

试析冷战后东盟与俄罗斯的关系*

赵 洪, 黄兴华

(厦门大学 东南亚研究中心, 福建 厦门 361005)

摘 要: 冷战结束后, 俄罗斯与东盟的关系在政治、经济、安全等各方面都得到了较快的发展, 这种发展态势是伴随俄罗斯外交政策的转变和东亚区域合作的兴起, 以及国际、国内、双边一系列有利因素推动下形成的。但双边关系仍面临种种困难与挑战。以俄罗斯目前总体实力, 在短期内还难以打破中美日在东南亚的力量平衡状态。

关键词: 俄罗斯; 东盟; 发展前景

中图分类号: D83/ 87. 33. 2 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003- 9856(2008)04- 0017- 09

2005年7月, 俄罗斯外长拉夫罗夫在印度尼西亚首都雅加达出席了东盟地区论坛外交部长会议, 2006年2月又飞赴老挝首都万象参加东盟与俄罗斯的部长会议, 并代表俄罗斯政府正式签署加入《东南亚友好合作条约》, 为俄罗斯参加东亚峰会铺平了道路。俄罗斯发展与东盟关系, 必将给中国及东盟区域合作带来深远的影响。

一、东盟与俄罗斯关系的历史简要回顾

俄罗斯地处东北亚, 与南边的东盟诸国地理上相距遥远, 无论是在经济贸易上, 还是在文化交流上都较少联系。回顾战后东盟与俄罗斯关系, 大致经历了以下几个阶段。

接触与了解阶段(二战结束至50年代末)。二战结束后, 苏联并不太重视东南亚地区, 这是由于冷战初期的主战场在欧洲, 苏联忙于欧洲事务, 且当时苏联的经济实力不足和战后重建也限制了它对东南亚的关注。^[1]因此, 这一时期苏联主要采取的是不直接卷入的立场。但在这一阶段苏联也对东南亚进行了一些有限接触。主要体现在: 1955年11月赫鲁晓夫和苏联部长会议主席布加宁对缅甸进行访问; 双方在经济、文化、科技等诸多领域达成合作协议^[2]; 同年, 苏联向越南民主共和国

* 收稿日期: 2008- 05- 15

作者简介: 赵洪(1959-), 男, 浙江余姚人, 厦门大学东南亚研究中心、南洋研究院教授, 经济学博士; 黄兴华(1985-), 男, 江西吉安人, 厦门大学南洋研究院硕士研究生。

提供了4亿卢布无偿贷款,以帮助其恢复遭受战争破坏的经济。同时,苏联还对印度尼西亚的反荷民族独立斗争给予了支持,并于1956年同印尼签署了经济技术合作总协定。^[3]

猜疑与敌视阶段(60年代初至70年代中)。在1967年东盟刚成立时,苏联就立刻批评它是一个服务于美国利益的反共军事联盟,拒绝承认,并不愿把东盟作为一个集团与之交往。^[4]而东盟认为泰国、马来西亚、菲律宾3国境内共产党游击战受到了苏联等共产主义国家的支持,这严重地威胁了该地区的和平与稳定。因此,东盟对东南亚各国共产党势力日益发展和联合的趋势深感焦虑。^[5]东盟国家纷纷加入西方阵营,依靠美、英等西方国家来对其提供安全保障。但在越战后期,伴随着美国“尼克松主义”的提出,美国在东南亚军事、政治上采取收缩的战略,这就为苏联在东南亚扩张提供了可乘之机。1969年苏联提出建立“亚洲集体安全体系”,以达到孤立中国,排挤美国,增加自己对东盟的影响,称霸亚洲的目的。苏联“亚洲集体安全体系”一提出,东盟就对此保持了高度警惕。为保障自身的安全,1971年11月东盟5国在吉隆坡举行特别会议,主要讨论马来西亚总理拉扎克提出的“东南亚中立化”主张,会议通过了《东南亚中立化宣言》即《吉隆坡宣言》^[6],提出了东南亚“和平、自由、中立区”主张,以体现东盟不接受苏联的“亚洲集体安全体系”主张。^[7]

