

# 俄罗斯国际组织外交的几个特点

汪宁

**摘要** 俄罗斯的国际组织外交颇具特色。自普京就任俄罗斯总统以来,俄罗斯的国际组织外交又有了新的的发展。本文选取了俄罗斯与联合国、世贸组织、欧盟和独联体这几个最具代表性的国际组织关系发展的特点,以及对非政府组织政策的变化,从政治、经济和区域性等几个层面对其进行了分析,认为充分利用与合作、主动融入世界经济、积极争取区域主导权是俄罗斯国际组织外交的三个鲜明特点。

**关键词** 俄罗斯 联合国 世贸组织 欧盟 独联体

**中图分类号:** D813 **文献标识码:** A **文章编号:** 1005-4812(2010)02-0036-43

自雅尔塔协定签订以来,前苏联作为国际秩序的主要制定者之一,与国际组织有着千丝万缕的关系,但前苏联对待各类不同国际组织的外交政策和态度却不尽相同。对于如联合国这样的全球性国际组织,前苏联的态度是积极参与、大声说话,并把它作为与美国进行意识形态斗争和争夺国际事务话语权的重要工具;对于经济类性的国际组织,如关贸总协定(世贸组织)和国际货币基金组织等,前苏联则是不屑一顾,自立社会主义计划经济的门户,在社会主义大家庭的范围内成立了以它为首的“世贸组织”(经互会),与以市场经济为特征的西方资本主义国家对着干;对于其他联合国框架内的文化、卫生、教育类性质的国际组织,前苏联则是有选择地参与其中,但坚持以意识形态为判断是非的主要标准。前苏联解体之后,这种情况发生了变化。叶利钦执政时期,随着俄罗斯国力的削弱,俄罗斯在联合国以及其他许多国际组织中的地位也日愈下降,对国际事务的影响力日渐减弱。普京接任俄罗斯第二任总统以后,这种情况发生了根本性的变化。普京采取了积极合作、努力参与、争取主导权的国际组织外交战略,摒弃了以意识形态为标准,采取了现实主义的外交策略,力图通过发展与各种类型国际组织之间的关系,树立俄罗斯的大国形象,为俄罗斯重新崛起创造良好的国际环境。

## 一、充分利用联合国这一政治平台,树立俄罗斯的国家形象

二战结束之后,作为联合国的创始国,前苏联成为安理会五个常任理事会成员之一。苏联解体之后,俄罗斯名正言顺地继承了前苏联在联合国的成员国和安理会常任理事国的地位以及在各种国际组织中的成员国资格。这是一笔巨大的政治遗产。普京没有使之白白浪费,而是充分利用于实现复兴俄罗斯的战略目标,把与联合国的关系放在俄罗斯的外交战略头等的重要位置就是他的策略之一。在2008年7月12日重新颁布的《俄罗斯联邦对外政策构想》中,普京高度评价了联合国的作用,提及OOH<sup>[1]</sup>的地方达29处之多,几乎贯穿了全文,足可证明俄罗斯对联合国作用的高度重视。因为俄罗斯充分意识到,“在全球化的挑战与和平发展受到安全威胁的情况下,作为保障国际法准则的全面性的机制,联合国安全理事会作用更加重要,”<sup>[2]</sup>而一旦失去了这个政治舞台,俄罗斯在国际事务中的作用将大打折扣。

