完善。

(2)跨界污染和危害转移造成的国家间冲突。早在 20 世纪七八十年代,美国与加拿大之间,瑞典、挪威等北欧国家与德国、法国之间就曾因酸雨问题而长期争吵不休。近来日本、韩国也抱怨中国生成的酸雨飘落到它们国家。核电站安全和核废料污染问题也经常造成国家间的关系紧张。在冷战期间,前苏联曾秘密向日本海倾倒了大量核废料。1993 年该事件曝光后,日本向俄罗斯提出了抗议,美国和其他国家也警告俄罗斯停止类似行为。西方很多国家以投资为名将一些污染企业转移到技术落后的发展中国家,而且我国东南沿海一带,有些地区打着废物循环利用的旗号大量进口洋垃圾,造成了当地环境的严重破坏。”中国与周边国家的

环境摩擦可能增多,这会对双边及地区关系产生不良影响

(3)与经济安全紧密联系。海洋生态破坏和环境恶化的直接后果就是经济损失,“环境问题的解决常常需要耗费巨额成本,分散珍贵的发展资源,甚至阻碍经济的发展”。³ 如中国每年沿海工厂和城市直接排海的污水就有 100 亿吨,主要有害物质 146 万吨。⁴ 在秘鲁, V ent an i l l a s 自治市计算它每年需要花费 40 万美元清洗海岸线,而该市清洗所有公众区域的年度总预算也不过是上述数额的一半。⁵ 由这些统计可以看出,海洋环境污染事实上已经在一定程度上抵消了人类社会发展的积极成果,并越来越成为影响人类社会发展的公害。我国近年来频频发生的台风和洪水等海洋灾害和海洋环境突发事件,给国民经济和人民生命财产造成了严重的损失。海洋经济的发展离不开良好的海洋生态安全环境,海洋生态安全是经济安全的必要条件和基石。

此外,某些发达国家以海洋生态安全为名,干涉其他国家对本国资源的开发利用,以海洋贸易壁垒的设置为不平等交易的借口。西方国家可能以中国破坏海洋生态环境为由,对中国实施贸易壁垒,还可能操纵资源价格大幅波动,扰乱中国经济发展。随着中国经济越来越开放,国际资源价格对中国的影响会越来越大。如果中国的海洋生态安全非常脆弱,资源对外依赖度很高,国内经济就难以抵御外来冲击,经济危机也会引发一系列社会问题。⁶ 可以说,海

¹ 丁德文:“海洋生态事关国家安全”,《绿叶》,2006 年第 3 期,第 39 页。

² 张海滨主编:《环境与国际关系》,上海人民出版社,2008 年版,第 174 页。

³ 刘东国:“国际安全的新领域:环境安全”,《教学与研究》2002 年第 10 期,第 51 页。

⁴ 田源:“我们期盼绿色 GDP”,《解放军报》2006 年 9 月 10 日。

⁵ 同»,第 61 页。

⁶ <http://www.unep.org/Documents/Multilingual/Default.asp?ArticleID=6214&DocumentID=589&l=zh>

⁷ 黄仁伟:“生态环境与国家安全”,中国政策科学研究会国家安全政策委员会:《生态文明建设与国家安全(第七届中国国家安全论坛论文集)》,时事出版社,2009 年版,第 68、70 页。

洋生态安全与经济安全紧密联系, 油气、水、渔业等海洋生态资源对于地区、国家的经济安全具有致命的控制。

(4) 海洋生态安全恶化的威胁以及所引发的社会安全问题。面对“沿海和海洋的环境退化, 尽管采取了相应的国家和国际行动, 但自 1970 年就已意识到的海洋污染、海洋生物资源的过度捕捞及沿海生态环境的丧失等主要威胁依然存在”。¹ 据估计, 1994 年有 37% 的全球人口居住在距离海岸线 60 公里以内的沿海区域, 而世界沿海地区的 1/3 处于退化的高度危险之中。²

海洋生态环境恶化也引发了一系列的社会安全问题, 如加剧了贫困的威胁, 由于我们长期实行粗放型、外延型、数量型的经济增长方式, 牺牲了自然资源和生态环境, 由此造成了人与资源、环境之间协调关系的严重失衡。也可能引发社会冲突, 特别是在沿海省份, 海洋生态问题可能影响国防建设。

前面所提及的生态移民的产生和大气变暖所导致海平面上升问题也均说明, 减轻和降低人们对于海洋生态环境所带来的负面影响已经迫在眉睫, 刻不容缓。

四、我国海洋生态安全的相关对策

综上所述, 海洋生态安全问题对中国的影响不可低估, 因此, 应该将海洋生态安全上升到国家战略的高度来考虑, 及早采取措施加以防范和应对, 以化解和规避可能由此引发的战略风险。同时, 要通过自身的发展来降低海洋生态安全的危害程度, 遏制海洋生态安全的蔓延, 促进中国的和平崛起。具体可在以下方面积极应对:

