

# 俄罗斯远东地区人口危机 与中俄劳务合作

雷丽平 朱秀杰

(吉林大学 东北亚研究中心, 吉林 长春 130012)

**【摘要】**21世纪,俄罗斯政府把经济发展重心转向了远东地区,并制定一系列的发展纲要和战略措施。远东地区是俄罗斯经济发展的支撑点,近几年来,俄罗斯远东地区出现了人口危机,导致劳动力资源短缺,这给中俄两国的劳务合作带来了难得的机会。加强两国的劳务合作,对俄罗斯远东地区的经济发展、俄罗斯国家安全和促进中国劳动力的就业以及中俄的边贸发展、提升中俄两国的战略协作伙伴关系都具有十分重要的现实意义。

**【关键词】**俄罗斯; 远东地区; 人口危机; 劳务合作

**【中图分类号】**F125.4 **【文献标识码】**A doi: 10.3969/j.issn.1004-129X.2011.05.008

**【文章编号】**1004-129X(2011)05-0066-08

**【收稿日期】**2011-04-28

**【基金项目】**吉林省社会科学基金项目:俄罗斯传统文化与市场经济研究(2011B047)

2010年国家社科基金重大项目:21世纪我国人口变动趋势与社会结构变动关系研究(09&ZD022)

2009年吉林大学跨学科研究项目:我国人口老龄化发展趋势与人口对策研究

吉林大学基本科研业务费项目:朝鲜半岛形势追踪与东北亚地区安全研究创新团队(2009TD002)

**【作者简介】**雷丽平(1961-),女,吉林长春人,历史学博士,吉林大学东北亚研究中心教授。

朱秀杰(1975-),女,黑龙江海伦人,吉林大学东北亚研究院博士研究生。

## 一、俄罗斯远东地区的人口危机

俄罗斯远东地区地域辽阔,自然资源丰富,是俄罗斯经济发展的聚宝盆。西伯利亚和远东地区的石油储量和天然气含量极其丰富,俄罗斯矿产资源的绝大部分分布在西伯利亚和远东地区,该地区蕴藏着全俄80%以上已探明的各种矿产资源,俄罗斯政府把远东地区视为其经济发展的支撑点。俄地缘政治信息研究所专家安德烈季耶夫认为,俄罗斯东部地区将决定俄罗斯的命运。俄罗斯另一学者季耶夫也认为,俄远东发展将决定俄罗斯未来的命运,俄罗斯须加强远东建设。<sup>[1]</sup>为进一步推动俄罗斯的经济振兴和发展,刚刚进入21世纪,俄罗斯政府就把经济发展重心转向远东地区,并制定了一系列发展纲要和战略措施。然而,随着远东开发的不断深入,劳动力匮乏不仅成为远东经济社会发展的瓶颈,而且也成为威胁俄罗斯国家发展的主要问题。

## 1. 人口锐减

远东地区面积为 621.6 万平方公里,占俄罗斯国土面积的 36%。远东地区人口为 659 万人,仅占俄罗斯总人口的 5%。远东和西伯利亚地区的人口 15 年来急剧减少,该地区已出现人口危机。1991 年至今,俄罗斯远东地区的人口减少了 25%。总统梅德韦杰夫认为,这是最叫人担忧且“危险的趋势”。俄罗斯人口普查显示,生活在乌拉尔山以东的俄罗斯人口,继续以每年 50 万人的速度在缩减。到 2015 年,该区可能仅有 450 万人口。<sup>[2]</sup>俄罗斯远东地区人口不断减少有两个原因:一是由于人口出生率逐年下降、死亡率逐年上升、人口老龄化问题严重等,致使俄罗斯劳动力明显不足。俄罗斯的中国问题专家扎哈罗夫分析认为,在俄罗斯北部和远东地区,从人力资源的角度来看,那里的现状目前是灾难性的。二是人口流失严重,大批俄罗斯人从当地迁徙到欧洲部分。

