
马英九上台后的日本对台政策

李秀石*

内容提要：马英九上台后，日本对台政策发生了一些变化：在领土问题上，强化实际控制，缓和日台渔业纠纷；在军事问题上，淡化合作色彩，加强对台戒备；在政党支持方面，从支持民进党到在两党之间不偏不倚；在发展经贸文化关系方面，大力提升合作水平。这表明日本在台湾权力更替后，出于危机意识调整了对台政策，这也是影响日台关系发展的原因。

关键词：日本对台政策 日台关系 国民党 民进党

2008年5月20日，马英九正式就任台湾地区领导人。此后，日本政坛也发生巨大变化，民主党取代自民党成为执政党。由此，台湾的权力更替和日本政权更迭对日台关系的影响，尤其是马英九上台后的日台关系是否会恶化、日本对台政策将发生怎样的变化等问题成为人们关注的焦点。本文拟从领土、军事、政党支持、经贸文化等方面，对马英九上台后的日本对台政策变化进行梳理和总结，并对日台关系发展前景略作展望。

一 在领土问题上，强化实际控制，缓和日台渔业纠纷

中日领土和海洋权益争议是日台关系中的固有矛盾。在陈水扁当局争取日本支持“台独”的背景下，日本加强了对中国钓鱼岛群岛及其毗邻海域的实际控制。2005年2月，日本政府宣布将右翼团体青年社建在钓鱼岛上的灯塔作为“国有财产”收归国家管理，推行将中国钓鱼岛群岛“日本国有化”的政策。日本在东海以“中间线”非法划分专属经济区（EEZ）并加强实际控制。2003年，日本海上保安厅越过

* 作者系上海国际问题研究院日本研究中心研究员。

台“内政部”划定的“中华民国专属经济海域暂定执法线”，驱逐和扣押台湾渔船渔民，强索每艘渔船 400 万～500 万日元的“担保金”。2005 年，日本又把取缔范围扩大到指礁为“岛”的“冲之鸟岛”附近，旨在强占钓鱼岛群岛，将台湾渔民逐出争议区域。苏澳地区的渔民曾自行集结 68 艘渔船，在钓鱼岛附近海域进行抗议，却反被陈水扁当局驱散。^① 在日本的高压政策下，日台渔业纠纷明显增加。

马英九上台后，2008 年 6 月 10 日，日本海上保安厅的巡逻艇在钓鱼岛海域撞沉台“联合号”海钓船并扣押船长。马英九当局立即召回台北经济文化代表处的代表、“亲日派”许世楷，裁撤陈水扁时期为推行媚日外交设立的“日本事务会”，6 月 16 日又派出九艘台“海巡署”舰艇，护卫搭载保钓人士的海钓船进入被日方非法划为“日本领海”的钓鱼岛海域宣示“主权”。^② 马英九当局以实际行动表明，台方不会延续陈水扁的媚日、惧日政策，对一再侵害台湾渔民利益的日本政府发出了严正警告。这是近年台湾地区反对日本在中日领土和海洋权益争议问题上推行高压政策的一次总爆发。

在此情形下，日本调整政策，一面降低激化日台渔业纠纷的力度，一面继续加强对中日领土争议区域的实际控制。2008 年 6 月 20 日，第 11 管区日本海上保安本部长那须秀雄交给被扣押的何鸿义船长一封道歉信，表示就日方的“过失”进行赔偿。同年 7 月 7 日，日本驻台非官方机构、财团法人交流协会台北事务所代表池田维通过媒体劝说马英九转变对日强硬态度。“日本政府希望，不论是哪个政权，对日本都可以建立友好的关系，日本也很愿意与他们合作。对日本而言，台湾是很重要的伙伴……现在的马政权不是反日。马总统也亲自表示过，他绝非反日派，希望成为知日和友日派！”^③ 为缓和日台渔业纠纷，2009 年 2 月 27 日，日本应台方要求，在不涉及领土主权和渔业权的前提下，重启日台“民间渔业协商”。^④ 双方决定，将日本内阁府的派出机构“冲

