

1991年中东形势回顾与前瞻

孙培德

—

1991年是中东不平凡的一年。年初的海湾战争是国际战略格局新旧交替之际爆发的一场大规模局部战争,对地区和世界形势的发展有着重大影响。10月马德里中东和会的召开则使中东和平进程进入了一个新的阶段。这两件大事均与当今世界唯一超级大国美国紧密关联,反映了美国在中东事务中起着决定性作用。同时,海湾战争后的事实表明,中东形势已发生重大变化:一方面,出现了趋向缓和的迹象;另一方面,仍是多事与动荡不定。

(一) 美国在中东取得了主导地位,力求使地区形势趋向有利于美国的缓和与稳定,但美国企图独家垄断中东事务则力不从心。

长期以来,美国一直觊觎着中东的重要战略地位和丰富的战略资源。但因美苏对抗、美国偏袒以色列而与该地区国家存在尖锐矛盾等问题,使美国这一战略企图受阻,控制中东的努力进展有限。随着国际形势的发展,苏联战略收缩和东欧政局剧变,使它们在中东的影响力大幅度消退,恰巧伊拉克又挑起侵占科威特的不义之举,从而使美国获得天赐良机。伊拉克入侵科威特后,美国迅速通过组织国际反伊联盟和派出庞大的军队,确立了以美国为主导的解决海湾危机的机制,并顺利地赢得了海湾战争,保证了其控制中东石油资源和扩大美国军、政影响的战略利益。

海湾战争后,美国为巩固和发展其在海湾战争中所取得的成果,维护在中东的长远战略利益,战略方针转为力求保持中东地区局势稳定,使之朝着有利于美国的缓和方向发展。海湾战争结束伊始,美国总统布什即明确提出,美今后在中东有4个至关重要的战略目标:“地区安全安排、防止大规模毁灭性武器的扩散、和平解决阿以争端和促进地区经济发展。”^①战后近10个月的时间里,美为实现上述目标,花费了其外交努力中约1/3的精力处理中东事务,并取得了一定的进展:

1. 以美国为主导的海湾安全安排已有所进展 虽然海湾六国在建立自身安全联合机制、同埃及和叙利亚共同建立防御体系或让伊朗参加海湾安全安排等方面迄无定论,但美通过向海湾六国提供大量武器装备、先后同科威特和巴林等国签订双边安全条约、与沙特等国秘密达成默契,已实现了其在海湾地区长期保持军事存在的战略意图。据有关条约和协定,美除在海湾保持30多艘军舰的军事实力外,还保留了中央司令部的1个小型前指,在科威特驻有1个旅的地面部队,获得了长期使用的大海、空军基地,在海湾地区保持一定数量的空军力量等。海湾国家实际上已承认与美国及其西方盟国进行军事合作是它们的首要安全保障。美在其国防部长切尼年中出访海湾后,即宣称美对海湾安全安排的计划已经基本实现。

2. 推行美国的中东军控计划有一定的成果 美认为中东军备竞赛是危及地区稳定的重要因素,必须加以控制,尤其是要制止非常规武器的扩散。布什总统于1991年5月提出关于

^① 1991年3月6日布什总统在美国国会参、众两院联席会议上的讲演。

中东军控的计划，尔后多次在巴黎和伦敦等地召开联合国安理会五大国代表会议，就防止中东非常规武器扩散及限制向该地区出售军火作出了一系列决议。与此同时，美还继续消除伊拉克的战争威胁，打着联合国的旗号，坚持对伊继续实行国际制裁，反复核查和销毁伊各种大规模毁灭性武器，甚至不惜威胁要对伊实施第二次军事打击，从而使伊“不再对邻国构成威胁”（美参谋长联席会议主席鲍威尔语）。

3. 促成了以美国为主导的中东和会 海湾战争后，美即借助其在中东所处有利地位，着手致力于推动中东和平进程，紧抓中东地区动乱的主要根源——阿、以争端。经5个多月反复与曲折的努力，国务卿贝克8次到中东进行穿梭外交，最终促成了以美为主导的中东和会，打破了中东和谈长期徘徊不前的僵局，为解决阿、以争端带来一线转机，也进一步提高了美在中东的政治地位。