第一，充分利用联合国这个无可替代的国际政治平台，最大限度地使用和发挥自己的话语权。

如果说前苏联时期的外交政策是把联合国作为与美国为首的西方针锋相对的政治舞台的话，那么到了普京时期，则是继承了这一传统，并不仅限于此。在2000年6月发表的《俄罗斯联邦外交政策构想》中，普京正式阐述了俄罗斯对于联合国的外交政策立场。普京提出：“在21世纪，联合国应当仍然是国际关系的主要中心。要加强联合国在世界上的凝聚作用。俄罗斯联邦坚决抵制企图忽视联合国及其安理会在国际事务中的作用的做法。”<sup>[3]</sup>3个月过后，普京在联合国千年首脑会议上再次阐述了俄罗斯的思想，高度评价了联合国的作用：“20世纪后50年是在联合国的主持下度过的。联合国这个组织的存在本身就是摒弃专横、霸权和强制的保障。”普京甚至还创造性地提出了“联合国的经验”一词。普京所指的是“已为所有国家所接受，并为国际社会的利益服务”的国际行为准则。<sup>[4]</sup>这一年的首脑会是联合国历史上第一个集全球各国国家元首和政府首脑于一堂的盛会，共有来自150多个国家的领导人参加了会议。利用这个巨大的舞台，除了提出“应当更新和完善联合国的机制”的思想以外，普京还不失时机地要求把由联合国主持的下一国际会议定在莫斯科召开，提出了好几个旨在使世界更安全、更公正、更民主的倡议，大声宣传了俄罗斯主张：“在21世纪，除了已经公认的解决问题的基本方式，还应该加上独立自主的权利。国际关系的民主化首先是绝对遵守国际法的基本原则，意识到世界文明的多样性，并承认和尊重这种多样性。”<sup>[5]</sup>普京第一次在联合国会议上亮相就获得了全世界颇高的评价，首次表现可以说相当成功。利用这个世界最大的政治舞台，普京与包括中国国家主席江泽民、德国总理施罗德、英国首相布莱尔、以色列总理巴拉克、委内瑞拉总统查韦斯、伊朗总统卡塔米、韩国总统金泳三和古巴国务委员会主席卡斯特罗等在内的二十几国领导人会见，建立了广泛的关系网，显示出极强的公关能力。<sup>[6]</sup>从普京开始，俄罗斯的联合国外交表现一系列新的特点：

第一个特点是积极展开首脑外交，建立与联合国的密切关系。

2001年5月15日，刚刚就任俄罗斯总统一年多的普京在克里姆林宫会见了正在莫斯科访问的联合国秘书长安南，与安南就一系列问题交换了意见。此时安南正为解决中东问题、巴尔干问题和阿富汗等一系列“热点”问题疲于奔命，寻求各方支持。普京除了高度评价安南在主持联合国安理会期间所作的贡献以外，还表示俄罗斯坚决支持联合国在加强世界和平与稳定所做的工作，明确表示在解决冲突时，包括需要使用武力时应该遵守联合国的规定。俄罗斯明确反对在国际事务中降低联合国的作用，认为联合国在解决当今各种问题方面的作用是不可替代的。安南则高度评价了普京对联合国的信心，并感谢普京对联合国工作的积极支持。一年之后，安南应普京总统的邀请于2002年6月4日至6日再次访问了莫斯科，与俄罗斯就印巴局势和联合国的作用，以及全球范围内的地区冲突问题交换了意见。2004年4月5日，普京连任总统后不久，安南第三次访问了俄罗斯。在与普京的会谈中，安南深有感触地表示：“只有联合起来，才能解决国际社会面临的复杂问题。”根据俄罗斯记者报道，“很难说安南对克里姆林宫留下什么印象，但对弗拉基米尔·普京印象良好。”<sup>[7]</sup>因为普京提出不少“有趣的想法”。

安南卸任后，俄罗斯与新任秘书长潘基文延续了这种友好关系，虽然对于潘基文在科索沃问题上所持立场，俄罗斯“不完全满意”。<sup>[8]</sup>2008年4月，潘基文就任后首次访问了俄罗斯。普京在莫斯科克里姆林宫会见潘基文时表示，俄罗斯认为联合国是所有国际关系体系中的一个重要因素，正是从这一立场出发，俄同联合国建立了密切关系。普京强调说，联合国

是世界上唯一的、在各方面都能发挥作用的国际组织。俄罗斯积极参与联合国框架内的各项活动，俄罗斯同联合国有着紧密的联系。<sup>[9]</sup>潘基文也高度评价了俄罗斯在联合国的地位和作用，认为俄罗斯是联合国安理会常任理事国中的重要成员，联合国非常重视同俄罗斯建立的牢固伙伴关系。潘基文同时还表示期待着俄罗斯推出联合国高级职位人选，其中包括在联合国秘书处。在接受俄新社访问时，潘基文高度评价了在联合国领导职位上工作的俄罗斯人的活动，表示出对俄罗斯的高度重视和期待。

