

中亚水资源纠纷由来与现状

莉 达*

近几年,水资源纠纷已成为阻碍中亚国家间和陆相处的最棘手问题之一。中亚地区水资源紧缺,各国对跨界水资源利用的立场分歧巨大,由于缺乏有效协调跨界水资源分配的地区多边机制,水资源纠纷日趋尖锐化。

一、中亚水资源问题由来

(一)跨界河流众多。中亚地区有许多跨界河流,其中主要有阿姆河、锡尔河、楚河、塔拉斯河、伊犁河、塔里木河和额尔齐斯河等,它们都属流经两个国家以上的跨界河流。目前,中亚国家水资源纠纷的焦点,就是能否在阿姆河和锡尔河及其支流上修建大型水电站问题。

阿姆河是亚洲主要内陆河之一,发源于塔吉克斯坦境内的帕米尔山区,流经塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦注入咸海。以瓦赫什河与喷赤河的汇合处为起点,全长 1415公里,流域面积 46.5万平方公里,是中亚水量最充沛的大河。从努库斯以上为上游,河道多变,落差大,水力资源丰富,年均降水量达 1000毫米,多集中于冬春。中游区年降水量 200毫米,下游区不到 100毫米。春夏季融雪为主要水源,每年 6月后流量增大。河口处年平均流量 1300立方米/秒,每年注入咸海总水量约 43亿立方米。¹ 目前在阿姆河流域已建成了中亚最大的努列克水电站、阿姆河流域最大的罗哈京斯基水渠和卡拉库姆运河等综合性水利工程,还修建了一系列的季节性调节水库,可防洪、灌溉和发电。

锡尔河为亚洲中部的内陆河,源自吉尔吉斯斯坦境内的天山山脉,其上源由北支纳伦河和南支卡拉河流汇合而成,经塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦注入咸海,是流经中亚的最长河流,全长

3019公里(含上游纳伦河),流域面积 21.9万平方公里,年流量 14.1亿立方米。河水湍急,水资源丰富,建有托克托吉尔水电站(吉境内)、凯拉库姆水电站(塔境内)和恰尔达拉水电站(哈境内)。被锡尔河水灌溉的费尔干纳和塔什干绿洲,是中亚最重要的经济区,中下游河段绿洲是哈重要的灌溉农业区之一,灌溉面积达 220万公顷。

楚河位于锡尔河的右方,发源于吉尔吉斯斯坦境内的泰尔斯凯山和吉尔吉斯山,由朱瓦纳雷克河和科奇科尔河汇合而成,河流向东北,经伊塞克湖盆地,然后转向西北,在比什凯克西北 50公里处进入哈萨克斯坦境内,继而横穿穆云库姆沙漠,最后汇入阿克扎伊肯湖,成为吉、哈两国的界河。河流全长 1067公里,流域面积 6.25万平方公里,年流量 19.2亿立方米。² 楚河上建有奥尔托托科依水库。楚河河水灌溉着比什凯克附近的沃土,距离中亚最美丽的高山湖泊伊塞克湖西岸仅 3公里。

楚河流域西北方是塔拉斯河流域,塔拉斯河发源于吉尔吉斯斯坦境内,由卡拉科尔和乌奇柯绍依两河汇合而成,吉尔吉斯河段长 294公里,向西穿越塔拉斯河谷,在哈萨克斯坦穆云库姆沙漠消失。

伊犁河是亚洲中部的一条内陆河,也是中国与哈萨克斯坦的界河,主源特克斯河发源于哈萨克斯坦境内的汗腾格里主峰北侧冰山群,向东流经中国新疆昭苏、特克斯县,转向北经巩留县、纳巩乃斯河后始称伊犁河,转向西汇入雅马渡纳喀什河,经伊宁市后向西进入哈萨克斯坦境内,最后注入巴尔喀什

*作者单位:中国现代国际关系研究院。

¹ “阿姆河”,《中国百科大辞典》,2000年4月出版。
² “А (Аму-Иль)”, <http://www.for-kg/go-id.php?id=7515&print>
 » “А (Аму-Иль)”, 俄罗斯自由百科全书网, <http://ru.wikipedia.org>

