

# 印度曼尼普尔邦的民族社会问题探析

马得汶<sup>1</sup> 李金轲<sup>2</sup>

(1. 甘肃中医学院 社会科学部, 甘肃 兰州 730000)

2. 兰州大学 西北少数民族研究中心, 甘肃 兰州 730020)

**摘要:** 曼尼普尔邦位于印度东北部, 民族社会问题突出, 主要表现在四个方面: 族际矛盾与冲突, 分离主义运动, 妇女儿童境遇, 毒品与艾滋病问题。这些问题危害着普通百姓的生产生活, 挑战着政府的治理和国家完整性, 损害着印度的人权和民主形象, 制约着曼尼普尔邦的社会经济发展, 成为久治不去的社会顽疾。从目前情况来看, 曼尼普尔邦的民族社会问题由于彼此交织、错综复杂, 很难在短期内得到解决。

**关键词:** 印度; 曼尼普尔邦; 民族社会问题

**中图分类号:** D73/77 **文献标识码:** A **文章编号:** 1674-6392(2009)04-0053-07

曼尼普尔邦位于印度东北部, 是一个至今仍未实现和平与安宁的地区。自1949年并入印度联邦以来, 曼尼普尔邦便以其复杂的族际矛盾, 活跃的分离主义活动, 令人同情的妇女儿童境遇, 严重的毒品与艾滋病等民族社会问题, 引起了印度国内和相关国际机构的广泛关注。本文试对曼尼普尔邦民族社会问题的由来、表现与发展前景进行粗浅探讨。

## 一、族际矛盾与冲突

曼尼普尔邦约8%的土地是平原地区, 即首府所在地因帕尔平原。其余都是丘陵山地。曼尼普尔邦人口分布密度极不均衡, 狭小的因帕尔平原居住着全邦人口的半数以上, 广袤山区则人口稀疏。梅泰人(Meitei)居住在因帕尔平原, 是曼尼普尔邦的主体民族, 也是历史上曼尼普尔地区的统治民族。由于信仰

伊斯兰教的梅泰人又被称为“梅泰潘高人”(Meitei Pangal)或简称“潘高人”(Pangal), 所以梅泰人根据宗教信仰不同, 可划分为非穆斯林梅泰人(现在多已直接称其为梅泰人)和穆斯林梅泰人(潘高人)两大部分。非穆斯林梅泰人主要是印度教教徒, 占全邦总人口的60%左右, 潘高人占7%~8%。曼尼普尔邦有29个部落, 可以划分为那加部落(Naga)、库基部落(Kuki)、米佐部落(Mizo)和其他部落。那加部落和库基部落占部落民的绝大多数。曼尼普尔邦的部落民居居住在山区地带, 属蒙古人种。依据1971、1981、1991年的人口普查数据, 曼尼普尔邦的部落民分别占全邦人口的31.18%、27.30%和34.41%。<sup>[1](P100)</sup>对于曼尼普尔邦的族群划分, 比较典型的有两种方式: 根据曼尼普尔邦官方网站, 曼尼普尔邦的人口可以分为四大群体, 即梅泰人、那加人、库基人和潘高人。<sup>[4]</sup>前曼尼普尔邦邦长纳扬(V. K. Nayar)则将曼尼普尔邦的居

收稿日期: 2009-10-19

作者简介: 马得汶(1976~), 男, 甘肃中医学院社会科学部讲师; 李金轲(1977~), 女, 兰州大学西北少数民族研究中心2007级博士研究生。

民划分为梅泰人、那加人部落民、非那加部落民和潘高人四大类。<sup>[2] (P180)</sup> 由于后者可以给米佐部落和其他部落民留下空间,笔者认为更为合理一些。