通过与联合国秘书长的经常性互动，俄罗斯巩固了在联合国的重要地位。

第二个特点是积极推动联合国改革，彰显俄罗斯大国的作用。

普京在第一次参加联合国大会时就大声疾呼：“我们相信，应当更新和完善联合国的机制。”认为“我们和我们的先驱者为使这象征性的形式具有深刻意义做了许多努力。20世纪后50年是在联合国主持下度过的。联合国这个国际组织存在本身就是摒弃专横、霸权和强制的保障。”普京主张：“在21世纪，除了已经公认的解决问题的基本方式，还应该加上独立自主的权利。国家关系的民主化首先是绝对遵守国际法的基本原则，意识到世界文明的多样化，并承认和尊重这种多样性。”<sup>[10]</sup>普京一再强调“俄罗斯将继续维护联合国宪章的基本原则，始终不渝地尊重国际法至高无上的地位。”冷战结束以来，美国的单边主义在全世界引起极大的反感，国际新秩序的重建势在必行，普京的讲话反映了大多数国家的意见，为俄罗斯赢得不少好感。

第三个特点是积极参加联合国框架内各种国际组织的活动。

俄罗斯除了联合国大会的成员国身份以外，在联合国的其他重要身份还包括：安理会五个常任理事国之一、经济及社会理事会的54个理事国之一、托管理事会的五个成员国之一、国际法院的15个法官派出国之一。联合国主要机构领导下的几乎所有重要的委员会都有俄罗斯的参与，俄罗斯充分利用了这一优势。

## 二、主动融入世界经济，推动俄罗斯的经济展

积极融入世界经济，建立西方模式的市场经济国家成为俄罗斯独立后首选的经济战略。不过，在叶利钦时期俄罗斯对世界经济的融入完全是被动性的。按照一般的经济规律，对经济增长产生直接影响的是长期直接投资。为了尽快实现向市场经济的转型，俄罗斯不得不向国际货币基金组织（IMF）和世界银行大量贷款。1992年6月，俄罗斯终于成为国际货币基金组织的成员国家，并且在入盟后的当年就获得了该组织的第一笔贷款。根据俄罗斯官方数据，1992~2002年，俄罗斯与国际货币基金组织共签订了9个贷款协议，总额为349.9亿美元，实际利用国际货币基金组织的贷款12笔，总额为155.97亿特别提款权，相当于209.82亿美元。与此同时，俄罗斯还与国际复兴开发银行（世界银行）签订了总额为63.2亿美元的协议，实际利用数目为51.39亿美元。1994~2002年，俄罗斯又与欧洲复兴开发银行签订了8个项目，总额为4.4亿美元。虽然这些贷款是带有附加政治条件的，而且距离美国当初的承诺差额较大，但对于正处在经济转轨初期的俄罗斯在弥补市场短缺、稳定宏观经济方面起到一定作用。<sup>[13]</sup>

积极参加世界贸易组织和其他国际经济组织是俄罗斯采取的第二个举措。

长期以来，前苏联一直以社会主义大家庭的家长自居，认为社会主义的优越性超过资本主义，和发达国家之间几乎没有任何贸易关系。由于否定商品经济的存在，在经互会国家中，前苏联和其他成员国之间长期实行的是易货贸易，因此也就不需要什么世界经贸组织，对于

所谓“关贸总协定”也就根本不屑一顾。一直到1975年为止，苏联的主要对外贸易关系还只限于和印度、伊拉克、伊朗等少数几个发展中国家。前苏联解体后，随着吉尔吉斯斯坦于1998年12月20日第一个成为世贸组织成员之后，拉脱维亚、爱沙尼亚、格鲁吉亚、立陶宛、摩尔多瓦和亚美尼亚也分别在1999年2月至2003年2月的四年间相继加入世贸组织。

1993年俄罗斯第一次提出加入世贸的申请。迄今为止已经有16年之久，虽然目前尚未实现宿愿，期间也颇多挫折，但这个过程和执着起码能够说明俄罗斯融入世界经济的坚定信心，俄罗斯的经济思想已经发生了根本性的转变。

