

# 东北亚局势缓和中的症结与中国的外交环境

张 喜 军

东北亚地区是二战后大国关系盘根错结,民族、边界、领土、意识形态冲突频起的地方。在东西方冷战时代,朝鲜半岛成为观察亚太地区政治军事形势的晴雨表。在两极格局解体后的今天,东北亚局势的发展又成为判断亚太新格局如何形成的主要依据。冷战的结束给世界局势带来了全面的缓和。东南亚地区出现了战后前所未有的缓和局面。然而,东北亚地区的情况则有所不同。虽然朝鲜半岛北南双方出现了缓和的趋势,俄美在该地区也部分裁减了军备,俄韩、中韩关系相继正常化……。但是,东北亚至今仍是留有冷战烙印最深的地区,其缓和的趋势与程度远不及东南亚。其主要症结在于美俄强大军事力量在该地区继续保留,僵持的日俄关系以及对峙的朝鲜半岛局势没有取得突破性进展。

一、俄美在东北亚地区由对峙走向全面缓和,双方在该地区的军事水平已有所下降,但俄美出于各种因素考虑仍将在这一地区保持强大的军事力量。

苏联解体后,俄罗斯继续实行了原苏联的裁军政策。目前,除原苏联已撤出在越南金兰湾基地的军事力量外,俄罗斯在远东地区裁军 20 万人,其中包括 12 个陆军师,11 个空军中队;裁减或封存了 16 艘太平洋舰队的舰只和潜艇,减掉 430 多枚导弹。在蒙古,原苏联驻军也已全部撤走。此外,在远东的陆海军事演习已大大减少,并开放了远东的重要军事城市、太平洋舰队司令部所在地海参崴,允许外国公民和船只进入。在东北亚局势缓和的总趋势下,美国也部分削减了驻日本和韩国的美军,还把韩国的最高军事指挥权移交给了韩国方面,并打算把多余的军事设施、特别是冲绳的军事设施归还给日本。此外,日本已分担了驻日美军费用的 40%,美国正要求日本负担全部费用。不久前,美军又撤离了驻菲律宾的海空军基地。由此可见,俄美在东北亚地区的军事对峙已大大缓和,美国国防部已明确不再把俄看作是美国的主要威胁。不仅如此,美国还积极与其它西方国家一起给予俄罗斯及独联体国家 240 亿美元的经济援助,以帮助叶利钦摆脱困境,继续进行其走向市场经济的改革。可以认为,只要俄罗斯政局不发生逆转性变化,美俄将继续向缓和与合作的道路发展。这不仅有利于东北亚乃至整个亚太地区的和平与稳定,也有助于该地区其它问题的解决。

然而,虽然俄美在东北亚地区的军事水平已有下降,但两国仍是这一地区最强大的军事力量。俄罗斯方面虽然裁军规模比较大,但由于其海、空军装备了更为先进的武器,其作战能力并未下降。最近,俄军方又决定将前苏联海军的四大舰队改编成两大舰队,将缩编的波罗的海舰队和黑海舰队的新型舰与主力舰配备到太平洋舰队;另外还将正在乌克兰建造的航空母舰配备到太平洋舰队,使这一原苏联的最大海军舰队的实力进一步得到增强。美国在该地区裁军数额很小,最近又宣布推迟从韩国撤军;美国与日本、韩国的军事同盟关系继续维持,军事演习还

未中断。俄美双方出于各种因素考虑都需要继续把它们在东北亚的军事力量维持在较高水平上,短期内在东北亚地区进行大规模实质性裁军的可能性不大。

从俄罗斯方面来讲:(一)无论是现任总统叶利钦还是其继任者,都难以使军方完全接受在远东大规模减少军备的想法与做法。(二)俄罗斯对日本谋求政治大国进而向军事大国发展的担心始终存在,尤为令其担心的是堪察加半岛、库页岛和千岛群岛的安全。(三)俄罗斯在亚太地区政治上、军事上都没有联手,而美、日、韩等国都通过安全条约或双边军事安排的形式维系在一起。(四)俄罗斯既把自己看成是欧洲国家,又把自己看成是亚太国家;目前其在东南亚的势力和影响已削弱殆尽,若不在东北亚地区保持强大的势力,从地缘政治和经济角度上都会对其不利,使其对该地区各种问题的解决及整个亚太地区局势的发展丧失影响力和发言权。

从美国方面来讲:(一)美国在东北亚地区保持强大的军事势力是为了维护其在亚太地区至关重要的政治、经济利益和主导冷战后世界新秩序的关键一环,是其全球战略的重要组成部分。(二)虽然美俄关系已走向全面和解,但美国对俄罗斯国内局势发展和叶利钦的政治前途没有多大把握,为防止强硬派或由军方接管政权造成美俄重新对抗,美国认为必须继续把其在东北亚和整个亚太地区的军事力量保持在水准上。(三)随着冷战结束,以经济摩擦为核心的美日矛盾日渐突出,美国已将日本列为经济上的主要敌人;美国通过在日本的军事存在对经济上向日本施加压力和牵制日本军事力量的过度膨胀有重要作用。(四)由于俄日关系出现了障碍及朝鲜半岛局势的不确定性,美国认为它在该地区保持军事力量有利于解决本区域内的纠纷,抑制冲突的发生。