为了保持地区局势有利于美的稳定，美国从科威特复国伊始即发生民主运动冲击等事例中受到启发，虽在世界其他地区大力推行西方民主化运动，而在中东地区却有所收敛，以免影响美在中东的全盘战略计划。

海湾战争的胜利，刺激了美企图垄断中东事务的野心。但在实践过程中，美却还是力不从心。其主要表现有：（1）促进地区经济发展至今无所作为。海湾战争后，美首先致力于敛取各国战争捐款，以满足自身经济需要。在海湾重建中，美夺取了科威特75%的重建项目。对该地区国家贫富矛盾，美则无所事事。美国目前经济状况不佳，并无足够的力量使地区经济有所发展，正在考虑拉日本、欧共体在以美为主导的前提下出钱为中东经济作贡献。（2）政治和军事上还离不开他国的支持。无论是海湾战争中，还是战后解决地区争端的问题上，美并不能单独行事，还需打着联合国旗号，依靠欧洲等方面的支持与援助，甚至还需借助原苏联的影响。（3）中东国家并不完全听命于美国。阿、以双方在中东和会问题上，虽从总体上来说听从美的安排，但在具体细节和原则问题上仍与美保持距离。如以色列在和谈日程安排上就不时与美明争暗抗；沙特在海湾安全安排上，始终不愿公开同意美在沙的军事存在。

（二）地区对抗形势有所好转，爆发战争的可能性大为降低。

1. 苏、美对抗不复存在 海湾战争中，苏同美建立了联手解决地区争端的关系，打破了过去多年各支一方进行军事、政治对抗的局面。海湾战争后，苏、美仍保持这种合作关系，并有新的发展。在召开中东和会问题上，美不仅不排斥苏，而且拉苏联一起成为和会的两个发起国。各方评论指出，苏在中东已成为美国的一个伙伴。在向中东提供军援方面，苏也大有克制，并积极协助美推行中东军控计划。苏联后来逐步解体，乃至不复存在，从而使中东多年存在的苏、美争夺彻底画上了句号。

2. 阿、以争端由对抗走向和谈 马德里中东和会的召开及后来阿、以双边谈判的继续，本身即标志着阿、以对抗局面的重大转折，表明阿、以双方均已承认对抗没有出路，唯有和谈才有希望。事实上，中东和会得以确立，不仅是美国努力的结果，也是地区形势变化与阿、以双方共同需要所致。

阿拉伯方面早有通过和谈解决阿以争端的愿望。70年代末和80年代初，埃及主动与以色列单独媾和以及巴解在黎巴嫩遭重大挫折后，阿拉伯国家逐步面对现实，选择走和平解决之路；巴解主流派也适时调整战略，把政治解决巴勒斯坦问题上升到首位，使武装斗争降格。苏联与东欧局势剧变及海湾战争的结局，更使阿拉伯同以色列力量对比失衡，争取和平谈判结束军事对抗的愿望与日俱增，并准备为此作出一定的妥协和退让。如，叙利亚在未得到以

以色列保证归还戈兰高地的情况下，仍同意出席马德里中东和会，并同以进行了两轮双边面对面的谈判；巴解让步更为明显，不仅放弃了由其单独组团与会的要求，而且同意与会巴勒斯坦代表须是以色列所能接受的人选。阿拉伯方面之所以采取这一基本立场，主要是想借助美国对以施加压力，力争恢复1967年中东战争后被以色列占领的国土和恢复巴勒斯坦人民的合法权利。即使与会收获有限，也可争取外交上的主动，进一步暴露以色列顽固态度，使之陷于外交上的被动与孤立。

以色列方面虽然立场僵硬，但也存在促使它寻求和平解决的因素。首先，美国所倡导的中东和会虽带有国际形式，但实质上还是阿、以双方单独直接会谈解决争端，这与以色列长期所持立场一致。第二，美推进中东和平进程决心较大，而且美正争取同多数阿拉伯国家改善关系，以色列对此不能不有所顾忌，既不能不给美国面子，也不能不考虑承受阻碍中东和平的罪责及国际舆论的压力。第三，中东地区大规模毁灭性武器的扩散，尤其是海湾战争中遭伊拉克弹道导弹袭击的教训，使以色列当局进一步认识到，原有的“安全边界”国防观念已过时，只有与阿拉伯国家和平共处才能保持长治久安。第四，近年来，以色列国内要求同阿拉伯和平共处的势力不断发展，和平解决阿以争端的呼声日益增高。以内阁表决出席中东和会的结果是16对3的压倒多数；以色列在和会前的一次民意测验结果表明，支持参加中东和谈的比例高达91%。^①第五，目前和谈时机对以色列最为有利，阿拉伯实力处于低谷，要价有限，虽以色列要为和平付出一定的代价，但结果总是得多失少，利大于弊。

