

东南亚地区形势：2008年

曹云华

(暨南大学东南亚研究所 广州 510630)

[关键词] 东南亚; 东盟; 经济与政治; 国际关系

[摘要] 在刚刚过去的 2007年, 东南亚各国经济保持较高速度的增长; 展望 2008年, 虽然有一些困难和不稳定因素, 但是, 总的而言, 仍然是一个好年头。美国经济衰退给世界经济带来许多不确定因素, 也给东南亚经济蒙上一层阴影。然而, 时过境迁, 美国经济虽然是影响东南亚经济的一个重要因素, 但已经不是唯一的因素, 美国一打喷嚏, 东南亚就感冒的年代已经一去不复返了。东南亚政治在 2008年基本能够保持稳定, 马来西亚顺利举行大选; 泰国前总理他信回国, 新总理沙玛一再强调是他信的代言人, 新政府执行了一条没有他信的他信政策。东盟通过了《东盟宪章》, 它标志着这个地区性国际组织进入一个新的时代。东盟与各个大国的关系也比较顺利, 日本在东南亚又有一些新的动作, 福田首相继承其父亲老福田的路线, 加强了东南亚外交。

[中图分类号] D733

[文献标识码] A

[文章编号] 1008-6099(2008)02-0004-12

Regional Outlook Southeast Asia in 2008

Cao Yunhua

(Institute of Southeast Asian Studies, Jinan University, Guangzhou 510630, China)

Keywords Southeast Asia, ASEAN; Economy and Politics, International Relations

Abstract Looking back to the year of 2007, we see a developing Southeast Asia at a rather quick speed, looking ahead to the year of 2008, we may see a good year in Southeast Asia though there are many difficulties and unstable factors. Economically, the U. S. is undergoing an economic recession and brings lots of unstable factors to the world economy and Southeast economy as well. However, though American economy is an important factor influencing Southeast economy, it is no longer the only factor as before. Times are gone when Southeast East catches colds upon American sneezing. Politically, Malaysia has successfully held the general election. Thaksin, the former Prime Minister of Thailand, returned to Thailand. The new premier Samak reiterates his continuity with Thaksin. ASEAN Charter has been established, making a new era in the development of the regional international organization. ASEAN goes well with big powers. Japanese Prime Minister Fukuda keeps in line with his father to strengthen the diplomatic relations with Southeast Asian countries. Therefore, in 2008, the political situation in Southeast Asia will keep stable.

一 经济：审慎乐观

1. 总的宏观经济形势

在 2007年, 东南亚宏观经济形势有如下几个特点: 一是经济增长率保持在一个较高的水平, 从泰国的 4%至越南的 8.2%; 二是通货膨胀率保持

在较低的水平, 尤其是菲律宾, 通货膨胀率连续下降, 在 2007年降至 2.8%, 是 21年来最低的水平; 三是各国货币升值和坚挺, 尤其是对美元的汇率有较大幅度的提升, 每 1美元兑换新加坡元的汇率从 2001年 1.85元升至 2007年的 1.49元, 每 1美元兑换菲律宾比索的汇率从 2006年的 49.25元升至

* [收稿日期] 2008-03-03

[作者简介] 曹云华, 暨南大学东南亚研究所教授、博士生导师。

2007年的 41 元, 增幅达 19.06%。有专家预测, 在 2008年, 菲律宾比索将升值至 37 比索兑 1 美元, 其它货币, 包括泰铢、马元、越南盾都有不同程度的升值; 四是各国的外债持续减少, 实现基本收支平衡; 五是各国的出口维持快速增长。

进入 2008年, 关于世界经济的坏消息接踵而来, 美国经济衰退, 世界经济面临越来越多的不稳定因素, 石油价格冲破每桶 100 美元大关, 全球股市剧烈震荡, 世界经济的上空阴云密布。在不利的世界经济大环境下, 东南亚经济能否应对外部冲击, 独善其身? 其实, 2008年世界经济既有坏的一面, 也有好的一面, 那就是亚洲经济在中国和印度两个大国的带动下, 将会继续保持繁荣。在 2008年奥运会的带动下, 中国经济仍然能够保持较高的增长速度, 印度经济增长的快车也会继续前进, 处在中国与印度中间的东南亚, 一定能够继续与中印两国一起分享地区的繁荣与发展成果。在 2008年, 东南亚国家将会继续维持经济增长的良好势头, 通胀率会有所上升, 但仍然控制在一个比较温和的水平, 各国货币将会继续升值, 坚挺的货币在一定程度上抵消了消费品价格上升的压力。石油如果继续涨价, 将会对印度尼西亚和马来西亚政

府财政开支构成更加沉重的压力, 因为这两个国家向国内消费者提供大量的补贴。石油涨价虽然也对菲律宾造成很大的冲击, 但由于菲律宾比索有较大幅度的升值, 从而在很大程度上缓解了菲律宾政府的压力。东南亚经济增长的两大发动机——外资与对外贸易仍然运转良好, 进入东南亚地区的外资在近年持续增加。由于中国在东南亚的投资急速增加, 日本也谋求加强与东南亚的经贸关系, 在 2008年进入该地区的外资可能还会有较大幅度的增长。虽然美国和欧洲经济有可能出现衰退, 使东南亚向这两个地区的出口将会出现下降, 但是, 由于东南亚地区近年来加强了与中国和亚洲其它地区的经贸联系, 尤其是中国—东盟自由贸易区和日本—东盟自由贸易区的建设, 将会进一步促进东南亚与亚洲经济的融合, 因此, 东南亚各国对外贸易仍然能够保持增长的势头。总的而言, 笔者对东南亚今年的经济形势是审慎乐观, 积极面大于消极面。据亚洲开发银行的统计和预测, 整个东南亚地区在 2007年的经济增长率、通货膨胀率和经常收支平衡三个指标分别为 6.1%、3.8% 和 7.0%, 2008年上述三个指标分别为 6.1%、3.8% 和 6.0%, 今年与上年的宏观经济情况基本持平。

表 1 东南亚各国宏观经济指标*

	GDP增长率 (%)			通货膨胀率 (%)			经常收支平衡 (占 GDP的比重)		
	2007年	2008年	2009年	2007年	2008年	2009年	2007年	2008年	2009年
印 尼	6.3	6.2	6.2	6.2	6.4	5.7	1.7	1.5	1.9
马来西亚	5.5	5.5	5.5	2.0	3.1	2.9	14.6	10.3	8.2
泰 国	4.0	4.8	5.5	2.9	3.1	2.7	5.3	3.8	3.7
菲 律 宾	6.7	5.0	5.7	2.7	4.7	4.6	4.6	3.2	2.7
新 加 坡	7.5	5.9	5.2	1.7	3.8	2.6	31.3	28.6	26.7
越 南	8.2	8.2	8.7	8.0	7.0	5.2	- 5.3	- 3.1	- 1.9
柬 埔 寨	9.2	8.0	8.0	4.0	4.5	5.0	- 2.62	- 2.21	- 1.85
老 挝	7.6	7.5	7.5	9.0	10.0	9.0	- 0.30	0.15	0.38

* 2007年数据为估计, 2008年和 2009年数据为预测; 缺文莱和缅甸的数据。

资料来源: *Asia Monitor Southeast Asia*, Vol 1/2, February 2008. Published by Business Monitor International LTD.