① 参见《渔民寻求大陆保护》，《明报》2005 年 6 月 13 日。

② 「尖閣諸島：釣魚島沖に台湾抗議船、政府艇も海保、領海侵入警告」、『毎日新聞』2008 年 6 月 16 日西部夕刊。

③ 《日本驻台代表池田维：马政权对日关系还有努力空间》，《自由时报》2008 年 7 月 7 日。

④ 1996～2005 年间，日台举行过 15 次渔业协商，都因各自主张领有钓鱼岛海域未能达成共识。

绳综合事务局”和“台北经济文化代表处那霸分处”作为解决钓鱼岛毗邻水域渔业纠纷的紧急联络窗口，以便及时处理渔业纠纷，避免个案矛盾扩大化。^①此后，日本虽然减少了激化渔业矛盾的行为，但并未停止在争议区域内驱逐、损坏台湾渔船。^②

另一方面，日本不接受马英九提出的“日台双方搁置‘主权’，共同开发和共有资源对双方都有好处”^③的主张。在举行日台民间渔业协商的当日，麻生首相在众议院预算委员会回答民主党前代表前原诚司的质询时称，“尖阁诸岛（中国钓鱼岛群岛）是日本的固有领土，因而是日美同盟的防卫对象，在遭到进攻的情况下美国也会共同应对”，并再次强调了“日美协防钓鱼岛”以示威慑。^④日本海上保安厅的飞机还曾在钓鱼岛附近活动的台方渔业测量船采取警告驱离的措施。^⑤2008年海上保安厅石垣保安部新配备了一艘精锐巡逻舰，2009年2月又配备了一艘可搭载直升机的“强化基地型的巡逻舰”“新与那国”号。这艘总吨位1300吨、配备远红外线搜索监视器等高科技装备的精锐巡逻舰，进一步提高了日本对中国钓鱼岛的实际控制能力。^⑥上述事实证明，日本将继续推行以实力强占中日争议领土的政策。

日本在“6·10”撞船事件引发马英九当局强烈反应的情况下，为了拉拢国民党当局而转变高压态势，降低在争议海域取缔台湾渔船的力度，避免恶化日台关系特别是台湾民众的对日感情。但是，对于中日存在领土争议的钓鱼岛群岛，则采取了加强实际控制的措施，在持续增强控制力的同时，宣称日美两国“共同防卫”钓鱼岛，表明强占中国领土的强硬立场。可以认为，马英九上台后，日本政府仅仅在源于中日领

① 「日台、連絡窓口設置で合意、尖閣沖の漁業トラブルで」、『西日本新聞』2009年2月27日。

② 「『日本巡視船は野蛮』停船無視の漁船長、横暴さ訴える！当局は支援の構え 台湾」、<http://www.recordchina.co.jp/group.php?groupid=26002>。「海上保安庁が台湾漁船乗組員を逮捕＝越境漁業の疑い 台湾メディア」、<http://www.recordchina.co.jp/group.php?groupid=35319>。

③ 《马英九称台湾与日本为“特殊伙伴关系”》，http://news.xinhuanet.com/tw/2008-09/20/content_10083790.htm。

④ 「台湾も尖閣発言で抗議」、『産経新聞』2009年2月28日。

⑤ 「台湾船が尖閣沖を調査か、海保航空機が警告」、『産経新聞』2009年11月5日。

⑥ 『八重山毎日新聞』2009年2月24日。

土争议、中日专属经济区划界争议的日台渔业纠纷问题上，采取了缓和和矛盾的措施，但并未从根本上转变其一贯立场。

二 在军事问题上，淡化合作色彩，加强对台戒备

日本对台军事合作在小泉纯一郎和陈水扁执政期间发展迅速，2005 年前后达到高潮，此后在日本两次政权更替的过程中持续弱化。至马英九上台，双方改变了日台联手应对“中国军事威胁”的合作态势，军事合作趋向淡化。随着两岸关系不断改善，在军事问题上，日本对台方加强了戒备。