(1) 积极参与国际合作, 切实维护发展中国家自身利益。海洋生态安全既是全球性的, 也是地区性的, 任何国家在海洋生态安全问题面前都不能独善其身, 必须参与到国际合作当中。这种国际合作应该是多主体、多部门的合作, 既有发达国家, 又有以联合国为代表的政府间国

际组织, 还有国际上有影响的非政府组织间的合作。海洋生态安全的国际合作有助于中国成为国际体系的建设者, 使更多的国家认同中国的发展有利于世界和平。中国应该积极提高能源利用率, 控制油气等资源需求量, 消除国际社会对中国发展可能带来的世界能源危机的顾虑, 从而减少因海洋生态安全所引发的外交冲突。从环境、经济和国家安全的高度对待海洋生态安全问题, 并不意味着我们在国际合作和谈判中要放弃自己的基本发展权益。面对压力, 要坚持立场, 维护国家利益, 同时彰显维护全球环境的决心和诚意。加强国际间海洋资源开发合作, 多渠道争取国际资金和引进国外先进技术。针对影响全球海洋生态安全的污染源进行防治与监控, 在不侵犯国家主权的原则下, 协调各国对重要海洋生态资源合理、有序、适度的开发利用, 防止过度开发对海洋生态系统造成新的重大破坏。采取措施防止发达国家通过直接投资向发展中国家转移污染密集产业, 从而建立一种新的、公平的全球伙伴关系, 致力于达成既尊重所有各方的利益, 又保护全球环境与发展体系的国际协定。

(2) 建立健全海洋生态安全机制。对待海洋生态安全问题, 必须将其纳入国家发展战略和国家安全战略之中, 使海洋生态安全成为各级政府的重要决策议程, 并以立法的形式加以确认。建立健全各个领域防范海洋生态安全危机的预警机制、海洋生态安全的补偿机制、信息透明机制、危机反应机制、舆论监督机制、部门协调机制以及国际合作机制。

中国政府对海洋生态安全问题高度重视, 并且从全球、地区和国内三个层面作出反应。在全球层面, 中国在联合国的框架内积极参与同世界主要国家的海洋生态安全合作。全球性海洋保护机制主要有: 《联合国海洋法公约》《防止倾倒废物及其他物质污染海洋公约》《国际防止船舶污染公约》及其议定书、《对公海上

¹ 联合国环境规划署: 《全球环境展望 3》, 第 176 页。

² 联合国环境规划署: 《全球环境展望》第 17 页。

发生油污事故进行干涉的国际公约》、《关于油类以外物质造成污染时在公海上进行干涉的议定书》《国际打捞公约》和《关于石油污染的准备、反应和合作的伦敦国际公约》等。在地区层面,通过上海合作组织、东盟的 10+ 3、亚太清洁发展与气候伙伴计划、东亚海行动计划和南中国海项目等地区合作机制,开展传统的和非传统安全合作,营造和谐的地区环境。中国与周边邻国逐步形成双边或多边海洋问题磋商机制。2004年中菲两国签署的《在双方争议海域共同勘探油气资源协议》,2005年中、菲、越三国石油公司签署的《在南中国海协议区三方联合海洋地震工作协议》,2008年中日共同发表了《中日东海共同开发的原则共识》等等,都是“搁置争议,共同开发”的有益尝试。¹ 在国内层面,建立健全海洋生态安全法律制度,构建和完善各种危机管理机制的建设,提高政府处理社会问题和突发事件的能力。通过修订基本法确立我国海洋生态安全保护法律制度,完善海洋生态安全保护法规体系。

(3) 树立负责任的大国形象。随着经济全球化的不断发展,中国成为一个区域性大国已势不可挡,成为“负责任的全球性大国”的呼声也日益高涨。² 中国的发展不是以牺牲和侵犯他国利益,挑战现有国际秩序为代价的“大国崛起”,而是以“和为贵”、“睦邻友好”与主张“和谐世界”理念。³ 大国之间在应对海洋生态安全领域的博弈已悄然展开,争夺异常激烈,从应对气候变化到能源领域,从陆地转向海洋,从对世界的统治转向拯救地球,谁能拯救海洋、拯救地球,谁将拥有最大的国际影响力。面对海洋生态安全(其中包括生态资源)问题,虽然各国对全球生态恶化引发的后果在认识上能够形成共识,但由于国别利益与全球整体利益间的矛盾和冲突,因而在对全球环境恶化的责任与解决问题时各自应承担的义务上却奉行本位主义,如果我们以海洋生态安全为契机,扩大国际合作,增加在地区合作中的影响力,树立起负责任大国的国际形象,中国的发展就会成为促进和谐世界的重要力量。中国作为一个负责任的大