2. 中印半岛各国经济

中印半岛几个国家的经济形势将会好过海岛部分的几个国家。越南仍然是这个地区经济增长的明星。国际经济学者和观察家普遍看好越南经济, 认

为越南是一个正在崛起的亚洲新兴工业国家。越南的经济增长率已经连续几年保持在 8% 左右的高水平, 是东南亚地区增长最快的一个国家。加入 WTO 的效应将会进一步凸显, 越南与世界经济的

联系进一步密切,尤其是加强与中国的经济联系,使越南受益匪浅。2007年前 11个月进入越南的外国直接投资达 150亿美元,创历史新高。2008年 1月 24日,越南计划和投资部在河内举行了外资工作会议。据会议透露,从 1987年—2007年,越南在过去 20年一共吸收了 9 500个外国投资项目,外国投资总额达 980亿美元,它们来自全球 80个国家和地区,其中 68%来自亚洲, 16.2%来自欧盟, 11%来自美国。“外国投资对转变经济和生产结构,促进越南向工业化和现代化迈进作出了积极的贡献。促进了越南与世界经济的联系,为越南进一步融入世界经济创造了有利的条件。”^[1]一些外国观察家认为,近年来,中国的劳动力成本大幅度提升,环境和自然资源等瓶颈也日益突出,许多原本在中国投资的外国企业将目光转向越南,中国本身的资本也开始加快在越南的投资步伐。可以预见,今后几年,随着越南投资环境的进一步改善,将会有更多的外资进入越南。在大量外资的带动下,越南经济已经步入快车道,越南有可能取代中国,成为劳动密集型产品出口的主要加工基地,换一句话来说,就是越南将成为另一个“世界工厂”。

与越南一样,中印半岛的其它国家,包括泰国、缅甸、老挝和柬埔寨,都从快速发展的中国经济中得到了许多实惠。以老挝为例,近年来该国已经成为向中国输出天然橡胶的重要国家,由于该国具备种植天然橡胶的气候和自然条件,中国正在向这个国家增加投资,以帮助老挝发展橡胶种植业。近两年来,老挝经济持续保持了 7%以上的增长速度,经济增长的主要动力来自投资于水电领域的外国投资,黄金和铜矿开采以及旅游业的生长。根据老挝政府的减贫计划,老挝的人均国民收入已经从 1992年的 290美元增加至目前的 500美元,按照最近几年的增长速度,到 2020年,老挝可以摆脱“欠发达国家”的帽子,进入中等收入国家行列。

柬埔寨经济在经历了数十年的战争和动荡之后,目前正处于恢复性增长时期。在旅游、服装业和房地产业的带动下,柬埔寨经济最近连续几年保持较高的增长速度,受周边的中国、越南高速增长的影响,估计在今后几年柬埔寨仍然可以维持

较高的增长率。服装业是柬埔寨的一个支柱产业,目前有 300多间大中型服装厂拥有 CDC出口证,另外还有 1000多家小型服装厂,一共雇佣了 35万员工¹。柬埔寨的旅游业也非常兴旺,在 2007年前 10个月接待了外国游客 89万人,比上年同期增长了 36.4%。

泰国经济还存在许多变数。但是,相信经过选举产生的新的文官政府有能力把泰国经济重新带上正常增长的轨道上来。自 2006年 9月他信执掌的政府在军事政变中被推翻后,泰国经济的发展速度一直落后于其他一些邻国。军政府的经济政策经常变化,同时,泰国央行为减缓泰铢兑美元的升值而在 2006年 12月开始实施的资本管制措施也令外国股市投资者紧张不安,外国和泰国投资者的信心受到严重影响。虽然泰国在 2007年曾经成功地吸引福特汽车(Ford Motor Co.)和丰田汽车(Toyota Motor Corp.)追加了投资,但在吸收外国直接投资方面,泰国已经被飞速发展的越南远远地抛在后头,2007年外国在越南的协议投资额达 200亿美元,而泰国只有 150亿美元^[2]。泰国新政府领导人目前正在准备出台一个新经济政策,以刺激经济和恢复国际投资者的信心,拟出台的措施包括放宽资本管制、减息³。另外,新政府还打算推出数项大型基础设施建设项目,用以提高泰国经济运行效率,缓解曼谷的交通拥堵。泰国新首相沙玛在最近一次电视演讲中也承认,美国经济放缓与油价高涨等不利外在因素,将对泰国经济造成冲击及推高通货膨胀。他表示,政府将在这艰难的时刻,致力于创造平衡的经济体,以确保经济持续增长,同时让外国投资者对泰国恢复信心。

今年是马来西亚大选年,马来西亚选择在今年 3月 8日举行大选,这说明马来西亚当前的经济形势是不错的。马来西亚经济连续几年稳定增长,保持了 5.5%以上的年均增长率,通货膨胀率较低。几个方面的原因促进了马来西亚经济稳定增长:一是出口强劲增长;二是国内需求旺盛;三是原产品世界市场价格不断攀升,在马来西亚出口商品中,原产品占有较大的比重,使马来西亚获益不少;四是近年来进入马来西亚的外资有增加。据国外权威机构预测,马来西亚经济在 2008年仍然能够维持

¹ 据柬埔寨华文报纸《华商日报》2007年 8月 4日报道,目前柬埔寨拥有 CDC出口证的 300家中大型服装厂中, 84家来自台湾, 78家来自港澳, 54家来自中国, 31家来自新加坡和马来西亚, 32家来自韩国。在 1000多家小型服装厂中,约有 500家来自中国。

³ 2006年军事政变后泰国央行为刺激经济增长进行了一系列的减息,但从 2007年 7月开始,利率一直保持在 3.25%的水平。

5.5%的增长率,而通货膨胀率则仍然能够控制在2.4%左右。马来西亚对外贸易连续多年保持顺差,2006年为313亿美元,2007年估计可达325亿美元,经常项目收支也处于盈余状态,2006年为267亿美元,2007年为232亿美元,外汇储备在2007年达935亿美元。

不利的因素是世界石油价格猛涨导致国内燃油补贴剧增,使马来西亚的政府财政背上沉重的包袱。长期以来,马来西亚向国内民众提供燃油补贴和各种食品及其他基本日常用品补贴,仅仅是燃油补贴一项,马来西亚政府每年要支出约150亿马元(46亿美元),占政府总预算支出的11%。如果2008年世界原油价格保持在75-85美元1桶,那么,马来西亚政府提供的燃油补贴就要增加至200亿马元(61亿美元)。政府有关部门发出警告说,这样的巨额补贴是无法承受的。但是,目前政府又不得不承受这种压力,因为一旦削减燃油补贴,马上就会引起连锁反应,导致物价上涨,而目前正是政治敏感时期,政府不得不背上这个沉重的包袱。

