

当前美印安全合作及其对中国安全环境的影响^{*}

罗会钧, 袁 芳

(中南大学 政治学院, 湖南 长沙 410083)

摘 要: 当前, 日益密切的美印关系正成为关注的焦点。美国与印度之间除了频繁的高层互访之外, 还在核技术、军事防务、国际与地区反恐以及海洋安全等方面加强了合作。美国 and 印度都是影响中国周边安全的重要国家, 美印之间的安全合作势必对中国的安全环境产生深远的影响。

关键词: 美国; 印度; 安全合作; 中国安全环境; 影响

中图分类号: D820 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-5981(2010)05-0135-04

近年来美国与印度的关系一直保持着日趋密切的发展态势, 尤其是双方加强在安全和国防层面的合作更促进了双边关系的发展。“9·11”事件后, 由于美国与巴基斯坦政府在国际反恐战略中的合作加强, 外界曾普遍认为这将给美印关系未来的发展带来许多负面影响。但观察近年来美印双边关系和地区局势的发展, 这一情形并未出现, 美印关系反而稳步发展, 战略伙伴关系不断加强。美国总统奥巴马表示, 要在他执政期间将印度培养成为美国的全球战略伙伴。众所周知, 美国是冷战后影响中国周边安全环境的最大外部因素, 而印度是南亚地区的大国, 是中国重要的邻国, 且与中国存在领土争端等问题, 因此, 美印在安全领域的合作势必对中国的安全环境产生重大的影响。

一、美印安全合作的主要内容

冷战期间, 由于美国与巴基斯坦结成军事同盟关系, 而印度奉行不结盟政策, 美印关系大部分时间疏远冷淡。冷战结束后, 美印关系不断升温, 双方除了频繁的高层互访之外, 开展了全方位的交流与合作。其中, 安全合作是双方合作的一个重要领域, 其中包括核技术合作、军事防务、国际与地区反恐以及海洋安全等。

1. 核技术合作。在印度 1998 年 5 月进行核试验后, 美国曾对印度实行制裁, 中断了以前几乎所有的核合作项目, 并对印实行严厉的出口限制。2001 年 11 月, 印度总理瓦杰帕伊访问美国, 双方同意就核安全问题恢复对话与合作。2005 年 7 月印度总理辛格访美时, 与布什总统共同发布两国民用核能合作的联合声明。联合声明称印度是一个“拥有先进核技术的负责任国家”, 值得“与其他类似国家得到同样的利益和好处”。^[1] 2006 年 3 月, 美国总统布什访问印度, 与辛格签署了《民用核能合作协议》。根据协议, 美国将在印度未

签署《不扩散核武器条约》情况下, 为印度发展民用核能提供核燃料和技术支持。这实际等于美国正式承认了印度的核武器国家地位。虽然美国与印度进行的是民用核能的合作, 并强调印度必须将民用核计划与军用计划区分开来, 但对于坚持发展核力量、努力迈向核大国的印度, 美国调整其核政策, 不能不令人感到疑惑和担心。美国放松对印度民用核能的出口限制, 将为印度扩充核武库打开方便之门。

2 军事防务合作。美印在军事和防务领域的合作是深化两国双边关系的一个重要方面。美国已意识到印度不断改善的军事实力和战略伙伴地位, 积极加强双边防务合作。美国驻印度大使布莱克威就曾说过: “防务合作是美印关系转变中一个富有活力、成绩显著并不断扩大的方面”^[2]。两国军事防务合作包括导弹防御、举行联合军事演习、扩大军备供货、增强军事人员与军事情报交流、放松军备与双向技术出口等领域。美印都对拓展防务与安全关系持积极的态度。1995 年 1 月, 美国国防部长佩里访印, 两国签订了《美印防务关系协议》, 规定除了在军品生产和研究上进行合作外, 还将进行军职人员和非军职人员的交流。早在 2001 年 5 月, 印度政府宣布支持美国发展导弹防御系统, 并提出购买“爱国者三型”导弹防空系统。2005 年 3 月, 美印日在导弹防御合作会议上同意成立一个联合工作组, 就导弹防御问题展开密切合作。2005 年 6 月美印签署 10 年军事合作协议, 协议不仅要求加强军队间交流, 而且提出加强武器生产、采购以及导弹防御方面的军事合作。2009 年 7 月美国国务卿希拉里访问印度期间, 两国签署了有关国防的“终端用户监督协议”, 美国向印度出售先进防务科技。该协议实际上使印度获得美国先进武器的一个“准买证”, 因为美国法律规定, 只有与购买方达成“终端用户监督协议”, 先进武器装备