亚五国在水资源问题上缺乏统一有效的协调和管理,滥用和浪费水资源情况严重,因水资源缺乏管理而造成近 17亿美元的经济损失。

二、水资源紧缺引发严重后果

(一)生态环境恶化。各国忽视环保,水污染严重,可用的水资源减少。农业、工业和采矿业排出的硝酸盐、杀虫剂、重金属和碳氢化合物等污染物造成中亚地区地表水的污染,乌拉尔河和额尔齐斯河的一些支流受污染最为严重。现排入阿姆河的污水已占到其流量的 35%;每年约 7.7 亿立方米的废水和大量无机肥料等污染物流入巴尔喀什湖;别尔迪斯湾水体中铜的浓度达到最高限度的 30—35 倍,锌的浓度为最高限度的 1.2—2.3 倍;咸海因水质变差,已成为一片“死海”,生活在咸海的数十种鱼类濒临灭绝。加之缺水,咸海水量锐减,水位下降 20 多米,被分成了北(小)咸海、东咸海和西(大)咸海三部分。咸海沿岸及周边地区的生态环境恶化,大片土地盐碱化和沙漠化。每年中亚因土地的盐渍化导致损失约 20 亿美元,并呈逐年增长势头。地区 1/3 的居民没有安全的饮用水,生态危机直接影响了周边 3500 万人的生命安全,居民发病率急剧上升,癌症增加了 30 倍,关节炎增加了 60 倍,妇女贫血病局部地区达到 80%,婴儿死亡率达 10%,¹ 出生率下降。

(二)社会经济发展受阻。中亚水资源分配问题无法解决,严重影响各国经济发展。缺水常导致各国农业减产,2000 年哈棉花产量同比减少 30%,2001 年乌的水稻产量同比下降 50%。16 年来,因蓄水发电和夏季缺水,乌、哈经济损失高达几亿美元。²

(三)影响周边国家关系。水资源纠纷已成为当前困扰中亚国家间关系的最主要矛盾之一。乌兹别克斯坦多年来一直坚决反对塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦在跨界河流及其支流上修建大型水电站,导致塔境内的泽拉夫尚水利项目进展缓慢,颇具争议的罗贡水电站工期被延,以及吉境内的坎巴拉塔水电站施工受阻,使乌塔、乌吉关系一直难以改善。尤其在民族分散杂居、领土问题悬而未决的情况下,中亚灌溉和饮用水的缺乏已不止一次地成为冲突的原

因。1992 年,因跨界河流纠纷,乌空降部队兵临吉边界,向吉施压;乌兹别克斯坦索赫区胡什亚尔村和吉尔吉斯斯坦恰尔巴克及巴特肯区的居民曾多次因水资源分配问题发生冲突。今年初,梅德韦杰夫总统出访乌兹别克斯坦时对乌方关于反对在中亚跨界河上修建大型水电站所持立场发表了相应的声明,随后塔方把梅德韦杰夫的讲话解读为对乌立场的支持,由此引发了一场俄塔外交冲突,差点使拉赫蒙总统取消访俄日程。有专家预测,今后不排除中亚国家再度因争夺水资源而引发冲突的可能。此外,水资源成为中亚各国对外施压的政治手段并被广泛应用,更加剧了地区各国间的紧张关系。

三、解决水资源纠纷困难重重

(一)各国利益碰撞激烈、分歧扩大。近年来,中亚水资源问题的斗争焦点集中在跨界河流中修建大型水电站的问题上,³ 各方立场不一,斗争激烈。乌兹别克斯坦认为水不是商品,不能买卖,不允许将水作为威胁他国的工具,主张由上下游国家共同管理地区水资源。最近,卡里莫夫称邻国的水利工程是“轻率的举动”,⁴ 坚决反对在跨界河流上游修建大型水电站,反对第三国参与调解水资源矛盾,认可在内河上修小型水电站但须征得邻国同意并符合国际环保认证标准。土、哈支持乌立场。

塔吉克斯坦水力资源丰富,总量约 5270 亿千瓦/年,居世界第 8 位,位居独联体国家第 2 位,人均拥有量居世界第 1 位。但其目前水电资源利用率仅占实际资源总量的 3%,全国年电力总量缺口达 20 亿千瓦时,常因电力短缺而停电,严重时每天断电 10—12 小时,首都也不例外。塔认为,水电是塔主要能源、主要经济支柱和重要的外商投资领域,对塔国民经济发展具有重要意义。主张“水电兴国”发展战略,准备让今年 4 月 15 日竣工的桑格图德 1 号

¹ 释冰:“浅析中亚水资源与合作”, http://www.xjass.com/zy/content/2009-03/12/content_64094.htm
² <http://www.centrasia.ru/news.php?st=1241514540>
³ <http://www.centrasia.ru/news.php?st=1241070060>
⁴ <http://www.centrasia.ru/news.php?st=1241070060>

上述几大水电站均建在该水系内, 罗贡水电站和桑格图德水电站都建在跨界河流阿姆河的第二条径流瓦赫什河上, 坎巴拉塔水电站建在跨界河流锡尔河上游的纳伦河上。截流蓄水发电, 必然会影响下游国家的农业灌溉和生活用水量, 引起它们的强烈不满。届时, 不光影响到塔乌、吉乌等双边关系, 势必引发诸如俄、塔、乌及吉、乌、哈等三方利益的摩擦与冲突, 使中亚水资源纠纷问题更加复杂化和尖锐化, 增加解决的难度。