### (1) 人口数量不断下降

统计资料显示,1990 年,俄远东地区人口为 804 万,此后人口状况呈现恶化趋势。俄罗斯国家统计局公布,2005 年远东地区城市人口为 489 万,农村人口仅为 170 万。截至 2005 年 1 月 1 日,远东地区共有人口 659 万,15 年减少了 145 万人,人口损失达 20%。远东地区人口占全俄人口的比重急剧下降,15 年来降低近 1%。2008 年该地区居住人口为 628.95 万人,比 2007 年减少了 3.4%。整个滨海边疆区的人口为 200 万,比圣彼得堡市少 1/2,人口自然增长出现赤字,尤其是在远东北部地区,楚科奇州人口减少了 66.3%,马加丹州人口减少了 56.9%,萨哈林州人口减少了 27.7%,堪察加州人口减少了 26.9%。由于死亡率高于出生率以及移民等因素的影响,除哈巴洛夫斯科边区和犹太自治州外,各州区居民数量均呈下降趋势(见表 1)。

从表 1 可以看出,远东地区的人口每年呈递减趋势,并且人口占全俄比重也呈逐年减少的态势。由于人口持续下降,预定的 2010 年前的 60 万个工作岗位无人填补。西伯利亚的采掘业和林业劳动力缺口将近 50%。<sup>[3]</sup>

### (2) 人口自然负增长且人口流失严重

俄罗斯远东地区人口分布不均,平均每平方公里仅 1.06 人,而且人口主要集中在南部的阿穆尔河流域及铁路沿线的城市,其他地区则人烟稀少,土地荒芜。从 1993 年开始,远东地区人口死亡率超过出生率,1998~2004 年远东地区人口自然减少 14.57 万。据资料显示,2003 年远东地区人

口的平均寿命:男为 56.4 岁,女为 69.5 岁。<sup>[3]</sup>此外,这一地区人口外流相当严重,1999 年远东地区人口外流数量是 1986 年的 7 倍。仅 2003 年,堪察加州人口外流达 25%,萨哈林州达 20%。<sup>[4]</sup>而在楚科奇、萨哈林、马加丹等地,3/4 的居民都已经迁走。2008 年,有 2 万多人离开本地区,居民自然减少了 2.4 万多。据俄新闻网报道,截至 2008 年 1 月,仅滨海边疆区的常住人口就减少了 1.02 万人,自然减少 66.5%。特别值得关注的是,在同中国接壤的一些俄罗斯边境地区,5 年来就已经迁走了 60 万人。<sup>[5]</sup>由于远东地区冬季寒冷,恶劣的气候阻碍了该地区的经济开发,基础设施保障水平低,城乡经济关系及生产、加工、消费各环节之间关系被破坏,技术落后、设备老化、农业收入较低、

表 1 俄罗斯和远东地区人口数量(亿人)

年份	全俄人口	远东地区人口	远东地区人口占全俄比重(%)
1990	1.4746	0.0804	5.45
1995	1.4846	0.0752	5.07
2000	1.4689	0.0691	4.70
2001	1.4630	0.0683	4.67
2002	1.4565	0.0674	4.63
2003	1.4496	0.0668	4.61
2004	1.4417	0.0663	4.60
2005	1.4347	0.0659	4.59

资料来源: Численность россиян в ближайшие десятилетия будет сокращаться. Население России в ближайшие десятилетия будет сокращаться[Z/OL]. <http://www.gazeta.ru/news/lastnews/2009/11/26/>.