对抗与冲突阶段(70年代末至80年代中)。印支战争结束后,东南亚地区局势相对缓和,东盟与苏联的关系有一个短暂时期的改善,但是随着1978年6月越南加入“经互会”,10月与苏联签订具有同盟性质的《越苏友好合作条约》,苏联为越南入侵柬埔寨提供经济、军事和政治援助,这就使得东南亚原有的战略平衡被打破。尤其是越南允许苏联使用金兰湾等港口资源,使苏军在西太平洋的前哨由海参崴南移了2000多海里,为其太平洋舰队在西太平洋和印度洋推进提供了支撑点^[8],极大改善苏联在亚太地区与西方抗衡的态势。越苏结盟和苏军进驻东南亚,直接介入该地区地区事务,大大威胁了东盟成员国的安全。它们对苏联的扩张企图始终保持高度的警惕,为了遏制苏联在东南亚扩张的势头。东盟一方面谴责越南侵略行为,大力支持民主柬埔寨,拒绝承认洪森政权。另一方面东盟不断加强与美国的军事、政治、安全合作,并改善和发展与中国的关系。^[9]

缓和与调整阶段(80年代中至90年代初)。1985年戈尔巴乔夫提出了“新思维”的理念,使得苏联的内外政策都发生了重大的变化。尤其是1985年7月他在海参崴发表讲话,提出了苏联新的亚太政策。在戈尔巴乔夫“新思维”的指导下,苏联调整了对外政策。这种变化反映到苏联对东南亚政策上,突出表现为:在政治上,苏联着意改善与东盟国家关系,支持东盟提出的建立无核区建议;在经济上,苏联实施“加速开发战略”,加紧开发远东与西伯利亚地区,于是把发展与东盟国家经贸关系作为实现这一设想的“突破口”;在柬埔寨问题上,苏联提出了采用“阿富汗模式”的解决办法,并敦促越南从柬撤军。^[10]苏希望通过以上政策来改善和加强与东盟的关系,促进双边关系正常发展。这一系列措施使得东盟与苏联原较为紧张的双边关系逐渐缓和。

发展阶段(1991年12月苏联解体至今)。冷战结束后,俄罗斯改变了苏联时期推行的东南亚政策,寻求与东盟建立一种对话伙伴关系。俄罗斯积极努力发展与东盟的合作关系。随着俄与东盟的关系逐步改善并走向正常化,双边关系进入了一个新阶段。1991年苏联解体当年,东盟便邀请俄参加东盟的外长会议。1993年俄外长科济列夫在新加坡出席东盟外长会议时就俄罗斯的东盟政策阐述道:“现在的俄罗斯对东南亚地区的兴趣已不同于苏联。俄罗斯所需要的是合资企业而不是核潜艇,是远洋货轮而不是导弹巡洋舰”。^[11]他表示俄罗斯将不断努力改善和发展与东盟的关系。之后,双边关系日益密切。1994年俄加入东盟地区论坛,1995年,俄罗斯主持了东盟地区论坛的第二轨道会议,1996年俄正式成为东盟的对话伙伴国。1997年双方为加强经济与金融工作,成立了“俄罗斯与东盟委员会”和“俄罗斯与东盟民间基金会”。同时,双方的经贸合作也不断加强。1993年双边的贸易额仅有4.2亿美元,而2006年双边的贸易额已达到44.2亿美元。

总之,东盟与俄罗斯的关系是在1991年12月苏联解体后由前苏联与东盟关系演变而来的。

尽管东盟的多数成员国在东盟成立之前已经与苏联建立了外交关系。但在冷战中美苏的对抗基本主导了整个世界的格局,当时多数东盟国家主要依靠美英国家,属于西方阵营。因此在冷战期间,东盟与苏联的关系一直受到了这种格局的局限,难以取得很大突破。真正意义上东盟与俄罗斯全方位合作是在冷战后才逐步全面展开的。^[12]

二、东盟与俄罗斯关系的现状分析

2005年12月13日,普京出席了首届俄罗斯—东盟峰会。作为本届峰会的具体成果,东盟10国领导人与俄罗斯总统普京签署了一份《俄罗斯与东盟双边协议》和《2005—2015年俄罗斯与东盟行动计划》。根据这项协议,东盟与俄罗斯将开展全面对话,进一步加强两国在贸易和投资领域的信息交流、经济研究和招商引资活动,并为两国政府机构及其他相关经济单位参与这些活动创造便利条件,这次峰会展示了双方要引领双边关系进入新阶段的决心。2006年12月,普京总统应邀第二次参加东盟峰会,双方领导人在联合宣言中承诺,将在政治、安全、经济和社会发展等领域进一步发展多边合作。除此以外,双方关系的迅速发展还具体表现在以下方面。