3. 海岛国家经济

在2007年的东南亚地区形势报告中,笔者把印尼描述为地区经济增长的明星之一,现在看来,这个估计是对的。政治稳定给印尼经济带来了强劲的支撑,尤其极大地增强了外国投资者的信心,使印尼在2007年获得的外国投资大幅度增加。据《日本经济新闻》报道,印尼仅在2007年1-10月获得的投资就达到了2006年全年的两倍,占东南亚六国(印尼、泰国、新加坡、菲律宾、越南和马来西亚)所获得的外国直接投资的四成^[3]。印尼报纸《印度尼西亚商报》的一篇社论高度评价印尼2007年的经济成就,“一般来说,企业活动能够交上合格或亮丽的成绩单,譬如银行就有良好的表现,回收率达到20%以上,成绩可圈可点,企业创造营利的业绩表现优异,令人刮目相看。股市也一片红火,上升幅度突破52%大关,创股市历年新高,2007年12月28日雅加达证券交易所(BEJ)股市综合指数(HSG)以2745.83点收盘。通货膨胀率也受到控制,维持在一位数,局势稳定也使央行(BI)能将利率调降变成8.25%,国内治安平静也起到了稳定市场的作用。2007年国民经济成长率达到6%至6.2%之间,差不多可以恢复到10年前(1997-1998年)经济危机发生之前的国民经济平均7%的成长幅度。”该篇文章也承

认,印尼经济仍然存在一些问题,包括“政府的预算金未能淋漓尽致地发挥使用,银行市场贷款发放率也还在预期之下,另外,失业人口率数字还是居高不下,贫苦民众人数没有显著的下降。”^[4]

在2008年,印尼经济面临的巨大挑战可能来自石油价格的上涨,这给政府财政收支带来巨大压力。长期以来,印尼政府为国内消费者提供能源补贴,石油价格居高不下,使印尼政府背上沉重的财政负担,加上食品价格上涨,政府还必须提供食品补贴,以使贫困阶层能够买得起粮食。今年以来,大米、白糖、食油、黄豆、面粉等商品价格高涨75%至100%,政府稳定粮食价格的补贴也将比原来预算增加近2倍,高达20万亿印尼盾或更多。还有弱势的印尼货币,这一切,使印尼政府脆弱的财政状况更是雪上加霜。今年印尼政府给国内民众提供的能源补贴高达93亿美元,占政府财政预算支出的12%,比原来常年预算的经费增加130%。印尼政府曾经在2005年试图减少能源补贴,结果遭到民众的强烈反对,演变成严重的政治问题。因此,能源补贴和食品补贴对印尼政府而言,不仅是一个经济问题,而且还是一个政治问题。明年就要举行总统选举,看起来,印尼政府还会不得不继续背上这个沉重的包袱。

美国经济衰退给印尼经济带来的消极影响也不容忽视。印尼《当代》杂志近期发表的一篇文章认为,美国经济衰退给东南亚地区带来的消极影响超过其他地区,美国经济下降一个百分点,就将使东南亚经济增长率减少0.5至一个百分点。印尼总统苏西洛已经指示经济部,研究对付经济衰退的措施。印尼财政部长西里·莫拉亚尼表示,美国经济衰退将会威胁2008年印尼经济增长6.8%的目标。为了缓解其消极影响,政府将出台一系列的财政政策,包括降低进口税,提供补贴以及为公司提供刺激措施等^[5]。

新加坡经济在2007年第四季度就已经出现了减弱的趋势。据新加坡贸易及工业部(Ministry of Trade and Industry)的先期数据显示,经季节性因素调整后,新加坡第四季度国内生产总值(GDP)折成年率较上季度下降3.2%,实际增长4.4%。新加坡政府承认,这也是2003年以来新加坡经济首次出现萎缩。新年伊始,新加坡总理李显龙和内阁资政李光耀均在不同的场合多次谈到美国经济衰退的可能性。但他们同时也给新加坡人打气,认为

不必对新加坡经济太过悲观,即便美国经济真的出现衰退,新加坡也能经受得起冲击,理由有二:一是现在中国和印度等新兴经济大国能产生一定的缓冲作用;二是新加坡经济基础稳固,而且在经历了1997年的亚洲金融风暴之后,政府和国人都已经做了准备。2008年1月23日,李显龙在法国巴黎与法国商业界领袖会谈时表示,尽管美国经济可能陷入衰退,但新加坡政府仍将2008年经济增长预期维持在4.5%—6.5%不变。李显龙承认,如果美国经济陷入衰退,亚洲经济也将受到冲击,但与印度、中国等发展中经济体的联系有助于新加坡的经济增长,从而抵消美国的不利影响。中国和印度这两个国家可以增加基础设施投资、增加消费、发展各种项目,从而维持经济发展。如果中国和印度经济可以持续增长,新加坡经济增长就不会受到很大影响。但是,新加坡政府紧接着又调高了2008年的通胀率预测。李显龙称,受全球通货膨胀压力影响,今年的通货膨胀率可能达到5%甚至更高,特别是今年上半年,通货膨胀将在高位运行。李显龙表示,通货膨胀压力是全球普遍现象,由需求增加、疾病肆虐、不利气候、谷物被用于燃料生产等因素造成^[6]。据新加坡《联合早报》报道,房价、汽油及食品价格等纷纷上涨,使新加坡今年1月的通货膨胀率创下25年来的新高,和去年相比上升6.6%,若和上个月相比则上升1.5%(经季节性调整)。

菲律宾经济在2007年出现了强劲的增长态势,受贸易和制造业发展势头强劲的带动以及包括消费者开支、公共及私人建筑投资、政府开支在内的需求刺激,2007年菲律宾经济以31年来的最快速度增长,达到7.3%的增长率。菲律宾国家统计协调委员会的秘书长维罗拉说:“在良性通货膨胀、低利率及强劲比索的因素下,这是菲国三十一年来经济表现最好的一次。”^[7]如果美国经济继续保持增长,菲律宾经济在2008年将会继续保持强劲的态势。与其它东南亚国家相比,菲律宾经济对美国的依赖性比较强,菲律宾出口的20%多输往美国市场,美国也是菲律宾最大的外国投资国,一旦美国经济出现衰退,对菲律宾经济的冲击将是比较大的。据菲律宾经济计划部长仙道斯预测,2008年的增长将会放缓至6.3—7%,因为预计菲国的主要出口市场——美国的经济会衰退。他承认,“如果美国出现衰退情况,那么,它将会影响到我

们。”^[8]为了对付美国经济衰退给菲律宾经济带来的消极影响,菲律宾政府最近推出了一个总额为750亿比索的一揽子刺激经济方案,总统经济顾问沙西达在接受记者采访时说:“经济刺激是为了让国家避开美国衰退的影响,这是一个国家优先计划。”^[9]这些一揽子方案包括电费和水费的津贴,以及2007年所有代扣所得税的20%的税收回扣。该一揽子方案的部分资金将来自政府私有化方案的收益。为了对付不断上涨的石油价格给菲律宾经济带来的冲击,菲律宾政府最近宣布将石油进口关税减低一个百分点。阿罗约总统说,她将动用“增长中的政府资源来缓和油价上升的冲击”。财政部长戴维斯说,关税将从3%减至2%。他说,如果油价达至行政令中所设定的程度时,会再减一个百分点。菲律宾总统阿罗约表示,政府的这项措施将会使大部分中下层家庭受益,因为石油进口关税的降低,将导致国内石油产品和电费的下调。“这是政府帮助同胞们和菲人家庭的快速对应措施”。菲律宾政府最近还出台了旨在帮助贫困家庭的一系列措施:(1)通过建设农场与市场的道路及灌溉设施和设立更多农作物卸货点及廉价商店(名为“我们的杂货店”),加强食物产量及分配;(2)政府公共部门增加聘用辍学的青年;(3)扩展技术教育及专长发展署的课程,以应付中东的需求;(4)扩展呼叫中心和业务流程外包行业;(5)增加小额融资贷款;(6)经营更多的廉价药房或“国民药房”,及签发更多的卫生保险公司卡^[10]。