土地撂荒等导致人员外流。苏联解体后尤其是金融危机之后,俄罗斯的经济下滑,给这个地区造成严重影响。尽管俄罗斯中央政府对这一地区给予政策上的优惠,如给各项物质补贴等,但经济仍陷入了严重的危机状态。据俄罗斯经济发展与贸易部部长格列夫透露,2006年通胀率为8.9%~9%。<sup>[6]</sup>大多数地区供暖、供气都很困难,水电费用涨价严重,致使人口大量流向经济相对发达的俄罗斯欧洲部分和原苏联其他加盟共和国。远东地区现已成为俄罗斯人口流失最为严重的地区。

人口危机的表现并不只是人口数量减少,同时还出现了两个严重的问题。第一个问题是人口年龄结构的变化,由于外流人口多为年轻人,使劳动适龄人口减少,出生率持续降低导致低于劳动年龄的人口减少,高于劳动年龄的人口比例相应提高。这种年龄结构可以带来劳动力短缺、劳动力后备资源不足、劳动适龄人口社会负担加重的后果。第二个问题是技术骨干和熟练工人外流,据俄媒体报道,远东外流人口有3/4是受过良好教育、拥有专业技能的人员,这势必对东部地区经济复兴产生消极影响。

## 2. 劳动力短缺

劳动力资源是经济增长的重要因素之一。对于地广人稀的远东地区来说,人口的增长是其开发和经济发展至关重要的前提条件。然而,这一地区依然受到劳动力短缺的困扰。目前,远东地区有劳动能力的人口数量为443.92万,比上年减少1.25万。据俄罗斯官方公布数据,2004年,远东地区的萨哈林州使用外国劳动力的人数为0.8951万人;哈巴罗夫斯克边疆区为0.3358万人;堪察加州和犹太自治州均为0.2036万人;滨海边疆区为0.7986万人;马加丹州为0.0404万人;萨哈共和国为0.5948万人。<sup>[7]</sup>劳动力资源的极度缺乏难以满足经济与市场的开发需要。据俄罗斯专家分析,如果俄罗斯年经济增长率要达到7%~8%的目标,东西伯利亚-远东地区在未来10年内就需要引进1500万劳动力。在远东地区,由于科技人才和技术人员流向西部而造成高科技人才缺乏外,各行业的工人也严重短缺。俄罗斯联邦统计局副局长亚历山大·诺夫表示,由于远东地区人口萎缩,俄罗斯居民数量正在减少。广袤的俄罗斯土地上居住着稀少的俄罗斯居民,而且人口数量还在不断下降,俄罗斯人口锐减已成为制约其经济发展的主要障碍。<sup>[8]</sup>俄罗斯科学院远东分院经济研究所学者叶卡捷琳娜·莫特琳娜认为,远东地区必须补充劳动力,否则就无法完成俄罗斯总统2004年5月26日在年度国情咨文中提出的国内生产总值翻番的任务。要使远东联邦区的国内生产总值翻番,需要670万劳动人口。然而,远东地区的人口远远达不到这一数字,加之俄罗斯人口负增长趋势加强,为弥补劳动力资源的不足,俄罗斯不得不求助于国际劳动力资源。<sup>[9]</sup>

人口危机、劳动力短缺、地区的经济发展等问题已引起俄罗斯联邦及当地政府的极大重视。对于俄罗斯政府来说,远东地区具有丰富的物产资源,而建筑工程企业和建材生产企业都存在生产能力不足的问题,虽然矿产资源、林业资源和水产资源开发潜力很大,但开发难度更大,因为该地区的劳动力资源无法自给自足,特别是熟练工人及采掘业和林业工人紧缺。俄罗斯在向市场经济转轨过程中,由于企业私有化、重组、破产等原因,大批人员失去工作。此外,农村青壮年大量流入城市,既造成农村劳动力短缺,又增加了城市的就业压力(见表2)。

从表2可以看出,远东地区每千人中的失业人数与俄罗斯联邦相比占有很高值。但是从企事业单位向国家就业机构申报的用人需求量来看,远东则大大少于俄罗斯联邦,但失业人数相比很高;与上年同期相比,申报的用人量确有较大幅度的增加。因此,每个公布的空缺职位所对应的未就业人数在远东是4.2人,而在俄罗斯是1.0人。应当指出,在远东地区,有些失业者宁可领失业救济金度日,也不愿从事劳动强度大、收入少、社会地位低的工作。农业、林业、矿业的劳动力短缺与此有很大关系。