### (一) 梅泰人——那加人矛盾

梅泰人与那加人的矛盾集中表现为政治诉求的差异。梅泰人在历史上是曼尼普尔地区的统治者,他们有着强烈的民族自豪感,因此在印巴分治时主张独立建国。1949年曼尼普尔邦并入印度后,梅泰分离主义组织为实现独立的目标,长期坚持地下武装活动。他们寻求建立的独立国家包括古老曼尼普尔王国的所有领土,也包括那加人居住的山区。那加人在印度东北部分布极广,主要居住在那加兰邦,其余散布在阿萨姆邦、曼尼普尔邦和中印领土争议东段地区。那加人主张将所有那加人居住的地区合并起来,实现那加人的统一和自治。如在曼尼普尔邦那加人中颇有影响的那加民族主义组织“那加民族社会主义委员会”伊萨克——穆瓦哈派系(NSCN - M, National Socialist Council of Nagaland - Isak & Muivah)主张建立一个总面积为那加兰邦6倍的属于那加人的独立国家——“那加国”(Nagalin),并认为曼尼普尔邦那加人聚居的山区是“那加国”的组成部分。显然,那加人的“统一大业”和梅泰人的“独立斗争”在领土范围上存在着不可调和的矛盾。梅泰人坚决反对那加人割裂曼尼普尔邦的土地,更担心那加人的活动会在曼尼普尔部落山区引起多米诺骨牌效应,导致其他部落民也效仿之提出分离主义要求,而仅把巴掌大的因帕尔平原留给自己。

### (二) 那加人——库基人矛盾

那加人与库基人的矛盾既有经济因素,也有政治原因。经济方面主要体现为对边贸集镇摩瑞和(Moreh)控制权的争夺。摩瑞和镇位于曼尼普尔邦东南部的昌德尔县、印度39号高速公路的终点,既是印缅边贸重镇,也是毒品和军火走私的要冲。摩瑞和镇的主体居民是善于商道的泰米尔人,四周是库基人聚居区。长期以来,库基武装分子利用地缘优势控制着向摩瑞和镇商人“征税”的权力,而那加武装分子则在39号高速公路沿途对过往车辆“抽分子”,各有利益范围。1992年,那加武装分子决定向库基人征收“房屋税”和“村落税”,征税标准是每户库基人100

卢比,每个库基村落1000卢比。<sup>[3] (P14)</sup> 那加人此举的真正用意在于用征税的方式令库基人臣服。如果库基人选择了顺从,那加人就会进而接管原来由库基人控制的利益,其中最主要的就是摩瑞和镇,从而“垄断非法走私和毒品交易所带来的收益”。<sup>[4] (P121)</sup> 那加人的征税行为受到了库基人的抵制。面对那加人的挑衅,库基人成立了“库基民族阵线”(KNE, Kuki National Front)及其武装分支“库基民族军”(KNA, Kuki National Army)来“抵制那加民族主义组织控制摩瑞和镇”<sup>[4] (P121)</sup>,双方的冲突由此爆发。据统计,1992~1997年间,那加人与库基人的冲突共造成681人丧生,其中那加人208人、库基人473人;407人受伤,其中那加人197人、库基人210人;共焚毁房舍5485座,其中那加人2576座、库基人2909座。<sup>[3] (P14)</sup> 由于流离失所者数目巨大,政府不得不建立多处救济营来安置无家可归的人。对于这场冲突的原因,时任曼尼普尔邦邦长的纳扬认为在经济因素背后还存在政治动因,“那加人——库基人冲突是那加民族主义组织‘那加民族社会主义委员会’(NSCN - M)企图控制‘南那加地区’的举措扩大化的结果,那加人的这一诉求再次复苏,他们试图用民族清洗的方式改变这一地区的人口状况”。<sup>[4] (P121)</sup> “南下说”更为深刻的揭示了那加人——库基人冲突的深层根源。

### (三) 库基人——泰米尔人矛盾

库基人与泰米尔人矛盾是那加人与库基人冲突的连锁反应。1995年6月1日,那加人袭击了位于摩瑞和镇附近的一个库基村落。随后,“库基民族军”从摩瑞和镇绑架走了一名泰米尔男孩,因为库基人怀疑在这起那加人对库基人的突袭中,这名男孩充当了那加武装分子的密探。6月6日,一支由500余名泰米尔人组成的队伍前往他们认为男孩可能被藏匿的库基村落索要男孩,在双方的冲突中,泰米尔人将一些库基屋舍焚毁,事后“库基民族军”出于报复袭击了泰米尔人住地。这起冲突共导致13人丧生和大量民众受伤,曼尼普尔邦首席部长紧急前往摩瑞和镇进行调解,在相当长一段时间后才稳定了当地局势。<sup>[4] (P123-124)</sup>

