

# 战略伙伴关系框架下的中国—印尼合作： 基础、现状与趋势

许利平

(中国社会科学院亚洲太平洋研究所 北京 100007)

**关键词** 中国; 印尼; 战略伙伴关系; 合作; 趋势

**摘要** 自中国与印尼建立战略伙伴关系 5 年多以来, 双边的合作呈现出高速度、高层次和宽领域的发展态势。两国日益增多的共同利益是双方合作的坚实基础。但是 23 年断交历史形成的隔阂需要一段时间清除。未来 5-10 年, 经贸合作仍将是两国合作的主渠道。未来 15 年之后, 两国合作将进入超越经贸合作的更广、更深的领域。

**中图分类号** D822

**文献标识码** A

**文章编号** 1008-6099 (2011) 03-0055-06

## China-Indonesia's Cooperation under the Framework of the Strategic Partnership: Basis, Status Quo and Trends

Xu Liping

(Institute of Asia-Pacific Studies, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100007, China)

**Keywords:** China; Indonesia; Strategic Partnership; Cooperation; Trends

**Abstract:** Since the establishment of the strategic partnership between China and Indonesia for more than 5 years, the bilateral cooperation has showed a high speed, high level development in wide fields. A growing number of common interests are the sound basis for the cooperation between the two sides, but it will take some time to throw off the estrangement due to the breaking off relationship for 23 years. In the next 5-10 years, trade and economic cooperation will continue to be the main channel of the cooperation between the two countries. After 15 years in the near future, the bilateral cooperation will enter into broader and deeper areas beyond trade and economic cooperation.

2005 年 4 月, 在纪念万隆会议 50 周年期间, 中国与印尼两国元首在雅加达签署了《中华人民共和国与印度尼西亚共和国关于建立战略伙伴关系的联合宣言》, 这是中国第一次与东南亚国家就双边关系签署建立战略伙伴关系的联合宣言, 体现了中国重视印尼在东南亚国家中的特殊地位和影响力。联合宣言确立了中国与印尼国家关系的新定位——战略伙伴关系。在这个战略伙伴关系的框架下, 中国—印尼合作取得了飞速发展, 特别是经贸、政治、安全合作等方面。但是, 双方合作的潜力还没有充分挖掘出来。本文试图通过分析中国和印尼的合作基础, 探寻中国和印尼建立战略伙伴关系 5 年来的合作轨迹, 剖析两国合作所取得的成就和存在的问题, 从而展望未来两国合作的发展趋势。

## 一 合作的基础

战略伙伴关系在不同时期有着不同的政治含义。在冷战时期, 战略伙伴关系主要表现为西方大国之家的军事同盟或军事合作关系。比如, 二战后英美国际战略伙伴关系, “是指英美双方基于全球范围内战略上尤其是军事战略上的一致性和共同的全局的利益而形成的合作与盟友关系。”<sup>[1]</sup> 而新时期中国与相关国家或地区建立的战略伙伴关系, 是中国合作性外交的重要组成部分, 是以建立和谐世界为目标的一种新型国际关系。这种战略伙伴关系, 首先表现为伙伴关系 “它的前提是互不为敌, 基础是共同利益, 指导

**收稿日期** 2011-01-28

**作者简介** 许利平, 中国社会科学院亚洲太平洋所副研究员。

思想是和平共处五项原则,动力是国际合作。”<sup>[1]</sup>这种关系具有三层涵义,首先,双边关系是伙伴,不是敌人,即双方相互尊重、相互平等,关切彼此核心国家利益;其次,双边关系是长期、稳定的,立足于战略全局;再次,双边关系是建设性的,即非结盟与非排他性的合作关系。

2003年10月8日,中国与东盟国家领导人在印尼巴厘岛,签署并发表了《中国与东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言》,把中国与东盟关系由睦邻互信伙伴关系提升到战略伙伴关系的新阶段。其目的是“通过在21世纪全面深化和拓展中国与东盟的合作关系,培育睦邻友好,加强互利合作,为本地区的长期和平、发展与合作做出更大贡献。”<sup>[2]</sup>中国与东盟战略伙伴关系的核心是加强战略协作、丰富合作内涵、维护共同安全和密切人文交流。周边外交是首要,而“东南亚已经成为中国周边外交新观念的重要实验场所,这里不再是后院,而是中国外交的前沿”<sup>[3]</sup>。同时,“东南亚应该成为周边外交战略的支点。”<sup>[4]</sup>在一定意义上讲,中国与东盟的战略伙伴关系是中国“国家利益拓展”的一个重要参照系。