表 2 2006 年第一季度俄罗斯联邦与远东地区失业情况

指标地区	国家就业机构统计的未就业人数 (每千人中)	失业人数 (每千人中)	失业人数 (万人)	与上年同期的百分比	企事业单位向国家就业机构申报的用人需求量	与上年同期的百分比	每个公布的空缺职位所对应的未就业人数	与上年同期的百分比
中央联邦	306.9	237.6	85.36	99.5	29.48	110.3	1.0	83.3
远东	150.6	134.9	26.32	88.3	3.6	99.6	4.2	102.4

资料来源: 俄罗斯联邦国家统计局. 2006 年第一季度西伯利亚联邦区社会经济情况 [Z]. 莫斯科 2006: 51 - 54.

因此, 要振兴其经济, 必须借助外来劳动力, 从境外大量引进劳动力已经成为该地区迫在眉睫的问题。远东地方政府认为, 外来劳动力是推动西伯利亚和远东地区经济发展的主要因素。要想从根本上解决俄罗斯的劳动力缺口问题, 首选就是与中国合作, 正如俄罗斯滨海边疆区地区立法会议政策与法制委员会副主席尼古拉马尔科夫采夫所说“远东注定要与中国合作”。<sup>[10]</sup> 俄罗斯科学院人口学移民分析和预测研究室主任日娜·扎伊翁奇科夫斯卡娅认为远东不能没有中国人, 俄罗斯远东地区人口大幅度下降, 俄罗斯科学院远东分院经济研究所制订了一份与中国接壤地区的发展方案, 建议积极吸引和利用中国劳动力。<sup>[11]</sup> 远东地区人口危机导致的劳动力资源匮乏, 给中俄两国的劳务合作带来了难得的机会, 加强两国的劳务合作对俄罗斯远东地区的经济发展、社会稳定及俄罗斯国家安全和促进中国劳动力的就业及经济的发展都具有十分重要的现实意义。

## 二、中俄劳务合作

### 1. 劳务合作基础

中俄劳务合作主要形式有: (1) 承包建筑工程项目。这是两国最早的主要劳务合作形式之一。主要内容是由中方承包俄罗斯的整项工程, 包括劳务人员的派遣, 建筑设计、施工、装修、设备及材料供应, 工程完工之后, 经俄方验收合格后进行结算。(2) 农业劳务合作。主要内容是由俄方提供土地、部分农业机械, 中方提供部分设备、技术和种子, 并由中国人种植。目前, 中国农业劳务人员主要分布在俄远东地区。(3) 畜牧业劳务合作。经过实地考察, 中方在俄租赁畜牧场, 如中国黑龙江省绥滨县粮食局在俄罗斯哈巴罗夫斯克租赁了猪舍, 从国内把种猪和饲料运到俄罗斯, 派饲养员到俄饲养, 获得了可观的经济效益。(4) 采伐森林和矿产资源。由于远东的企业亏损严重, 一些企业利用得天独厚的自然资源来维持发展, 如林业资源和矿产资源等。由此可见, 中国可为俄劳动力资源提供有效补充, 这种劳务合作既解决了一些中国工人的就业问题, 也减轻了俄罗斯国内劳动力市场的部分压力。<sup>[12]</sup>

### 2. 合作优势

#### (1) 地理优势

俄罗斯远东地区与中国陆地接壤, 交通比较方便, 特别是我国北方黑龙江省毗邻俄罗斯远东地区, 拥有绵延 3 000 多公里的对俄边境线和 25 个对俄口岸, 发展对俄经贸具有明显的地缘优势, 使两国的劳务合作具有良好的地理优势。

