

中国—印尼战略伙伴关系的 现状与展望

温北炎

(暨南大学东南亚研究所 广州 510630)

[关键词] 中国; 印尼; 战略伙伴关系; 现状; 展望

[摘要] 2005年中国与印尼建立战略伙伴关系, 这是两国关系新的里程碑。自此, 两国关系打开了新的一页, 向全方位、多层次和多渠道方向发展, 但经贸关系的发展仍然是两国的重点, 中国将加强对印尼的直接投资。当前两国关系还存在一些障碍, 印尼国内还存在排华因素, 须要努力防止排华事件的发生。

[中图分类号] D822.334.2 [文献标识码] A [文章编号] 1008-6099(2007)01-0035-04

Current Situation and Prospects of Establishing Strategic Partnership between China and Indonesia

Wen Beiyuan

(Institute of Southeast Asian Studies, Jinan University, Guangzhou 510630, China)

Keywords China, Indonesia, Strategic Partnership, Current situation, Prospect

Abstract China and Indonesia established their strategic partnership in 2005. This is a new milestone in its bilateral relations and opens a new page for promoting their relations to a more comprehensive, multi-level and multi-dimensional stage. The important field is still the economic and trade relations. China will increase its direct investment in Indonesia. There exists some obstacles, however, such as the factor of discriminating Chinese in Indonesia. Some efforts must be taken to prevent the happening of anti-Chinese events.

印尼苏哈托专制政权的倒台, 标志着一个时代的结束。此后, 印尼进入民主改革时期, 历届新政府调整了对外关系, 采取大国平衡外交政策, 与美国关系从盟友到保持一定距离, 进一步向亚洲国家靠拢。印尼调整了对华政策和华人政策, 视中国为友好国家。2005年中国与印尼建立了战略伙伴关系, 这是两国关系新的里程碑。

一 中国与印尼建立战略伙伴关系, 两国关系更上一层楼

为纪念中国和印尼建交 55 周年和万隆亚非会

议召开 50 周年, 中国胡锦涛主席于 2005 年 4 月赴印尼雅加达参加亚非国家领导人峰会, 会后对印尼进行正式访问, 与印尼苏西洛总统签订了两国关于建立战略伙伴关系的文件, 这是中国与印尼两国友好合作关系史上的历史性文件, 它将两国关系推向一个新的阶段。

在两国领导人会谈中, 胡锦涛主席提出了发展中国与印尼关系的七点建议: (1) 加强两国战略磋商, 实现国家元首年内互访, 深化两国在各领域的战略合作; (2) 拓展经贸合作, 进一步加强双方在基础设施、油气资源开发和农业、渔业等领域的合作, 在三年内使双边年贸易额突破 200 亿美

* [收稿日期] 2006-12-28
[作者简介] 温北炎, 暨南大学东南亚研究所教授。

元; (3) 建立防务安全磋商机制, 加强在反恐、禁毒等非传统安全领域的合作, 加强海上安全对话; (4) 加强防灾和灾区重建合作; (5) 扩大社会交往, 使两国友好更加深入人心; (6) 推进中国—东盟关系的发展和东亚合作进程; (7) 加强发展中国家的团结, 中方支持印尼在国际和地区事务中发挥更大作用, 愿同印尼加强在多边场合的协调和配合, 为维护发展中国家的正当权益作贡献^[1]。胡锦涛主席高度评价中国与印尼关系, 并指出中国与印尼建立战略伙伴关系, 是两国关系中具有里程碑意义的大事。