而中国与印尼的战略伙伴关系“是加强中国—东盟战略伙伴关系的重要支柱,也是发展中国家南南合作的重要组成部分。这一战略伙伴关系应成为区域、跨区域及国际论坛和组织开展密切协调与合作的一个基础”<sup>[5]</sup>。在此意义上,中国与印尼的战略合作,超越了双边合作内涵,更具有地区乃至全球意义。

除此之外,在战略伙伴关系的框架下,双边的合作还具有许多共同的利益与诉求。这些共同利益与诉求成为双边合作的坚实基础,同时也成为合作的一种推动力。基于战略伙伴关系的内涵,中国—印尼双边合作具有以下共同基础。

(1) 共同的历史背景。两国都曾遭受过西方殖民侵略,对民族独立、国家主权和领土完整有着切身的感受。两国都是不结盟运动的创始成员国。1955年,万隆首届亚非拉会议上通过的“万隆会议10项原则”和“求同存异”的共识,是和平共处5项原则的政治共识的延续,而由此形成的“独立自主、互不干涉内政”外交政策成为两国发展关系的政治基础。因此,在中国和印尼两国断交的23年中,印尼政府也没有放弃“一个中国的原则”。在1971年中国恢复联合国席位的联合国大会上,当时联合国大会主席就是印尼外长马利克。

(2) 共同的发展需求。中国和印尼都是亚洲地区的发展中大国。两国都面临着实现现代化、解决地区差异和减少贫困的发展任务。就发展问题,两国可以互相学习,取长补短。比如“中国渐进式的经济改革开放”<sup>[6]</sup>,印尼处理地方分离主义的经验等。虽然两国政治发展模式不同,但解决的问题是相同的。中国是世界上最大的债权国,拥有世界上最多的外汇储备,而印尼现在正在进行大规模的

基础建设,迫切需要建设资金。而中国对能源和资源的需要越来越旺盛,印尼作为资源和能源大国,两国在这方面可以进行优势互补。

(3) 坚实的社会基础。印尼是世界海外华人最集中的地方,华人占印尼总人口的3%,也是海外华人最早移居的地区。中华传统文化在印尼生根发芽,许多华人文化已经融入到印尼当地的主流文化之中,比如语言、宗教和习俗等<sup>[7]</sup>。现在华人所信奉的孔教是印尼官方公开承认的6大宗教之一。苏西洛总统都要参加孔教举办的春节联欢活动,向当地华人拜年<sup>[8]</sup>。印尼是世界上最大的穆斯林国家,而中国的郑和将军对推动印尼的伊斯兰进程具有重要作用。穆罕默德曾说过,“学问虽远至中国”。许多印尼穆斯林以此为精神指导,迫切需要与中国进行交流和學習。

(4) 相互的战略需求。“伴随冷战的结束,中国的地缘安全环境发生了变化,中国在可以预见的未来遭受国外敌对势力和国家大规模军事入侵威胁的可能性较小。地缘安全利益的重心从生存安全的继续转变为经济安全的护持。”<sup>[9]</sup>因此,在新时期,维护经济安全成为中国战略的重点。随着中国经济的发展,对海洋运输越来越依赖。而印尼海域辽阔,是太平洋进入印度洋,亚洲进入澳洲的必要通道,“印尼的马六甲海峡、巽他海峡、龙目海峡和望加锡海峡对中国十分重要。因为这里每年有5万到6万艘货船从上述水域通过,占世界海洋运输的1/4。”<sup>[10]</sup>对贸易运输具有至关重要的作用。从印尼方面来说,“印尼从国家利益出发,需要中国在国际事务中支持印尼,中国是联合国安理会常任理事国,印尼希望在国际事务上遇到困难时中国能维护印尼的利益。”<sup>[11]</sup>此外,双方在粮食安全、能源安全和气候变化等问题上需要战略配合,维护双方的国家利益。

## 二 合作的现状

中国—印尼战略伙伴关系“应以加强政治与安全合作、深化经济与发展合作、促进社会文化合作、扩大民间交往为主要内涵。”<sup>[12]</sup>战略伙伴关系联合宣言签署5年多来,中国—印尼合作呈现出高速度、高层次、全方位的特点。