菲律宾比索目前已经成为东南亚表现最为强劲的货币,其升值的势头估计今年还将持续。据汇丰银行预测,比索对美元的汇率在今年将因菲外劳及外国投资所带来的外汇流入,而升值至37.20比索兑1美元。汇丰银行经济师纽曼说:“我们对今年的外来投资很乐观,尤其是商业及旅游业发展等服务业。”纽曼表示,比索在今年因经济仍有货币的发展空间,而仍会再升值。纽曼表示,继美国减息后的大量外汇流入之际,菲中央银行将很有可能会容忍比索进一步升值。美国联邦储备局减息和全球各地跟随减息将会令金融市场更有流动性,而纽曼表示,这笔资金将直接流入亚洲。纽曼表示,比索升值至36或35比索换1美元将是经济的负担。但纽曼又表示,比索的强劲是个政治上的问题,而非经济问题,并认为菲外劳作为国内经济的主要贡献

者, 受到了强劲比索的最大冲击。

的确, 比索快速升值对菲律宾经济是一面双刃剑。菲律宾政府坚持认为, 坚挺的比索有助于抑制通货膨胀, 有助于缓解石油涨价的冲击。菲律宾政府的观点也没有错, 因为政府更多地是从政治角度看问题, 把强劲的比索看作是政府的政绩。然而, 菲律宾的出口商却不这样认为, 他们感受到的却是比索升值对出口商品的消极影响, 菲律宾出口商品失去竞争力。据菲律宾国家统计局的估计, 由于比索大幅升值, 使菲律宾的出口增长率出现下降, 2007年只增长了 4.9%, 而在前一年则达到了 9.2%。菲律宾出口商联合会负责人佛瑞德·艾斯克罗那指出, 问题比新闻报道的要更加严重, 大量的出口公司已经关闭或转行, 尤其是中小型出口商, 有 41 家家具公司已经倒闭, 许多家具公司大量裁员。例如, 一家设在宿务的家具公司, 其产品主要出口到美国和中东, 该公司不得不将其员工从原来的 400 人裁减至 12 人。另外一家大型家具厂则将其员工从原来的 800 人减少至 80 人。一家叫 Philexport 的大型出口集团公司估计, 在 2007 年, 由于比索升值, 约有 5 万在中小型公司工作的工人失去了他们的工作。比索升值对在海外工作的菲律宾人也是一个打击, 因为他们用同样的外币只能买到更少的比索。菲律宾政府估计, 在 2007 年, 由于比索升值, 使菲律宾海外工人损失约 240 亿比索 (约 5.9 亿美元)。菲律宾央行估计, 菲律宾海外工人在 2007 年汇回国内的外汇达 140 亿美元^[11]。上文曾提到过的汇丰银行经济分析师纽曼说, 比索强劲将使经济扩展放慢, 菲律宾今年的经济增长将减速, 从去年的 7% 以上下降为 5.9%。

二 政治: 基本稳定

在刚刚过去的 2007 年, 东南亚政治最吸引人们注意的焦点问题都与军人有关, 菲律宾阿罗约总统在这一年先后粉碎了三次兵变; 缅甸的军人政权与民主派的矛盾尖锐化, 演变成街头流血冲突; 在泰国, 历时 15 个月的军人政权让位给新选举产生的文官政府。

在新的 2008 年, 东南亚政治的焦点仍然是缅甸和泰国。

据缅甸国家电台 2008 年 2 月 9 日晚报道, 缅甸将于 5 月举行新宪法全民公决, 2010 年根据新宪法举行多党制大选。缅甸最高权力机构——国家

和平与发展委员会 (简称“和发委”, 下同) 当日发表了两项声明。和发委 2008 年第一号声明说, 确定新宪法原则的缅甸国民大会在 1993 年开始举行, 2007 年在确定全部制宪原则后成功结束, 现在宪法起草委员会正根据制宪原则起草新宪法。和发委 2008 年第二号声明说, 根据民主进程, 缅甸军政府将把国家权力交给民选政府, 2010 年举行多党制全国大选是合适的时机。缅甸正在民主的道路上前进, 当然在向民主迈进的过程中, 还会出现曲折, 甚至还是一个漫长而痛苦的过程。这个过程长短, 采取什么方式, 最终还是要由缅甸人民自己来决定。笔者一直认为, 民主是一个好东西, 民主的基本原则也是普世性的, 但是, 一个国家是否实行民主, 如何实行民主, 这是不能由外人来指手画脚的。

泰国已经成功地举行了大选并顺利组成以沙玛为首的文官政府。人民力量党实际上就是被军人政权取缔的泰爱泰党的化身, 其骨干力量和社会基础都与泰爱泰党没有什么差别。沙玛在选举前与组成新政府后曾经多次为前首相他信辩护, 指 2006 年的政变是一次失败的夺权行动, 因为政变军人到目前为止仍无法证明他信对国王不忠。以人民力量党为主组成的新政府的基本政策也是萧规曹随, 基本上照搬他信执政时推行的那一套政策。首相署部长乍甲博说: “政府政策架构的全面蓝图, 是扩大政变前政府的计划。一些政策将保持不变, 修正另一些政策, 使它们更完善。” 2008 年 2 月 19 日, 沙玛在国会首次发表政策纲要草案, 其中谈到, 新政府将投入大量资源推动国家建设; 新政府也誓言弥合社会矛盾, 以解决泰南的暴力冲突问题, 恢复社会的和谐与稳定为首要急务。沙玛振兴经济计划的核心, 是展开多项庞大的建设工程, 包括: 在曼谷捷运地铁系统增建九条路线、整修全国铁路系统、建造新灌溉系统及改善海港和机场的设施, 这些均为前首相他信政府所提出的计划。

泰国目前政治舞台上比较活跃的力量有如下几股, 一是皇室, 二是民主派, 三是他信及其支持者, 四是军方。2008 年 12 月份举行的大选和新的民选政府的组成, 标志着泰国前一段时间的政治对抗告一段落。军人对他信的政治势力重返政治舞台虽然不满意, 但又不得不接受这一现实, 因为他们现在实在找不到很充足的理由继续执政, 泰国毕竟不是缅甸, 民主的意识已经在泰国民众中扎根, 泰

