

国际社会看未来十年的世界格局变化

■ 焱 焱 / 文

纵观历史，20世纪头二十年世界形势发生了巨大转折，而本世纪的头十年，世界已经见证了一系列惊人变化的产生。按照马丁·沃尔夫的说法，本世纪头十年历史性的转折已经出现，而未来十年还将按照这种趋势发展下去。虽然国际上关于历史是“线性”还是“非线性”发展存在争议，但毋庸置疑的是，第二个十年世界大发展大变革大调整的趋势将进一步展开，世界政治经济格局也将经历深刻转型。

第二个十年，随着国际权力结构性转移进一步展开，世界政治领域将发生更复杂深刻的变化，不论是国际格局还是大国关系都面临不同程度的转型

1、新兴国家与西方国家的力量消长在第二个十年将进一步演进。美国国家情报委员会编著的《全球趋势2025》指出，中国、印度这样的人口大国崛起，影响无与伦比，而巴西、伊朗、印尼和土耳其这类国家经济发展潜力巨大，也将在世界舞台上发挥日益重要的作用。英国《卫报》称世界过去的十年被打上“中国制造”的标签，未来的十年将迎来“属于中国”的时代。美洲开发银行行长莫雷诺则预测未来十年拉美将成为主人。与此同时，国际社会对西方传统强国的预测趋向保守。一段时间以来，国际上习惯将过去十年称作是“美国梦”、

“欧洲梦”破碎的十年，对西方未来的看法也趋向消极。许多专家学者指出，未来一二十年，美日欧将面临经济增长缓慢、人口老龄化和就业人口缺乏、发展模式转型困难、内部一体化进程受挫、国际影响力下降等一系列难题，对新兴国家的比较优势将进一步下降，二者间的差距持续缩小。

2、多极世界格局在第二个十年将经历从崭露头角到逐渐成形的演变。有人认为未来一二十年新兴强国将代替西方充当世界领导者。但同时相当多的人也认为，实力从西方向亚洲转移是一个长期的历史过程，未来十年内美国的绝对实力下降，但凭其相对优势仍是世界的领导者。以上观点虽各异，但都建立在一个潜在的共识之上，那就是无论在未来的世界权力结构中具体排序怎样，由一个国家组成的单极体系已成为不可能，世界多极化已是大势所趋。许多学者提出，今后若干年将是世界多极格局逐渐成形的阶段。《全球趋势》指出，2025年的国际体系将是一个全球性的多极体系。在对多极格局的具体构想中有“平衡多极化”、“非对称多极化”、“相互依存多极化”和“无极世界”等论断，而近来一些学者提出中美欧三极、中美印三极、中俄印三极、新“三个世界”、“老牌列强和崛起大国难分高下”的格局、“G0”世界等等观点。

3、第二个十年大国关系中竞争

与合作的方面同步发展。首先，西方国家和新兴国家之间的竞争将更激烈。中美两国围绕着全球和亚太地区事务主导权、气候环境、能源、金融、贸易等方面，在未来十年将出现更复杂的博弈，而这也将牵动中、美、日、欧、俄、印等多重双边和多边关系的复杂演变。美国“新美国基金会”研究员撰写的《未来十年的十大趋势》指出，未来十年美国的注意力会更多转向中国，双方既竞争又合作。中美将组成不可或缺的“全球管理轴心”，

联手打造并支持双方能够从中获益的全球体系。其次，西方国家内部在全球影响力、发展模式、气候能源政策、金融体系改革等方面也有诸多矛盾，这将导致美欧与中国等新兴大国之间出现更复杂的互动。另外，新兴大国之间在如何分配发达国家分割给发展中国家的权力以及地区主导权等问题上也难以达成一致。正如一些人所说，新兴国家利益多变，抱团易，散伙也快。

国际上大多数人认为，未来十年像上世纪第二个十年一样发生世界大战的可能性不大。有学者指出，大国的竞争与合作在未来是同步发展的。竞争是和平的、有克制的竞争，合作是更务实的、追求共赢的合作。竞争合作的深度和广度将不断拓展，多方联动和彼此牵制日益突出，多边主义成为主流。不少学者认为，随着全球