#### (2) 劳动力互补优势

中国自实行改革开放政策以来, 努力扩大对外劳务合作领域, 积极推动劳务输出。俄罗斯实行

经济改革后,也加强了对外劳务合作。1993年,俄罗斯公布《招收和使用外籍劳动力条例》,该条例规定企业和个人均有权雇用外籍劳务人员。由此,来自独联体其他国家、西方国家、东南欧国家和亚洲一些国家的劳务人员开始大批涌入俄罗斯,其中以朝鲜和中国的劳务人员最多。据统计,截至2004年11月底,中国在俄罗斯的劳务人员达2万人,2004年1~11月中国共向俄罗斯派出劳务人员1.18万人次。据国家商务部统计,2005年中国向俄派出劳工1.8万人,截至2005年底,在俄人数约2.2万。我国向俄输出的劳工大多集中在俄远东、西伯利亚地区,相对集中的地方是滨海边疆区和伊尔库茨克州。主要从事农业合作、森林采伐加工、建筑承包工程及轻工纺织加工等工作。仅在哈巴罗夫斯克边疆区,就有来自近30个国家的劳务人员,其中中国人数量占37.3%。<sup>[13]</sup>2009年9月,俄罗斯总理普京与胡锦涛主席签署了《中国东北地区同俄罗斯远东及东西伯利亚地区合作规划纲要》,该合作纲要包括中俄两国边境地区205个主要合作方案,更为重要的是,几乎所有方案都与开采俄罗斯远东和东西伯利亚地区的原料有关。俄罗斯媒体对此评论说,未来10年中俄合作原则将建立在“俄罗斯提供原料,中国提供技术”这一基础之上。普京在接受媒体采访问到中俄能源合作问题时,着重强调要“优势互补”。根据该纲领,仅黑龙江省就签订了对俄承包工程和劳务合作项目64个。<sup>[14]</sup>

中国人口稠密,是劳动力资源大国,劳动力价格低廉。如在俄罗斯远东一家钻石加工厂,十几名中国工人每天工作十几个小时,吃最便宜的饭菜,几乎没有任何休息日和娱乐活动,月工资才400~500美元。从事劳务承包业务的老板说,这里的条件算好的,许多在远东从事森林采伐的工人,在深山老林里,在零下三四十度的严寒中,吃住、生活条件极其艰苦。<sup>[3]</sup>可见,中国的劳务人员价格是很低廉的。因此,在劳动力合作方面与俄罗斯有很大的互补性和合作潜力。在技术合作领域,目前俄罗斯有许多专家、工程技术人员失业,中国可以用较少的资金聘请俄罗斯的技术人员,使用其技术资料。俄罗斯因地广人稀、自然资源丰富而具有科技和资源优势,显然俄罗斯与中国形成了很强的互补性。一方面,中国劳动力严重过剩,就业问题成为政府宏观调控的一件大事;另一方面,由于远东地区人口出现危机,劳动力明显不足,中俄两国在劳动力市场上形成互补,为两国的劳务合作提供了先决条件。

### (3) 两国政治关系的优势

自中俄两国2001年签订的《中俄睦邻、友好和合作条约》以来,不断巩固和加深彼此间的交往,两国的关系开始进入了全面合作与发展的新阶段。目前是中俄两国历史上关系最好的时期。经过两国政府的共同努力,积极磋商,签署了一系列劳务合作协定。如2000年11月3日签署了《关于俄联邦公民在中华人民共和国和中华人民共和国公民在俄联邦临时劳务合作》的政府间协议,该协议从2001年2月5日起生效,从而使两国劳务移民的法律基础得到极大加强。协议为期3年,此后每年自动顺延。2006年3月,普京总统访华期间签订了发展俄中能源合作的一系列文件。其中包括:实施东西伯利亚泰舍特到远东佩列沃兹纳亚湾大型基础设施项目时,研究建设斯科沃罗季诺到大庆的输油管支线的问题;建设两条通往中国的输气管道,一条是从西西伯利亚途经阿尔泰州到中国,另一条是从东西伯利亚到大庆。<sup>[15]</sup>2009年9月,胡锦涛主席与梅德韦杰夫总统正式批准的《中国东北地区同俄罗斯远东及东西伯利亚地区合作规划纲要》中有205项边境地区合作项目。这充分证明了俄中劳务合作有着广阔的前景,也表明双方都关注协调吸收劳动力的进程,为两国劳务合作开创了一个新局面。