国民众已经到了既要面包又要民主的阶段。而在缅甸，当面包和民主处在两者不可兼得的情况下，民众宁可选择面包，而放弃民主。民主派当然不满意这次选举的结果，但是，这次选举的程序是合法的，通过选举产生的政府也是合法的，他们目前没有足够的理由再发动一次政治对抗，因此，他们会暂时保持沉默，等待新的联合政府出现裂痕，或新政府的政策出现问题时，民主派将会采取行动。至于皇室，它一直在扮演各派政治力量仲裁者的角色，只要不到万不得已的时候，泰国皇室是不会直接走到政治舞台的前台来表演的。因此，亲他信势力能够重返政治舞台，是各派政治势力妥协的结果。目前这种妥协能够维持多长时间，还得看新政府的政策和表现如何。

印尼强人苏哈托已经“盖棺”，但尚不能“定论”，他的去世引起了印尼国内外的广泛关注。2008年1月27日，苏哈托病逝，享年87岁，他留下六名子女、巨额的财富以及一大堆颇具争议性的问题，许多人在怀念他的功劳，但也有不少人指责他犯下了难以饶恕的罪行。苏哈托自今年1月初病危住院以来，印尼高官及邻国政治家如新加坡内阁资政李光耀、马来西亚前首相马哈蒂尔等都曾经前往探视。苏哈托去世后，新加坡总理李显龙亲往吊唁，多个东南亚国家政府都派出高层代表团参加葬礼。李光耀等人高度评价苏哈托为东盟的建立、发展和东南亚国家的团结作出了重大贡献。印尼现任总统苏西洛在为苏哈托主持国葬时发表讲话，充分肯定了他对国家建设和民族团结立下的丰功伟绩。总之，自苏哈托1998年下台以来，对其历史功过的争议就一直有停止过，甚至出现完全相反的两极化的评价。

印尼《国际日报》一篇题为《斯人已逝，影响犹存——论苏哈托去世的后续效应》的文章，对苏哈托的评价算是比较客观。该文认为，苏哈托的一生可谓毁誉参半，应该从正反两个方面看苏哈托的一生。正面的影响包括如下四个方面：首先是他对发展印尼经济的贡献。苏哈托执政后，迅速调整战略，实行以经济建设为中心的方针。从1969年起，连续制定几个5年经济建设发展计划。大力引进外资，重视包括华人资本在内的内资的作用，开发石油、木材等资源，重视发展粮食生产，全国经济状况逐步好转。上世纪90年代中期以前，印尼的GDP每年以平均7%左右的速度增长，基本实

现了大米的自给，人均收入达到1000美元左右，贫困人口降至14%，通货膨胀率降至10%。与此同时，教育、计划生育、医疗卫生等事业也取得较大成就。正是由于20多年间经济发展取得的奇迹，苏哈托被国人尊为“建设之父”。其次，他与李光耀、马哈蒂尔等东南亚国家老一辈政治家一起，将东盟建设成为具有很大影响的国际组织，提高了东盟在世界的声望与地位。马来西亚外长哈密德说：“苏哈托的去世是整个东南亚地区的损失，他为印尼乃至整个东南亚地区的经济发展作出了贡献。”再次，他维护了国家的统一和领土完整。1975年，亚齐激进势力组织“亚齐独立运动”发动武装叛乱，苏哈托领导全国人民坚决予以镇压，其他地区的分裂活动也受到遏制；第四，苏哈托带领印尼重返联合国大家庭，提高了印尼在国际上的地位。

该文同时也指出，苏哈托犯下的罪行也是罄竹难书，包括：滥杀无辜。仅1965年“9·30”事件中，被屠杀的印尼共产党员与同情者至少有50万人，被舆论形容为“血流成河”；在这以后，他无视国际法，非法占领东帝汶，使不少要求独立的当地人民死于屠刀之下；印尼军人还在一些地方侵犯人权，导致无数人死伤以及流离失所的事件也时有所闻。苏哈托政权的铁腕统治遭到全球人权组织的同声谴责；苏哈托及其家族和亲信利用权势，大肆侵吞国家财富，至少达150亿美元以上；他还实行独裁统治，任人唯亲，践踏民主，剥夺了人民组党结社、发表不同意见、出版不同政见报刊的权利，使印尼成为万马齐喑、舆论一律、没有民主与自由的国家；此外，他违反联合国宪章，实行种族歧视、强迫同化华人以及消灭华族文化的方针，华人公民被禁止参政参军，他还挑起种族矛盾，纵容排斥打击华人的言行，使华人公民沦为二等公民，处境悲惨。他的倒行逆施使华人深恶痛绝，但又无可奈何^[12]。

苏哈托虽然去世了，但作为一个时代的政治家，他给印尼留下了丰厚的政治遗产，现在乃至今后相当长一段时间，都将对印尼的政治经济发展和国家建设发挥重大的影响，喜欢也罢、仇恨也罢，这是印尼人民不能不正视的现实。民调显示，多数民众认为苏哈托对国家有功，其功勋甚至超过被视为国父的苏加诺，苏哈托给印尼人民留下了永恒的争议。印度尼西亚最大政党专业集团党和最大回教团体回教教士联合会都先后主张赦免苏哈托。但

是，人权、民运和反贪组织、曾经受迫害的前印尼共产党员，以及多起军方侵犯人权事件受害者家属却不甘罢休，反对政府赦免苏哈托；国际人权组织也要求继续调查其执政时的暴行；印尼总检察署声称，根据现行法律规定，政府有权向苏哈托子女追回被贪污的国家财产。正因为存在如此大的争议，苏西洛总统在葬礼演讲中虽然高度评价苏哈托的历史功绩，但也没有提到对其赦免的议题。

印尼将于 2009 年举行大选，选举产生新一届的总统。印尼各政党和政治家已经摩拳擦掌，备战下一届总统选举。现任总统苏西洛是热门的候选人之一。

马来西亚于 3 月 8 日举行第 12 届大选，本次大选竞争一共 222 个国会议席以及 576 个州议员席位。国阵取得胜利，继续执政，阿都拉连任首相。但是，在这次大选中，执政的国阵赢得并不漂亮，反对党取得了前所未有的胜利。详细结果如下：在国会选举中，国阵拿下 140 个国会议席，反对党夺得 82 席；在州议会选举中，回教党在吉兰丹州选举中取得大胜，继续执掌该州政权，国阵又失去槟州、雪兰莪、霹雳及吉打四州政权。在吉隆坡联邦直辖区的 10 个议席中，国阵只赢 1 席。马来西亚的报纸形容“这是国阵 40 年来蒙受最惨重的挫败”，“国阵尝到了 1969 年以来的最大选战败绩”，“是一场政治大海啸”。国阵中的华人执政党马华公会和民政党在此次大选中表现亦不佳，马华竞选 40 个国会议席和 90 个州议席，结果只赢得 15 个国会议席和 31 个州议席；民政党在其老根据地槟州的国会议席和州议席选举中全军覆没，败给华人最大反对党——民主行动党，民政党竞选 12 个国会议席和 31 个州议席，只赢得 2 个国会议席和 4 个州议席。国阵中的印裔人政党——印度国大党竞选 9 个国会议席和 19 个州议席，只赢得 3 个国会议席和 7 个州议席，党主席三美威鲁也落败。国阵多名重量级领袖在此役中落败，计有 4 名部长、11 名副部长和 7 名政务次长。