(三) 现有协调机制效力低下。目前, 参与中亚水资源协调工作的国际组织有拯救咸海国际基金会¹、跨国水利协调委员会²、上合组织和欧亚经济共同体等。近几年来, 这些组织在协调水资源合理利用方面做了一些工作: 如 2003 年, 欧亚经济共同体能源政策委员会在杜尚别第四次会议上, 提议在欧亚经济共同体范围内组建一个被授予水资源调配权的国际组织, 将审议水资源问题列入议事日程和规划内; 2004 年 2 月, 俄政府制定“上海合作组织成员国在现代政治经济条件下合理利用水资源的规划”, 并组建了一个联合工作小组; 2005 年, 欧亚经济共同体成员国首脑在莫斯科峰会上签署了一系列水资源合作文件, 其中包括协作开发锡尔河和阿姆河流域水能资源的原则性文件; 2006 年 8 月, 在欧亚经济共同体索契首脑峰会上, 通过了有效利用中亚地区水资源多边合作协议; 2008 年, 欧亚经济共同体成员国拟定了“水问题”国际专项计划等, 该计划由俄哈成立的欧洲发展银行负责财政拨款。”尽管各方在水资源纠纷问题上加强协调, 建立了会晤协商平台, 召开国际协调会议和首脑峰会, 签订了国际协议, 但因中亚各国内政因素的制约和水资源利用多方合作的复杂矛盾, 其收效甚微。2006 年 8 月制订的水资源利用多边合作协议始终无法落实, 设立国际水利研究院的决定久拖未果。今年 4 月 28 日, 阿拉木图拯救咸海国际会议无果而终。⁴ 甚至主张在主权平等、区域完整和互利基础上解决问题的《联合国保护和利用跨界河流和湖泊公约》和《国际河流使用权公约》⁵ 也因各方分歧巨大, 一直无法为它们所接受, 无法对解决跨界河流问题起到借鉴作用。

四、学者对解决中亚水资源问题的建议

俄罗斯和乌兹别克斯坦等国学者就解决水资源纠纷提出了一些建议:

(一) 各国应达成妥协, 共同解决。各国应重视开发内部资源, 通过农业灌溉现代化、应用储水技术等手段节约用水, 保护自然环境, 减少水质污染, 延长自然水源使用期限; 拟定水资源利用阶段性方案, 推行水资源一体化管理, 在跨界水资源管理和使用方面加强合作, 巩固互信, 缩小分歧, 逐渐扩大共同利益; 建立相关问题的合作平台, 发展地区和国家级的信息系统; 制定和完善水资源合作方面的法律文件; 优化锡尔河和阿姆河的水资源配置; 完善中亚国家水利监管机制, 提高其透明度。

(二) 根本改变现在的用水方式。现在中亚主要靠水库和运河供水, 夏季下游国需大量用水灌溉时, 上游国要蓄水发电。冬季上游国水量充足后又开闸放水, 使下游国苦不堪言。这一矛盾需要根本解决, 若不能就发电蓄水和灌溉用水达成妥协, 不如将二者分开。对现有水库和运河进行改造和修复, 水库的水将专用于发电, 另在恢复施工的罗贡水电站下方修建几个专门用于下游灌溉的小型水库, 也可建类似石油天然气管道的输水管道满足下游农业生产和生活需要。

(三) 继续发挥国际组织的协调 (下转第 14 页)

¹ 拯救咸海国际基金会: 1993 年中亚五国决定成立拯救咸海国际基金会, 负责为拯救咸海、恢复咸海生态环境的共同行动和远景规划拨款, 其宗旨是采取切实措施治理咸海, 克服咸海流域面临的生态危机, 改善咸海流域的社会经济环境。到目前为止, 中亚五国已先后投入 20 亿美元, 用于咸海的治理工程。在联合国、世界银行亚洲开发银行等国际组织的帮助下寻求解决咸海生态问题的方法, 但至今未取得实际进展。

² 跨国水利协调委员会: 1991 年 11 月 10 日在莫斯科成立, 旨在协调中亚五国在水资源利用方面的合作。其宗旨是采取切实措施治理咸海, 克服咸海流域面临的生态危机, 改善咸海流域的社会经济环境。到目前为止, 中亚五国已先后投入 20 亿美元, 用于咸海的治理工程。在联合国、世界银行亚洲开发银行等国际组织的帮助下寻求解决咸海生态问题的方法, 但至今未取得实际进展。

⁴ 阿拉木图拯救咸海国际会议无果而终。甚至主张在主权平等、区域完整和互利基础上解决问题的《联合国保护和利用跨界河流和湖泊公约》和《国际河流使用权公约》也因各方分歧巨大, 一直无法为它们所接受, 无法对解决跨界河流问题起到借鉴作用。