### (一) 高速度的经贸合作

经贸合作是中国与印尼两国合作的重点,也是两国合作的主渠道,为两国的合作打下了坚实的物质基础。“2005年两国的贸易额为150亿美元,2006年为190.6亿美元,2007年为250.1亿美元,2008年突破300亿美元,达到315.2亿美元,提前两年实现两国元首确定的5年目标。2009年受全球金融危机影响,两国贸易降到283.8亿美元。但是中国一跃成为印尼第二大贸易伙伴和第二大出口市场,同时继续保持印尼第二大进口来源国地位。”<sup>[13]</sup>2010年,由于中国—东盟自由贸易区启动,“双边贸易额达到427.5亿美元,中国对印尼实现小额顺差11.9亿美元,基本实现贸易平衡。”<sup>[14]</sup>

① 印尼语有许多闽南语借词。一些华人皈依伊斯兰教,生活习惯已经完全融入当地社会。

② 从2004年当选总统以来,苏西洛每年参加孔教举办的春节联欢活动。

工程承包起步晚、发展快。中国工程机械产品具有价廉、质高、面广的特点,在参与印尼基础设施建设方面具有优势。印尼是中国对外承包工程的重要市场,“2010 年 1 月至 10 月,中国对印尼承包工程新签合同额 34.2 亿美元,同比增逾 1 倍。”<sup>[14]</sup> 2009 年完工通车的泗水大桥,是东南亚最大的跨海大桥,连接泗水与马都拉,是两国友谊合作的典范。

投资和信贷方面发展很快。自 2005 年以来,印尼成为中国在东南亚投资最多的国家之一。“2010 年 1-8 月份,中国到印尼的投资同比增长 40%。”<sup>[15]</sup> 投资印尼的中国企业主要涉及能源、矿产、通讯、交通、机械、金融、农业和渔业等诸多领域。2010 年 8 月底竣工的阿萨汉水电站由中国华能集团公司投资控股兴建,是印尼第二大水电站,为当地提供了 1100 个就业岗位。在上海世博会期间,“由苏西洛总统见签的 27 项印中经贸投资合作协议,招徕了中企在基建、贸易、矿务、农业、食品加工、渔业、创意工业和其它工业的投资家,他们的投资价值超过了 20 亿美元。”<sup>[16]</sup>

在信贷方面,2008 年 11 月,中国与印尼签署买方信贷协议,中方向印尼提供 10 亿美元的贷款,用于印尼购买基建、能源等产品。12 月,中方向印尼提供 15-18 亿美元的贷款,协助印尼新建 1000 万千瓦的发电工程。2009 年 5 月,中国进出口银行向印尼国家电力公司签署贷款 10.6 亿美元的贷款协议,用于在西爪哇和亚齐发展电力项目。而中国银行贷款 4.55 亿美元,发展万丹的发电项目。“2010 年 6 月 30 日,西飞公司使用中国优惠贷款出口印尼 15 架新舟 60 飞机项目正式启动生效。中国已向印尼提供 20 亿美元优惠贷款用于印尼基础设施建设,印尼已成为中国在东盟地区提供优惠贷款最多的国家。”<sup>[17]</sup>

此外,双方的金融合作进展顺利。2008 年 3 月,中国人民银行与印尼央行签署了总额为 1000 亿人民币的双边货币互换协议,这一方面有利于人民币国际化,另一方面也有利于印尼降低对美元的过度依赖。2010 年 7 月,中国银监会与印尼中央银行签署《双边监管合作谅解备忘录》,双方同意在信息交换等方面加强监管合作<sup>[18]</sup>。

## (二) 高层次的政治与安全合作

自 2005 年以来,两国政府与议会高层保持密切往来,这对增强双边政治互信,开展多层次的双边合作提供了可能。2005 年,胡锦涛主席访问印尼并出席纪念万隆会议 50 周年庆典,2006 年全国政协主席贾庆林访问印尼;2008 年 11 月,中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康访问印尼;同年 12 月,国务院副总理李克强对印尼进行正式访问,期间会见了印尼总统苏西洛,与副总统卡拉举行会谈并出席了第三次中印尼能源论坛;2010 年,全国人大常委会委员长吴邦国访问印尼。印尼方面,2005 年、2006 年、2008 年和 2010 年,苏西洛总统先后四次访问中国,国会议长阿贡(2005 年,2008 年)、政治法律安全统筹部长维多多(2006 年)、副总统卡拉(2007 年)、人协主席希达亚特(2007 年)、印尼地方代表理事会主席吉南加尔(2008