2005年 7月 27日至 30日, 印尼苏西洛总统率领高官、企业家、学者和媒体等 100多人访华, 其中包括外交部长哈山、经济统筹部长巴克里、商业部长冯慧兰、能源与矿业部长布诺莫等。中国印尼两国元首就进一步加强双边和多边领域合作, 共同推动两国战略伙伴关系的不断发展, 达成一系列重要共识。苏西洛总统感谢中国提供的优惠贷款和援助, 有力支持了印尼的经济社会发展和灾区重建。他还表示印尼政府将同中方共同努力, 全面加强两国在政治、经贸、投资、旅游、教育、文化和国际事务等领域的友好合作^[2]。苏西洛总统访华取得圆满成功, 中国与印尼签署了五大合作文件, 具体落实两国 2005年 4月在雅加达确定的战略伙伴关系。2005年 7月两国政府和企业签订了 40亿美元合作协议, 包括金融、石油天然气、工程承包、资讯科技等领域。中国与印尼还加强了在国防和军事领域的合作, 并建立了两国国防和军事官员磋商机制。中国国防科工委和印尼研究技术部签署关于军工技术研究与发展合作谅解备忘录。两国还同意加强社会文化方面的合作, 并由中国国家对外汉语教学领导小组办公室和印尼教育部基础与中等教育总局签署关于汉语教学的协议书。

中国与印尼建立略伙伴关系有着较牢固的基础。从印尼方面看: 一是苏哈托下台后, 印尼进入民主改革时期, 历届新政府调整了对外政策, 采取大国平衡外交政策, 与美国等西方国家保持距离, 进一步向亚洲国家靠拢, 视中国为友好国家; 二是印尼从国家利益出发, 需要中国在国际事务中支持印尼, 中国是联合国安理会常任理事国, 印尼希望在国际事务上遇到困难时中国能维护印尼的利益; 三是中国与印尼没有根本的利害冲突, 在南中国海没有领土纠纷, 印尼国内华人的效忠问题已解决;

四是中国崛起成为世界经济强国, 又是印尼近邻, 印尼需要加强与中国的经贸关系来重建经济。

从中国方面看: 一是中国对周边国家实行“与邻为善、以邻为伴”和“睦邻、安邻、富邻”的方针, 解除了印尼对中国的许多疑虑; 二是几十年来, 印尼一直坚持奉行“一个中国”政策, 是世界上坚持支持“一个中国”政策的国家之一; 三是中国重视印尼在东盟的领头国地位, 印尼是世界发展中大国, 又是世界最大的穆斯林国家, 自然资源非常丰富, 在地区中的地位举足轻重。

二 中国与印尼关系的重点仍然放在发展经贸关系上

1. 两国双边贸易发展迅速

经贸仍然是中国与印尼两国友好合作关系的重点, 2004年两国双边贸易达 132亿美元, 2005年突破 150亿美元, 2008年将达 200亿美元。2005年 7月两国签署了 40亿美元的合作协议, 中国加强了对印尼的投资。苏西洛总统 2005年 7月访华时要求双边贸易在 2010年达到 300亿美元。苏西洛总统在接受新华社记者采访时说: “中国一直是本地区经济发展的引擎之一, 我们希望能成为中国经济成功的一部分, 也希望中国能成为印尼经济成功的一部分, 希望中国在印尼有更多的投资。”^[3]

2. 中国加强对印尼基础设施建设的投资

苏西洛新政府通过加强基础设施建设来促进投资。新政府制定了 2005—2009年的五年建设计划, 推出 91项基础设施建设工程, 涉及资金共达 1450亿美元, 计划在未来三年建设 1500公里高速公路, 还有发电、通讯、机场、码头、公路和农村水利等工程设施。其中, 爪哇岛跨海的泗水—马都拉大桥于 2005年动工, 全长 5438米, 主桥为三跨双塔、双索、面叠合梁斜拉桥, 全长 818米, 塔高 141.3米, 2008年将竣工。中国还帮助印尼在爪哇岛井里汶到克罗地亚建设铁路复线, 在苏门达腊岛和加里曼丹岛建设公路和码头^[4]。