### (四) 梅泰人——潘高人矛盾

梅泰人与潘高人矛盾主要体现在宗教层面。在

因帕尔平原共居的梅泰人和潘高人长期以来和睦相处,彼此之间很少存在矛盾,但是由于宗教差异,双方之间还是偶有冲突。最典型的事例发生在1993年5月,梅泰民族复兴组织打算在里隆村(Lilong)修建一座印度教庙宇,当地的潘高人认为这是他们的墓葬用地,双方之间的冲突导致97人丧生。<sup>[4](P122)</sup>

### (五)平原居民——山区部落民矛盾

平原居民(梅泰人、潘高人)和山区部落民的矛盾集中体现在对土地、教育和就业等公共资源的争夺方面。《曼尼普尔邦土地和税收法案》禁止平原居民在山区购置土地,而山区部落民和外来移民则可以在已经十分拥挤的因帕尔平原购置地产,这一规定引起了平原居民的不满。此外,受到较好教育的梅泰人被印度政府划归为“其他不发达群体”(OBC, other backward Community),而绝大多数山区部落民则被认定为“表列部落”,从而享受着平原居民所没有的一些特权。如在就业方面,政府就特意对山区部落民预留了相应的职位,这种差别待遇带来的结果是,“尽管部落民在人口上是少数,但其在曼尼普尔邦当地政府中供职人员的比例反而更大,同时在印度中央政府各部门中也拥有更多的工作职位”。<sup>[4](P117)</sup>考虑到印度东北部长期低迷的经济和严峻的就业形势,部落民的特殊优待引起了平原居民的普遍抗议。

## 二、分离主义运动

在历史上,曼尼普尔是一个历史悠久的国家。1826年英缅战争结束时,曼尼普尔成为英国殖民地。印巴分治前夕,广大曼尼普尔民众强烈要求恢复昔日的独立。鉴于民众意愿,曼尼普尔王公决定独立建国。1947年《曼尼普尔宪法》(the Manipur Constitution Act 1947)制定完成,曼尼普尔君主立宪制共和国宣告诞生。曼尼普尔人的独立建国严重损害了印度在东北地区的利益,在印度的干涉下,1949年9月21日曼尼普尔王公与印度政府签署了将曼尼普尔土邦并入印度的协议。10月15日,曼尼普尔正式并入印度,“这一天在曼尼普尔历史上非常重要,因为从这一天开始,曼尼普尔的治理权被印度联邦接管”<sup>[5](P109)</sup>。1950年印度宪法生效时,曼尼普尔被划归为C类邦。在1956年邦级区划重组

中,曼尼普尔成为中央直辖区之一。1972年1月21日,曼尼普尔邦成立。

### (一)梅泰人的分离主义运动

在梅泰人看来,曼尼普尔王公1949年9月21日与印度政府签署的“并入协议”(the Merger Agreement)是一个颇有争议的历史事件。许多梅泰人至今认为这一协议无效,其原因在于:首先,这一协议是在印度政府的强迫和利诱下签署的。当时曼尼普尔王公因遭到软禁,才不得已做出这种违背曼尼普尔人民意愿的妥协;二是曼尼普尔王公作为君主立宪制国家的元首在不与内阁成员商议之前无权做出这项决定,而且这一协议也从未被曼尼普尔议会批准或被曼尼普尔民众公投表决过。<sup>[6](P189-191)</sup>这一历史争议为分离主义组织提供了理论根据,并“很快成为梅泰分离主义分子和印度政府之间争论的焦点”,由此“播下了曼尼普尔——印度冲突的种子”。<sup>[7]</sup>“许多曼尼普尔人认为印度政府1949年的举动自身就证明了使用暴力的合法化”。<sup>[8](P16)</sup>正是由于长期民族独立历史所带来的自豪感和对“并入”印度合法性的质疑,使得曼尼普尔分离主义的种子并没有撒在贫瘠的土地上。<sup>[4](P116)</sup>