由于形势所迫，阿以双方均有和谈解决争端的需要，因此，它们虽在双边谈判中步履艰难，但都不愿使和谈破裂。

3. 地区性战争威胁有所减少 海湾危机期间，两伊恢复了正常外交关系，长期存在的军事对抗状态宣告结束。海湾战争后，由于宗教矛盾和互相收容对方反对派等问题，两伊关系一波三折，但双方均能克制，注意维持和及时修补正常外交关系。海湾战争使中东地区军事强国伊拉克被打垮，其军事和经济元气大伤，不仅军队数量大幅度下降，而且基本丧失了研制威慑性武器的能力。在联合国制裁与武器核查措施的折磨下，伊处境极为艰难，已不再对邻国构成威胁。伊拉克的处境不仅消除了中东地区一个重要战争根源，也给这一地区其他国家以深刻的教训，不敢贸然挑起地区性武装冲突。

4. 温和势力上升，激进派努力改变形象，恐怖活动的生存条件受到一定的制约 国际形势与地区格局的变化，使传统上与美国和西方关系密切的温和派势力上升，叙利亚、利比亚和伊朗等一些激进国家都在逐步调整内、外政策，努力改变其原有形象，注重全方位外交，不同程度地改善或缓和了与美等西方国家关系，并最大限度地减少了对反西方的恐怖活动的支持。如叙利亚与伊朗积极帮助被扣押在黎巴嫩的西方人质相继获释。继伊拉克公开宣布不再支持恐怖活动后，利比亚也表示不再插手恐怖活动，并采取措施驱逐一些在利的激进组织，或是限制它们的活动。恐怖活动一度盛行的黎巴嫩也有较大的改观，在叙利亚帮助下，黎巴嫩当局逐步解散各派民兵力量，并将政府军部署到原民兵控制地区，从而使原有的武装割据状况有较大的改变，也使恐怖活动受到较大的制约。

(三) 地区原有热点问题尚未终结，新的动乱因素又有所增加，中东仍是世界热点地区之一。

1. 原有热点问题的解决有待时日 中东原有的阿以争端、两伊对抗与黎巴嫩动乱三大

^① 据法新社1991年10月25日报道。

热点问题，在海湾战争后均大幅度地降温，有的已有一定程度的解决，但这并不意味着有关问题的终结。海湾战争结束伊始，伊朗插手伊拉克内部什叶派宗教势力的动乱而使两国关系一度紧张；伊朗还想乘对方处境困难之机，谋求确定两伊战争罪责和索取战争赔款，表明双方芥蒂犹存，还有有待解决的争端。阿、以双方虽已打开了和谈的通道，但双方在以领土换和平等原则性问题上的立场相距悬殊，尤其是以色列态度强硬，展示了和谈艰难曲折和漫长的前景。由于以色列拒绝从黎巴嫩南部撤军，这一地区仍不时发生武装冲突。加之，反对中东和会者不乏其人，和会前后各种形式的恐怖活动也曾一度有所增加。