性议题不断增多，大国的利益更加错综复杂，根据不同议题形成不同利益集团可能是今后大国关系变化的常态，而这种“利益俱乐部”将是多种多样、随时变化的，这在很大程度上弱化了大国关系的对抗性。

第二个十年，随着经济全球化的深入发展，世界经济格局的不平衡性将在多个领域进一步表现出来，世界发展结构和经济增长方式也将面临深刻转型

1、新兴国家与西方国家之间经济发展的不平衡性将进一步加剧。美哥伦比亚大学地球研究所所长萨克斯指出，未来世界经济的一个主要特征是以两种速度发展：西方国家在同高失业、缓慢的经济增长和银行领域持续不断的问题做斗争，而新兴国家显示出巨大的经济增长活力。马丁·沃尔夫称这种现象为“收入趋同而增长趋异”。英国《每日电讯报》也指出，未来东西方之间贸易和资本的失衡将越来越大。马丁·沃尔夫指出，印度的经济总量在未来十年将超过英国，在20年内将超过日本，同时印度的信息产业能够在全球占有重要的地位。《全球趋势》中预测，2025年世界八大经济体的排名顺序将是：美、中、印、日、德、英、法和俄罗斯。还有研究指出，未来十年，一批拉美国家的人均GDP将接近2万美元的水平，巴西、智利、秘鲁等国的中产阶级将迅速扩大，可能出现经济增长奇迹。

2、经济发展与能源、人口、环境、技术之间的矛盾日趋突出。《全球趋势》指出，全球经济增长史无前例，有积极作用，但对能源、粮食、水等战略资源形成压力，今后十年，上述能源将供不应求，缺口很多。马丁·沃



2010年4月14日，世界银行行长佐利克在美国首都华盛顿的伍德罗·威尔逊国际学者中心发表演讲，称未来十年世界将大不一样。

尔夫认为，世界“经济趋同”的必然结果是，未来如果所有人的能源消耗都达到目前富人的人均水平，商业能源消耗将是当前水平的三倍。经合组织发展中心的一份报告称，趋同正改变着全球资源的供求平衡，这体现为能源实际价格不断上涨。美国能源部认为，至少到2015年前，能源价格将在较高水平上运行。西班牙《拉美新闻》网指出，由于价格被迫上涨，石油和农业将在未来十年成为两大重要产业，全球对石油和粮食的需求将继续上涨，从而拉动价格和出口上涨。能源问题又和人口增长、气候变化等问题交织在一起，加剧了资源短缺和对经济发展的影响。今后十年，随着能源分布和价格的变化，地缘政治的能源因素将进一步凸显。

未来若干年世界人口结构的变化也对世界经济发展产生重大影响。据

统计数据显示，未来十年，在几乎所有发达国家，老龄人口与工龄人口之间的比率将高速猛增，从而加重老年福利项目的财政负担。而更严重的经济后果是，劳动力减少导致的就业增长放缓，将使欧洲本已疲软的GDP增长率再降低一个百分点。与此同时，人口结构的年轻化，在给一些国家提供充足动力的同时，也将带来充足就业、公共服务、食物供给、政治稳定等方面的进一步挑战。经济增长离不开科技进步，而未来十年的技术发展情况在有些人眼里并不乐观。《十大趋势》中指出，未来十年人类将处在一个技术创新停滞的时代。

3、一些国家实行经济发展战略的重大调整，将深刻影响世界发展格局和经济增长方式的转型。美国提出五年计划，日本提出未来十年经济发展战略基本方针，欧盟出台《2020

战略》，巴西出台《能源发展十年计划》。虽然战略目标各不相同，但此轮发展战略调整中也有一些基本共识：重新调整消费、投资和出口的关系；加强金融监管，回归实体经济；加强政府干预；更重视发展的可持续性，开发新能源和节能技术，促进能源结构合理化，推进能源合作，发展低碳、绿色和智能经济。