“民族联合解放阵线”(UNLF, United National Liberation Front)和“曼尼普尔人民解放军”(PLA, People's Liberation Army)是梅泰人最主要的分离主义组织。“民族联合解放阵线”成立于1964年11月24日,是梅泰人最早成立的武装分离主义组织。它的斗争目标是建立一个独立的曼尼普尔社会主义国家。印度官方称该组织的成员不到2000人,然而非官方说法则认为该组织有大约3000至3500名成员。其武装分支“曼尼普尔人民军”(MPA, Manipur People's Army)在地区军事指挥官的领导下活动。目前其成员主要在曼尼普尔邦的南部山区接受训练。从1996年开始,“民族联合解放阵线”就竭力吸引国际社会关注其所从事的“民族解放事业”,并曾出席联合国的“受忽视民族论坛”(UNPO)和“联合国人权大会”(UNWGIP)。<sup>[9]</sup>“曼尼普尔人民解放军”的领导人比舍斯瓦尔(N. Bisheswar)原是1968年12月成立的曼尼普尔分离主义组织“曼尼普尔革命政府”(RGM, Revolutionary Government of Manipur)的领导人之一。

二十世纪七十年代初,比什瓦尔被捕入狱。在监狱里他结识了一起坐牢的印度共产党纳萨尔派成员,受其影响,“到他出狱之时,比舍斯瓦尔已彻底变成了一个毛泽东思想的坚定信仰者”。<sup>[6](P266)</sup> 1978年,比舍斯瓦尔建立起了一支自称信仰毛泽东思想的武装组织——“曼尼普尔人民解放军”,其奋斗目标是在曼尼普尔建立一个以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导的社会主义国家。目前“曼尼普尔人民解放军”的多数成员已经放下武器向政府投诚,他们接受了政府的大赦政策并被安排进东北部一些效益较好的企业工作。那些继续从事地下武装活动的“曼尼普尔人民解放军”成员除不时制造一些伏击军警的事件外,还发动诸如“禁酒”等社会运动。

### (二)曼尼普尔邦那加人的分离主义运动

曼尼普尔邦那加人的分离主义运动是整个印度东北部那加人以实现那加人统一自治和建立“那加国”为斗争目标的分离主义运动的组成部分。曼尼普尔邦的那加武装分子在“那加民族社会主义委员会”伊萨克——穆瓦哈派系的领导下,偷袭政府军和警察,绑架暗杀、敲诈勒索百姓和政府雇员,袭击教堂和公共交通工具。随着时间的推移,其成员手中那些原来用于争取民族独立的武器,在发现根本无力消灭印度这个庞大的对手后,更多情况下成为了维护势力范围、进行毒品交易、军火走私和解决派系利益纠纷的工具。1997年,印度政府与“那加民族社会主义委员会”伊萨克——穆瓦哈派系实现了停火,双方同意在停火期间寻求和平解决问题的途径。

### (三)库基人的分离主义运动

曼尼普尔邦的库基人要求将库基人聚居的山区从曼尼普尔邦分离出去,建立一个名为“Zale'n-gan”(意为“库基人家园”)的新邦。早在1960年1月库基人在曼尼普尔楚拉昌普召开的一次会议上,一些年迈的“库基民族大会”(Kuki National Assembly)成员就提出过这一设想。1960年3月24日,库基头人和部落长者向印度总理尼赫鲁提交了一份备忘录,备忘录请求印度政府成立库基邦。备忘录中库基邦所涵盖的地域包括曼尼普尔邦的楚拉昌普县、乌克如县、色那帕提县和达门龙县。<sup>[10]</sup>库基人的武装组织“库基民族军”一面在复杂的局势中保护库基人免受

其他武装组织攻击,一面为实现库基人的独立建邦目标积极活动。

### 三、妇女儿童境遇

当男人们都为了自由或者拿起那些贴着“自由”标签的武器去争夺利益的时候,留在家里的妇女和儿童也并不会获得安宁。长期以来,生活在曼尼普尔邦的妇女和儿童成为了动荡局势的最大受害者。