政治安全上,在万象会议期间,俄罗斯外长拉夫罗夫签署了关于俄罗斯加入《东南亚友好合作条约》的文件。俄国家杜马(议会下院)和联邦委员会(议会上院)2006年7月相继批准了这一法案,普京也签署了俄加入该条约的联邦法律。俄罗斯加入该条约对确保俄在东南亚地区的国家利益具有极为重要的意义,同时也为双方的关系进一步发展奠定政治上的基础,有助于该地区的安全与稳定。除此以外,共同打击国际恐怖主义也是俄罗斯与东盟国家政治安全合作的重要内容之一。普京总统2000年11月在“关于俄罗斯:新东方的前景”讲话中指出,俄罗斯对外政策上坚定地亚太倾斜,这一路线今后仍将持续下去,俄罗斯将继续积极发展与中、日、东盟的关系,参与亚太事务,帮助解决恐怖主义、分裂主义,跨国犯罪等该区域棘手的冲突与矛盾,努力推进建设与东盟国家的“共同家园”的进程,以保持该区域的和平与稳定。^[13]尤其是在9.11事件以后,在打击海盗和恐怖主义活动,维护马六甲海峡安全等非传统安全问题上双方具有共同的利益诉求并展开了有效的合作。因此,2006年7月,俄外长拉夫罗夫在雅加达与东盟签署了双方在打击国际恐怖主义方面合作的联合宣言。俄罗斯与东盟一致认为各种形式的恐怖活动都是对世界和平与安全的严重威胁,重申共同努力打击和制止一切恐怖活动,强调各国必须加强对话以便消除恐怖主义产生的根源。俄与东盟还商定就成立俄罗斯—东盟反恐工作小组等问题进行深入的讨论。

此外,俄罗斯还十分注重恢复与东南亚传统盟友越南的合作。虽然,俄越关系在苏联解体后一段时间里出现过停顿。但是随着俄罗斯外交政策的调整。俄罗斯强调在东南亚地区“不会将过去几十年积累的资本拱手让给别人”。^[14]俄越关系随即全面升温,尤其是2001年3月普京作为俄罗斯总统首次访问越南,两国签署了战略伙伴关系的联合声明,决定在21世纪继续进一步巩固和发展传统友好关系。俄罗斯通过不断加强与传统盟友越南的合作,以利用“越南渠道”来更好地推进与整个东南亚地区的合作,维护其在东南亚的利益。

在经济上,近年来,俄罗斯与东盟国家的经贸合作关系也呈现出积极态势。冷战结束后,随着俄与东盟的关系走向正常化,双方的经贸合作也在不断密切,经贸额持续增加。

图1显示,俄与东盟国家的贸易额在1999年仅为9.83亿美元,而2006年上升至44.2亿美元。近几年来双边贸易日益密切,双边贸易额以较快的速度增长。2007年1—6月,俄罗斯从东盟进口额为17.09亿美元,出口额为10.76亿美元。同比分别增长了55.2%和27.6%。^[15]同时,2006年俄罗斯对东盟直接投资额达到了560万美元。^[16]尽管如此,双方在经贸方面的合作还处于较低水平的合作。俄罗斯具有丰富的自然资源和富有创造力的人力资源,巨大的科技潜力,在能源开发,重

工业产品等高科技产品上也具有很大的优势,因此,双边贸易还大有潜力。扩大双方经贸合作是俄与东盟国家领导人互访讨论的主要议题。

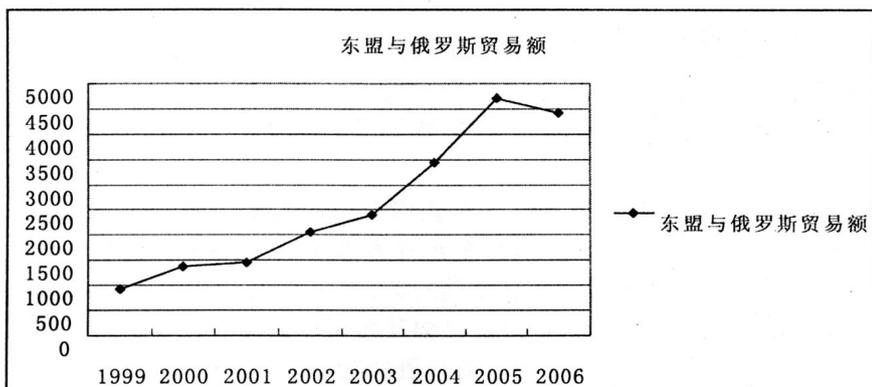


图 1 1999-2006 年东盟—俄罗斯贸易额 (单位: 百万美元)

资料来源: ASEAN Secretariat ASEAN External Trade Statistics.