新加坡政治观察员邓开平认为，国阵在这次选举中的失利，是“阴沟里翻船”，“与其说国阵受反对党痛击，不如说是国阵打败自己”。“在选战开打前，种种迹象已经显示国阵最大的敌人，不是反对党，而是自己。反对党这次只是借力使力，把国阵打得落花流水。”“阿都拉从马哈蒂尔手中接过首相棒子四年来，马哈蒂尔执政 22 年来所遗留下

来的种种弊端都一一浮现。远的不说，就谈最近发生的通货膨胀、汽油与过路费调涨、治安败坏、种族关系紧张及宗教改教、朋党贪腐课题等，在反对党一再炒作下，成为各族人民心中永远的痛。因此，国阵在多个城市地区大量流失华、巫、印选票，而城市马来票首次出现大量流向公正党和回教党，使巫统遭受重挫。”^[13]

此次选举结果将对今后的马来西亚政治经济与社会发展产生深远的影响。

首先，国阵在国会中失去了 2/3 的多数，丧失了修改宪法所需要的多数。今后执政的国阵在推行各项政治经济政策时，将会面对更多的压力，反对党的声音会越来越强。当然，这对马来西亚民主政治是一件好事，执政党面对更加强有力的监督，人民则有更多的参政议政渠道。

其次，打破了原来的政党格局。以安华为首的公正党跃升为最大的反对党，该党标榜是多元民族政党，代表马来西亚各民族的利益，该党还以反对贪污、反对特权等口号赢得民众。有人认为，该党实际领袖安华有可能在若干年之后重新执掌政权。马来亚大学历史、政治及策略研究院副教授莫哈末阿古斯博士说：“反对党这次取得胜利，安华功不可没，他仍是很有影响力，并给执政党带来很大的打击。”安华否决了国阵 2/3 的多数议席，他有一天可能成为首相。如果国阵依然保持弱势，我们能够预见它在下届大选将全军覆没^[14]。

第三，非马来族政党（包括华人政党、印裔人政党等）的力量出现此消彼长的变化，今后非马来族群的利益有可能得到较多的考虑。在这次大选中，华人和印裔人通过选票表达了对政府的民族政策的不满，他们把票投给了反对党。这次执政的国阵的失利，在很大程度上是因为丧失了华人和印裔人的选票，反对党民主行动党和公正党可以说是最大的获益者。

无论如何，这次选举结果对执政的国阵来说是一个教训，它必须重新认识自己，重新认识反对党，重新评估自己的政策。马来西亚这次选举是民主的胜利，马来西亚各族人民可以用自己手中的选票来自由地表达自己的意见。执政党如果不好好地为人民服务，人民就有权利收回以前的授权。在选举前，曾经有一些政治分析家预测，如果执政的国阵在选举中失利，反对党获得胜利，有可能重新上演 50 年前曾经发生过的种族骚乱的悲剧（即 1969

年大选后发生的种族之间的冲突与随后出现的紧急状态, 史称“5·13事件”), 然而, 这种局面并没有重演。据马来西亚传媒报道, 大选结果公布之后, 马来西亚局势平静, 无论是执政党还是反对党以及各族群众, 都平静地接受了这一结果, 它表明, 马来西亚的人民成熟了, 马来西亚的民主成熟了。

新年伊始, 菲律宾又发生了新的政治地震, 反对派掀起了新一轮的以驱赶阿罗约总统下台为目标的运动。导火索是曾经担任众议院议长 12 年的德维内西亚被推翻, 从而导致其与阿罗约反目成仇, 他与其他反对派一起指控阿罗约家族的贪污活动。反对派指责阿罗约总统的丈夫胡塞涉嫌贪污, 要求阿罗约辞职, 并发动了多次街头示威和各种抗议活动。虽然阿罗约自 2001 年上台以来, 安然渡过三次反对党弹劾和多次兵变, 但是, 一些观察家认为, 随着一名关键证人 (合同技术顾问洛沙达) 冒着生命危险回国, 举证第一家庭贪污, 使阿罗约政府面临一场新的危机。各种反阿罗约的势力又重新纠合在一起, 阿罗约能否渡过这场危机, 还需要再作进一步的观察¹。

三 国际关系: 东盟进入新的时代

今年, 东南亚地区的国际关系值得关注的有如下三件大事: 一是东盟进入《东盟宪章》时代; 二是国际社会围绕缅甸问题而展开的错综复杂的斗争; 三是日本在东南亚的新动向。

1. “东盟宪章”与东盟的新生

在去年底, 东盟首脑会议批准了《东盟宪章》, 该宪章还需要东盟各国立法机构批准方能正式生效。据有关报道, 目前已经有新加坡、文莱、老挝、马来西亚和越南等国政府批准了该宪章, 预计在今年 12 月的东盟非正式首脑会议之前能够得到全体成员国的批准。在完成各国的批准程序后, 宪章将从 2009 年 1 月 1 日起正式生效。《东盟宪章》的出台标志着东盟进入了一个新的时代, 笔者把它称为《东盟宪章》时代, 换一句话说, 《东盟宪章》是东盟进入新的历史时期的一个起点。笔者认为: 《东盟宪章》将赋予东盟如下新的

特点:

(一) 成员国同意让渡一部分主权, 赋予东盟法律实体的地位。《东盟宪章》“将使东盟确立一个法人资格和法律实体地位”^[15], 它的决定和宣言等对成员国有了强制性的效力, 同时也明确了联盟与成员国之间的关系, 界定了成员国对联盟的义务与权利。宪章第五章规定, “成员国必须采取一切必要的措施, 包括通过相关的国内法律, 积极贯彻实施宪章的各项规定, 履行成员国的所有义务。”^[16]

(二) 明确规定了东盟首脑会议的权利与职责。宪章第七章说, “东盟首脑会议是联盟的最高决策机构”; “首脑会议就一些重大问题作出决定并且规定实施这些决定的关键措施, 包括东盟的目标、涉及各成员国利益重大事务、东盟合作的所有相关事项以及东盟常设机构和办事机构。”^[17] 为了保证首脑会议能够行使其职权, 宪章规定, 每年举行两次会议, 由东盟轮值国担任主席, 必要时可由轮值国主席提出建议举行特别会议。

(三) 扩大了对秘书长和秘书处的授权。根据宪章规定, 从明年 1 月起各成员国将派一名常任代表常驻设在雅加达的秘书处。东盟秘书长苏林也获准从今年 11 月起, 聘用两名副秘书长来分担各项事务。此外, 宪章还分别对各个常设机构、委员会和会议的职责及权利作了比较明确的规定。

(四) 为了保证各成员国能够认真履行义务和贯彻实施联盟的各项决定, 宪章专门规定, 各国必须设立东盟秘书机构, 处理与东盟有关的所有事务。

(五) 促进和保护人权。宪章第十四章说, “为促进与保护各成员的人权和基本自由, 东盟将设立专门的人权机构。这个机构将在东盟外长会议领导下开展工作。”