由于军人在平叛行动中的不当行为,曼尼普尔邦妇女的人权长期受到践踏。1958年,鉴于东北部的动荡局势,印度国会通过了《武装部队特殊权力法案(1958)》(the Armed Forces Special Power Act 1958)。这一法案授权军队介入曼尼普尔当地治安以维护社会稳定。军人凭借该法案所授予的一些难以监控的权力,采取大量违反人权的举动给当地妇女带来了屈辱和灾难。一位名叫沙尔米拉(Shamila)的曼尼普尔女性因抗议枪杀平民、呼吁撤销《武装部队特殊权力法案(1958)》已经进行了长达8年多的绝食,她的举动在印度影响很大。近年来,发生在曼尼普尔邦的一些侵犯妇女人权的事件也引起了国际人权机构的关注。如2004年7月11日,一名叫马纳若玛(Manorama)的曼尼普尔妇女深夜在家中被捕,第二天早上,村民在距她家约4公里远的地方发现了她中弹身亡的尸体。曼尼普尔邦民众为此举行了大规模的街头抗议,印度政府曾许诺调查此事,但至今尚无结果。<sup>[10](P2)</sup>再如2004年7月15日,为了抗议印度军人强奸妇女和攻击孕妇的事件,一些曼尼普尔妇女在首府因帕尔进行了裸体抗议,她们的标语上写道“印度军人强奸我们”,广为传播的照片损害了印度政府在国际社会的人权和民主形象。<sup>[8](P4)</sup>

曼尼普尔邦的儿童也是动荡局势的受害者。首先,儿童是地下武装组织纳新的对象,他们本应充满欢声笑语的童年却和恐怖与暴力捆绑在了一起。一些地下武装分子甚至绑架在校学生并强迫他们加入地下武装组织。一名亲自走访过密林中“库基民族军”营地的记者描述到,“‘库基民族军’的新兵很年轻,许多人都仅有15岁”。为了对这些“战士”进行思想鼓动,“在这些营地,枪支和圣经并排放在一

起”，“库基儿童战士先是作祈祷，然后大声宣誓：‘哈利路亚，我已经抛尽了我所有的罪业，告别了往日的一切，我将踏上一条永生之路，所做的每一件事都将使上帝心悅，谢谢。’接着，他们小小的胸膛挺立起来，‘我将永远为我的主和民族工作，为了我的民族我愿经历一切苦难，为了我的民族我将坚定我的道路，为了我的民族我将投入战斗’”。<sup>[7]</sup>这使我们不得不“佩服”那些训练这些儿童的武装组织将圣经和暴力、将永生和流血“揉搓”在一起的能力；其次，由于局势动荡，曼尼普尔邦的学校和教师有时也成为恐怖袭击的对象，儿童受教育的权力难以保障。曼尼普尔邦的多所学校曾因此被迫一度停课。全曼尼普尔学生联合会（All Manipur Students Union）主席卡姆巴（Khamba）说：“现在，我们曼尼普尔邦的学生都一天天的转到其他邦去接受教育，这不是好事，如果曼尼普尔邦的学生都到外地上学，那么曼尼普尔的前途将何在？”<sup>[11]</sup>

#### 四、毒品与艾滋病问题

在曼尼普尔邦，毒品与艾滋病“如影随形”。曼尼普尔邦东部和南部与缅甸接壤，紧邻“金三角”地区，这一地缘状况给曼尼普尔人民的生活带来了巨大影响：

一方面，毒品走私在当地成为一种“黑色经济”。曼尼普尔人将缅甸毒品称为“4号”，注射一次的剂量在印缅边界售价仅为20卢比，贩运到首府因帕尔则涨到100卢比。曼尼普尔邦经济发展滞后，人民生活水平低下，失业问题严重，毒品贩卖的高额收益对于那些急于改善生活处境的人具有很大的吸引力。“毒品的巨大利润不仅刺激着曼尼普尔邦的零星兜售毒品者，还吸引着印度其他邦的人，一些政府人员也积极参与这一获利巨大的活动。甚至有传言说印度中央政府的某些大人物们也通过毒品贸易筹措竞选资金。”<sup>[12]</sup>

另一方面，曼尼普尔邦自身逐渐从毒品输送通道变成了毒品消费市场，与之相伴而生的艾滋病问题严重威胁着当地的非传统安全。曼尼普尔邦的人口仅占印度总人口的0.23%，但其艾滋病感染人数却占到全印的8%，艾滋病感染者占全邦总人口的比例高达

1.23%，是印度艾滋病感染者最为集中的地区。<sup>[13]</sup>由于缅甸毒品纯度高可以直接注射，多人分享同一针管注射毒品的行为使注射吸毒者（IDUs injection drug users）成为艾滋病毒感染最集中的人群。联合国艾滋病规划署2002年的年度报告表明，“曼尼普尔邦大约75%的艾滋病感染者是注射吸毒者”。<sup>[13]</sup>注射吸毒者通过性生活将艾滋病毒传播给他们的妻子以及她们腹中的婴儿，造成艾滋病在普通人群中的传播。为了阻止艾滋病的蔓延，当地政府和非政府组织开展了防治艾滋病的宣传教育活动，同时建立了“注射器和针头交换项目”（SNEP, Syringe and Needle Exchange Program），免费提供经过消毒的注射器和针头，同时发放避孕套。毒品和艾滋病的威胁使曼尼普尔邦“坐在了火山口上”，战胜肆虐的毒品与艾滋病已经是摆在曼尼普尔人面前的一场紧迫与艰巨的生存战。