为了建立市场经济体制，适应国际经济一体化的发展趋势，在组建新的对外经济贸易管理机构的同时，俄罗斯颁布了一系列法律和法令，对本国的对外贸易体制进行改革。改革的基本方向是：废除国家垄断制，建立对外贸易自由化体制，在经营方式、支付手段以及管理制度方面逐步同国际通行的制度接轨。俄罗斯外贸体制改革经历了十分坎坷的过程，在关税手段和非关税手段上也几度调整，即使是当前的外贸体制也仍处在变动之中。俄罗斯在维护自身外贸利益与争取早日入世之间已经做出了艰难的选择。

第三个举措是积极争取在国际金融组织中的话语权。

冷战结束之后，国际货币基金组织、世界银行和世界贸易组织在如何适应新的形势要求下发挥自身作用方面遇到很大的困难。美国和日本等经济强国出于各自的利益和需要，把这些国际组织演变成众多利益的战场，而不是解决问题的论坛。目的就在于通过利益的争夺来确定自己的主导地位，以决定由谁来填补雅尔塔体制消亡后国际新秩序领导的“真空”。美国和欧洲、日本都不愿意看到国际货币基金组织和世界银行继续成为第三世界国家、东欧和前苏联各共和国的贷款银行。如果说在冷战期间美国可以说了算，将自己的价值观和外交政策强加于这些经贸组织的话，那么到了冷战后的今天，德国和日本将越来越成为美国坚持此前那套做法的绊脚石。<sup>[14]</sup>而俄罗斯则是连说话的机会都没有。不过，2008年情况发生了变化，由美国次贷危机引发的金融危机为俄罗斯创造了争取话语权的机遇。充分利用金砖四国会议、G20 高峰论坛等国际政治舞台，俄罗斯率先提出了建立新的世界货币——超国家主权储备货币，<sup>[15]</sup>以减少对美元的依赖等一系列主张，表现出参与并主导国际金融管理和国际金融新秩序的强烈愿望。2007年6月10日，在圣彼得堡国际经济论坛上普京毫不客气地“批评世界贸易组织实行歧视性保护主义”，建议欧亚国家考虑联合建设世贸组织替代机构，替代落伍的国际组织，保障资金流向的多样化。普京认为：“国际（经贸）组织需要重构和改进，这是因为它们是在其他现实条件下建成的，已经不能胜任调控全球国际市场的职能，显得过时、不民主、笨拙、远离现代力量分布的现实。在这些条件下，这些组织使用的方法已经不再有效，这在已陷入僵局的世贸组织和多哈回合谈判的例子中很明显。”<sup>[16]</sup>

第四个举措，积极参与组建新的国际组织。

世界格局委员会就是在俄罗斯在联合国的机制内竭力推动建立的新的国际机构。

2000年普京上任伊始就对单边主义提出了激烈的批评：“在美国保持经济和实力优势的情况下，建立单极世界的趋势正在增强。”普京明确提出：“俄罗斯将致力于建立能够真实反映当今世界及其利益多样性的多极国际关系体系。俄罗斯是联合国安理会的常任理事国，在国际政治生活的各个领域有相当大的潜力和重要手段，同世界上的主要国家保持着紧密的联系，因此它能够对新型国际秩序的建立起到重大影响。”<sup>[17]</sup>为了达到建立多极国际体系的目标，俄罗斯积极参与了“世界格局委员会”章程的制定工作。该章程对委员会的活动范围、成员构成、结构和委员会同联合国其他机构的关系等做出了明确的规定。俄罗斯还进入了该

委员会的领导核心——组织委员会。不仅如此，在俄罗斯的坚持下，还规定了未来的“世界格局委员会”必须以安理会的积极参与为前提，从而使得作为安理会常任理事国之一的俄罗斯有可能在将来的“世界格局委员会”中具有相当的地位和发言权。<sup>[18]</sup>