2006年 4月印尼副总统尤素夫·卡拉带领一批企业家到中国, 与中国有关企业签订了在印尼建立发电厂的 4份意向书, 充分利用印尼丰富的煤、油气资源和中国的廉价设备与技术解决印尼电力不足问题。4份意向书涵盖总装机容量 8000兆瓦特, 每兆瓦特造价 70万美元 (西方国家开价 100万—120万美元), 总值 56亿美元的一批发电厂^[5]。

3. 中国企业加强对印尼的直接投资

2005年7月27日至30日, 印尼苏西洛总统率领高官、企业家等100多人访华。两国政府和企业签订了40亿美元合作协议, 包括金融、石油天然气、工程承包、资讯科技等领域。印尼希望中国加强对印尼的投资, 商业部长冯慧兰说: “中国对印尼的投资有着重要的地位, 两国可提高在经贸和投资领域的合作。” 印尼工商总会总主席希达悦说: “印尼和中国需要进一步加强合作关系, 印尼是中国投资的最佳选择, 希望更多的企业家参与印尼的建设。”^[6]

4. 旅游业发展迅速

印尼已成为中国旅游对象国, 有关资料显示, 2005年到中国的印尼游客达25万人, 而中国到印尼的游客也有10万人。2005年底, 中国游客到印尼可以落地签证, 两国旅游业合作潜力还很大。

三 两国关系存在的障碍和问题

1. 印尼一些旧官员和种族主义势力对中国依然存在戒心

苏哈托统治时期, 印尼视共产主义国家是外来危险, 而中国被视为其中最具威胁性的国家。虽然苏哈托已下台, 但其32年的统治留下的负面影响还存在, 一些旧官员和旧议员还是以冷战时期的观点看待中国, 对中国还存有疑虑和戒心; 社会上对华人存在偏见, 议会要废除旧政权歧视华人的政策和法令还遇到许多阻力, 种族主义势力还会制造排华事端。印尼社会排华因素还存在, 人们不能掉以轻心。

2. “中国威胁论”在印尼有一定的市场

印尼一些官员和传媒受西方“中国威胁论”的影响较深, 惊呼中国经济的强大给印尼国内外市场造成巨大的威胁。他们指责中国商品在印尼泛滥成灾, 尤其是中国纺织品、成衣、五金等商品冲击印尼市场, 造成许多工厂停业和倒闭。西方传媒报道印尼的大批木材被走私到中国。印尼林业部长指出, 印尼森林乱砍乱伐相当严重, 国家每年被破坏的森林270万公顷, 每年损失30亿美元, 印尼只剩下森林5700万公顷^[7]。

印尼著名的《时代日报》(TEMPO)报道, “木材大王”(Adein Lis)在北京被印尼有关部门逮捕, 他涉嫌乱砍滥伐印尼森林, 偷税漏税, 破坏生态环境, 给印尼造成22亿美元的损失。印尼林业部长还有50份黑名单, 黑名单上的人在巴布亚、加里曼丹、苏门答腊、苏拉威西等地偷砍木材, 他

们与印度、中国资本有联系^[8]。

3. 印尼一些官员和主流新闻媒体对中国仍有偏见

印尼一些官员和主流新闻媒体仍然采取歧视性称呼, 称中国为CINA(支那), 称华人为ORANG CINA(支那人), 虽然中国驻印尼官方机构和华人强烈反对这种歧视性称呼, 但他们都不改正。瓦希德、梅加瓦蒂和苏西洛几任总统和一些高官带头称中国为TIONGKOK, 称华人为ORANG TIONGHUA, 但一些人就是不改歧视性称呼, 可见对中国和华人的偏见根深蒂固。

2004年12月24日印尼发生世纪大地震引发大海啸, 亚齐20万人丧生, 300万人受灾, 中国提供巨大人力物力援助, 派出救援队赴亚齐重灾区, 使印尼人民深受感动。但印尼一些主流新闻媒体却极少报道中国的援助, 称中国向印尼提供的救灾食品“是过期的, 不能食用”, 并用特定镜头播出包装袋上的日期是“2004. 12. 10”。某些别有用心的人利用中国食品包装标识做法和其他国家的差异, 利用当地大部分灾民不识汉字的情况, 诬称中国向印尼提供“过期”救灾食品, 蓄意制造事端, 误导印尼人民, 其用心是十分险恶的^[9]。