在小泉执政期间，日本对台军事合作取得了长足进展，例如：提高日本驻台军界人士的军阶，日本派遣自卫队退役准将长野阳一到交流协会台北事务所任职，加强针对大陆的军事情报合作；以“私人观光”名义安排台“国防部”现役上将胡镇埔参观自卫队的实战演习；2004 年 3~4 月，海上自卫队前扫雷舰舰长、退役少将随舰参加台海军“康平”水雷实战演习；^① 日本军方针对“台湾独立”引发“中台纷争”制定作战计划；^② 日台军事合作发展到积极策划针对大陆的联合军事演习。^③ 2005 年 2 月《日美安全保障协商委员会联合声明》宣布，日美同盟为台湾提供战略庇护，把中国大陆“和平解决台湾问题”列入“共同战略目标”。^④ 这标志着日台军事合作达到高潮。2006 年 4 月，双方进一步提升军事合作，台海军举行“海鲨”无预警反潜作战演习，台军飞机进入日本冲绳县与那国岛的上空，^⑤ 实现双方各自控制的海空域“对接”。此外，媒体还披露了日台反潜联合作战军演的消息。^⑥ 日本积极回应陈水扁提出的“日本与台湾要结成以亚太地区的安全稳定为共同

① 参见《台湾当局拉拢美日以求“驰援”》，《镜报》2007 年 8 月号。

② 『朝日新聞』2005 年 9 月 26 日。

③ 参见吴寄南《冷战后的日台关系》，上海：上海世纪出版集团，2009 年，第 342 页。

④ 外務省「共同発表 日米安全保障協議委員会」、2005 年 2 月 19 日、http://www.mofa.go.jp/mofaj/area/usa/hosho/2+2_05_02.html。

⑤ 当时，日本“防空识别区”之外的与那国岛西部上空，属于台方“防空识别区”，但日台双方此前历来避免在此区域产生矛盾，台军飞机也不去巡航。

⑥ 参见《台湾当局拉拢美日以求“驰援”》，《镜报》2007 年 8 月号。

利益的“军事同盟””的要求，不断提高日台军事合作的水平，凸显日本把台湾作为防范和遏制大陆的“防波堤”的战略意图，导致陈水扁自恃“日美同盟协防台湾”，肆无忌惮地从事分裂中国的活动，从而不能不引起美国的警惕，要求日本与其保持一致立场。2007年5月，日美安全保障协商委员会调整对台战略，从“共同战略目标”中删除了台湾问题。^①“后小泉”时期，日本历届政府注意在台湾问题上与美国加强协调，明确表态反对“台独”。马英九一上台就在中日领土和海域权益争议问题上表明强硬立场，与对日一味妥协退让的陈水扁当局形成强烈反差。这些因素促使日方在调整对台政策之际不得不考虑淡化日台军事及政治合作。

事实上，马英九当局将美国作为台湾对外军事合作的对象，认为日本从属于美国。马英九当局宣示的具体政策是：（1）从美国购买64亿美元的武器装备“显示了台湾自己防卫的决心”，“将来美国的《与台湾关系法》对于台湾的安全也是最重要的”。（2）希望日美同盟在东亚地区发挥威慑作用。马英九在会见日本新任交流协会代表今井正时再次强调“日美安保条约是东亚安全和稳定的关键”^②。（3）台日关系是“共有自由、民主主义、尊重人权等价值观”的“特殊伙伴关系”。由于“马英九对大陆提倡不统、不独、不武”^③，改变了陈水扁当局为寻求日本支持“台独”加强对日政治、军事合作的态势，日台之间的战略互信水平随之下降。日本关于与那国岛“防空识别区”（ADIZ）的政策变化即为典型事例。

所谓“防空识别区”，是为了防范敌机入侵而在领空之外设定的缓冲空域。冲绳县与那国岛上空的防空识别区以东经123度为界线，岛屿上空东侧的三分之一属于日本，西侧三分之二属于台湾，这是美军占领琉球（冲绳）时设定，1969年日本防卫厅追认的划界原则。战争结束

^① 外務省「共同発表 日米安全保障協議委員会『同盟の变革: 日米の安全保障及び防衛協力の進展』、2007年5月1日、http://www.mofa.go.jp/mofaj/area/usa/hosho/2plus2_07_kh.html。

^② 「台湾: 馬總統『日米安保は東アジアの安全と安定の要』、<http://mainichi.jp/select/world/europe/news/20100205k0000m030020000c.html>。

^③ 「アジア調査会講演会: 馮寄台氏『台湾・日本関係—この1年—』、<http://mainichi.jp/select/world/aarc/news/20100107org00m030005000c.html>。