2. 海湾战争尚未解决中东地区原有的一些不稳定因素，相反还带来一些新的问题 第一，地区军备竞赛除原有促成的原因外，又因海湾战争的刺激，不但未有减弱，反有新的增长势头。据报道，海湾战争后几个月中，仅美国一家就同中东国家达成260亿美元的军火交易。其中：沙特占120亿，将获25架F-15型战斗机、235辆M-1A2型坦克、100多架武装直升机、52艘舰艇、750多辆装甲车、2400枚小牛式空地导弹等；科威特占50亿美元，将获300多辆M-1A1型坦克、20多架武装直升机和大批装甲车与火炮；阿联酋占20亿美元，将获FA-18型战斗机40架，武装直升机20多架；埃及占30多亿美元，将获92架F-16型战斗机；土耳其占26亿美元，将获80架F-16型战斗机；以色列占10多亿美元，获64枚爱国者导弹和10架F-15型战斗机等。^①英、法等国也在积极向海湾国家出售军火。伊朗、叙利亚等国则积极谋求从原苏联及东欧国家进口武器装备。以色列等国还在继续加紧研制、生产或从国外引进弹道导弹。这一轮新的军备竞赛的显著特点是大量引进西方为主的先进的武器装备。第二，海湾战争未能搞垮萨达姆政权，但曾引发了伊国内大规模动乱。美等反伊联盟不甘心让萨达姆在伊继续执政，不仅未放松对伊制裁，而且不断插手伊内部斗争，美还多次威胁要对伊进行第二次军事打击，致使伊内部政局动荡，也使地区形势时而出现紧张。第三，伊拉克政权经海湾战争的打击，控制局势能力下降，其国内库尔德族反政府武装乘机东山再起。在遭镇压后，百万难民出逃，曾引起国际上极大关注。库尔德族问题还涉及到土耳其境内库尔德族问题，双方武装冲突接连发生。土耳其明确表示不满一些国家支持库尔德族闹独立的做法。库尔德族问题成了中东地区新的热点问题之一。第四，海湾战争后，伊朗、埃及、叙利亚和沙特等国势力有所壮大，地区争雄之心又有新的发展。除在海湾安全安排问题上纷争不已外，叙利亚通过签订双边条约的方式，使它在黎巴嫩长驻重兵合法化，并加紧了对黎政治上的控制；伊朗在中东和会召开前夕，公开煽动反对阿以和谈，力图扮演穆斯林利益维护者的角色。伊朗、沙特与土耳其在苏联政局剧变后，还竞相争取在原苏中亚穆斯林地区扩展宗教势力。第五，海湾战争的结局、苏联解体和一些阿拉伯国家经济困难等因素，对中东地区伊斯兰原教旨主义思潮产生新的刺激作用，使之在许多国家有进一步发展，构成一些国家社会动荡的重要根源。阿尔及利亚在这方面更为明显。

二

展望新的一年，中东在海湾战争后演变而成的格局不会发生逆转。总的趋势将继续朝着缓和方向迈进，但中东矛盾根深蒂固，错综复杂，非短期内所能解决。地区形势依然存在许多不确定与不稳定因素，还会不时出现一些程度不同的紧张与动乱。中东仍是国际社会重点关注地区之一。

^① 综合《观察家报》1991年4月28日消息、美国国防部发言人及美国会报告有关内容。

(一) 中东国家虽将继续向美倾斜,但美在处理中东事务中所面临的斗争也会有所发展。

美在中东的战略利益决定它将进一步努力使这一地区的国家继续向美国倾斜。现以美国为主导、对中东事务起决定性作用的大势已定;苏联已解体,取而代之的俄罗斯联邦或独立国家联合体自顾不暇,且有求于美,在中东问题上难有作为;西欧、日本与美虽有竞争,但在总体上还是协调多于抗争;中东国家内部四分五裂,难以统一,且对外依赖较大。这一形势将迫使其进一步调整对美政策,努力寻求与美发展与改善关系,以满足各自不同的需要。今后,不仅温和国家将进一步发展与美协调与合作,伊朗、利比亚与巴解组织等也将慎重处理与美关系。这将使中东国家向美倾斜的状况得以保持。

另一方面,美国企图独家主宰中东地区的做法,也会使它同这一地区国家间的矛盾上升。处理阿、以争端即是美国的一个政治包袱,为使中东和平进程向前发展,美必须对双方施加一定的压力,稍有不慎,即可能使美与其中一方的矛盾尖锐化,尤其是美、以矛盾更为棘手。美国所推行的中东军控计划具有明显的倾向性,受到限制的国家与美斗争不会中止。中东的伊斯兰宗教势力较强,具有传统的反美、反西方的倾向,随着美对中东事务干涉的增多,他们煽动反美民族情绪也会有新的发展。此外,西欧与日本等国虽在政治和军事上无力与美抗争,但在谋取地区经济利益上仍会不时同美明争暗斗,中东各国也会从中利用矛盾与美抗争。