《东盟宪章》除了作出以上新的重大的决定之外, 实际上还把以前东盟在历次会议、宣言、文件中所制定的原则、各项决定与有关规定系统化和法制化, 进一步重申或者是规定得更加明确与详细。“重申了这些目标, 并制定了达到这些目标的手段和方式”。“以一种综合的方式使得这些目标的根

¹ 指去年发生的国家宽频网络工程丑闻。前议长德维内西亚的儿子德维内西亚三世的公司与中国中兴电讯公司竞争该工程, 前者在竞争中失败后一直指责胡塞贪污受贿, 利用其妻子阿罗约总统的政治影响力帮助中兴电讯公司获得该合同。阿罗约的丈夫胡塞是名律师, 家境富有, 自阿罗约 2001 年上台以来, 就一直被指涉嫌贪污、影响政府官员任命等。3 年前, 胡塞及长子米基和阿罗约的弟弟伊格纳西奥被指控收取非法赌博“花档”保护费, 引发阿罗约政权危机。后来, 为了缓解妻子的政治困局, 胡塞在 2005 年年中主动流亡美国。可是没多久, 他就以参加姐姐的葬礼为理由, 返回国内, 并与家人团聚。

本原则法制化”^[18]。《东盟宪章》在明年正式生效之后，将会给东盟这个地区性国际组织以及各成员国带来哪些变化，它是否会像欧盟那样发展成为比较紧密的超国家的联合体，这一切都还有待于作进一步的观察。

2. 缅甸问题

围绕缅甸问题，国际社会实际上存在两对矛盾：一对是东盟内部的矛盾。东盟成员内部在如何处理缅甸问题上存在分歧，一种意见强调不干涉内部事务，主张通过接触与合作促进缅甸问题的解决；另一种意见则主张加强干预。第二对矛盾是东盟与西方国家的矛盾。东盟内部虽然有不同意见，但是，在与西方打交道上又尽量保持一致的立场，坚持缅甸是东盟内部的事务，必须由东盟自己来解决，不赞成西方国家插手和干预。中国、俄罗斯和印度基本也赞成东盟的立场。

缅甸军人政府奉行“积极、独立”的对外政策。长期以来，缅甸军人政府受到西方的制裁，其对外关系主要是围绕东盟、中国、印度展开的，其对外政策的总目标，是打破西方的封锁与制裁，加强与外部世界的联系，巩固军人政权。

目前，对缅甸实行制裁的国家主要有美国、欧盟、加拿大、澳大利亚（详见表 2）。

表 2 对缅甸实行制裁的国家和范围

美 国	禁止所有美国公司在缅甸进行新的投资； 禁止从缅甸进口所有商品； 禁止高级官员访问缅甸。
欧 盟	撤消给缅甸工业品和农产品的优惠贸易待遇； 禁止武器销售。
加 拿 大	把缅甸从较不发达国家市场准入名单中排除； 撤消给缅甸的优惠贸易待遇。
澳大利亚	对缅甸实行部分贸易制裁。
全球范围：	人权组织提出抵制缅甸商品。

资料来源：Economist Intelligence Unit Country Report Myanmar

西方国家对缅甸实行制裁的效果如何？一些缅甸问题学者认为，由于有东盟、中国、印度和其他发展中国家与其进行贸易并且提供援助和进行投资等，西方对缅甸制裁的作用其实是微乎其微的。

“要求缅甸实行多党制民主的国际压力几乎没有产生什么影响，也没有迹象表明，各种国际压力会使军人政权让步，除非中国和印度拒绝与缅甸进行一切贸易并且断绝一切援助。这种可能性实际上是不存在的，患能源饥渴症的印度已经瞄准缅甸丰富的天然气，中国则在缅甸市场占有主导地位。”^[19]值得注意的是，在对待缅甸的问题上，日本与其它西方国家的态度有很大的差别，日本采取了比较务实的态度，它在处理与缅甸的关系时，把日本的国家利益摆在“普遍人权”之上。目前，日本是缅甸主要的官方发展援助提供国之一。

缅甸军人政权在外交上的一个重大突破，是于 1997年 7月与老挝一道正式加入东盟。缅甸加入东盟之后，与邻国的关系，尤其是与泰国的关系得到进一步的改善；缅甸加入东盟还为缅甸恢复经济提供了强有力的外部支持，有利于打破西方的封锁与制裁。缅甸正式加入东盟，为缅甸经济的发展提供了更加强有力的外部支持。加入东盟，是缅甸对外政策的一大胜利，它有效地打破了西方国家对缅甸实行的孤立和制裁，进一步巩固和发展了与东盟及其它周边邻国的关系。

早在 80年代末年，泰国政府便首先改变对缅甸军政府的态度，主张与缅甸军政府进行“建设性的接触”。泰国的主张得到了其它东盟国家的赞成，它们纷纷改善与缅甸的政治经济关系，缅甸军政府领导人与东盟成员国政府领导人之间的互访非常频繁，东盟与缅甸的经济贸易关系也迅速升温，东盟利用西方国家制裁缅甸的大好时机，抢先一步占领了缅甸市场，成为缅甸最大的贸易伙伴和最主要的外国投资者。因此，东盟正式接纳缅甸为其成员，是前几年双边关系发展的必然结果，是推行“建设性接触”政策的胜利。今后，缅甸与东盟的关系进入一个新的阶段，即从“建设性接触”的外部伙伴关系演变成为东盟内部的成员国之间的关系。这种新型的关系将促进东盟各国与缅甸进一步开展经济、政治和安全及其它领域的合作。近年来，美国等西方国家不断地向东盟施加压力，要求东盟采取更多和更加强烈的行动，逼缅甸军人政府就范。但是，据笔者的观察，西方的努力不大可能奏效，东盟会居中斡旋，但不会按照西方那一套办事，东盟有自己的处事方针和原则。

迄今为止，通过与缅甸开展合作得到最多经济利益的是新加坡。目前，新加坡是缅甸最大的外国

投资者和最大的贸易伙伴。今后,新加坡与缅甸之间的经济贸易关系将会更加密切,新加坡将把缅甸作为其中南半岛拓展经济空间的重点,新加坡人还把缅甸作为其进入中国大西南和印度洋的桥梁。

泰国在发展与缅甸经济政治关系方面虽然起步早,且拥有地缘方面的优势,但是,它所取得的成果却远不如新加坡。近年来,泰国决心改变这种状况,全面发展与缅甸的关系。当然,泰国在发展及与缅甸的关系时,最为看重的仍然是本国的经济利益。泰国尤其看重缅甸丰富的自然资源,急剧扩张的泰国经济需要缅甸的石油和天然气。泰国还积极促进建立泰国、老挝、缅甸与柬埔寨四国交界地区的跨国经济区。

缅甸在加入东盟的同时,也参加了孟印缅斯泰经济合作组织(BMST-EC),进一步密切与印度的关系。

3. 日本与湄公河流域各国关系的新动向

笔者在去年的东南亚地区形势报告中曾经指出,日本把发展与东南亚关系的重点放到了中印半岛,即湄公河流域国家,包括缅甸、越南、老挝和柬埔寨,针对近年来中国—东盟关系的快速发展,日本惟恐落在中国后头,利用其强大的经济实力和在东南亚长期经营的坚实基础,发起了一波又一波的攻势,日本—东盟关系在近年来有了许多重大进展。