* 收稿日期: 2010-02-10

作者简介: 罗会钧(1964-), 男, 湖南宁乡人, 中南大学政治学院教授, 法学博士。

才被允许出售。近年来,美国多次邀请印度参加联合军事演习,表明美印军事关系的发展已经上升到一个新的层次。

3 国际与地区反恐合作。美国和印度都是恐怖主义的受害国,打击恐怖主义成了共同的需要。而从长远目标看,两国在反恐方面存在着根本性的共同利益。^{[3]32-36}早在2000年,两国就反恐问题组成联合工作小组。“9·11”事件后,南亚地区成为美国打击塔利班和基地组织等恐怖主义势力的前沿地带,美国更加重视与印度的反恐合作,印度政府也表示愿意尽其所能支持美国打击恐怖主义,双方在军事行动、联合军演、信息情报、法律制度等各个领域的反恐合作得到全面提升。在阿富汗和伊拉克的军事行动预示着美国的全球反恐战略已拉开序幕。考虑到印巴矛盾,美国不再过度偏袒巴基斯坦,而积极拉拢印度加入其反恐战略,为其实施反恐战略增加更多有利因素。近年来,美印举行的多次联合军事演习,大多是以“联合反恐”的名义进行的。

4 海洋安全合作。维护两国的海洋安全是双方海上合作的主要目的。美印双方在印度洋和南中国海地区存在着共同利益,涉及石油供应、大规模杀伤性武器扩散、毒品走私、海上自由、航海安全和和平解决领土争端。冷战后,美国和印度在海洋问题上积极合作,除了两国海军进行频繁海上联合演习之外,印度海军舰艇也为美国舰船提供护航和基地,美国对印度海军建设也提供了一定程度的支持。

二、美印加强安全合作的主要原因

美印加强安全合作,两国关系不断升温,原因是多方面的,它是美印各自安全战略的需要,也是双方经济、安全与政治利益使然。

首先,对美国而言,加强与印度的安全合作,以实现其以下战略目标与利益:第一,将印度纳入美国的战略轨道,实现美国构想的地缘战略格局。印度作为南亚大国,近年来的经济发展和国力增强为国际社会所瞩目。在美国看来,如果把印度这个“实力不断上升的强国”作为美国在亚洲的一个新型伙伴纳入自己的战略轨道中,就可以利用印度在南亚的战略地位,保持亚洲的力量均衡,“进而在欧、亚大陆形成一种对美较为有利的地缘战略格局”。^[4]第二,维护美国在海上的安全利益。印度是美国在中东、东亚两大军事部署重心之间的最大军事强国,并印度控制着中东石油的进出要道——印度洋。与印度在印度洋上的合作可以减少美国保障石油和贸易运输线安全的成本,为美国的商船和军舰提供更多一层安全保障,也可以为美军提供新的训练伙伴和场地。第三,借助印度力量制衡中国和俄罗斯。美国媒体坦言,冷战结束以来,打“印度牌”抗衡中国成为美国历届政府亚洲战略的重要组成部分。^[5]中国的快速发展被美国部分政界人士认为是美国霸权地位的真正威胁。因此,和印度结盟便成为制衡中国的一着远棋。美国政界和学界的许多人士认为,美印关系的核心应该是遏制中国在全球日益膨胀的经济和军事实力。^[6]与此同时,鉴于俄罗斯在南亚地区有着传统的影响,美国加强与印度的合作,也意在削弱俄罗斯在该地区的影响力。美国传统基金会有关研究认为,遏制中国和俄罗斯在南亚

地区对美国的不利影响,是美印官方加强战略对话的意义所在。^{[7]67-72}第四,谋取经济利益。印度不仅资源丰富,市场巨大,而且作为发展中大国,印度有日益增强的经济、科技实力,与中国同属“金砖四国”成员。印度的发展和市场潜力,让许多美国人认为,必须重视对印度市场的开发,加强对印度的投资和双方的经贸合作,从而为美国谋取更多的经济利益。通过加强与印度的安全合作,提升两国的战略关系,获取印度的信任,可以为美印经济关系的发展提供有利的政治与外交环境。而且与印度的军事与安全合作本身也可以为美国带来巨大的经济利益。因为近年来,印度正加紧军事现代化建设,用于军事装备进口的开支不断增加。印度计划在今后10年拨出1000亿美元用于采购军事装备。^[8]印度已成为世界上最大的军火进口国之一。加强与印度的军事合作,抢占印度军火市场,无疑给美国的整个军工企业带来巨额利益。