在军事上,东南亚国家一直是俄罗斯重要的军事伙伴,俄罗斯非常看好东南亚武器市场,俄罗斯国营武器和军事技术装备进出口公司认为,东南亚和亚太地区将是未来武器市场增长最快的地区。俄制武器物美价廉,对东南亚国家很有吸引力。近年来,东南亚国家已经逐步摆脱 1997 年金融危机的影响,在经济复苏的形势下,各国都在考虑更新军事装备。如:马来西亚制定了“20 年国防现代化”计划,提出到 2010 年左右,把马军建设成为一支“小型、独立的现代化军队”。越南也提出了武器装备现代化三步走计划,争取在 2050 年,全面实现国防现代化。菲律宾制定了为期 15 年远景计划,计划在未来投资 55 亿美元用于海军现代化建设。^[17]这就为俄向东南亚武器出口提供了有利的机会。因此,俄罗斯充分发挥其在能源和军火等项目上的传统优势,与有关国家不断签署了新的贸易协定,以保持其在东南亚军火贸易的优势。2003 年 8 月俄罗斯总统普京访问马来西亚时,双方除了在科技合作、信息和电讯技术领域签署协定,俄罗斯还决定向马出售 18 架价值 9 亿美元的苏-30MKM 多功能战斗机。^[18]而 2005 年普京总统对印尼进行了工作访问时,也与印尼政府签订了一项价值 10 亿美元的巨额军售协议,包括 5 架武装直升机、10 架运输直升机、20 辆水陆两栖坦克,还有两艘最新型的“基洛”级潜艇。双方早先在莫斯科航展上商定的 6 架先进的苏-30 多用途战斗机也在其内。这是印尼历史上最大规模的装备采购。此举一方面反映出双方日益升温的合作关系,更从另一方面表现出重振雄风的俄罗斯要重返东南亚的坚定决心。同时,俄罗斯还计划在未来 10 年内向东盟提供近 100 亿美元的军火。^[19]

在能源上,近几年来,随着亚太地区国家能源需求不断增长。使得能源成为俄罗斯对东南亚等亚太地区重要的外交资源。面对当前日益紧张的世界能源市场,俄罗斯同东盟各国在积极开展能源对话的基础上,分别签订了有关能源供应的协议。2005 年 12 月俄罗斯总统普京访问印尼时,就有 100 多位俄罗斯能源、银行、军火等产业的企业领导人随同。在这次访问中,双方除了在油气方面达成合作协议外,印尼国营镍矿公司 Antam 与俄罗斯 Rusal 公司还签署了一份备忘录,双方将在西加里曼丹合作开发价值 40 亿美元铝土矿项目。此外,在 1998 年俄罗斯就选定了越南中部地区,投资建设一个大型的炼油厂项目,投资金额高达 13 亿美元。^[20]同时,越南与俄罗斯的合资石油开采企业“越苏石油公司”(Vietsovpetro)也在越南顺利运营。2006 年 2 月,俄罗斯总理弗拉科夫访问越南时,双方在石油、天然气、电力等能源领域达成一系列合作意向。此后,俄罗斯能源企业开始大

举进入越南市场,纷纷在越南设立办事机构,合作项目多达 100 项。

表 1 东盟主要产油国的石油状况

(截至 2007 年底;单位:亿吨)

国家	已探明石油储量	在世界已探明石油储量中占份额	2007 年石油开采量
文莱	2	0.1%	0.095
印尼	6	0.4%	0.474
泰国	1	0.05%	0.127
马来西亚	7	0.4%	0.342
越南	5	0.3%	0.165

资料来源:根据 BP Statistical Review of World Energy June 2008 数据整理。

据英国石油公司(British Petroleum: BP) 2008 年统计数据表明,目前东南亚主要石油生产国的日产量基本上保持在 1997 年的生产水平,为 260 万桶,而在 2007 年其需求量已经增至 400 万桶。^[21]因此,整个东南亚地区的石油供求形势已经在逐步发生重大变化。从表 1 BP 公司 2007 年对东盟主要产油国的石油状况的数据统计情况可以看出东盟主要产油国的石油储量已十分有限。按目前的速度开采,在未发现新的油气资源的条件下,在今后 15 年左右的时间,东盟主要产油国将面临石油资源枯竭的局面。

另据亚太能源研究中心预计数据分析,2010 至 2020 年东南亚石油需求年增长率仍将保持在 4.5% 左右,2020 年整个东南亚地区石油缺口将达 2.02 亿吨。^[22]今后东盟石油的供求矛盾将日益突出。