2004年10月，在中国与俄罗斯的大力推动下，由哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、白俄罗斯等国共同作为创始成员国的“欧亚反洗钱与反恐融资小组（EAG）<sup>[19]</sup>”在莫斯科正式成立，时任俄罗斯总理的祖布科夫被任命为主席。同年12月，EAG在莫斯科举行了第一次全体会议，标志着该组织在开展反洗钱和反恐融资合作方面将进入实际运作阶段。会议一致同意接受摩尔多瓦、日本和德国为EAG新观察员，使该组织观察员达到19个。俄罗斯的积极表现使它成为这一领域的领头羊。

对待其他一些诸如G8、G20、金砖四国，以及区域性安全、经济合作类型的国际机构，俄罗斯更加超乎寻常地显现了极大的主动精神，表现出积极参与和融入世界的强烈愿望，以及主导国际事务的能力。

### 三、努力改善周边环境，巩固区域领导地位

努力改善周边环境，巩固区域领导地位是俄罗斯发展与区域性国际组织关系的特点。俄罗斯独立之后，始终把融入欧洲作为外交的主要方向之一，除了积极改善同北约的关系以外，努力发展与欧盟的双边合作关系最具代表性。

2007年3月25日是《罗马条约》签订50周年纪念日，就在这一天，俄罗斯总统普京在一篇题为“欧洲一体化的50年及俄罗斯”的文章中，详细阐述了俄罗斯与欧盟的关系和立场。普京在文章中强调：“发展与欧盟多层次的关系，这是俄罗斯的根本选择。”但是，“在不久的将来，由于十分明显的原因，我们既不打算加入欧盟，也不打算同它一起加入某种联合形式。”不过，“出于对事态的符合实际的考虑，俄罗斯打算在条约的基础上和战略伙伴原则上建立同欧盟的关系。”<sup>[20]</sup>

合作，但绝不让步，这就是俄罗斯与欧盟关系的现实，但却又显示出无可奈何的特性。经济和安全方面的密切联系迫使欧盟与俄罗斯必须保持合作的态度，政治上的分歧和冲突却又迫使双方不得不保持着一定的距离。从总体上看，自从1991年12月23日欧盟承认俄罗斯是前苏联的合法继承国以来，双边关系发展日愈密切。欧盟成为俄罗斯重要的贸易伙伴，欧盟国家对俄经济投资在1999年就占到俄罗斯全部外国投资的60%，后来又上升到80%的水平。俄罗斯也很快就成为欧盟27国继美国和中国之后的第三大贸易伙伴。<sup>[21]</sup>

尽管与欧盟关系发展有了巨大的进展，但由于双方在地缘安全、经济利益等方面歧见颇深，普京所希望的“与邻国有尊严友好和睦相处”<sup>[22]</sup>的愿望并没有实现。2007年5月17日至18日，俄罗斯与欧盟第19次首脑会议在俄罗斯联邦伏尔加河城市陶里亚蒂举行。双方就共同关心的能源、地区安全，以及何时开启“欧俄新型战略伙伴关系”谈判等问题进行了磋商。但会议未达到预期目标，俄欧关系未得到实质性改善。

这种状况从2008年开始发生变化，全球经济危机的爆发使得欧盟与俄罗斯在经济上的相互依赖性更加突出，迫使欧盟重新考虑与俄罗斯的关系。2008年下半年，俄欧关系朝着明显改善的方向发展，共同面临的经济问题把政治分歧暂时降到了次要地位。俄罗斯主动提出了建立俄欧联盟的三个步骤：形成能源联盟——建立统一欧洲能源体系，共同管理和分配天然气及其他能源的开采；俄欧应就双方利益相吻合的重要战略问题，如禁止欧洲政策军事化、防止气候变暖和大规模战争以及大规模杀伤性武器扩散、维护国际法和机构的价值观等问题，

进行密切协作和协调；双方经过 10 年的努力，建立俄欧统一市场。

俄罗斯积极主动寻求与欧盟关系的正常化发展，是因为普京充分地认识到，“稳定、繁荣和统一的欧洲符合我们的利益。”为了俄罗斯的国家利益，“我们准备通过公开对话和妥协，在共同协商规则的基础上消除各种可能的分歧。”<sup>[22]</sup> 普京的目的，是要使俄罗斯尽快地融入欧洲。