其次,印度希望通过与美国的安全合作,达到以下两个主要目的:第一,提升印度的大国地位。印度作为南亚地区的大国,随着实力的迅速增强,其世界大国的梦想日渐膨胀。出于大国战略目标的需要,印度认为,必须借助当今世界唯一超级大国,即美国的力量。加强与美国包括军事在内的各种合作,从而提高印度的国际地位和影响,创造有利于自己的国际和周边安全环境,实现成为世界大国的梦想。第二,借助美国力量防范中国,打压巴基斯坦。长期以来,印度把中国视为最大的潜在威胁,近年来对中国的崛起更是深感不安。有舆论认为,印度目前是中国威胁论最大的市场。^[9]印度希望利用美国防范中国的意图,通过深化印美军事与安全合作来共同遏制中国的发展,削弱中国在南亚以及印度洋的影响,确立自己在该地区的霸主地位。印巴两国自分治以来长期对立,冲突不断。“9·11”事件后,巴基斯坦成为反恐前哨,美国加强了对巴的支持和军事援助。印度希望通过加强与美国的安全合作,制约美巴关系的进一步发展,巩固其南亚的主导地位。

再次,两国拥有共同的西方价值观也是美印加强安全合作不可忽视的因素。共同价值观为双方建立战略伙伴关系提供了可能性。共同价值观源于双方分别自视为最强和最大的民主国家,这至少具有两个方面的政治意义:第一,有利于营造良好的政治气氛。民主已成为两国的共同话题,“最大的民主国家”印度和“最强的民主国家”美国保持接触有利于双方共同的战略利益。第二,根据“民主和平论”,美印之间不会有战争。这有助于两国建立基本的政治信任。冷战结束后美印对威胁的重新认识、全球化步伐的加快以及印裔美国人在两国利益之间的桥梁作用,共同推动了两国共同价值观的形成。^[11]美国也希望通过印度的扶持来推广美国的民主和人权等西方价值观念,并将印度拉入美国主导的“民主国家同盟”。

最后,印度的多方位外交与美国的地区战略并行不悖,有利于双方加强安全合作。印度近年来的多方位外交令人瞩目。印度已经意识到,俄罗斯由于政治经济地位下降,已

不能为它提供毫无保留的支持与援助,双边关系难以达到苏联时期的鼎盛程度,这为美国发展与印度的关系提供了机会。印度政府也积极调整对华政策,改善、发展对华关系。但印度对中国一直存在戒备之心,在制衡中国这一点上与美国不谋而合。印度与亚洲另一大国日本的关系长期低调,近年来发展迅速。随着印日两国高层互访,双方发表的联合声明表示两国决定建立的全球战略伙伴关系已经进入到了一个新阶段。印日关系的发展,为美国倡导的包括美日印在内的“民主国家同盟”提供了方便。此外,印度也注重与一些过去接触甚少、而作用日益重要的国家发展关系,例如加强与东盟国家在文化、经济、安全和防务领域的合作。而美国在“9·11”事件后也在不断加强同东盟国家的合作关系,最近,美国还与东盟十国签署了《东南亚友好合作条约》。不难发现,印度上述以美印关系为中心的多方位外交策略,符合美国在亚太地区的战略利益,因而有利于双方在安全和军事方面开展对话与合作。

三、美印安全合作对中国安全环境的影响

目前美印合作关系正处于历史上的最佳时期,并且随着美国在亚太地区战略的不断调整,这种关系还有进一步深入发展的可能性。美印安全合作将对中国的周边环境产生深远的影响。

首先,美印开展的一系列军事防务合作,使印度的军事实力不断强大。其可能的后果是,一方面,印度国内主张对华强硬的势力以及妄图制衡中国的国家因此拥有可以利用的资本,另一方面,它将使南亚、印度洋等地区的军备竞赛加剧,导致该地区的力量失衡,因而大大增强了该地区的不稳定因素,并威胁到中国周边的安全环境。鉴于军事实力的增强,印度将实施其设定的“南占印度洋、东扩势力范围至南中国海、西攻巴基斯坦、北防中国”外加核威慑的军事战略。美国也惧怕中国强大,两国军事防务合作极有可能挤压中国发展的战略空间。印度目前想要扩大中东到东南亚这一带的势力,稳定在印度洋和南亚地区的霸主地位,与美国加强军事防务合作,目的在于控制从中东通往亚洲东部和东南亚的海洋运输通道。对此,中国必须予以高度关注。