2007年11月21日,日本—东盟第11次首脑会议在新加坡举行。会后发表的主席声明说,“我们重申东盟—日本长期友好合作关系的重要性,东盟—日本战略伙伴关系对地区和世界和平、稳定与繁荣作出了重要的贡献。我们强调,2007年是福田主义发表30周年,它标志着日本对东南亚政策发生重大的转折,日本以‘心对心’的政策,致力于与东盟建立平等合作的伙伴关系。”“东盟领导人欢迎日本对东盟整合和一体化而提供的长期的支持,东盟领导人感谢日本支持东盟制定东盟宪章和深化合作,日本还为促进新老东盟成员国缩小发展差距而作出了许多贡献。”^[20]

在2007年,湄公河流域各国的政府首脑,包括泰国总理、老挝总理、越南国家主席以及其他高层领导人均到访过日本。

2008年1月16日,湄公河流域国家—日本外长第一次会议于东京举行。此次会议是根据2007年1月宣布的“日本—湄公河流域国家合作伙伴计划(PDF)”的安排而召开的,出席会议的成员

包括日本外相和湄公河流域越南、老挝、柬埔寨及缅甸四国外长。在会议上,日本向湄公河流域各国大派利市,宣布从日本—东盟合作基金中提供2000万美元资助越南、老挝、柬埔寨三国边境地区的各个发展项目,其中150万美元将用于三国边境地区的道路发展计划。日本还在会议上宣布,在今后5年内接受1万名湄公河各国青年访问日本。日本方面还宣布,在2008—2009年将成立专门的组织,举办日本—湄公河国家青年交流的各种活动。会议决定,将2009年定为“湄公河—日本交流年”,以促进双方在各个方面的对话,包括经济、文化、青年交换计划和旅游等。会议确定2009年在越南举办湄公河—日本旅游和文化节,同时也在日本举行湄公河节。日本还成立了“日本—湄公河国家议员团”,以促进日本与相关国家议会的合作。日本方面还表示,将继续促进“日本—湄公河国家合作伙伴计划”(PDF),在今年开始的未来3个财政年度提供更多的官方发展援助(ODA),包括基础设施发展、人力资源发展、环境改善与减少贫困计划等。会议表示,要加强日本与湄公河国家在防治重大疾病、禽流感 and 流行性疾病等方面的合作,进一步促进双方在社会发展方面的合作^[21]。另据新加坡《联合早报》报道,日本将在近期内启动的一个新经济援助计划,其中包括在今后12年内,由日本政府提供200亿日元,资助1000名越南学生到日本攻读博士学位课程。该报说:“日本实施的留学生政策中,讲明要栽培‘博士’的还是有史以来头一回。过去,日本政府也曾以‘日元贷款’方式,支援马来西亚、泰国和印尼等东南亚国家的3000名学生到日本留学。此次,对象锁定了目前经济成长快速的越南,而且列明要的是博士,有着其‘一石二鸟’的战略方针。”^[22]

对于日本加强在湄公河流域国家的存在与影响,日本《产经新闻》一篇题为《日本投资湄公河东西走廊意在抗衡中国》的文章认为,“日本政府试图通过此次援助来对抗‘南进’的中国,力争重建东南亚外交。”“迄今为止,日本一直通过政府开发援助来向东南亚国家实施援助,以促进该地区的发展。但是,随着政府开发援助的日益减少,日本与这些国家在经济上的联系正在下降。相反,中国由于经济快速增长,与这一地区的贸易正在日益扩大,日本政府希望以此次援助为契机,展

开新的外交攻势。”该报另一篇题为《重建日本的东南亚外交》的文章指出，近年来，中国在东南亚的影响与日俱增，“作为新的援助国，中国正在崛起。中国不拘泥于国际通行的援助惯例，与东南亚地区各国政府拓宽了关系渠道。”在日本加入联合国常任理事国这个问题上，日本曾经指望东南亚国家能够兑现其事先作出的支持承诺，但是，在关键时刻，除了新加坡之外，其他东南亚国家都没有响应。该文认为，“背后有中国的影响”，日本

“抱有危机感”，“去年 9 月就任的首相福田更是明确提出重视东南亚外交的方针。日本能否紧盯中国而提高在东南亚国家中的影响力，今年是关键的一年。”^{[1][23]}当年的老福田提出“福田主义”，赢得了东南亚国家政府和人民的好感，极大地巩固和加强了日本在东南亚的地位，他的儿子新福田首相继承其父亲的衣钵，重视东南亚外交，将会采取更多的措施和行动，我们应该密切关注。

【注 释】

- [1] “Vietnam attracts nearly US \$ 100 billion worth of FDI in 20 years Last”, *Vietnam Nhan Dan*, January 25, 2008.
- [2] 《华尔街日报》中文网络版, 2008年 1月 21日。
- [3] 《参考消息》2008年 1月 3日。
- [4] 《印度尼西亚商报》社论:《挥别 2007年 迈入 2008年》, 2008年 1月 2日, 由香港印尼学社翻译和供稿。
- [5] “Crisis Threatens Southeast Asia *Indonesia Tempo*”, 24 January, 2008.
- [6] 转引自《华尔街日报》中文网络版, 2008年 2月 4日。
- [7] (菲律宾)《商报》中文网络版, 2008年 2月 1日。
- [8] (菲律宾)《商报》中文网络版, 2008年 2月 2日。
- [9] (菲律宾)《商报》中文网络版, 2008年 2月 3日。
- [10] (菲律宾)《商报》中文网络版, 2008年 2月 4日。
- [11] Joel D Adriano “Philippines reels under peso strength”, *Asia Times Online*, Feb 6, 2008.
- [12] (印尼)《国际日报》, 2008年 2月 3日, 香港印尼学社供稿。

- [13] (新加坡) 邓开平:《非战之罪, 国阵“自己打败自己”》,《联合早报》2008年 3月 10日。
- [14] 转引自《联合早报》2008年 3月 10日。
- [15] 鲁道夫·塞贝里诺:《制定〈东盟宪章〉:新加坡东南亚研究所的观点》,《东南亚研究》2007年第 4期。
- [16] 《东盟宪章》, 东盟秘书处网站, www.aseansec.org
- [17] 同 [16]。
- [18] 同 [15]。
- [19] Russell H. K. Heng, Rahul Serr, *Regional Outlook: Southeast Asia 2006 - 2007*, Published by Institute of Southeast Asian Studies, Singapore, 2006. P42-43.
- [20] “Chairman’s Statement of the 11th ASEAN - Japan Summit”, Singapore, 21 November 2007. www.aseansec.org
- [21] “Japan - Mekong Foreign Ministers’ Meeting Chair’s Statement”, TOKYO, 16 JANUARY 2008, Website of ASEAN - Japan Center <http://www.asean.or.jp/eng/index.html>
- [22] 《联合早报》2008年 3月 2日。
- [23] 转引自《参考消息》2008年 1月 2日。

【责任编辑: 张明亮】