40 年里，日台在防空识别区问题上一直相安无事。小泉执政时期，台军曾在军演时飞抵与那国岛上空，实现日台海空域“对接”。民主党上台后，鸠山由纪夫首相决定修改防空识别区。2010 年 6 月 24 日，菅直人政府在防卫省网站上正式公布，向与那国岛以西的台湾方向扩大修改防空识别区，“把与那国岛西侧的日本领空和其外侧 2 海里纳入日本的防空识别区”^①。由于日本并未同时向南北方向扩展，因此，修改后的防空识别区呈“匹诺曹的鼻子”形状向台湾方向突出。^②台“外交部”对日本单方面采取修改措施表示抗议，提出修改后的防空识别区靠近台湾，影响台湾的空域管理和飞行安全，台方拒绝接受。^③

民主党政府的这一政策变化，表面上是应冲绳居民的要求，让与那国岛有“完整的领空”，实际上是在“中国加强军事力量”的借口下，重新研究麻生内阁提出的在与那国岛等西南离岸岛屿部署陆上自卫队的第一步，即修改防空识别区也是强化防卫力量的措施之一。与那国岛与台湾相距 60 海里，日本之所以一直未在与那国岛及先岛诸岛的其他岛屿驻军，是因为防卫省内一贯存在强势意见，要求在靠近台湾的敏感地区谨慎行事。2010 年 7 月 20 日，防卫相北泽俊美在记者会上表示，“先岛诸岛的防卫据点极为重要”，日本正在积极研究在宫古岛或石垣岛、与那国岛部署陆上自卫队。共同社就此评论说，日本“已把海军舰艇活动日益频繁的中国明确定位为对日本安全的‘威胁’”，“必将招致主张对尖阁列岛（中国钓鱼岛群岛）拥有主权的中国大陆和台湾的强烈反对”。^④

上述事实表明，在陈水扁当局积极寻求日本支持并建立“日台美准军事同盟”的形势下，日本突破了许多日台军事、政治关系的“禁区”，为“台独”势力提供了多方支持。至马英九宣布“不统、不独、不武”，日本调整政策，其防范和遏制中国的军事部署凸现防范两岸统一战略意图。位于日本与那国岛上空的台湾防空识别区，在陈水扁当

① 参见中央社 2010 年 6 月 24 日电。

② 「防空識別圏、外交で完全解決が必要だ」、『琉球新報』2010 年 6 月 27 日。

③ 「台湾外交部、防衛省による防空識別圏の再設定に『きわめて遺憾』」、http://news.searchina.ne.jp/dispatch.cgi?y=2010&d=0625&f=politics_0625_002.shtml。

④ 参见共同社 2010 年 6 月 24 日、7 月 20 日电。

局时维持现状并有台方军机飞抵，马英九上台后则被日本单方面划归日本所有，这一政策转变反映了日本对两岸关系改善的戒备与防范。所以，日台之间的军事合作色彩虽然趋向淡化，但日本在靠近台湾的前沿岛屿部署军力的活动反而日趋明显，而且到了不再顾忌影响日本与两岸之间关系的“敏感性”的程度。在台海安全局势空前缓和的现状下，日本反而推行不利于台海局势稳定的政策，不但给中日之间的战略互信带来很大的负面影响，而且增加了不利于地区局势稳定的新因素。

三 从支持民进党到在两党之间不偏不倚

小泉执政期间，日本在加强对台军事合作的同时，还在政治上积极帮助民进党等“台独”势力拓展“国际空间”。2002年5月，小泉政府首次表示支持台湾以观察员身份加入世界卫生组织后，日方每年表态支持。2003年11月12日，日台缔结第一个“准政府协定”——日本交流协会与台湾亚东关系协会签署的《关于共同研究重症急性呼吸道征候群（SARS）等备忘录》。其中包括日本承诺为台湾成为世卫观察员“创造环境”，支持修订《国际卫生条例》，增加“普世适用”原则等内容。日本不仅为陈水扁出访“友邦”的专机飞越其“空中管制区”提供方便，而且还在2006年8月打破限制内阁成员访台的现状，允许农林水产省副大臣宫腰光宽以“私人”名义访台与陈水扁等会谈。^①由于小泉内阁不顾中国反对，提升日台军事、政治合作，助长了“台独”的分裂活动，陈水扁将这一时期的日台关系称为“30年来的最好阶段”^②。