年)、副总统布迪约诺(2010 年)先后访华。

为了保持政治合作渠道的畅通,中印尼两国于 2005 年 7 月启动了副总理级的对话机制,并在 2010 年 1 月开始第二次副总理级的对话机制,双方就关心的重大政治、安全等问题,进行战略对话,谋求双方政治互信,开展双边政治磋商与合作。

中国与印尼国防安全合作,从无到有,不断向深层次方面发展。中国与印尼两国军队,在国防技术、人员培训等方面开展了卓有成效的合作。2006 年,两国防务部门建立防务安全磋商机制,为两国防务部门加强战略沟通、坦诚交换意见、表达关切、规划两军关系构筑了平台。

2007 年,印尼国防部长尤沃诺访问中国。2008 年 1 月,中央军委副主席、国务委员兼国防部长曹刚川访问印尼。两国签署了国防合作的协议。2009 年 4 月,印尼海军参谋长来华出席了在中国海军成立 60 周年庆典活动。2010 年 5 月,中央军委副主席郭伯雄访问印尼。12 月,印尼陆军参谋长乔治·图伊苏达上将访问中国。

2009 年 8 月,中国海军“广州”号导弹驱逐舰参加了印尼国庆海上阅兵式。双方务实性交流与合作前景广阔。两军在观摩演习、人员培训等领域的合作取得积极进展,中方多次邀请印尼军队人员观摩军事演习,与此同时,中方也派出军官到印尼军队的指挥参谋学院学习。广泛的人员交流,增进了两军官兵间的相互了解与信任。

2010 年 12 月 27 日,由中国海军“昆仑山”号船坞登陆舰、“兰州”号导弹驱逐舰和“微山湖”号远洋综合补给舰组成的中国海军舰艇出访编队,在南海舰队参谋长魏学义少将率领下抵达雅加达,对印尼进行了为期 5 天的友好访问。

在非传统安全方面,两国在反恐、打击海盗等方面开展了一系列卓有成效的合作。此外,两国都是自然灾害频发的国家,两国政府和民间组织以各种方式援助遭受自然灾害的地方。比如在印度洋海啸、汶川大地震和默拉比火山等灾难发生后,双方通过互派医疗队、慈善捐款和物质捐助、友谊村建设等形式,开展灾后重建合作。

## (三) 多领域的社会与文化合作

双边的社会、文化合作呈现出多领域的特点。合作范围从旅游、教育扩展到宗教交流、艺术交流、科技交流、媒体交流等。

自 2005 年以来,两国人民的交流日益频繁。印尼政府采取各种措施吸引中国游客到印尼旅游观光,中国游客到印尼访问的人数屡创新高。2009 年,中国赴印尼旅游达 35 万人,2010 年超过 40 万人。中国还在印尼设立了孔子学院,在印尼推动汉语的教学与服务。国家汉办在雅加达、坤甸、棉兰等地举行印尼本土汉语教师队伍培训,帮助印尼教师熟悉和掌握汉语教材的使用方法。“印尼在华留学生人数在 2003 年为 2563 人,到 2009 年已增至 7926 人,在全球 190 个来华留学生来源国中排名第八位。”<sup>[19]</sup>

两国扩大教育领域的合作,并优先在基础教育和职业教育方面展开合作。2010 年 8 月 3 日,两国教育部长在贵

阳签署了《教育合作谅解备忘录》。主要内容有互派留学生和语言教师,在基础教育进行经验交流,并给本科生和研究生提供奖学金等。

2010年是中国与印尼建交60周年,也是中国—印尼友好年。在这一年里,双方的社会、文化交流向更宽的领域进军。首先,宗教交流。2010年7月23日至25日,“中国·印尼2010伊斯兰文化展演”在印尼雅加达隆重举行。活动通过图片、歌舞、书法等多种形式,展示了两国悠久灿烂的伊斯兰文化,弘扬和平、团结、爱国的伊斯兰精神,传递“和平、友谊、合作、进步”的理念。