与此同时,对 BP 公司 2008 年的统计分析可知,2007 年俄罗斯石油探明储量为 109 亿吨,约占全球总储量的 6.4%。天然气为 47 万亿立方米,占全球总储量的 26.7%。2007 年俄罗斯石油产量为 4.913 亿吨,占世界石油总产量的 12.6%,排在沙特阿拉伯之后,是世界第二大石油出口国。^[23]而据巴黎国际能源机构(IEA) 2008 年第一季度统计数据,俄罗斯凭借 950 万桶的原油日产量已超过沙特成为全球第一大产油国。^[24]面对此情形,俄罗斯工业和能源部长赫里斯坚科表示,今后,俄罗斯将大幅增加对亚太地区的石油和天然气出口,预计到 2020 年对亚太地区的油气出口在俄出口总量中所占比例将由目前的 3% 和 5% 提高至 30% 和 25%。^[25]因此,东盟与俄罗斯的能源合作将是今后双方合作的重要领域。

从总体上来讲,东盟已经是一个石油净进口国家组织。尽管当前东盟的能源消费结构正逐渐从石油向天然气和煤炭、生物质能等新能源缓慢转变,但石油仍然是最主要依赖的能源。东盟整体上的石油进口将会保持持续增加的状况。因此在能源进口多元化的政策倡导下,今后东盟与能源资源十分丰富的俄罗斯合作将日益密切。

三、俄罗斯—东盟关系迅速发展原因

从以上东盟与俄罗斯双边关系在政治安全、经济、能源等领域的密切合作,可以看出冷战后东盟与俄罗斯双边关系得到了迅速恢复和发展,其主要原因可归纳为以下方面:

首先,从俄罗斯方面来看,俄罗斯亚太政策的演变是推动双边关系发展的重要因素。苏联解体后,俄罗斯的综合实力大大衰弱。一方面,西方国家对俄罗斯的遏制政策并未改变。伴随北约、欧

盟的不断东扩,俄罗斯的战略空间日益缩小。相对前苏联版图来讲,俄罗斯失去了黑海、波罗的海等众多出海口。因此,在此情形下远东地区的港口战略利益就越发突出,而连接太平洋和印度洋的东南亚海上通道对俄经济、安全利益甚为重要。^[26]另一方面,在东部,亚太尤其是东南亚地区,俄罗斯在地缘政治上虽然没有受到直接威胁,但是其并未深入参与到如火如荼的东亚区域合作中去,面临丧失大国地位的危险,而东亚区域一体化对转型期的俄罗斯经济以及远东和西伯利亚经济发展和振兴确有着极为重要的意义。早在1997年,叶利钦会见菲律宾总统拉莫斯时就指出:“俄罗斯不应该只围绕欧洲和西方转,还应该发展与亚洲地区国家的合作。亚洲对俄具有重要的意义。这不仅因为俄罗斯有三分之二的领土在亚洲,还因为俄罗斯致力于参加这一地区的进程。”^[27]在此情况下,俄在外交政策上逐渐从亲西方“一边倒”到“全方位”外交的战略转变,除了继续加强与独联体、欧盟、美国交往的同时,也在积极开展“向东看”的亚太外交,深化与东盟的合作就是俄罗斯亚洲外交政策的重要举措。俄采取多种手段,积极参与亚太政治、经济等事务合作。推行以保障其经济利益为重点的安全战略,强化和重视在亚太地区的战略利益,使俄不断融入亚洲经济一体化进程中,以改变前期推行的亲西方外交造成在亚洲格局中的不利局面,显示俄罗斯作为“世界大国”的地位和捍卫俄罗斯国家利益的决心。因此,在普京当选俄总统以来,进一步着力调整原有的“西向”政策,在国内进行大刀阔斧的改革和对外全面推行“全方位外交”政策,多次重申和推动亚太战略,这对打破当时俄罗斯外交困境和促进俄罗斯国内的经济发展发挥了巨大作用。正如俄外长拉夫罗夫所言,“亚洲在全球化进程中崭露头角,快速发展的亚太地区将是俄罗斯外交的首选”。

其次,从东盟方面来看,发展与俄罗斯的关系,是其大国平衡战略的需要。对东盟这个区域性组织角度来讲,大国平衡外交一直是其奉行的重要外交政策。东盟除了欢迎美国、日本、中国,同时也欢迎印度、俄罗斯等崛起的大国与东盟合作,在大国博弈中使得东盟能平衡各方面的力量,不让任何一个大国在该区域独大,从而影响到其实现想要充当亚太地区“有分量”的国际政治和国际关系主角的目标。因此,东盟对俄罗斯在东南亚发挥作用表示欢迎。对东盟来说,俄罗斯横跨欧亚大陆,在世界上无论是政治还是军事、安全上都是有着重大影响的大国。同时俄罗斯作为联合国安理会常任理事国和东盟地区论坛的一员,无疑是亚太地区和平、发展、合作、繁荣的积极参与者和建设者。因此,东盟国家非常重视俄罗斯的作用,对俄态度和政策也不同于西方对俄罗斯的打压和指责。而俄罗斯同样也尊重东盟国家的发展道路,赞赏它们奉行多极化、独立自主的外交政策以及所取得的成就。正是基于双方的互相认同,立足于各自的国情和长远发展需要,双方希望在能源、军技和非传统安全领域进行互利合作。