一些专家学者认为，未来十年的世界经济结构可能呈现下列特征：全球金融监管将有所强化，世界银行、国际货币基金组织等机构的监管和调控职能将有所增强；美元作为世界中心货币的地位有所削弱，国际货币将可能逐渐多元化，欧元、人民币、卢布等作为地区性货币的作用可能进一步上升；金融经济向实体经济回归；区域和次区域的经济一体化进程将进一步提速升级，欧盟、北美自贸区、东亚共同体、非盟、南美洲国家联盟等区域整合都将取得一定成效，世界经济格局中板块鼎立的态势变得更加明朗；以新能源、新材料、环保、生物工程、信息网络、人工智能等为代表的新一轮科技革命如果有重大突破并得以大规模应用的话，将推动形成国际分工、贸易、投资新秩序和能源新格局；“绿色经济”理念将成为主流，低碳、节能、环保的可持续发展成为各国经济发展的战略目标。

第二个十年，受世界格局转型的影响，全球性问题的治理模式也将产生很大变化，治理的主体、内容以及机制都将出现许多新特征

1、第二个十年的全球性议题不断增多，一些议题的重要性将上升。过去十年已出现了一系列重大的全球性议题，如气候变化、国际金融体系改革、

核安全和防扩散、贸易保护主义等问题。国际社会认为，受今后十年全球化继续深入发展和国际格局转型的影响，全球议题将不断增多，国际力量将围绕全球议题进一步重组，在国际体系中将做出相应的制度性安排。

在全球议题中，资源的问题将更加突出，各方围绕资源的博弈将进一步展开。鉴于未来国际格局转换中传统强国与新兴强国对权力日益激烈的争夺，一些对新兴国家形成制约的议题将上升，比如一些专家认为，货币汇率问题可能成为未来最重要的全球议题，而这个议题主要是针对人民币升值问题。与此同时，围绕不同议题形成议题联盟将成为国际关系中的重要现象。

2、第二个十年全球性问题治理主体的多元化特点将进一步呈现。从国家层面来看，西方国家“包打天下”的局面将根本改变，新兴国家将越来越多地参与到全球治理进程中。从行为体来看，全球治理主体中国际组织和公民社会的力量将进一步加强。据一些专家分析，未来十年国际非政府组织的数量和类型将呈爆炸式增长，低准入成本和管理费用以及互联网的发展都将推动非政府组织的发展。

全球治理主体中非国家行为体力量的上升带来全球治理模式的变化，一方面，非国家行为体对主权国家地位的蚕食将加剧，国家在全球治理中的影响可能会进一步削弱，但由于主权国家的特性，其在这一时期仍将是全球治理的最大主体。另一方面，鉴于上述原因，国家与非国家行为体之间的合作趋势在未来会进一步加强。有人认为，未来围绕某个特定问题，国家和关注特定问题的非国家行为体之间将构成网络，并形成“问题型组

织”。一些学者指出，公民运动在未来将越来越发现自己“世界公民”的本质，未来的全球治理框架必须以世界公民为基础。还有学者认为未来将出现一系列新的社会行为体，包括具有超级权力的个人和犯罪网络。国际舞台上出现的形形色色的行为体将日益影响国际体系的发展结果。

3、第二个十年全球性问题治理的各种机制不断优化重组，权力结构日益网络化、多元化、机制化，将呈现较复杂混乱的局面。从全球层面看，促进大国合作和应对全球性挑战的机制建设进一步加强。联合国在全球协调方面还将扮演重要角色，安理会改革可能取得进展，职能进一步转变；G20机制进一步夯实和提升，在全球经济治理方面发挥越来越大的作用；金砖国家的务实合作与机制化建设将有所发展；国际货币基金组织和世界银行的职能进一步调整，新兴经济体话语权增大；金融稳定委员会强化对信用评级机构和衍生品的监管；世卫组织和粮农组织等专门性机构的职能进一步强化。有学者提出，未来国际秩序和机制可能进入一种多层次并存、功能细分的时期，各种正式与非正式的国际机制将长期共存并互为补充，呈现一种网络化态势。

从地区层面看，各种区域合作机制将不同程度地加强自身建设，以更好地共同应对挑战和推进地区治理。欧盟一体化建设将进入新阶段；亚太区域次区域合作机制将形成竞争互促的局面；东盟一体化进入深度磨合期；亚太经合组织实际功能将有所强化；南美洲国家联盟将从全方位得以推进；非盟整体影响力上升；阿盟进一步寻求整合阿拉伯世界。■

（责任编辑：丁云）