在“台独”势力引发台海局势紧张的形势下，中美双方将陈水扁视为“麻烦制造者”。美国前副国务卿阿米蒂奇在日美战略对话中再三批评陈水扁“玩火过分”，美方通过各种渠道请求“日本也要忠告台湾”。于是，在陈水扁准备于2004年3月台湾地区领导人选举时提出“公投”案之前，日本于2003年12月下旬派出前首相森喜朗访台，规

^① 「宮腰副農相：8月中旬、非公式に訪台、陳總統らと会談」、『毎日新聞』2006年9月12日。

^② 《陈水扁“小泉任期内的日台关系是30年来的最好阶段”》，<http://www.libertytimes.com.tw/2006/new/sep/20/today-p8.htm>。

劝陈水扁“让美国为难不是上策”。交流协会台北事务所代表内田胜久按照“外务省训令”，向台“总统府”秘书长邱义仁转达了日本政府对台湾举行“公投”及“制宪”活动的忧虑“无益地制造中台关系紧张。希望慎重对待。”^① 2006 年 9 月安倍晋三上台执政之后第一次表态：“不支持台湾独立。”2007 年 12 月福田康夫首相访华时，进一步明确表示日本“不支持台独”，“不支持台湾入联公投”，形成了以中美为首、日本跟进的反对台湾“急独”的国际协调局面。由此可见，美国要求日本在台湾问题上与其保持一致立场，加上日本政权更替等因素，抑制了日方助长“台独”力量的势头。尽管如此，日本仍然保持对台政策的相对独立性。例如，2009 年 5 月台湾以观察员身份首次参加世界卫生大会后，日本外务省发言人立即表态说“希望台湾能够顺利并持续参加世界卫生大会。”^② 言外之意，日本希望台湾不必每年都要征求中国大陆的同意，申请参加世界卫生大会的年度会议，并将台湾争取“国际空间”的下一步，作为日本对台提供政治和外交支持的目标。上述日本的对台政策取向，一直延续到“斋藤讲话”事件。

马英九上台后，日本交流协会的代表斋藤正树仍与“台独”人士交往密切。他不但加入台北市北门扶轮社，与陈水扁成为社友，而且还密会李登辉，与绿营关系密切。^③ 2009 年 5 月 1 日，斋藤在一次学术研讨会上发表的题为《台湾的国际法地位与日台关系》的演讲声称，依据 1951 年的《旧金山和约》和 1952 年日本与台湾签订的所谓“中日和约”，日本只是“放弃”了台湾主权，因此，“台湾地位未定，从来没有承认台湾是一个国家”，并说其观点“代表日本政府”。“斋藤讲话”不仅“呼应绿营基本教义派政客与学者长久以来的论点”^④，而且“给了台湾朝野两党恰当的争吵材料”^⑤，使民进党深受鼓舞。在台“外交部”提出严正抗议的情况下，斋藤以其言论仅代表“个人观点”为由，表示道歉并收回发言，但国民党“立法院党团”仍然决定，建议

① 《読売新聞》2005 年 6 月 4 日。

② http://www.koryu.or.jp/ez3_contents.nsf/12/F3CE8A140E14BA4649257737002B2217?OpenDocument.

③ 《斋藤犯外交官大忌，非走不可》，2009 年 12 月 3 日，<http://www.chinareviewnews.com>。

④ 《日本不是台湾的宗主国》，《台湾苹果日报》2009 年 5 月 4 日。

⑤ 「台湾の世論真つ二つ、日本代表『地位未確定』発言」、『産経新聞』2009 年 5 月 6 日。

“行政院”将斋藤列为“不受欢迎人物”，要求日本政府召回斋藤。^①此后，斋藤几乎被台湾当局的所有活动拒之门外。^②马英九试图通过这种冷处理方式切断民进党的“日本外援”，向日本的“亲台独”势力发出警告。然而，日本交流协会宣称“有关台湾的法律地位，日本政府不持任何立场。”^③日本政府任凭马英九“冷冻”斋藤半年多也不肯将其召回，以实际行动表明不向马英九当局屈服，不让坚持“台独”路线的绿营失望，在国民党和民进党之间不偏不倚。