第三,东盟在亚太区域重要性的快速提升,是促使俄罗斯发展与东盟关系的另一重要性因素。近些年来,随着东盟自身实力的不断加强,东盟在国际和地区事务中发挥的作用日益重要,东盟似乎成为东南亚乃至东亚区域合作的核心,中、日、韩、澳、新、印度、欧盟都向东盟靠拢,大有“众星捧月”之势。^[28]东盟与中国、美国、日本、欧盟、俄罗斯、澳大利亚、新西兰、加拿大、韩国、印度等10个国家和组织先后建立了对话伙伴关系,并积极倡导和推动了东亚区域合作。在过去40年中,东盟逐渐形成了一套独特的决策和行动方式,即协商一致、不干涉内政、强调循序渐进和照顾各方舒适度的决策和运作模式,被称作是“东盟方式”。对此,俄罗斯十分认同和赞赏。同时俄罗斯更加意识到东盟在亚太地区事务、东亚一体化过程中扮演着越来越重要的作用。面对中、日、韩、印与东盟的积极合作姿态,东亚区域合作正在加速展开,东盟与中国、日本、韩国、印度等国家相继就建立双边自由贸易区达成协议,因此俄希望通过密切与东盟的合作,来不断融入东亚一体化进程,更多地参与亚太地区事务的合作,更好地推动双边经贸领域的合作和东亚经济一体化的进程,从而促进亚洲的和谐和可持续发展。

东亚区域合作进程的不断加快,尤其是中国与东盟关系的迅猛发展,使得俄罗斯及时做出了相

应的政策调整。一方面,俄担心自己会在日益发展的东亚区域合作中被边缘化。另一方面,俄罗斯出于长远战略利益的考虑,也想通过加强与东盟的合作,以平衡中国、美国等其他大国在东南亚地区的影响力,从而有效的维护俄在该区域的利益。

四、东盟与俄罗斯关系发展前景

近年来,俄罗斯与东盟在经贸、能源等领域迅速发展,双方领导人也多次表示出了强烈的合作愿望,双边合作的前景和发展空间巨大。但是俄罗斯与东盟关系发展仍然面临以下不利因素:

1、俄罗斯与东盟贸易额总量偏低,经济相互依存度不够高。图2的东盟与5国的贸易额对比统计显示,2006年俄罗斯与东盟的贸易额仅为44.2亿美元,在2006年东盟贸易总量1.4万亿美元中所占的份额不到0.4%。而同期的中国与东盟贸易额为1399亿美元,日本与东盟贸易额为1617亿美元,美国与东盟贸易额为1661亿美元,印度与东盟的贸易额为287亿美元。美国、日本、中国、印度分别占东盟贸易总额的11.5%、11.5%、10.0%、2.0%,是俄罗斯的数十倍。同时从图2的5国对东盟的直接投资额对比情况可知,2006年美国、日本、中国、印度、俄罗斯对东盟直接投资额分别为38.64、100.8、9.36、3.8亿美元^[29],而俄罗斯只有区区0.056亿美元,又处于极为劣势地位。以上几组数据表明,俄罗斯与中、美、日、印度相比,俄罗斯占东盟贸易总量的份额极低,对东盟直接投资额就更少。这种较低的经济相互依存度严重制约了双边关系的进一步发展。

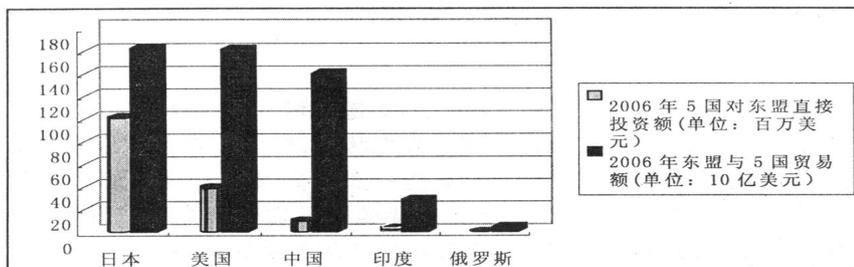


图2 2006年5国对东盟直接投资和贸易情况

资料来源: ASEAN Secretariat ASEAN External Trade, FDI Statistics.