不过，在发展与独联体、欧亚经济共同体、上合组织等一些区域性国际组织关系上，俄罗斯却是很少做出“妥协”，当仁不让地占据着主导地位，尤其是在独联体。普京在《国情咨文》中，几乎每年都会老调重弹地强调“独联体作为俄罗斯对外政策优先方向的战略”思想，对独联体可谓是殚精竭虑。尽管如此，由于独联体效率低下，不少成员国仍然对俄罗斯将独联体视为其传统势力范围怀有深深的疑虑。为了维护自己的主导地位，俄罗斯不得不采取了一系列包括经济、军事、文化在内的各种有力的措施。普京在离任俄罗斯总统之前的最后一个国情咨文中再次强调：“俄罗斯今后仍打算在独联体空间——更广泛地说，在整个欧亚大陆的经济一体化进程中发挥创造性的作用。”<sup>[23]</sup> 2008 年爆发的金融危机为俄罗斯继续发挥“创造性的作用”提供了机会。在这次席卷全球的金融危机中，独联体国家也在所难免地受到影响。为了应对全球金融危机的冲击，独联体相关国家开始联合自救。在 2008 年 12 月，以俄罗斯牵头，由哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和亚美尼亚五国在独联体框架下成立了 100 亿美元的反危机基金。2009 年 2 月，俄罗斯和哈萨克斯坦等欧亚经济共同体成员国再次宣布成立总额为 100 亿美元的“反危机基金”。这两个基金的成立，不仅仅是俄罗斯和以哈萨克斯坦为首的中亚国家应对金融危机的重要举措，更主要是通过经济上的相互关系把独联体内的国家与俄罗斯更加紧密地联在了一起。

#### 四、积极调整策略，灵活应对非政府组织

非政府国际组织在俄罗斯的活动非常活跃。根据资料，俄罗斯各种类型的非政府组织多达 45 万个，其中 20%-25% 是受到西方资金资助的。鉴于数年前在乌克兰等国家发生“颜色革命”的教训，当时的总统普京非常明确地表示，有必要实施严格管理，以确保非政府组织不会受到国外的掌控。俄罗斯当局采取的措施主要有两种，一是通过法律规定严格禁止。2005 年 11 月 23 日，国家杜马正式审议了一项由统一俄罗斯党、俄罗斯共产党、俄罗斯自由民主党、祖国党团联盟联合提交的法律草案《关于对非政府、非商业性社会组织强化国家注册程序》（即非政府组织法）。法案原定 12 月中旬由国家杜马进行二读，但由于该法案导致了西方国家在财政部长和中央银行行长会议上对俄罗斯的批评指责，俄罗斯被迫对法案进行修改，12 月 23 日国家杜马以 357 票赞成 20 票反对三读通过该法案。普京认为，新法案将是俄罗斯防止“恐怖主义和仇视思想扩散”的关键举措。二是以建立拥护政府的非政府组织与之对抗。2005 年 4 月，由俄罗斯政府支持的一个叫做“我们”的青年“非政府组织”正式登记成立。该组织定位为“以维护俄罗斯主权为己任的社会团体”，其使命是抵御西方意识形态对俄罗斯青年的渗透。就在此前的 3 月 25 日，俄罗斯教育部宣布，联邦财政在《2006—青年政策》联邦专项计划名义下增加 20 倍开支，总金额高达 200 亿卢布，其中 80% 的资金将用于创建“具有积极社会意义的青年组织”。此后，又一个由政府组建的青年组织“青年统一”社会运动于 2005 年 11 月 16 日正式更名为“青年近卫军”。据报道，这两个青年组织都得到普京的支持，由总统办公厅直接领导，主要吸收 18-22 岁的青年参加，重点是大学生。俄罗斯政权当局希望，这些组织能广泛吸引年轻人，成功地对付反政府青年组织，在防止“颜色

革命”方面发挥战斗作用。<sup>[24]</sup>

2009年7月,就在美国新任总统奥巴马即将访问俄罗斯前夕,(7月3日)俄罗斯国家杜马以383票赞成,57票反对和0票弃权的结果通过了一项对放松对非政府组织的控制的法案。这标志着俄罗斯对非政府组织的态度发生了调整 and 变化。