日本政府处理“斋藤讲话”事件的态度，反映其根深蒂固的“台湾观”，以及对坚持“一个中国”政策的国民党当局的不满，其意在声援“联日反中”的民进党，在蓝绿两党、台海两岸之间挑拨离间制造矛盾。直至日本民主党取代自民党执政，鸠山内阁才着手解决斋藤事件。2009年12月2日，斋藤以“健康”为由请辞驻台代表职务，今并正担任交流协会的新任代表。对此，马英九积极回应，指派国民党副主席、海峡交流基金会理事长江丙坤作为“总统特使”访日，向鸠山首相转交其亲笔信，强调台湾“争取与共有民主主义和人权价值观的亚洲各国构筑更加紧密的关系”^④。台北经济文化代表处代表冯寄台也通过讲演表示，希望民主党政府延续自民党的对台政策，继续与美国的对台政策保持一致。其弦外之音，即期待民主党与“台独”势力“划清界限”。

在中美、中日、两岸关系持续改善的形势下，民主党在2009年7月众议院大选前发表的竞选纲领中明确提出“向中国、台湾开展各种预防工作，防止台湾海峡局势紧张。”在2010年6月24日民主党发布的参议院竞选纲领中则没有台湾字样。^⑤民主党在党际交流的层面上与民进党继续保持关系。民进党主席蔡英文在2009年12月访日期间，中

① 《国民党团要求日本政府召回斋藤正树》，2009年5月4日，<http://www.chinare-viewnews.com>。

② 《斋藤正树走了，马政府松了一口气》，2009年12月3日，<http://www.chinare-viewnews.com>。

③ 《回击失言，不能让日本打马虎》，《联合报》2009年5月4日。

④ 「鳩山首相：台湾総統から親書、経済交流拡大を」、『毎日新聞』2010年1月14日。

⑤ 民主党本部「元気な日本を復活させる」、『民主党政権公約（マニフェスト）』、2010年6月24日、届出パンフレット第1号。

津川乡博等约十名民主党议员与其一行进行了交流，民主党国会对策副委员长铃木克昌、松原仁等民主党干部参加了此次活动。其中，铃木克昌表示，已经接到小泽一郎干事长的指示，尽早成立民主党的“日台议员联盟”，“即使政权更替，也要认真发展与台湾的关系”。^① 因此，可以认为，小泽一郎指示民主党要与民进党“认真合作”，主要有两个目的：其一，以此推动国民党进一步转变“反日亲中”立场；其二，作为小泽率领 143 名民主党议员及 500 余名支持者访华的“平衡”措施，反击右翼势力攻击小泽等人“亲中”，在台湾蓝绿两党、台海两岸、中日两国这三个层面上保持战略“平衡”。如此，民主党既可以利用台湾民进、国民两党之间的竞争关系增加政治资源，也能够防止民进党疏远民主党，既有利于在与海峡两岸保持关系“平衡”的过程中获得最大利益，也有利于民主党在国内政治中“左”“右”逢源。

就总体而言，民主党上台后，与失去执政地位的民进党之间的关系相对淡化，与国民党当局之间的交往加强。尽管日本在民进党和国民党之间表面上不偏不倚，但对主张“一个中国”的国民党的信任程度，远远低于对谋求“台独”的民进党。尽管如此，日本也要在国民党掌握权力的条件下，在对台关系中获取日本的最大利益。民主党政府通过日本交流协会与国民党当局发展合作关系，在党际交流的层面上，与从前交往密切的民进党保持互动。这种由来已久的对台双轨运作政治模式，在岛内权力更替的形势下，是推动日台关系朝着务实、平稳、快速、均衡的方向发展的重要保障。

四 发展经贸文化关系，大力提升合作水平

池田维代表日本政府公布的加强日台关系“路线图”的核心是：“马政府与日本的关系，还有努力的空间。包括在经济、文化、青少年交流、观光客往来，都有强化的空间，日本与台湾一直在研讨促进投资的协定，不久的将来，若能完成签署，是可期待的事情，长期目标则是