其次,艺术交流 《墨韵和风——中国国画展》于2010年9月16日在印尼国家美术馆隆重开幕。本次展览汇集了中国近现代名家水墨作品50幅,所选作品包括了近现代著名国画大师的杰作。此外,一同展出的还有60幅展示印尼巴厘岛特色的油画。此次画展对于推动两国文化及至各领域的交流与合作产生了重要影响。2010年7月12日,中国著名女子民乐团“六乐坊”(Beauty 6)在雅加达香格里拉饭店举行专场民乐音乐会。此外,“六乐坊”女子民乐团还在印尼泗水、巴淡两地举行多场演出,反响热烈。

第三,科技交流。2010年10月中旬,中国航天代表团和航天远洋测量船“远望五号”抵达雅加达,对印尼进行友好访问。印尼是中国航天员访问的首个亚洲国家,体现了中方对加强中印尼科技合作和促进人文交流的重视。访问期间,代表团拜会了印尼副总统以及科技部门的官员和学者,与印尼青年学生进行了面对面交流。“远望五号”船还邀请约4500名印尼各界民众登船参观。

第四,媒体交流。2010年6月29日,中国国际广播电台与印尼国家电台合作协议签署仪式在雅加达隆重举行。中国国际广播电台台长王庚年与印尼国家电台台长帕尔尼·哈迪共同签署了两台节目与人员交流的合作协议。

同时,我们应该看到中印(尼)合作还存在一些不足与挑战。这些不足和挑战有些是国内因素引起的,也有一些是国际因素引起的。

第一,落实难。双方政府就双边合作签署了许多文件或协议。按照相关法律,这些涉外的合作文件或协议必须得到对方议会的批准,才能实施。由于印尼现在正处于民主改革时期,新的法律实施运转不够顺畅,许多双边文件被拖延很长时间,有的甚至超过1年,才被议会批准。结果许多法律或协议通过后,下到各级政府去落实,则又面临另外一个挑战。由于印尼县、市级以下许多地方实施了地方自治,很多合作条文到了县、市以下,落实就比较难。当然这与腐败也有一定关联。

此外,双边的合作协议不仅涉及签署部门本身,可能还牵涉到其他政府部门。如果政府各个部门不协调,则实施协议就比较困难。比如中国与东盟自由贸易区协议牵涉部门利益很广,其中涉及到工业部门的利益。在印尼,印尼的贸易部与工业部相互指责,结果使得有些协议一度难以落实,甚至出现了重新讨论“中国—东盟自由贸易区协议”的声音。

第二,误解多。中国—印尼毕竟有23年的断交历史,双方的政府与民间沟通不畅,往往形成误解。比如对于“9·30事件”看法,双方观点差异很大,这些观点的差异影响了印尼一些政界人士,特别是军方对中国交流或合作的态度。此外,印尼的一些媒体还称中国为“铁幕”或“竹幕”国家,对中国人权状况附和西方媒体。一些印尼学术界人士对中国发展与东帝汶等国的关系,保持警惕的态度。一些工商界人士对中国经济发展忧心忡忡,特别是对中国—东盟自由贸易区启动给印尼企业的消极影响表现出很大的担心。一些政界人士对中国军事发展也表示了担心。

另外,受1998年“5月事件”和巴厘岛爆炸案的影响,中国普通民众对印尼安全形势有一定的误解,害怕去印尼旅游或经商。印尼的经济开放从20世纪60年代末就开始了,许多服务业的水平要高于中国,很多中国民众对此还缺乏了解,认为印尼还是很落后的国家。

第三,不相称。双边合作的现状与两国的实力不相称。作为东南亚最大的经济体,印尼只是中国在东盟的第四大贸易伙伴。经贸合作的领域还比较单一,印尼向中国出口初级产品,而中国向印尼以出口机电和纺织品为主。从人员交流来讲,双边的人员往来不及人口是印尼1/10的马来西亚和1/80的新加坡。这方面主要是受交通、语言等因素的影响。

### 三 合作的趋势

鉴于中国与印尼合作存在的一些挑战与不足,在未来的5—10年,中国与印尼的合作趋势还是以经贸合作为主渠道,并逐步拓展其他领域的互利合作。而未来15年之后,中国与印尼的合作,应该超越经贸领域,实现更广泛、更深层次的合作。