国,需要不断加强自身能力,不仅为中国问题,在地区事务中担当领导力量,而且在全球问题的解决上应该承担更大的责任。“要在可持续发展上成为世界的榜样。提高环境标准,是中国现代化程度提高的标志,更是为全球生态的健康做出的更大努力。”⁴

(4) 提高我国的海洋生态安全的保障能力。中国应对海洋生态安全的政策应置于国家安全的框架下加以统筹考虑,在战略上要像对待人口政策那样高度重视,在方法上要综合运用传统安全和非传统安全战略,特别是对现代社会经济发展消费观念和生存方式进行反思,探寻人与自然的和谐关系,从而树立一种新的生存价值观和社会发展观。要从战略高度看待节能减排在转变中国经济发展方式中的抓手作用,改变产业模式,引导国民理性消费,坚定不移地走低碳经济之路。提高全民海洋生态安全意识,要加强海洋生态安全宣传,形成“政府主导、企业治理、全民参与、根植基层、覆盖全社会”的环保网络,使全社会了解维护海洋生态安全的必要性和紧迫性。

面对现阶段的海洋生态安全问题,我们应集中资源、统筹财力,由近及远稳步向前推进,逐步提高中国海洋生态安全的保障能力。深化具有中国特色的区域海洋学研究,深入研究中国近海海洋生物区系和生物多样性的变异、海洋生态系统演化以及海洋环境演变,为维护海洋资源的可持续利用、保障海洋生态安全、维持近海生态系统的服务功能和价值提供基础性、前瞻性的理论储备。重点加强海洋生物技术、海洋资源开发利用技术的创新与突破,支撑海水养殖持续稳定发展,逐步恢复近海渔业资源,

¹ 朱凤岚:“中日东海争议海域共同开发问题”,张宇燕:《亚太地区发展报告(2009)》,社会科学文献出版社,2009年版,第37页。

² 成键:“能源安全与中国的大国地位——以石油供应安全为例”,杨洁勉:《世界气候外交和中国的应对》,时事出版社,2009年版,第339页。

³ 同²,第343页。

⁴ 庞中英著:《中国学者看世界——全球治理卷》,新世界出版社,2007年版,第351页。

显著提升远洋捕捞和水产加工能力。加强海洋生态系统的研究与监测,发展并利用遥感遥测等海洋监测技术,逐步实现重点海域海洋环境要素的实时观测,有效遏制海洋污染扩展趋势,科学规划和管理海岸带资源,提高近海环境要素和生态灾害的预测预报准确度和精度。大幅度提升海洋综合观测能力,强化、深化近海研究,初步开展中国近海生态系统的数字化建设。¹ 建立可持续的基于生态系统水平的海洋管理和开发模式。

面对日趋复杂和严峻的国际海洋生态安全形势,我国应将海洋生态安全提高到国家长治久安与民族振兴的位置,重视海洋生态保护与建设,寻求一条符合国际社会普遍倡导的海洋

生态安全保障,海洋生态、经济与社会协调发展,有利于解决国内环境恶化与资源冲突而危及可持续发展和社会稳定的发展新路。中国既要避免和西方国家在环境、能源和资源等领域发生正面冲突,又要维护未来发展权益;既要减缓对中国所带来的资源环境压力,又要占领全球创新体系和经济分工的高地;既要做大做强自己,也要推进世界各国在能源和经济转型方面的共同进步。² 我们相信,只要国际社会一致努力,广泛开展海洋生态安全领域的交流与合作,调整海洋生态安全相关政策,认真履行海洋生态安全公约,就一定能够构筑 21 世纪国际海洋生态安全的坚固防线。

责任编辑 战海霞

International Vision of the Marine Ecological Security and its Influence on National Security

YANG Zhen jiao¹ ZHOU M eng¹

(1. Law and Politics, Ocean University of China, Qingdao 266100 China)

Abstract Under the globalization background, as an important component of national security and facing unprecedented challenges, Marine Ecological Security is one impact on the future of the international system, reinventing global politics and development pattern and will be the key to achieve the strategic goal of sustainable development. Based on this, the article starts from the fundamental role of marine ecological security, introduces current situation, analyses the influences on national security, tries to inspect international relationship and national security from the marine ecological security perspective, and then puts forward some countermeasures to solve the Marine Ecological Security.

Key words marine environmental security, situation, national security, influences, countermeasures

¹ 中国科学院海洋领域战略研究组:《中国至 2050 年海洋科技发展路线图》,科学出版社,2010 年版,第 154 页。

² 于宏源:“气候变化问题的二元博弈视角及启示”,中国政策科学研究会国家安全政策委员会:《生态文明建设与国家安全》,时事出版社,2009 年版,第 102 页。