### 3. 中国劳务人员对俄罗斯远东地区经济发展的贡献

俄罗斯官员A·A·帕诺夫公开地强调过,中国劳动力在远东地区的经济生活中发挥了巨大

作用。据俄罗斯研究机构一项统计,常住远东地区的中国人只占俄远东居民总数的3%,但这些人给俄远东地区创造的GDP却占5%。<sup>[16]</sup>俄罗斯人认为,贫困居民从中国人那里得到的只有好处,贫困居民约占当地居民的50%。由于中小城市的生活水平持续下降,当地居民把给他们带来生活日用品的中国人视为救星。“中国人在很短的时间内,让我们有饭吃,有衣穿,而且价格公道,本地人可以承受。我们这里要是没有中国人,仅凭7000至10000卢布的月收入,不仅穿衣成问题,连吃饭都不够”。<sup>[14]</sup>从俄罗斯与亚太地区经济一体化的前景和任务看,在文明、合法的基础上吸收中国的劳动力对西伯利亚和远东地区的经济将发挥重要的作用。共同开发这些地区的自然资源符合俄罗斯和中国的现实利益,应以具体的经济内容充实战略伙伴关系的稳定发展。

两国农业方面的劳务合作,不仅促进了远东地区的农业经济发展,而且也造福这方百姓做出了贡献。目前中国的劳务人员已成为俄罗斯远东地区经济发展的主力军。以俄远东地区的犹太自治州为例,其将2500公顷土地租赁给中国农民种黄豆,400多公顷土地种植瓜果蔬菜,解决了该地区居民吃菜难的问题。<sup>[17]</sup>而中国建筑工程由于质量高、速度快深受俄罗斯各地政府和人民的好评。大部分俄罗斯人承认中国劳务人员努力工作,多从事当地人不愿意干的、低报酬、繁重的体力劳动,对所在地区的农业、林业、建筑业的发展做出了很大的贡献。<sup>[18]</sup>哈尔滨市社会科学院院长鲍海春与哈尔滨市社会科学院对外经贸研究所所长、研究员夏焕新曾就劳务输出进行了专门的调研和考察,他们了解到,从事商贸服务业的中国人对保证市场供应,活跃地方经济功不可没,受到俄罗斯用人单位的好评,他们对所在地经济发展和社会稳定所起的积极作用也得到俄罗斯一些政界、学界人士的正面肯定。<sup>[16]</sup>中国劳务人员客观上对远东地区的经济建设和发展做出了贡献。

#### 4. 中俄劳务合作存在的问题

中俄两国的劳务合作虽然取得了一定进展,但从两国之间巨大的合作潜力看,还有许多不足,在两国劳务合作的发展上还存在一定的障碍。

##### (1) 劳务合作规模不大

我国对俄劳务输出的规模不大,在区域、领域、层次上均与双方巨大的劳动力资源合作潜力极不相称。由于中方企业资金和融资能力、技术水平薄弱,很难在俄罗斯市场上承担一些大项目,这就为其他国家和地区抢占俄罗斯劳务市场提供了机会。

##### (2) 中国派出的劳务人员层次偏低

劳务合作仍处于低层次状态,虽然每年有数千人次之多,但其中80%~90%是从事建筑装饰和农业劳务合作,基本上属于简单的体力劳动者,技术水平不高。劳务人员中科技人员所占比例小,整体素质比较低,无法了解俄罗斯民族的文化和习俗,难以与俄罗斯居民沟通、交流。

(3) 由于俄罗斯法律尚不健全,且人为的随意性很大,经常变动,给在俄罗斯远东地区工作的中国劳务人员造成了许多不便和麻烦。除在俄罗斯办理劳务许可证手续繁琐、时间长、费用高等问题外,还存在俄方违约,如不能及时给中国劳工发放工资,警察对中国劳务人员进行严密盘查等问题。<sup>[19]</sup>