总之,俄罗斯与东盟的经济合作在整体上来讲,与中国、日本、美国与东盟的经贸合作相比仍处于低水平。这就大大限制了俄罗斯与东盟双边关系的深入发展。

2、美国因素。美国作为当今世界唯一的“超级大国”,对俄罗斯重返东南亚的举措密切关注。面对俄罗斯的实力逐步恢复和重振大国战略,美对俄的“遏制”政策一直未有根本上改变。遏制任何一个潜在挑战美国全球霸权地位的国家是美一贯政策。自20世纪90年代中期以来,无论在政治、经济还是军事上,美国都不断加快重返东南亚的步伐,以加快其“两洋战略”¹的推进,从而实

¹ 陈乔之教授对美国“两洋战略”的分析为:美国推行“两洋战略”,一方面控制“北约”,并促使“北约”东扩,继续主导大西洋—欧洲事务,用以挤压和遏制俄罗斯,使俄罗斯处于永远无法与美国抗衡的二流国家地位;另一方面加强与日韩同盟和东南亚传统盟友的关系,遏制中国,以主宰亚洲太平洋事务。参见郭梁主编:《21世纪东南亚社会与经济论文集》,厦门大学出版社2003年版,第260-261页。

现其全球战略目标。^[30]尤其是 9.11 事件后,美国对亚太区域的军事部署进行了大幅度的调整,不断加强与东南亚国家的军事合作和在该区域的军事活动。近几年来美国与泰国、菲律宾、新加坡等其亚太盟友频繁举行“金眼镜蛇”等军事演习,对亚太地区“潜在对手”进行威慑^[31],以确保美国在全球尤其是亚太地区的霸权地位。因此,俄罗斯实力重返东南亚在很大程度上要受限于美国,同时东盟在进一步密切与俄罗斯军事、安全、经济合作时,也不得不考虑到美国这一限制因素。

3、冷战时期苏联在东南亚推行霸权政策所产生的不良影响。当前,俄罗斯对东南亚的举措表明,尽管俄罗斯的实力和影响力大不如苏联,但是俄罗斯重返东南亚的意图,很容易让东南亚民众回想起冷战时期苏联在东南亚推行的霸权战略和东南亚政策模式。这一模式的核心是:首先发展同印度支那半岛国家的关系。长期以来苏联给予越南、老挝和柬埔寨大量的经济和军事援助,忽略了同东南亚其它国家的经济联系。这种支持东南亚一些国家(尤其是支持越南的地区霸权)而对抗另外一些国家的模式^[32],在一些东南亚民众心中留下的阴影一时仍然难以磨灭。这种历史阴影对俄罗斯与东盟的互信程度和双边关系的进一步发展有着重要的影响。

此外,在历史文化上,中国和印度与东南亚交流十分密切。东南亚国家也深受中国和印度文化的影响。相比之下,俄罗斯地处遥远的东北亚,俄罗斯在东南亚基础也不牢固,多年来苏联在这里主要由军事力量支撑的大国地位状况不完全适应冷战后地区发展变化的实际,严峻的国内形势和远东地区相对薄弱的经济实力从根本上限制了它体现大国作用的其它手段。^[33]以上这些不利因素使得俄罗斯在发展东盟的关系时面临重重挑战,而美国、日本、中国、印度由于历史和传统的原因在东南亚地区具有俄罗斯难以替代的优势。

五、结语

综上所述,迄今为止,俄罗斯在涉及东南亚利益的关键领域尚未完全站稳脚跟。从短期内来看,俄罗斯难以改变目前东南亚地区中美日的大国平衡的状态,俄罗斯势力重返东南亚还需假以时日。今后,俄罗斯与东盟双边关系的进展及俄罗斯要进一步提高其在东南亚地区的影响力在很大程度上取决于俄罗斯内部形势发展和该地区大国力量此消彼长的变化状况。但无论如何,俄罗斯与东盟双边关系的不断密切,为东南亚区域乃至亚太地区大国关系的调整 and 变化注入了新的因素。俄罗斯以一种建设性的态度积极参与到东盟牵头的东亚区域合作中,这在某种程度上有利于进一步保持亚太区域尤其是东南亚地区的和平与稳定。但需要关注的是,俄罗斯高调重返东南亚,在规模巨大的军事及经贸合作背后,依然隐藏着深刻的政治目的。双方日益升温的合作关系,显示了俄战略重心向亚洲转移的趋势,更从另一方面表现出重振雄风的俄罗斯要重返东南亚的坚定决心。同时,平衡美国在全球尤其是亚洲的影响力是俄罗斯的另一重要动机。目前,美国已同日本、韩国、菲律宾、新加坡等国建立了牢固的军事协作关系,俄罗斯之所以选中印尼作为东南亚区域重要的合作伙伴,首先是考虑到它的人口、资源和发展潜力等因素,其次也和该国自 9.11 事件后和美国若即若离的微妙处境有所联系,希望印尼能在倡导建立多极世界方面发挥积极作用,并通过两国间的全方位交往,为俄发展同本地区其它国家的关系发挥影响力。俄罗斯这一系列的举措对中国进一步实施与东盟、俄罗斯外交政策有着重要的启示意义。