#### 五、曼尼普尔邦民族社会问题的前景

从目前情况看来，曼尼普尔邦的民族社会问题很难在短期内得到解决。概括而言，未来一段时期内曼尼普尔邦民族社会问题的发展将呈现四个基本特征：

（一）族际矛盾与冲突仍将是威胁曼尼普尔邦社会安定的重要因素

曼尼普尔邦邦政府小心翼翼地维系着各族群之间的利益平衡，但却无力从根本上解决这些问题。族际关系态势复杂，形成了“牵一发而动全身”的局面，政府将继续远避“雷区”。该邦梅泰人与那加人之间存在无法调和的矛盾，前者坚决反对后者实现本民族聚居的要求，而后者的统一愿望却是前者独立的一大威胁；库基人与那加人之间的矛盾则更为复杂，曼尼普尔邦的库基人和那加人在很多地区彼此杂居。那加人认为这些地区属于那加部落，库基人则认为这些地区是他们力图建立的库基邦的一部分。更为棘手的是，那加人和库基人在山区土地划分上还引入历史因素，那加人强调库基人是19世纪由英国当局和梅泰统治者有意迁到这里的“外来户”。在这种情况下，政府既不可能支持那加人的聚居要求，也无法满足库基人建立“库基人家园”的强烈诉求，任何善意的、力图解决问题的举动都可能促使问题恶化。目

前,无论是印度中央政府,还是曼尼普尔邦当地政府,都采取了维持现状的策略,不愿去触动族际矛盾这一“雷区”,故此族际矛盾与冲突仍将是威胁曼尼普尔邦社会安定的重要因素。

### (二)曼尼普尔邦的分离主义运动难成气候

为了应对曼尼普尔邦的分离主义运动,印度政府不断加大地方自治权力,以此来缓解当地群众对中央政府的不满情绪。曼尼普尔于1972年获得了邦级行政区划地位,在印度联邦体制下拥有了更大的自治权力,这对于瓦解分离主义运动的群众基础起到了积极作用。此外,政府还注重采用谈判的方式解决问题,许多地下武装组织成员也由此放弃了武装斗争。1997年印度政府与“那加民族社会主义委员会”伊萨克——穆瓦哈派系达成的停火协议,并经双方协商后同意自动延续,这也为维护和平发挥了积极作用。目前,虽然印度政府的军事高压态势仍未完全解除,零星的平叛活动依然不断,但是印度东北部分离主义运动的高潮已经过去,随着印度与孟加拉国、缅甸、中国、不丹等国家周边关系的趋稳发展,印度东北部的周边环境不断改善,社会局势整体好转,曼尼普尔邦的分离主义运动已无力对印度的国家完整构成实质性威胁。

### (三)妇女儿童权益将继续处于“低保”状态

近年来印度政府多次组织军事力量围剿曼尼普尔邦的地下武装分子,如2004年的“全面清剿行动”(Operation All Clear)、2005年的“龙卷风行动”(Operation Tomado)和2006年的“围网行动”(Operation Dragnet)。<sup>[14] (P166)</sup>时至今日,印度政府仍然对曼尼普尔邦保持着军事高压态势。相对于曼尼普尔邦的人口数量而言,当地安全力量(包括正规军、准军事部队和警察)规模庞大,与当地居民的比例高达1:20<sup>[8] (P22)</sup>,远高于全印1:433的水平。<sup>[15] (P25, 298, 304-309)</sup>同时,印度政府还积极联合缅甸对曼尼普尔邦的反政府武装进行联合军事围剿。为达此目的,印度政府主动同缅甸改善关系,“希望缅甸与印度积极配合,联手打击那加兰邦和曼尼普尔邦的反叛组织”<sup>[16]</sup>。可见,军事威慑对于维护曼尼普尔邦的大局稳定仍然十分关键。因此,只要《武装部队特殊权力法案(1958)》在曼尼普尔邦的适用期就此延续,军人违反人权的举动便难以杜绝。而