#### (一) 强化合作机制效能

随着地区一体化和全球化步伐的加快,地区之间或国家之间的合作机制有点泛滥成灾,如何发挥现有机制的效能成为国家之间或地区之间深化合作关系的一个严峻挑战。中国和印尼自复交后就开始建立双边合作机制,比如经贸联委会是两国经贸合作的政府间沟通协作机制,协助企业解决在双边经贸合作中遇到的问题,推动双边经贸关系健康发展。2010年4月,经贸联委会召开了第10次会议,就印尼工商界担心的中国—东盟自贸区启动对印尼的冲击,双方进行了密切的沟通与协调,取得了良好的效果。

2005年,两国建立了副总理对话机制,在宏观上为两国在各个领域的合作提供政策指导,并就共同关心的双边、地区和国际问题,特别是一些战略问题进行沟通和协调。2010年1月20—23日,国务委员戴秉国访问印尼,并和印尼政治、法律和安全事务统筹部长佐科·苏延多就双边、地区和国际问题进行对话,并签署了《中华人民共和国政府和印度尼西亚政府关于落实战略伙伴关系联合宣言的行动计划》。“这项行动计划是2010—2015年的具体行动计划,涵盖政治与安全、经济与建设、社会与文化等诸多

领域。”

2002 年,两国建立能源合作论坛。该论坛每两年举办一次,双方就能源合作进行探讨。现在双方在油气、电力、煤炭等领域的互利合作取得了新的成果,能源合作呈现良好的态势。“2010 年 10 月 19-20 日,第四届中国—印尼论坛在南宁召开。就应对能源安全和气候变化双重挑战,两国企业在低碳清洁能源和可再生能源领域寻找合作机会。”

2006 年,中印尼两国成立了海事合作论坛。印尼是世界上最大的海上国家,全国共有 17,000 个岛屿,并有 2/3 的国土环海。印尼对船舶需求很大。两国已在油船、LNP 船或建造 5 万载重吨以下的其他船舶领域开展合作。此项论坛是双方在海上安全、海上保安和海洋环境保护领域交换信息、分享经验和加强合作的重要平台,也是双方加强海洋工业合作的一个重要契机。双方在港口国监督、海洋环境保护、海上搜救、海上保安、航标测绘、船员培训和发证、海上事故/事件调查等方面也加强了合作。

此外,双边的合作机制还有科技合作联委会、投资促进联委会、双边领事磋商以及双边地区安全对话等机制。

## (二) 深化双边合作

### 1. 政治、安全合作走向成熟

两国的政治合作首先是深化战略合作。中国正在推进民主政治建设,而印尼正在进行民主改革。双方在政党建设、反腐机制、政府效能等方面可以开展有效的沟通与合作,以推动亚洲发展模式的构建。

在条件成熟的情况下,两国可就历史遗留问题展开会谈。一是学术界展开交流,形成具体共识;二是媒体达成共识,开展传播;三是两国政府进行沟通,形成具体框架文件。其目的在于铲除阻碍两国政治互信的历史障碍,为全面、健康的政治合作打下基础。

其次,国防安全合作进入实质阶段。两国应通过双方军工企业进行合作,提升两军的国防合作的物资基础,比如武器及装备的出口等。

再次,在非传统安全领域的合作空间很大,双方应通过中国—东盟的非传统安全的合作机制,深化这方面的合作。比如在打击恐怖主义、防灾、减灾和人道主义救援等方面,还有许多工作要做。

### 2. 经贸合作走向深层次

两国的经贸合作有很大的发展空间。中国和印尼都在进行现代化建设,工业化进程具有相似性,两国在经贸合作方面有许多互补性,合作的空间越来越广阔。当前中印尼经贸合作正朝着全方位、多层次、宽领域的方向不断迈进。特别是 2010 年 1 月 1 日正式启动的中国—东盟自由贸易区,为中印尼企业提供了巨大的发展机遇。印尼可以利用自由贸易区提供的各种贸易和投资便利,进入中国这个世界上发展最快、最具潜力的庞大市场;中国企业可以向印尼企业提供了更多、价格更便宜的中国工业原料、机械设备,以帮助印尼企业扩大生产,促进产业升级,有效地参与国际竞争;随着中国企业走出去战略的进一步实施,更多中国企业也将到印尼投资兴业,为当地创造就业机会。

中国与印尼未来经贸合作将突出以下几个方面:

(1) 中国将大力扩大对印尼的投资。虽然近几年,中国对印尼的投资额稳步上升,但是总体来说,规模不大。今后中国将加大对印尼的投资,特别是以桥梁、电站和公路为主体的基础设施的投资。中国现有 700 多家企业在印尼进行商业活动,分布于能源、电力、农业、通讯、基础设施、金融服务等各个领域,有力地促进了当地经济发展和劳动力就业。今后将有越来越多的中国企业在印尼开设工厂,投资制造业和基础设施。

(2) 丰富经贸合作的方式。建设经贸合作区是两国经贸合作的新方式,有利于提升两国经贸合作的水平。2010 年 11 月 30 日,由广西农垦局承建的中国—印尼经贸合作区举行了标准厂房及办公大楼的奠基仪式,这是中国政府在印尼设立的第一个经贸合作区。“目标在 3 年内,建设成为集工业、商贸、研发、物流、生活、居住于一体的绿色生态园区,和中国优势产业在印尼重要的产供销仓储集群中心。”<sup>[1]</sup>

(3) 促进服务贸易合作。2007 年 7 月 1 日,中国—东盟自由贸易区《服务贸易协议》正式生效。印尼在建筑、工程、旅游和能源服务方面作出了高于 WTO 水平的承诺,特别是在民用工程、煤的液化和气化服务等中国关注的领域作出了进一步开放的承诺。在落实上述第一阶段承诺的基础上,第二阶段应加强建筑服务和旅游服务的开放力度。印尼的能源服务和中国的建筑服务等都各具优势,双方之间加强合作,则互补大于竞争。

### 3. 社会、文化方面的合作走向更宽领域

社会、文化领域的合作空间广阔。首先,开展文化产业的合作。中国和印尼文化自然资源十分丰富。印尼地理位置得天独厚,岛屿星罗棋布,海洋景观丰富,又地处热带雨林地区,自然环境优美,火山与湖泊等自然景观令人向往。旅游胜地巴厘岛有“人间天堂”的美誉,遍布各地的名山古刹和多姿多彩的民间文化也以其神秘的面纱吸引着世界各地的游人。中国既是一个文明古国,又是一个自然风光优美的国家,汇聚了众多世界文化遗产和自然遗产。两国可以就文化旅游产业、文化创意产业等方面开展合作。

其次,推动医疗卫生的合作。中国正在进行医疗制度的改革,而印尼的医疗设施不足,两国可以在这方面开展合作,比如在中医、针灸等方面开展合作。2007 年北京中医药大学就中医学、中西医结合医学的教育、科学研究、临床医疗等与印尼一些单位签订合作协议,双方就草药生态种植及综合加工、传统医学教育、医疗合作签署合作框架协议。印尼也将每年的 5 月 27 日确定为“草药日”。印尼总统苏西洛还于 2008 年在北京中医药大学发表演讲,鼓励深化两国的民间交流。2010 年 12 月,中国工程院院士、浙江大学医学院附属第一医院院长郑树森领导的医学专家组,帮助印尼首次成功实施了成人活体肝移植手术。

再次,开创地方交流合作。中国与印尼城市之间、地方省、市之间的交流是一项多领域的社会、文化合作。双方通过交流合作,共同探讨城市或地方发展的经验。比如

北京—雅加达、广州—泗水、成都—棉兰、深圳—巴淡岛、柳州—万隆、漳州—巨港已经结成“姐妹城市”或“姐妹省”。

### (三) 密切国际合作

中国与印尼不仅是东亚地区的大国，而且具有全球影响力。印尼在 2011 年成为东盟系列峰会主席国，同时又举办过东南亚运动会和世界经济论坛亚洲会议等盛会。2012 年印尼将与福布斯联合举办全球 CEO 峰会，在 2013 年将举行亚太经合组织等国际性的重要会议。印尼在地区乃至全球的地位逐渐上升。

首先，双方可以就地区热点问题进行沟通与协调。现在南海问题的合作更具紧迫性。印尼在南海问题上与中国没有太多直接关系，尽管在专属经济区方面，两国有一些争议，但是不涉及岛屿主权的争议。2002 年，在印尼的主持下，召开了南海争端各国的协调会，并通过《南海各方行为宣言》，其核心目标是不让南海问题复杂化和国际化。应该说，该宣言短时间对稳定南海周边国家的局势起到了重要作用。2011 年印尼是东盟轮值主席国，国际形势发生