##### (4) 俄罗斯极端政治势力制造“中国威胁论”

在对待中国劳务人员问题上,俄罗斯一直存在两种不同意见,一种认为引入中国劳动力将促进本地经济增长,这类意见近年逐渐成为主流。俄总统驻远东联邦区代表伊斯哈科夫认为,“远东的发展离不开外国劳动力,否则无法生存。”另一派则认为中国廉价的劳动力大量进入会引起当地“中国化”,加剧俄罗斯居民继续流出当地,甚至会导致俄失去对远东的控制。这种俄罗斯版的“中国威胁论”已成为中俄劳务合作的障碍。2005年,伊尔库茨克发生了俄特警部队持枪围攻中国160

多名手无寸铁的劳工事件。这些事件对两国劳务的进一步合作产生了消极影响,给两国劳务的稳定发展设置了障碍。赤塔州州长盖尼阿杜林表示,我过去没有,现在也不认为存在中国威胁,双方的劳务合作是有效的合作。俄罗斯联邦驻沈阳总领事穆拉夫斯基也明确指出,中国威胁论是一些不了解俄中经贸及政治交往现状的人提出来的。这种积极态度无疑是一个良好的信号,显示出俄方更多的人对两国劳务合作的期待是向互信、合作、共赢的方向发展。

### 5. 中俄两国劳务合作的战略思考

中俄两国劳务合作是两国经济发展的现实需要,中俄劳务合作有巨大的潜力。

(1) 充分发挥我国的劳务合作优势,加强劳务人员的素质培养,拓宽劳务合作领域。包括对出国劳务人员的俄语和文化修养方面的培训,让他们及时了解有关俄罗斯的信息,尤其要加强高新技术领域的劳务合作。俄罗斯的航天技术和一些新的科技成果都达到了世界先进水平,高科技人才很多,而且俄罗斯也愿意同中国发展高科技合作。

(2) 国家和各级政府机关要制定一整套完善的法律政策,实施政策上的干预,如采取对劳务人员的基金担保、实物抵押的方式,建立劳务信贷制度,减轻他们的负担和压力,进一步完善劳动移民法。

(3) 加大政府干预力度,进一步加强与俄罗斯政府的沟通,简化劳务人员出国手续,方便劳务人员进出国境等问题。

(4) 目前两国的劳务合作还停留在比较低级的水平,规模也不令人满意,因此,我国要扩大在俄罗斯远东地区的经营项目规模,争取拿到更多、更大的项目,提高合作规范化水平。

(5) 加大正面宣传力度,消除俄罗斯对中国及中国人的误解、疑惑及所谓的“中国威胁论”。中国人难以融入俄罗斯社会,尽管在很大程度上是因为不懂俄语,但更主要的原因是与俄罗斯媒体危言耸听地报道中国人口扩张对俄罗斯亚洲部分形成潜在威胁有直接联系,也是鼓吹“中国威胁论”的政治极端势力及多数俄罗斯国民容不下外族人而造成的。“中国威胁论”是有政治背景的,正如俄罗斯汉学家拉林所言,某些政治家经常批评俄罗斯联邦中央没有明确的对远东政策和对华政策,利用中国移民问题转移居民视线,使人们不去追究远东经济状况恶劣的真正罪魁祸首。<sup>[20]</sup>我们为何一味排斥中国人,而不去整顿自己国内的秩序?<sup>[21]</sup>俄罗斯缺乏有效的外来劳动力使用机制。德米特里菲利蒙诺夫认为,中国威胁论言过其实,根本不存在。俄罗斯著名汉学家维利亚·格尔布拉斯也撰文证实,俄中两国的命运紧密相连,这是21世纪的核心问题之一。因此,要从根本上认识中国威胁论的危害及给中俄劳务合作造成的影响,使两国的睦邻关系和劳务合作更加和谐,达到长期、稳定、健康有序的发展,实现劳务合作的战略提升。