^① 「台湾：野党・民進党党首が来日、民主議員と意見交換」、『毎日新聞』2009 年 12 月 14 日。

签订自由贸易协定，这也是我们要积极考虑的事情。”^① 马英九当局也将“经贸、文化、青少年、观光及对话”作为2009年“台日特殊伙伴关系促进年”的五个重点，希望日本增加对台投资，加深“亲台”感情，支持台湾扩大“国际空间”的“外交”政策。^② 然而，日本重视对台经贸文化关系的主要意图在于，巩固日台经济合作关系，防范台湾经济板块向大陆漂移，利用台湾地区“亲日”的政治资源，牵制马英九“亲中反日”。日本政府始终没有冷落鼓吹钓鱼岛是“日本领土”的李登辉，经常安排访台交流的日本青少年前去拜访。李登辉、陈水扁等则极力宣扬日本殖民统治时期日本工程师八田与一建设台南县乌山头水库的“功绩”。马英九也曾两次应邀出席纪念八田的活动，并表示在两年内建成“八田与一纪念公园”。日方还特别制作了以闽南话为片名的日本动画片《八田来了》。该片于2009年秋在台湾上映，努力淡化日本对台殖民侵略50年的历史，彰显日本人在台湾的“善行”。^③ 此外，日本交流协会还通过民意调查，确认日台之间的“亲近感”，利用社会舆论影响马英九的对日政策，防止“有较强亲日感”的民进党下野后，“亲日的台湾远去”。^④

从日本对台政策的结果来看，2009年以来，日台关系取得了划时代的进展：（1）2009年6月《日台度假打工协定》生效，为日台青少年加深相互了解创造了更加有利的条件；（2）9月，台湾政治大学成立“现代日本研究中心”，日本交流协会承诺提供“无上限”的研究经费培育人才；^⑤（3）12月1日，“台北驻日经济文化代表处札幌分所”揭牌，这是时隔30年台湾在日本设立的第六个办事处；（4）12月11日，《日台民航协议》签署，因台开通东京羽田至台北松山机场的航线，增加往返日台之间的航班；^⑥（5）2010年4月21日，台北驻日经济文化

① 《日本驻台代表池田维：马政权对日关系还有努力空间》，《自由时报》2008年7月7日。

② 《日台伙伴年 五面向博感情》，《联合报》2009年1月23日。

③ http://www.koryu.or.jp/ez3_contents.nsf/12/F3CE8A140E14BA4649257737002B2217?OpenDocument.

④ 『読売新聞』2008年11月20日。

⑤ 「台湾の名門大学に『現代日本』の研究拠点、対日関係担う人材を育成」、『産経新聞』2009年9月24日。

⑥ “日台签署民航协议”、http://www.wokou.net.cn/lvyou/2009/1211/ribenjiangkaitongyutianzhitaiwansongshanjichanghangxian_23589.html。

代表处内新设“台北文化中心”，这是继 1991 年在美国纽约、1994 年在法国巴黎开设同一机构之后，时隔 16 年台湾在外设立的第三个文化中心。^① 据台方统计，2009 年日台贸易额为 507.4 亿美元（日本对台出口 362.3 亿美元，进口 145.1 亿美元），比 2007 年的日台贸易总额减少了 139 亿美元。日本是台湾的第二大贸易伙伴，台湾是日本的第四大贸易伙伴。^② 每年约有 110 万日本人访台，台方约 140 万人访日，经贸合作和人员往来为日台“特殊伙伴关系”奠定了坚实的基础，双方的经济合作关系正在朝着拓宽范围、深化合作的方向发展。^③

伴随两岸合作关系的快速升温，日本不断提升日台合作关系，扩大合作领域。2010 年 4 月 30 日，日本在两岸签署经济合作框架协议（ECFA）之前，通过日本交流协会与台湾亚东关系协会签署了《2010 年加强日台交流合作的备忘录》。这项备忘录的生命力绝非一年，其规定日台开展 15 个项目的合作，内容包括“维护海上安全和秩序等方面的合作”，应对气候变化等环境问题的新能源开发，应对跨国犯罪的合作，应对地震和台风等灾害的对策，促进文化、青年、媒体、地方政府之间的交流等。这是自 1972 年 9 月日台“断交”，12 月签署设立日台对口交流机构的文件之后，时隔 37 年签署的第一个一揽子合作协定。此前，为了“照顾中国”仅签署过单项合作文件。^④ 它象征着日台“特殊伙伴关系”进入“全球化”的新时期。必须指出，中日关系和两岸关系的持续改善，客观上降低了加强日台关系的成本，宽松的政治环境有利于实现那些原本顾及大陆反对而未能推出的战略安排，有利于提升日台间的“非官方”关系。尽管日台双方分别在对台、对日政策上的战略意图不同，尤其是双方对两岸关系的战略安排各异，日台关系仍然伴随两岸关系的发展，同步实现了划时代的飞跃。