(二) 阿、以和谈步履艰难,但不排除出现某种进展的可能。

阿、以争端由来已久,彼此缺乏信任感。双方不仅在“以土地换和平”等原则问题上立场尖锐对立,而且内部均存在反对妥协退让的较强牵制力量。和谈能否进展的关键在于以色列改变其强硬立场,阿拉伯没有压以色列退让的实力,而美国对以施压又有一定的限度。相比之下,以色列对和平解决的愿望远不如阿拉伯方面迫切,而且以色列善长马拉松式的谈判,以谋求最高要价。如以色列同埃及为1平方公里的塔巴领土,谈判就达4年之久。所有这些,均表明阿、以和谈步履艰难,甚至有可能不时出现僵局。但是,和谈不会轻易破裂。这是因为美国出于长远战略利益的需要,仍将会利用其对阿、以双方都能施加较大影响的有利条件,想方设法推动这一和谈有所进展;阿、以双方对中东和会存有共同需要的一面,也决定了它们不会轻易地退出和谈。此外,如果和谈破裂,必将引起新一轮军事对抗,这对阿、以双方均不利。

鉴于以、巴双方早在1989年的间接和谈中已有一定的谈判基础,在这次中东和会前已通过美国就巴勒斯坦人在约旦河西岸和加沙地带实行自治达成一定的默契,加之在已进行的以、巴双边和谈中气氛相对较缓和等情况,双方、尤其是以色列方面如能进一步显示出和平诚意,并作出一定的妥协让步,经过反复曲折的谈判后,以、巴之间有可能会达成某种协议。如出现这一进展,也将对本来就无重大冲突的以、约双边媾和起到促进作用。在约、巴与以谈判有成果、并有收益的情况下,叙利亚态度也有可能进一步缓和,从而也会使以同叙、黎间最为艰难的和谈向前发展。但这将是一个漫长的过程。即使以、巴年内谈成临时自治协议,那也要经历5年的过渡时间。在这漫长的过程中,将充满反复与周折,如地区和国际形势发生重大变化,和谈还有夭折的可能。由于实力对比失衡,阿、以和谈的结果,将主要是建立在牺牲巴勒斯坦和阿拉伯部分民族利益基础上,并不能公正、合理和彻底解决问题。

(三) 地区军备竞赛将会受到越来越多的制约,但仍将禁而不止。

目前,美正寻求新的途径对中东实行军控。除了在五大国范围内进一步加强对向中东出口军火的限制外,美已对中东军备竞赛的重要一方以色列施加影响,要以限制发展军备和军火出口;同时对其他中东军贸双方施加压力,极力阻止以大规模杀伤武器为主的军火流入中

东。更值得注意的是，拟定于1992年1月底在莫斯科召开的中东和会第三阶段的多边会谈，其最主要议题即是中东军控。若此会谈进展顺利，与会国家有可能会就中东军控、尤其是限制非常规武器扩散达成某种协议。这将使中东军备竞赛受到越来越多的制约。

尽管如此，但中东地区军备竞赛仍将禁而不止。究其原因，一是地区争端和矛盾尚未解决，各国仍需寻求军事实力作后盾。二是海湾战争刺激了这一地区国家加强国防建设和引进先进武器装备的欲望。如科威特和沙特等国正在重建或扩建军队，其中沙特军队将扩大一倍，需要引进大批武器装备；埃及、土耳其与以色列等重视质量建军，正努力使自己的武器装备更新换代。三是美国所推行的中东军控计划有明显的偏向性，只限制别人，不限自己；只限制与美有隙一方，不限与美亲善一方。四是各军火出口国及军火公司在中东均有大小不等的经济利益，难以割舍。据西方专门研究军贸问题的机构预测，至1995年，中东国家引进西方先进武器为主的军火价值将高达546亿美元，如加上培训与维修费用，则可高达1274亿美元。其中，F-15/16、幻影-2000、旋风等型先进的作战和训练飞机755架，占125.6亿；E-2型等预警飞机占27.2亿；直升机507架，占32亿；各种导弹占51.9亿；M-1A1、M-60、AMX-30/40等型坦克2500辆，占100.2亿；各型装甲车3000辆，占31.1亿；各种舰艇94艘，占77.8亿。^①