当地民众在是否解除该法案的问题上与中央政府矛盾日趋深化,一些曼尼普尔歌唱家甚至编唱了以此为主题的MTV在视频网站上流传。加之军人粗暴镇压当地居民街头抗议的网络视频,损害了印度的民主大国形象。因此,在军队和恐怖分子夹缝中生存的曼尼普尔妇女儿童悲惨境遇难以一时改善。

### (四)毒品和艾滋病问题继续对曼尼普尔邦的非传统安全构成严重威胁

为了增强当地居民对中央政府的向心力,印度政府在曼尼普尔邦投入了大量的发展援助资金,力图通过经济发展来促进社会稳定。和东北部其他各邦一样,由于当地政府贪污腐败严重,行政效率低下,中央政府投入曼尼普尔邦的发展资金收效甚微。对于包括曼尼普尔邦在内的印度东北部地方政府的贪污腐败,印度学者R.K.米什瓦做了入木三分的刻画:“如果把援助东北部的资金作为东北部人民的个人存款存在银行里,那么现在所有东北部人都可以靠利息生活,根本不用劳动。政府应该保护东北部那些无辜的人们,应该监督发展援助资金的使用。”<sup>[17]</sup>除了腐败,曼尼普尔邦政府行政管理也十分混乱,当地武装分子甚至拥有与政府平行的“征税权”。这种本该属于政府的权力,在曼尼普尔邦却被那些地下武装分子更有效的行使着。长期以来那加兰邦和曼尼普尔邦的政府机构中“从高到低各层政府雇员都会向地下武装组织交纳占收入额24%的年税”,这种现象被视为是“政府放弃履行自己职责的表现和分离主义组织实力的体现。”<sup>[18] (P773)</sup>经济发展滞后、政府治理失误和地理因素交织在一起,使曼尼普尔邦成为毒品与艾滋病的蔓延的温床。那些在军事围剿、恐怖袭击和族际冲突中失去亲人、遭遇不幸的年轻人也将酒精、毒品和暴力当做发泄方式。在维系社会稳定中发挥重要作用的正常心理链条和道德链条的双重断裂,更助长了毒品和艾滋病在曼尼普尔邦的蔓延速度。加之曼尼普尔邦地处东北边陲,有限的医疗卫生条件也无法满足战胜艾滋病的迫切需要。由此可见,曼尼普尔邦毒品与艾滋病问题的解决是一项复杂的社会系统工程,涉及经济、政治、心理等诸多方面,在短期内难有明显起色。