## 五、几点评价

一、联合国是俄罗斯外交战略的重点。利用联合国树立俄罗斯的大国形象,争取对国际事务的话语权,俄罗斯的战略可以说是成功的。除了安理会之外,普京执政八年期间俄罗斯针对其他国际组织的外交也取得较大的成果。如果是在联合国机制内积极推动了联合国“世界格局委员会”的建立是第一个重要业绩的话,俄罗斯在联合国的第二个重要成果,也许可以说是对联合国经济及社会理事会工作的积极参与。

经社理事会是重要性和影响力方面仅次于安理会的又一个关键机构,其主要任务在于解决世界的经济发展和社会发展等众多相关的问题。与安理会经常涉及的武力与军事议题相比,世界文明、文化和社会发展等“软实力”等问题成为经社理事会的主要议题,使经社理事会的作用日益凸显。尤其是在冷战结束之后,随着全球化的发展主权国家之间的竞争除了武力较量和军备竞赛之外,更多地转向经济实力、文化影响力和社会发展等软力量方面的竞争。经社理事会的作用和影响力也因此大大增加,世界各国都力图通过对该机制的参与,更多地促进本国的经济发展,创造更多的经济利益。

二、在开展与区域性国际组织方面虽然成果不尽如人意,但也是在一步一步地靠近既定的目标。俄罗斯认识到俄罗斯与世界先进国家的差距,把恢复国内经济发展,实现社会稳定作为头等大事,积极参与联合国经济社会理事会的活动对于俄罗斯而言,就具有特别重要的意义。普京在位的八年间,俄罗斯参加了经社理事会有关经济救援、发展援助、信息技术、国际发展合作等一系列议题和活动,通过这些议题和活动的参与,俄罗斯不仅加快了融入世界经济一体化的进程,而且为本国的经济和社会发展争取了更多的外交资源。<sup>[25]</sup>与此同时也大大提升了自己的“软实力”,拉近了与欧盟等其他许多国际组织之间的关系。

三、俄罗斯国际组织外交具有历史悠久,参与面广泛的特点。普京执政以来这种优势得到了最大程度的发挥,并已形成一个完整的外交战略体系。随着俄罗斯国力的加强,与各种层次、各种类别国际组织关系的深化,俄罗斯对国际事务的影响力也将日愈增加。

### 注释:

[1] 联合国的俄文缩写。

[2] 《Концепция внешней политики Российской Федерации》, Опубликована 12 июля 2008 г.

[3] 转引自郑羽、柳丰华主编:《普京八年:俄罗斯复兴之路(2000-2008)》外交卷,北京:经济管理出版社,2008年版,第346页。

[4] 参阅普京:“在联合国千年首脑会议上的讲话(2000年9月6日,纽约)”,载《普京文集》,北京:中国社会科学文献出版社,2002年版,第153-155页。

[5] 同上。

[6] 据资料,普京在联合国发言的排序还是用心争取才与换来的。由于千年首脑会议上各国领导人的发言顺序是由抽签决定的,克林顿、希拉克等几个世界大国的领导人都抽在了9月6日上午,普京抽到的是6日下午发言。普京当然不大高兴。普京打了一个电话给塞浦路斯总统克莱里季斯,问他愿不愿意跟自己交换发言顺序。没想到克莱里季斯很痛快地答应了,卖了个人情给普京。这位克莱里季斯总统事后说:“大孩子们上午发言,自然普京也希望和大孩子们一起发言,于是我说:‘好吧’……”——摘自[俄]安德烈·科列