（四）地区紧张与动乱还会不时发生，缓和之中仍将动荡不安。

新的一年，中东现有的各种矛盾仍难得到根本解决，斗争还较激烈，在总的趋势走向缓和之中，还会不时出现一些紧张与动乱。目前预见可能会出事的问题主要有：伊斯兰原教旨主义受苏联解体的刺激及一些中东国家经济困难等内部问题的影响，有进一步发展的可能，从而会带来不同程度的社会动乱，如阿尔及利亚围绕伊斯兰原教旨主义夺权的斗争将会持续较长时间，并对突尼斯等邻国产生一定的影响；地区争雄倾向的继续，有可能引起一些国家之间关系交恶；伊拉克等国内部局势的发展存在发生内乱的危险；库尔德民族要求独立倾向的抬头，还会使有关地区的紧张局势时起时伏；以色列占领区巴勒斯坦人民的斗争和黎巴嫩南部武装冲突还会时有上升，由于各种原因引起的恐怖活动还不会完全中止等。

上述问题虽多属局部和规模有限的矛盾，其发展和影响均有一定局限性，一般不会使趋向缓和的中东格局发生逆转。但它仍反映了中东地区矛盾重重，盘根错节，此伏彼起，有关形势的发展，还将不断引起国际社会的关注。

（五）中东国家联合自强的努力尚不容忽视。

海湾危机和海湾战争使中东各种势力重新分化组合，阿拉伯国家四分五裂。战后的形势虽迫使中东国家向美国、西方倾斜，但事实逐步证明靠美和西方并不能完全解决它们的问题，各国正在考虑新的出路。新的一年，原有的马格里布联盟与海湾合作委员会将继续维持和加强相互间合作，一度支离破碎的阿拉伯联盟亦将努力重振旗鼓，消除分歧，重新发展合作。地中海沿岸国家及其他原已存在的经济共同体也在努力发展相互间的经济、政治合作关系。为使中东和谈能取得对阿拉伯较为有利的结果，与会的阿拉伯方面将会进一步加强协调、统一立场的努力，以色列的强硬立场则更会促进这种趋势的发展。为解决阿拉伯穷国的经济困难，海湾石油富国已决定筹集巨额基金，准备向一些国家提供援助。对利比亚同西方国家之间的尖锐的矛盾和索马里国内激战，阿盟等方面正在积极参与调解。所有这些均表明了中东国家谋求依靠自身力量解决内部问题的倾向。

^① 《阿拉伯防御》杂志，1991年12月号。

Summary

RETROSPECTS AND PROSPECTS OF MIDDLE EAST SITUATION IN 1991

Sun Peide

1991 is a year that is uncommon in the Middle East. After Gulf War, the United States has gained a leading position in the Middle East, making every effort to steer the regional situation in the direction of achieving detente and stability in favor of American interest. The United States has found, however, that its strength falls short of its desire in attempting to monopoly exclusively the handling of Middle East affairs. The situation of regional confrontation has seen a turn somewhat favorable, and the possibility of an outbreak of war is greatly reduced. But the problems that are characteristic of a hot spot in the region have not come to an end, while factors contributing to new upheavals are increasing to some extent. The Middle East is still a region that constitutes one of the hot spots in the world.

Prospects for the coming year show that the pattern of the political situation in the Middle East evolved after Gulf War is irreversible. Though countries in this area will continue to incline to the United States, it is expected that the struggles confronting the United States in the handling of Middle East Affairs are going to grow in some degree. The Arab-Iraeli peace talk will move on with difficulties, but no breakdown is to be expected, and it could not be ruled out that some progress might be gained. The armament race in this region will come under more and more restraints. Nonetheless, the ban will remain being carried out without effect. Regional tensions and turmoils will take place from time to time; there will be turbulence amid detente. Yet the combined efforts exerted by countries in the region to strive to improve themselves should not be ignored.

ON THE RAPIDLY CHANGING SITUATION IN THE MIDDLE EAST

Wan guang

Situation in the Middle East is always complicate and changeful. It has been changing all the more rapidly since 1990. Why there are such drasti c