① 「台湾：都内に『代表处文化センター』設立、文化交流の拠点」、『毎日新聞』2010 年 4 月 21 日。

② http://www.koryu.or.jp/ez3_contents.nsf/12/F3CE8A140E14BA4649257737002B2217?OpenDocument。

③ 「アジア調査会議演会：馮寄台氏『台湾・日本関係—この1年—』」、<http://mainichi.jp/select/world/aarc/news/20100107org00m030005000c.html>。

④ <http://www.topics.or.jp/worldNews/worldInternational/2010/04/2010043001000573.html>。

五 结 语

马英九上台后，出于对“抗日的国民党”取代“亲日”的民进党、“台湾将在国民党统治下铤而走险”的危机意识，日本调整了对台政策。^①

第一，日本担心可能形成两岸中国人联合应对中日领土争议的不利局面，在中日领土及专属经济区划界争议方面，采取了缓解日台渔业纠纷、强化实际控制争议领土等软硬兼施的政策。

第二，根据马英九当局的对美、对日战略，淡化日台军事合作色彩，从大力支持推进“台独”的民进党，转为表面上在民进党与国民党之间不偏不倚，支持马英九当局继续扩大“国际空间”。

第三，日本搭乘两岸关系改善的快车，在经贸、文化交流等各个领域全面提升日台民间关系，取得过去数十年间未曾有过的成果。

第四，为了防止在两岸不断加强合作的过程中被边缘化，日本不但在两岸促进 ECFA 协商之际，制定了以签署日台 FTA 为核心的发展日台关系的“路线图”，而且在两岸签署 ECFA（2010 年 6 月 29 日）的两个月前，签署了《2010 年加强日台交流合作的备忘录》，提出实现日台合作“全球化”的目标。

事实证明，日本在各个方面与大陆展开竞争，千方百计维护台湾的地位和功能，将“亲日”的台湾作为日本与中国大陆之间的“战略防波堤”。

马英九上台后的日本对台政策，是分别由自民党政府和民主党政府制定的。最初，自民党政府由于在日台渔业纠纷等方面延续了对陈水扁当局的高压政策，加之自民党根深蒂固的对台政治观念作祟，一度导致日台关系紧张，出现了“日台交涉窗口接连关闭”、“在台日本人的安全可能受到威胁”、斋藤代表被马英九“冷冻”等不利局面，但由于日方采取了怀柔补救措施，因此未给日台关系带来严重影响。^② 民主党政

^① 中西輝政「台湾・国民党支配の暴起」、2008 年 5 月号。

^② 「尖閣諸島：台湾で対日批判が過熱…馬総統『我々の領海だ』」、「毎日新聞」2008 年 6 月 17 日。

府的对台政策在保持连续性的同时得到了进一步加强。包括鸠山前首相等要人在内的 67 位民主党国会议员加入了超党派亲台团体“日华议员恳谈会”，仅次于自民党的 103 人，这是民主党与自民党的对台政策趋同的要因。归根结底，争取台湾“亲日”是日本的国家战略利益所在，日本政权更迭不会改变其对台政策的连续性。民主党政府的对台政策，借助两岸关系迅速改善的有利条件，取得了远超出自民党政府的成果。

最后，展望日台关系的发展前景，中美、中日、两岸关系的改善，初步形成了一个良性互动关系的循环：美国并未放弃在台海两岸保持战略“平衡”；日本不愿在台湾蓝绿阵营、台海两岸之间“二选一”；马英九当局强调“停止与中国吵架，同时加强与美国和日本的关系”^①；中国大陆则是这一循环关系存在的最重要动力源。所以，台湾问题干扰中日关系的概率有望继续减少。与此同时，不应忽视走向“全球化”的日台关系在台湾当局拓展“国际空间”过程中的政治作用，这对大陆方面是一个新课题。台海局势的和平稳定，符合美日两国的共同利益和愿望，但两岸实现祖国统一，则是美日两国的“噩梦”。在“台独”势力暂时无力在台海兴风作浪的表象之下，涌动着阻止中国统一的暗流，对此我们不应掉以轻心。

(责任编辑：李璇夏)

^① 「アジア調査会議演会：馮寄台氏『台湾・日本関係一この1年一』、<http://mainichi.jp/select/world/aarc/news/20100107org00m030005000c.html>。