斯尼科夫：《零距离普京 克里姆林宫特派记者看总统》，昆明：云南人民出版社，2006年版。

[7] [俄]安德烈·科列斯尼科夫：《零距离普京 克里姆林宫特派记者看总统》，第553页。

[8] 《新闻晨报》，2008年4月16日。

[9] 新华网莫斯科，2008年4月9日。

[10] “在联合国千年首脑会议上的讲话（2000年9月6日，纽约），载《普京文集》，第153-155页。

[11] 中国农业网，www.zgny.com.cn。

[12] 根据美国媒体2009年1月27日报道，1月27日夜，一艘载有10名乘务人员的日本渔船在日本海被俄罗斯海岸警卫队扣留。日本外务省高级官员乙木表示，被扣押的是隶属于日本鸟取县境港市一家水产公司的渔船“第38吉丸”。该船在能登半岛外海作业时被俄方巡逻船扣押，人员伤亡情况不明。由于北方四岛纠纷，这个地带时常发生日本渔船被扣事件。2006年8月，俄罗斯巡逻船甚至在争议海域射杀了一名日本渔民。——《羊城晚报》，2009年1月29日。新华社11月4日电，日本媒体4日报道说，俄罗斯当局日前在俄远东堪察加半岛附近海域扣押4艘日本渔船，以从事非法捕捞活动为由对其展开调查。环球在线消息：据俄罗斯媒体报道，俄海岸警卫队2006年9月14日扣押了一艘涉嫌非法捕鱼的韩国渔船。

[13] 李建民：“国际资本对俄罗斯投资现状及其启示”，载《俄罗斯中亚东欧市场》，2007年6月1日版。

[14] 郭隆隆、赵念渝编注：《世纪之交的大国关系》，上海教育出版社，1998年版，第183页。

[15] 2009年3月15日，G20财政部长和中央银行行长会议正式在英国首都伦敦以南约50公里的霍舍姆开幕，“金砖四国”财长在公报中呼吁，为了更好地体现四国真正的经济实力，应立即采取措施扩大四国在国际货币基金组织中的话语权和代表权。俄新社2009年3月23日报道，莫斯科向国际货币基金组织建议，建立起国家主权储备货币。2009年3月31日，俄罗斯总统梅德韦杰夫在巴尔维哈会见独联体国家财政部长时称：俄罗斯“认为金融危机的爆发与世界储备货币的运转出了一定问题有关”，“因此有必要考虑建立一个更为平衡的世界储备货币体系，思考该体系今后将如何运转下去。”——《中国新闻网》2009年3月31日。2009年6月16日，“金砖四国”会议在俄罗斯叶卡捷琳堡举行并发表了会晤联合声明。声明中涉及金融监管、国际贸易、发展新能源、气候环境和医疗卫生等诸多领域。但最为敏感和针砭时弊的话题仍然是四国在公报中第三条中提出的“强烈建议应建立一个稳定的、可预期的、更加多元化的国际货币体系。”巴西、俄罗斯、印度和中国“金砖四国”财长和央行行长会议2009年9月4日在伦敦举行，会议认为国际货币基金组织和世界银行的改革重点应放在向新兴市场和发展中国家实质性转移份额和股份。

[16] 北京WTO事务信息网。

[17] Концепция внешней политики Российской Федерации, издание 20002 года,  
<http://www.scrf.gov.ru/document/decree/2000/07/-10.html>。

[18] 参阅郑羽、柳丰华主编：《普京八年：俄罗斯复兴之路（2000-2008）》外交卷，第349页。

[19] 格鲁吉亚、乌兹别克斯坦、乌克兰、意大利、英国、美国及金融行动特别工作组、世界银行、国际货币基金组织、集体安全条约组织、欧亚经济共同体、国际刑警组织、联合国毒品与犯罪问题办公室、上海合作组织等国家和国际组织为该组织观察员。

[20] “欧洲一体化50年及俄罗斯——发表在欧洲一些报纸上的文章（2007年3月25日）”，载《普京文集》（2002-2008），第425页。

[21] 顾志红：“2008年俄罗斯与欧盟关系”，<http://euroasia.cass.cn>

[22] “欧洲一体化50年及俄罗斯——发表在欧洲一些报纸上的文章（2007年3月25日）”，载《普京文集》（2002-2008），第425-426页。

[23] “2007年致联邦会议的国情咨文”，载《普京文集》（2002-2008），第463页。

[24] 庞大鹏：“俄罗斯应对‘颜色革命’的举措”，<http://euroasia.cass.cn/>

[25] 郑羽、柳丰华主编：《普京八年：俄罗斯复兴之路（2000-2008）》外交卷，第351-352页。

（作者简介：上海外国语大学国际关系与外交事务研究院教授，博士，上海，200083）

收稿日期：2009年11月