其次,美印核能合作很可能促使核武器的进一步扩散,使《不扩散核武器条约》的不扩散准则不能得到有效地贯彻和执行,同时使全球核出口的管制大打折扣。另外,美国还允许印度购买以色列生产的“箭式”导弹防御系统,这将破坏导弹技术及其控制制度的准则,对整个导弹不扩散机制造成损害。^{[10]13-16}美国为了其自身的战略利益,在国际上奉行核武器政策的双重标准。这一方面遭到其他国家的强烈反对,另一方面导致一些国家由于担心美国的军事力量无限膨胀,则更加倾心于投资国防建设,致使各国加入到恶性的军备竞争游戏当中。这都对中国的国际安全环境造成极其恶劣的影响,中国与其他国家进行的正当的安全合作都将遭到质疑,使中国的和平外交政策的贯彻以及和谐世界的构建带来困难。

从另一个角度分析,中国的核威慑力也将遭到一定程度

的削弱。作为国际法禁止使用的武器——核武器,其杀伤力毋庸置疑。历史上现实的核打击也只是二战期间美国在广岛和长崎投下原子弹。因此,核武器的威力侧重于战略上的威慑,而非现实军事打击。但当前随着美印在核能方面的合作,印度将更加肆无忌惮地壮大本国的核力量,从而大大增强自身的核威慑能力。相比之下,曾在东亚地区享有一定核优势的中国,其核威慑能力就明显被弱化了。试想一下,如果中国周边核扩散态势进一步恶化,那么“台独”势力也有可能获得核威慑能力。到那时,如果“台独”势力还执意分裂祖国,那么大陆要想诉诸武力控制“台独”势力,发生核战争的可能性极大。这不仅会影响中国大陆和台湾地区的良性发展,也会危及国际社会的和平与稳定。在东南亚地区,如果与中国有领土或领海之争的国家获得了核威慑能力,那么中国势必会为维持领土完整而加大对军事防务的投入。因此,如果美印核能合作不被国际社会控制在一定的范围内,一旦核扩散无限发展,中国的统一大业和领土安全迟早会受到核扩散的严重威胁。^{[11]42-44}

最后,美国和印度在印度洋以及南中国海的安全合作直接威胁到我国石油运输线安全。石油安全已经成为当今中国国家安全的一个重要方面,中国海洋安全战略的重要目标是确保石油运输线的通畅。中国的石油进口多来自中东和非洲地区,途经波斯湾、马六甲海峡到中国海岸的东亚海洋运输线是中国石油输入的主要路径。特别是作为中国战略生命线的马六甲海峡,对中国石油进口的主导作用不可小觑。据统计,中国80%的进口石油要通过马六甲海峡来运输。在美印海洋安全战略中,美印海军不仅增强了印度东部和南中国海的海军力量,而且不断地将他们的力量往东南亚逼近和往东渗透。通过主动出击,美国和印度扩大了在孟加拉湾、马六甲海峡和南中国海的影响力,加强了对经过波斯湾—马六甲海峡—南中国海的海上运输线的控制力。这意味着马六甲海峡在较大程度上将处于美印海军的控制下,这无疑将加剧中国能源运输的风险,并对我国南海海域的安全带来严重影响。^{[12]21-25}

同时,美印在海洋安全方面的合作将挤压中国的海洋战略发展空间。中国不断增长的海外利益,不断拓展的国家海洋安全空间,都要求我国必须切实维护我国的安全权益并获取合理的海洋战略安全空间。印度洋和南中国海是中国海洋安全利益的重要区域和利益拓展的重要方向,而它恰恰也是美印海洋安全战略想要控制的海上区域,导致美中印的安全利益区有所重叠。而在美印合作以前,马六甲海峡不仅是太平洋与印度洋的分界,也是中国与印度两国海洋力量的分界。如今美国支持印度大力发展在南亚海域的实力,使印度海军力量不仅紧逼马六甲海峡,而且还试图跃过海峡渗入南中国海和太平洋,这势将直接威胁中国海域的安全并挤压我国的海洋战略发展空间。美印之间还频繁在北印度洋周边海域进行联合军事演习,不仅阻碍中国在北印度洋利益的增长,限制中国海洋力量的发展,而且一旦美印海军力量在南中国海地区得到扩展,就无疑为美印与中国进行战略博弈打