4. 美国因素

冷战时期, 美国视印尼为遏制中国的重要一环, 苏哈托政府对外关系采取“一边倒”的亲美政策。苏哈托下台后, 印尼进入民主改革时期, 实行大国平衡外交政策, 向中、日、印度等亚洲国家靠拢, 与美国保持一定距离。“9·11”事件后, 美国借反恐合作企图重返东南亚, 加强对东南亚国家的影响和渗透。2004年12月印尼发生大海啸, 美国对印尼发起一场规模空前的救援行动, 出钱又出人, 有消息说美国企图在沙横(Sabang)岛建立军事基地。2005年美国恢复与印尼的军事教育与训练计划, 美国力图扩大对印尼的影响。

5. 中国与印尼双边贸易的商品结构不够合理, 需要进一步优化

中国与印尼双边贸易中, 中国对印尼的出口以工业制成品和半成品为主, 而印尼对中国的出口以资源型为主。在中国与印尼双边贸易中, 若按照近几年的商品结构进行下去, 印尼向中国出口以资源型为主, 贸易必然会失去平衡, 也会给印尼传媒和一些人留下不良印象, 认为中国也像西方一样掠夺印尼的资源, 不利于中国与印尼友好合作的发展。

四 展望

1. 建立战略伙伴关系 打开了两国关系新的一页

中国与印尼的政治互信进一步加强：中国是联合国常任理事国，印尼 2006 年 10 月当选非常任理事国，两国在世界和地区合作等许多问题的立场相似或一致；两国是世界发展中大国，没有根本的利害冲突，在南中国海没有领土纠纷，华人的效忠问题已经解决；两国虽然社会制度不同，但面临发展经济，消除贫困，打击贪污腐败，提高人民生活水平等相同的问题；中国—东盟在 2010 年将实现自由贸易区的构建，印尼是东盟的领头国，其地位与作用举足轻重；两国关系处于历史上最佳时期，正向全方位、多层次、多渠道的方向发展。

2. 中国软实力外交将对印尼产生积极的影响

随着中国崛起成为经济强国和中国与东盟自由贸易区的建立，中国的经济实力与发展模式、文化魅力、外交影响等结合在一起，对包括印尼在内的东南亚国家产生了影响。印尼许多高官表示要学习中国的发展经验，印尼外交部副部长安瓦尔说：“人们非常敬佩中国。”近年来，中国积极援助印尼的经济建设，加大对基础设施的投资，与印尼协调国际和地区合作的立场以及反对恐怖主义的斗争，派遣青年志愿者赴印尼讲授汉语，加强两国的文化教育交流。

3. 印尼华人对促进两国关系 将起更加积极的桥梁作用

印尼华族 1000 万人，约占世界华人的四分之一，是世界各国华人人数最多的，而且绝大部分已成为印尼公民。后苏哈托时代的印尼历届政府调整了对华人的政策，华人的地位和公民权获得初步改善，华人正逐步融入当地主流社会，积极参与当地的经济和社会建设。2006 年 7 月，印尼议会通过了新国籍法，已获苏西洛总统签署批准，凡是在印尼出生的都是印尼公民，不再有“原住民”与“非原住民”之区别，从法律上华人享有与当地人民相同的权利与义务。华人效忠自己的祖国印尼，也将积极推动印尼与祖籍国中国的友好合作关系，有利于两国的国家利益和经济社会发展。