了巨大的变化，中国和印尼可以在这方面多沟通，让南海成为中国与东盟有关国家的合作之海、友谊之海。2011 年伊始，印尼外交部的积极动作，昭示这种合作卓有成效。

其次，全球合作。随着全球化和地区一体化的冲击，两国的政治合作从双边向多边推进，特别是在面临全球性问题时。比如在联合国和 20 国集团框架下，两国在维护发展中国家的权益方面有着广泛的合作空间。在应对经济发展与环境保护等方面，两国有着共同的利益，可以在国际多边场合开展合作。

综上所述，在战略伙伴框架下，中国—印尼合作超出了两国政府所规划的目标，其中双边贸易额提前两年达到目标。在未来 5—10 年，两国的政治合作更趋向多边方向，经贸合作将处于主渠道地位，而社会文化合作将更加多样化。随着合作的深入，中国和印尼的政治互信无疑将进一步增强。而中国—印尼合作将越来越具有地区乃至全球意义，因为亚洲的崛起不仅对地区而且对全球都有着巨大的历史意义。

### 【注释】

[1] 张洪顺 《论战后英美国际战略伙伴关系》，《世界历史》1998 年第 6 期。

[2] 黄真、陈岳 《中国合作性外交及其目的分析：一个历史视角》，《长江论坛》2009 年第 1 期。

[3] 《中华人民共和国与东盟国家领导人联合宣言》，<http://www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/1179/t27721.htm>, 2003-10-8。

[4] 曹云华、唐 翀 《东南亚：新世纪中国外交的前沿》，《暨南学报》（哲学社会科学版）2006 年第 3 期。

[5] 翟昆 《寻求中国周边外交战略的支点》，《世界知识》2006 年第 22 期。

[6] 《中国和印尼关于建立战略伙伴关系的联合宣言》，<http://www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/1179/t193365.htm>, 2003-4-25。

[7] 〈印尼〉利迪亚 《赋予印尼—中国友好年内涵》，“Memaknai ‘Tahun Persahabatan Indonesia-Cina’”，<http://www.politik.lipi.go.id/index.php/in/kolom/politik-internasional/324-memaknai-tahun-persahabatan-indonesia-cina>，2010-09-20。

[8] 阎学通等著 《中国与亚太安全：冷战后亚太国家的战略走向》，时事出版社，1999 年。

[9] 〈印尼〉《利用多变论坛成为中国—印尼战略伙伴关系不协调因素》，Penggunaan Forum Multilateral Jadi Kesenjangan Strategis Hubungan RI-RRR，<http://www.kapanlagi.com/h/old/0000115190.html>

[10] 温北炎 《中国—印尼战略伙伴关系的现状与展

望》，《东南亚研究》2007 年第 1 期。

[11] 《中国和印尼关于建立战略伙伴关系的联合宣言》，<http://www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/1179/t193365.htm>, 2003-4-25。

[12] 吴崇伯 《战略伙伴关系框架下中国与印尼经济关系的发展与对策研究》，《南洋问题研究》2010 年第 3 期。

[13] 中国海关数据，<http://id.mofcom.gov.cn/aarticle/ziranziyuan/huiyuan/201101/20110107365637.html>, 2011-4-18。

[14] [8] 顾时宏 《年终特稿：中印尼两国经贸合作实现多项突破》，中国新闻网：<http://www.cnstock.com/index/gdbb/201012/1074695.htm>, 2010-12-29。

[15] 李斌、张莺 《高虎城：自贸区建成后中国与印尼双边贸易高速增长》，新华网广西频道：[http://gx.xinhuanet.com/topic/2010-10/20/content\\_21185212.htm](http://gx.xinhuanet.com/topic/2010-10/20/content_21185212.htm), 2010-10-20。

[16] 《世博会印尼馆吸引中企巨额投资》，〈印尼〉《国际日报》2010 年 11 月 4 日。

[17] 《银监会与印尼中央银行签署双边监管合作谅解备忘录》，中国证券网，<http://www.cnstock.com/index/gdbb/201007/689426.htm>, 2009-7-19。

[18] 《第八届留学中国教育暨汉语教学资源展隆重举行加强汉语教学交流与文教合作》，〈印尼〉《国际日报》2010 年 6 月 24 日。

[19] 张慧中 《中国·印尼经贸合作区办公楼及标准厂房建设项目开工暨奠基仪式今举行》，人民网，<http://world.people.com.cn/GB/1029/42354/13360062.html>, 2010-11-30。

【责任编辑：李皖南】