### 【参考文献】

- [1] 季耶夫. 俄远东发展将决定俄未来命运 俄须加强远东建设 [N]. (俄) 红星报 2008-08-14.
- [2] 孙研. 俄罗斯远东人口20年减少25% [Z/OL]. <http://www.cnnb.com.cn>. 2010-07-05.
- [3] 刘慧丽. 俄罗斯远东地区的人口问题与中俄劳务合作 [J]. 俄罗斯中亚东欧市场 2007 (2): 41-45, 47.
- [4] 迪帕克·拉尔. 人口萎缩无人开发 远东租给中国对俄有利 [N]. 生意人报 2010-07-13.
- [5] 吴佳俊. 俄罗斯批准远东开发战略 [N]. 环球时报 2010-01-22.
- [6] 李传勋. 俄罗斯远东和西伯利亚地区经济社会发展与投资环境研究 [J/OL]. <http://blog.163.com/yuancaisu/blog/static/455382...> 2011-03-17.
- [7] 俄罗斯联邦国家统计局. 2005年俄罗斯各地区社会经济指标 [Z]. 莫斯科 2005: 895-897.
- [8] A·伊万诺夫. 近十年来俄罗斯人口缩减状况 [Z/OL]. <http://www.gazeta.ru/news/lastnews/2009/11/26/>.

- [9] 潘广云. 俄罗斯的独联体移民及相关问题分析[J]. 东北亚论坛 2008 (6): 82.
- [10] 对俄罗斯来说,“中国威胁”的现实程度有多高? [N]. (俄) 消息报 2005-12-19.
- [11] 日娜·扎伊翁奇科夫斯卡娅. 俄专家认为俄远东发展离不开中国人[N]. (俄) 消息报 2005-12-23.
- [12] 推进中俄劳务合作[N]. 边贸动态 2006-08-21.
- [13] A. Г. 布雷. 俄罗斯东部与中国东北地区一体化合作的现状与前景[A]. 中俄大项目合作对策(国际研讨会文集) [C]. 哈尔滨 2007: 132-133.
- [14] [俄]弗拉基米尔·波尔佳科夫. 俄罗斯的中国新移民: 阶段性总结[J]. 远东问题 2005 (3): 58.
- [15] 马茹. 俄专家说俄为中国提供能源可解决西伯利亚和远东发展问题[Z/OL]. <http://www.cetin.net.cn/cetin2/servlet/cetin/act...> 2011-04-12.
- [16] 宋雅, 罗伟东, 江雪晴, 刘领. 俄罗斯远东地区需要大批中国劳工[N]. 环球时报 2006-04-26.
- [17] 俄罗斯圣彼得堡华人协会. 推进中俄劳务合作[N]. 中俄经贸时报 2006-08-19.
- [18] 于小琴. 现阶段中国移民对俄远东地区经济发展绩效分析[J]. 人口学刊 2009 (6): 19-24.
- [19] 马友君. 国际经济危机背景下东北地区对俄劳务输出研究[J]. 东北亚论坛 2010 (3): 110.
- [20] 德米特里·菲利蒙诺夫. 中国人来了[N]. 消息报 2005-12-13.
- [21] 米哈伊尔·季塔连科. 中国是发展远东和西伯利亚的重要伙伴[N]. (俄) 劳动报 2011-04-04.

[责任编辑 李新伟]

## Population Crisis of Far East Russia and Labor Cooperation between China and Russia

LEI Li - ping ZHU Xiu - jie

(Center for Northeast Asian Studies of Jilin University ,Changchun Jilin ,130012 ,China)

**Abstract:** Just entered the 21st century , the Russian government put its economic development focus to the Far East , and developed a series of development program and strategic measures. Far East Russia is the anchor of economic development. In recent years , Russia's population crisis appeared in the Far East , leading to labor shortages , which gives a rare opportunity to labor cooperation between China and Russia. Strengthen bilateral labor cooperation , on the economic development of the Russian Far East , the Russian national security and promote China's labor force employment and development of the Sino - Russian border trade , enhance the Sino - Russia strategic partnership of cooperation between the two countries are of great practical significance.

**Key Words:** Russia , Far East , population crisis , labor cooperation