在为自己找到“资助理由”后，NED介绍了所谓“促进维吾尔族人权与民主”的4个组织的基本情况，及NED对它们的资助情况。NED对“世界维吾尔大会”的资助始于2006年7月，当时的大会主席是艾尔肯·阿力普提肯(Erkin Alpstein)。2006年11月，热比娅当选为新主席，2009年5月连任。NED宣称其资助主要用于“支持维吾尔人权和民主”。“世界维吾尔大会”将用这笔资金“准备战略性报告、召集维吾尔领导人参加的大会，并讨论维吾尔运动在倡导、超越和民主教育方面的优先事项”。NED对“维吾尔美国协会”的资助始于2004年4月，当时协会主席是特克尔(Nury Turkel)。2006年5月，热比娅在到达美国14个月后，在协会的例会上当选主席，2009年5月连任。NED资助了该协会的“维吾尔人权项目”，该项目办公室设在美国华盛顿。NED对“国际维吾尔人权与民主基金会”的资助始于2006年9月。该基金会主要以“促进维吾尔女性和儿童的人权状况”为旗号，拥有一个英语、维吾尔语的双语网站，出版有关维吾尔女性和儿童人权方面的报告，办公室设在华盛顿，全职主任为热比娅。NED于2007年开始资助“国际笔会”成员——“国际维吾尔笔会”。该笔会包括用维吾尔语写作的作家、历史学家、诗人等，没有固定的办公室。

综观近些年NED对“疆独”势力的资助，有两点特别值得关注：一是在资助名单中把“中国(新疆)”单列为一项。2005年之前，NED对“疆独”势力的资助包含在“中国”这一大的分类中；从2005

年开始，NED专门设立“中国(新疆)”这一分类，与“中国”、“中国(香港)”、“中国(西藏)”并列，显示其对新疆问题和“疆独”势力的重视。二是资助的组织逐步增多，金额越来越大。2004年，NED资助“维吾尔美国协会”7.5万美元，用于促进对维吾尔族人权状况的广泛报道。2005年，NED继续资助“维吾尔美国协会”，资助金额为12.6万美元，用于开展“维吾尔人权项目”，以期通过该项目的研究，吸引国际社会对新疆维吾尔自治区人权状况的关注。2006年，NED资助的“疆独”组织增加到3个，分别为“国际维吾尔人权和民主基金会”、“维吾尔美国协会”和“世界维吾尔大会”。其中给予“维吾尔美国协会”的资助金额骤增至21.5万美元，“世界维吾尔大会”得到9万美元。2007年和2008年，NED资助的组织在2006年基础上又新增了“国际维吾尔笔会”，达到4个。其中对“维吾尔美国协会”的资助金额维持在每年24—27万美元之间，对“世界维吾尔大会”的资助金额也升至13.6万美元(2007年)和14.6万美元(2008年)。^①

作为美国对外进行“民主援助”的知名基金会，NED毫不讳言自己对热比娅等领导的“疆独”组织的资助。而近年热比娅的气焰日渐嚣张，为其提供充沛资金的NED也难脱干系。◎

¹ /National Endowment for Democracy Support for Uyghur Human Rights and Prodemocracy Groups in Exile”, http://www.ned.org/grants/uyghur_factsheet.html
<http://www.ned.org/grants/07programs/grants-asia07.html>
 #ChinaXinjiang

(上接第29页)职能。目前，尽管拯救咸海基金会、跨国水力协调委员会和上合组织等国际组织在协调中亚水资源纠纷方面收效甚微，但它们仍在坚持不懈地做协调工作，继续发挥其职能。中亚水资源纠纷的调解离不开国际组织的支持和帮助。因此，拯救咸海基金会应继续坚持定期召开国际会议，协商咸海问题的解决办法。跨国水力协调委员会应发挥其多方协调职能，以政府计划、学术论坛和刊物的形式展开工作，负责组织中亚跨界水资源联合管理和使用合作，使中亚国家避免因水资源纠纷而产生严重冲突，为国家间的合作和克服困难提供可能，在新

的条约形式下建立牢固的多方合作法律基础。上合组织对此高度重视，将解决中亚水资源问题列入议事日程，计划在其框架内通过一个“多次层计划”，重点负责制定合理利用水资源的法律基础文件和开展科技合作。欧亚经济共同体的优势，是能把成员国的经济体系现代化和国际关系发展的各种问题与中亚水资源问题结合起来解决，把国家水资源战略融入到各方感兴趣的地区稳定发展共同计划之中，扩大各个方向的国际合作。世界银行将设立独立委员会，专门分析罗贡水电站建设项目，并积极与中亚五国就水资源问题进行对话。◎