4. 美国力图扩大对印尼的影响

冷战时期美国视印尼为遏制共产主义和中国的重要一环。1997 年亚洲金融危机和 1999 年东帝汶

争取独立期间，印尼受到美国等西方国家在政治、经济和军事方面的压力。“9·11 事件”后，美国军事打击阿富汗和入侵伊拉克，受到印尼政府和广大穆斯林的强烈反对，国内反美情绪不断高涨。2004 年 12 月印尼等国发生大地震和强海啸，美国对援助救灾特别关注，美军 1 万多人登陆亚齐灾区，林肯号航空母舰和 26 艘大型军舰停留亚齐海域，58 架直升机投入救灾。美国援助款达 9.5 亿美元，大部分用来援助印尼。2005 年，美国恢复对印尼的军事训练计划和解除武器禁运。美国视印尼为世界第三大民主国家，要把印尼作为世界穆斯林国家推行民主的榜样^[10]。2006 年 3 月，美国国务卿赖斯访问印尼，希望印尼在东盟发挥领头作用。她说：“美国对东南亚承担义务，并希望印尼能在本地区扮演领导性角色”。接着，美国国防部长 6 月访问印尼落实美国向印尼出售军事装备和提供军事人员训练以及反恐合作等问题。紧接着美国布什总统在 2006 年 11 月访问印尼，两国总统在联合声明中表示要加强合作伙伴关系。布什说：“我们支持印尼的改革计划，我们将加强投资以协助印尼完成改革纲领。”美国在印尼有着巨大的安全、经济和军事利益，印尼的许多高官、军人和穆斯林精英受过美国教育，亲美色彩较浓，美国对印尼各方面的影响还很深。美国重视印尼的地位和作用，力图扩大对印尼的影响。

5. 中国将加强对印尼的直接投资

近年来，印尼加大经济重建力度，重点在扩大基础设施建设，要求中国加大对印尼的投资。2002 年 8 月印尼重新启动 14 个总金额高达 93 亿美元的大型项目。政府还计划在 2004 年至 2009 年间，耗资 90.6 亿美元兴建 150 公里高速公路以及 3300 公里的泛苏门答腊高速公路。根据中国商务部统计，至 2004 年底，中国在印尼投资项目约 200 个，与印尼方面签订承包工程和劳务合同 22.2 亿美元，大部分集中在能源、矿产设施的建设方面。2005 年 1 月，印尼宣布需要引进资金的基建项目共 225 亿美元，而中国承包其中价值 15 亿美元的项目。中国企业加强对印尼的直接投资有许多优势：承揽和建设大型项目的能力强；企业业务领域广，在建筑、交通运输、水力电力、通信等方面具有一定优势；中国政府支持企业对外投资^[11]。

(下转第 50 页)

port Jul 12 1956. CK 3100388698. DDRS.
 [10] NSC 5612/1, *FRUS*, 1955 - 1957, Vol 21 pp 232- 252.
 [11] *Ibid.*.
 [12] 资中筠主编《战后美国外交史》, 世界知识出版社, 1994年, 第 513页。
 [13] NSC 6012 - U. S. Policy in Mainland Southeast Asia Jul 25 1960. CK 3100377947. DDRS.
 [14] Operations Coordinating Board Report of U. S. Policy in Mainland Southeast Asia May 28 1958. CK 3100122196. DDRS.
 [15] *FRUS*, 1958- 1960 pp. 209- 223.
 [16] *FRUS*, 1958- 1960 pp. 209- 223.
 [17] NSC 48/2, Dec 30 1949. CK 3100353717. DDRS.
 [18] Charles Wolf *Op. cit.*, p 136.
 [19] Robert McMahon *The Limits of Empire - the United States and Southeast Asia Since World War II*, New York: Columbia University, 1999. p. 70.
 [20] *Public Papers of The Presidents of the United States*