下了坚实的根基。^{[13]19-22}

结束语

综上所述,随着美印关系的持续升温,美国加大对印度的扶植力度,加强与印度的安全合作,试图借助印度遏制中国。但中国现阶段还无需过多担忧自己所处的不利地位,因为美国和印度的合作主要限于军事防务方面,且不具有明显的进攻性。美国当前要考虑多方利益,会维持与印度的非正式同盟关系,尽量保持在印度洋地区的力量均衡,在维护自身国家利益的同时也兼顾国际社会的整体利益。因此,当前的中美印三角关系处在不稳定的状态。在这种情况下,中国应积极促进与美国和印度双边关系的良性发展,强化双边关系的战略根基,同时留意美印关系的发展动态,对美印的军事合作保持密切关注。只要坚持适度的外交政策,在双边关系中争取主动地位,中国完全可以塑造健康、稳定的中美印三角关系,使之朝着更有利于中国的方向发展。^{[14]42-47}中国有能力防止美印联合遏制中国局面的出现。加强与美印的对话和沟通是防止美印把中国视为战略竞争对手的有效途径;充分利用国际机制是解决中印美某些特定问题的最佳方式^[15]。另外,还应加强在区域组织中的作用,提升中国在国际社会的整体形象。而平稳进行国内经济与政治改革、继续扩大开放,提高中国综合国力,从而提高中国在中美印三角关系中的地位,进而促进中美印三角关系的动态平衡,以改善中国的周边安全环境。

参考文献:

[1] Indo-US Joint Statement [EB/OL]. <http://www.hindu.com/thehindu/nic/indousjoint.htm>.

[2] John E. Carbaugh, Jr US-India Defense Cooperation Continues to Overcome Obstacles [N]. India Report 2003-06-02.

[3] 原狄. 国际反恐怖主义战略: 美国、巴基斯坦与印度 [J]. 南亚研究季刊, 2001, (4).

[4] 美印民用核能合作协议的战略考量 [EB/OL], http://www.geta.gov.cn/Article_Show.asp?ArticleID=4240.

[5] 吕岩松. 目光短浅的核交易——评美印联合声明 [EB/OL], <http://news.xinhuanet.com/world/2005-08/19/content-3374344.htm>.

[6] 马加力. 印度不会听命于美国 [N]. 环球时报, 2006-03-08.

[7] 卫灵. 析美印关系及其对华影响 [J]. 教学与研究, 2007, (5).

[8] 印度海军大规模扩张 [N]. (日本)富士产经商报, 2009-10-22.

[9] 中印吵不完的架 [N]. 台湾苹果日报, 2009-10-20.

[10] 侯红育. 试析美国对印军备出口政策的变化 [J]. 现代国际关系, 2005, (12).

[11] 陈睦富, 杨值珍. 中国周边核态势对中国安全的影响及对策 [J]. 咸宁学院学报, 2007, (5).

[12] 胡庆亮. 印度海洋战略及其对中国能源安全的影响 [J]. 南亚研究季刊, 2008, (1).

[13] 陆俊元. 印度“东进”战略及其对我国国家安全的影响 [J]. 江南社会学院学报, 2008, (2).

[14] 宋德星. 地缘政治、弹性均势与中美印三角关系 [J]. 世界经济与政治论坛, 2004, (4).

[15] 张威威, 张光新. 冷战后日美同盟的强化 [J]. 东疆学刊, 2009, (2).

责任编辑: 立早

Current US-India Security Cooperation and Its Impact on China's National Security

LUO Hui-jun, YUAN-Fang Xu-Ran

(School of Politics, Central South University, Changsha, Hunan 410083, China)

Abstract For the time being, the close US-India relationship is becoming the focus of catholic concern. Between US and India, apart from the frequent high-level exchange of visits, the cooperation in nuclear energy, military defense, international and regional counter-terrorism and maritime security also gets strengthened. As they are both important countries which influence surrounding security of China, the security cooperation between the two countries is bound to bring profound impact on China's security environment.

Keywords America, India, security cooperation, China's security environment, impact