注释:

[1] 潘一宁:《国际因素与当代东南亚国家政治的发展》,北京:中国社会科学出版社,2004年,第117页。

[2][10][13][26][27][32] 冯绍雷,相蓝欣:《俄罗斯与大国及周边关系》,上海:上海人民出版社,2005年,第352、353、359、358、354、360页。

- [3] 安·安·葛罗米柯:《苏联对外政策史·下卷 1945-1980》,韩正文、沈芜清译,北京:中国人民大学出版社,1989年,第248页。
- [4] 黛安·K·莫齐:《东盟国家政治》,北京:中国社会科学出版社,1990年,第286页。
- [5] 米庆余、王晓德:《国际关系史·下册》,武汉:武汉大学出版社,1984年,第406页。
- [6] 王绳祖、何春超:《近现代亚太地区国际关系研究》,天津:天津人民出版社,2001年,第297页。
- [7][9][12] 陆建人:《东盟的今天与明天》,北京:经济管理出版社,1999年,第153、154、152页。
- [8] 李静杰、郑羽:《俄罗斯与当代世界》,北京:世界知识出版社,1998年,第384页。
- [11] 王士录、王国平:《从东盟到大东盟——东盟30年发展研究》,北京:世界知识出版社,1998年,第367页。
- [14][33] 学刚、姜毅:《叶利钦时代的俄罗斯 外交卷》,北京:人民出版社,2001年,第178、205页。
- [15] 中国进口网, <http://www.import.net.cn/bus/6/ae0b1ca9.html>。
- [16] 东盟秘书处, <http://www.aseansec.org/13100.htm>。
- [17][19] 陈峰君:《亚太安全析论》,北京:中国国际广播出版社,2004年,第117、113页。
- [18] 姜毅:《重振大国雄风——普京外交战略》,北京:世界知识出版社,2004年,第117、269页。
- [20] 汪慕恒、周明伟:《金融危机后越南的经济与外资投资》,《东南亚》2002年第2期,第12-16页。
- [21][23] 英国石油公司, [http://www.bp.com/productlanding.do?BP Statistical Review of World Energy June 2008](http://www.bp.com/productlanding.do?BP+Statistical+Review+of+World+Energy+June+2008)。
- [22] 亚太能源研究中心, <http://www.ieej.or.jp/aperc/>。
- [24] 国际石油网, <http://www.ir.en.com/oil/html/oil/0746074693197732.html>。
- [25] 刑广程:《2006年:俄罗斯东欧中亚国家发展报告》,北京:社会科学文献出版社,2007年,第201页。
- [28] 王士录:《东南亚报告 2004-2005》,昆明:云南大学出版社,2005年,第2页。
- [29] 东盟秘书处, <http://www.aseansec.org/18144.htm>。
- [30] 郭梁:《21世纪东南亚社会与经济》,厦门:厦门大学出版社,2003年,第260-261页。
- [31] 陈奕平:《依赖与抗争——冷战后东盟对美国战略》,北京:世界知识出版社2006年,第124-125页。

[责任编辑:邵 鸣]

Analysis of ASEAN-Russian Relations after the Cold War

ZHAO Hong, HUANG Xing-hua

(Center for Southeast Asian Studies, Xiamen University, Xiamen 361005, Fujian)

Abstract: After the cold war, the relations between Russia and ASEAN countries have been rapidly developed in politics, economy and security. Many factors have contributed to it including the change of Russia's foreign policies, the rising cooperation in East Asian, as well as other favorable international and domestic conditions. However, the bilateral relations still face many challenges and difficulties in the way. Given the Russian comprehensive national power, it will be hard to change the balance of power between China, America and Japan in Southeast Asia at present time.

Key words: ASEAN, Russia, prospect