John F. Kennedy 1961, US. Government Printing Office, 1962 p. 205.
 [21] *FRUS*, 1961- 1963, Vol 9, pp 189- 191.
 [22] *NIE* 50- 61: *Outlook in Mainland Southeast Asia*, *FRUS*, 1961- 1963, Vol 23, pp 2- 4.
 [23] *Guidelines for U. S. policy and operations in Southeast Asia*. May 1, 1962. CK 3100484769. DDRS.
 [24] John King *Southeast Asia in perspective*, New York: The Macmillan Company, 1956, p. 157.
 [25] *FRUS*, 1955- 1957, Vol 10, pp 28- 30.
 [26] *FRUS*, 1955- 1957, Vol 19, pp 513- 516.
 [27] Milton Taylor "South Vietnam Lavish Aid Limited Progress" *Pacific Affairs*, Vol 34 (Fall 1967), p. 244.
 [28] Frances FitzGerald *Fire in the Lake: the Vietnamese and the Americans in Vietnam*, Boston: Little Brown, 1972 p. 452.
 [29] Milton Taylor *Op. cit.*, p. 256.
 [30] Frank Darling "American Policy in Thailand", *The Western Political Quarterly*, Vol 15 No 1 (Mar., 1962) . p. 107.

【责任编辑: 吴金平】

(上接第 38页)

6. 印尼排华因素还存在, 一些政客和种族主义势力还会制造排华事端

苏哈托集团统治印尼 32 年, 在与中国建交前的大部分时间里实行反华和排华政策, 其负面影响迄今依然存在: 一些主流媒体和官员仍然用冷战时期的观点看待社会主义的中国, 对中国的强大怀有戒心, “中国威胁论”有一定市场; 旧政权议会通过的歧视华人的政策还没有消除, 一些官员和种族主义势力对华人仍然抱有偏见, 认为华人是外来

人, 控制了当地经济, 而且难于融入当地社会。印尼进入民主改革时期, 印尼新政府调整了对华与华人政策, 主流社会对华友好和善待华人, 但排华势力将来可能会利用经济问题制造排华事件或社会骚乱。亚洲金融危机给印尼经济造成严重的破坏, 失业人数居高不下, 贫困人口众多, 社会贫富差距扩大, 一些政客和种族主义势力可能会转移视线, 煽动排华情绪, 再次把矛盾引向华人。

【注 释】

[1] (香港)《印尼焦点》, 香港印尼研究学社, 2005 年 6 月第 16 期。
 [2] 温北炎、郑一省著《后苏哈托时代的印度尼西亚》, 世界知识出版社, 北京, 2006 年 6 月, 第 179 页。
 [3] 《苏西洛访华前夕接受中国记者专访》, (印尼)《千岛日报》, 泗水, 2005 年 7 月 28 日。
 [4] 《泗水大桥举行开工仪式》, (印尼)《千岛日报》, 泗水, 2005 年 11 月 21 日。
 [5] (香港)《印尼焦点》, 香港印尼研究学社, 2006 年 6 月第 18 期。
 [6] 《印尼总统访中国取得成果》, (新加坡)《联合早报》网站: <http://www.zaobao.com.sg> 2005 年 7 月 30 日。
 [7] 《印尼非法伐木活动严重》, (印尼)《时代》

(Tempo) 周刊网站: <http://www.tempointeraktif.com>, 雅加达, 2005 年 11 月 10 日。
 [8] 《林业部掌握乱伐木材黑名单》, (印尼)《时代》周刊网站: <http://www.tempointeraktif.com>, 雅加达, 2006 年 7 月 31 日。
 [9] 《中方注意到印尼有媒体称中国向印尼提供的救灾食品过期、不能食用的报道》, 人民网网址: <http://www.people.com.cn> 2005 年 1 月 16 日。
 [10] 《美国在印度洋海啸救灾中扮演重要角色》, (新加坡)《联合早报》网站: <http://www.zaobao.com.sg> 2005 年 2 月 27 日。
 [11] 新华社记者李嘉等: 《中国开拓印尼基建市场的障碍与前景》, 印尼《千岛日报》, 泗水, 2006 年 7 月 29 日。

【责任编辑: 邓仕超】