## 参考文献:

- [ 1 ] Chaturbhuj Sahu. Tribes of North East India [ M ]. New Delhi Samp & Sons 2002.
- [ 2 ] V. K. Nayar. Threat from within India' s Internal Security Environment [ M ]. New Delhi Lancer Publishers 1992.
- [ 3 ] Mandy Tumer, Binalakshmi Nepram. The Impact of Armed Violence in Northeast India A Mini Case Study for the Armed Violence and Poverty Initiative [ EB/OL ]. [http://www.smallarmssurvey.org/files/portal/spotlight/country/asia\\_pdf/asia-india-2004.pdf](http://www.smallarmssurvey.org/files/portal/spotlight/country/asia_pdf/asia-india-2004.pdf) 2004- 11- 30.
- [ 4 ] B. G. Veghese. India' s Northeast Resurgent Ethnicity Insurgency Governance Development [ M ]. Delhi Konark Publishers, second revised edition, 2004.
- [ 5 ] T. Raatan. History Religion and Culture of North East India [ M ]. Delhi Isha Books 2006.
- [ 6 ] Sajal Nag. Contesting Marginality—Ethnicity, Insurgency and Subnationalism in Northeast India [ M ]. New Delhi Manohar 2002.
- [ 7 ] V. K. Shashikumar. Finding Manipur' s hidden war [ EB/OL ]. <http://sting-in-the-tale.blogspot.com/2007/02/finding-manipurs-hidden-war.html> 2007- 02- 07.
- [ 8 ] Report of Human Rights Watch. These Fellows Must Be Eliminated: Relentless Violence and Impunity in Manipur [ EB/OL ]. <http://www.indybay.org/up/bads/2008/09/15/india0908webcover.pdf> 2008- 09- 15.
- [ 9 ] 印度和平与战略研究所网站资料库 [ EB/OL ]. <http://www.ipcs.org> 2009- 06- 15.
- [ 10 ] Lokendra Arambam. Politics of ethnicity and armed violence in Manipur [ EB/OL ]. <http://antiqueinfo.org/index.php/article/antique-info/2008-09-28/13987.html> 2008- 09- 28.
- [ 11 ] Militants target Manipur schools [ EB/OL ]. <http://www.newkerala.com/topstory-fullnews-27073.html> 2008- 09- 27.
- [ 12 ] Sushanta Talukdar. Fighting AIDS in Manipur [ N ]. The Hindu, 2005- 08- 16.
- [ 13 ] HIV/AIDS in Manipur, India: An Annotated Bibliography [ EB/OL ]. [http://cia.med.yale.edu/parivartan/resources/reports/manipuhiv\\_1205.pdf](http://cia.med.yale.edu/parivartan/resources/reports/manipuhiv_1205.pdf) 2005- 12- 28.
- [ 14 ] Shukhdeba Shama Hanjaban. The Mitei upsurge in Manipur [ J ]. Asia Europe Journal, 2008, ( 6 ).
- [ 15 ] 孙士海, 葛维钧. 列国志·印度 [ M ]. 北京: 社会科学文献出版社, 2003.
- [ 16 ] Siddharth Varadarajan. Distant neighbours warn up to each other but slowly [ N ]. The Hindu, 2005- 01- 19.
- [ 17 ] R. K. Mishra. North East Challenge to India' s Policy [ EB/OL ]. <http://www.observerindia.com/reports/NEKeynote.html>, 2009- 05- 17.
- [ 18 ] Sanjy Hazarika. Land conflict identity in India' s north-east negotiating the future [ J ]. futures, 2004, ( 36 ).

[责任编辑: 李 丽]

velopment of the region. How to enhance mutual trust, conduct communication and cooperation between Yunnan Province and northeast India is an important topic for cooperation.

**Key words:** India, Northeast India, Strategic change, Cooperation, proposal

#### (9) Economic Cooperation between Yunnan and Laos under the Framework of China-Laos Relations

ZHANG Rui-kun • 43•

**Abstract** In 1989 border trade between Yunnan and Laos resumed. Since then, economic cooperation between two sides has developed rapidly, and has made great achievements. Now, cooperative mechanisms between Yunnan and Laos increasingly innovate and achieve remarkable results. Cooperative mechanism between Yunnan and North Laos is an effective mechanism of cooperation.

**Key words:** China-Laos Relations, Yunnan-Laos, Economic cooperation

#### (10) Singapore's Health Care System

ZHAO Bin, YAN Chan • 48•

**Abstract** Singapore's health care system has been given high praise for its high efficient output to input. This paper introduces the Singapore's health care system, and evaluates its equity and efficiency. The paper points out that the main reason of Singapore's health care system success is the medical services spending control from its inside subsidy system and medical treatment for the low-income and individuals pay for the cost.

**Key words:** Singapore, Health care, System

#### (11) A Study on the Ethnic Social Problems of the Manipur State of India

Ma De-wen, Li Jin-ke • 53•

**Abstract** The Manipur state is located in the corner of North East India. It has been troubled by severe ethnic social problems, mainly presenting in four aspects: ethnic conflicts, secessionist movements, women and children sufferings, drug and AIDS problems. These problems threaten the daily life of the local people, challenge the rule of the Indian government and the integrity of India, damage both human rights and democratic image of India, and restrict local economic developments. We believe that because these ethnic social problems are interwoven and intricate, it will take time for the solutions and harmony to come.

**Key words:** India, the Manipur state, Ethnic social problems

#### (12) Analysis on Woman Social Status in India

JIANG Mao-xia • 60•

**Abstract** For a long time, Indian government devotes itself to the woman development by all kinds of jobs being conducted in those areas like economy, politics and law, etc. It makes more women participate in social economic activities whose scope is expanded by creating good external environment, helping women independent, and eliminating gender discrimination, etc. However, various issues and challenges are still existed in the development of Indian woman today.

**Key words:** Indian Women, Social Status, Inspiration