此外,俄美在该地区的军事存在都有针对中国的因素。中国是亚太地区的重要大国,在地缘政治和经济角度上,具有俄美所不具备的优越性。随着中国经济的稳步发展,综合实力日益增强,在亚太事务中发挥着越来越重要的作用。俄美在该地区保持强大的军事势力不能不说有牵制中国的一层含义。可见,俄美出于各自利益的考虑,都需要继续保持它们在东北亚的军事优势。

**二、俄日关系由于历史的、安全的原因,特别是由于北方领土问题而陷入僵局,给缓和中的东北亚局势罩上了阴影。**

俄、日都是东北亚地区举足轻重的两个大国。从历史上看,俄日双方多次交战,互为敌手,利害冲突不断,由此造成的历史积怨和长期对立,使两国的执政者和人民都存在着难以克服的戒备心理和深深疑虑;俄日关系的发展不能不受到这种情感创伤和心理裂痕的影响。从现实来看,日本面临俄罗斯的远东战区。70年代,原苏联趁美国在亚太地区收缩之际,大大增强了自己在这一地区的军事部署和实力配置,其太平洋舰队成为原苏联最大的一支海军舰队。如前所述,俄罗斯于最近又加强了太平洋舰队的实力,这使日本深深感到,俄罗斯在远东地区庞大的军事力量不仅严重地威胁着日本赖以生存的海上贸易通道,而且还构成了对日本安全的最大威胁。虽然俄罗斯方面削减了在远东的军事力量,但日本方面认为这是俄罗斯为了要更新陈旧的武器和作为由数量向质量转变其军事政策的一部分,它在远东的军事实力仍远远超过其必需的限度。就目前而言,俄日关系发展中的最大障碍是北方四岛问题。

原苏联解体后,俄罗斯便成了在北方四岛问题上与日本打交道的唯一对手,叶利钦也摆出了积极发展俄日关系的态势,并表示在本世纪内就可以解决领土问题。然而,随着时间的推移,俄日围绕北方四岛问题并未向人们所预期的方向发展,双方在这个问题上的对立依然相当严

峻。叶利钦总统本人确有尽快取得对日外交突破的愿望,但由于种种因素的限制,使他难以在北方四岛问题上作出日本所期望的让步。这也是他取消原定在1992年9月13—16日访日计划的最根本原因。

在俄国内,反对归还北方四岛的势力强大,国内形势不允许这样做。俄军方及强硬派强烈反对在北方领土问题上作出任何让步。军方认为:控制这几个岛屿对保证太平洋舰队自由进出海参崴庞大的后方基地具有至关重要的意义;如果把四岛归还日本,俄将丧失对进入鄂霍茨克海的重要通道的控制,它仅有的核潜艇也会受到威胁,俄远东地区统一的雷达区域也将遭到破坏,这将严重损害俄罗斯的战略地位。军方已为华约解散、东欧丧失及苏联解体而感到痛惜,因而会极力反对以军方赢得的领土作交易。在今年7月俄议会举行的“俄日关系和俄联邦问题”听证会上,议会及军界代表认为:根据1951年的《旧金山条约》,日本已放弃了对“南千岛群岛”的主权,所以归还四岛没有法律基础。而且,“南千岛群岛”是俄重要利益所在,具有重要的军事战略意义,所以坚决反对向日本作出让步。他们认为,交出四岛不仅会损害俄民族利益,而且还会引起俄边界的连锁反应,使许多国家继而向俄提出领土要求。今年9月初,一批俄学者还在《苏维埃俄罗斯报》上发表了致叶利钦总统的公开信,指出:无论从历史、法律,还是从政治和经济角度上看,对日本对南千岛群岛要求的任何迁就都是错误的。这种让步只能使俄罗斯失去丰富的海产资源,严重削弱俄在太平洋的军事战略地位,并使数以千计同胞的命运受到打击,大大挫伤俄罗斯人的自尊心和民族自豪感。信中说:“在日本政界,一旦向日本的领土作出让步,报复主义势力将日趋活跃,它们不仅将要求南方四岛,还将觊觎所有其它岛屿,甚至萨哈林岛。同日本签署和约以及日俄睦邻友好关系的发展应当以两国承认二战后形成的固定边界为前提条件,没有也不应当有解决领土争端的其他途径”。

领土问题在俄社会上也引起了强烈反响。俄举行的数次民意测验结果表明,大多数居民反对把四岛交给日本。管辖北方四岛的萨哈林州,其90%的居民反对在领土问题上向日本让步。萨哈林州行政长官费奥多罗夫说,如果俄罗斯决定把四岛交给日本,那将是非法的;因为根据俄宪法,改变某地区的国土和边界,必须得到该地区的同意。萨哈林州永远不会这样做。叶利钦推迟访日的消息公布后,于去年10月成立了“全俄和莫斯科保卫千岛群岛委员会”,并于9月10日在日本驻俄大使馆和高尔基广场举行集会,庆祝他们的行动所取得的初步胜利,并将9月10日定为“全俄保卫千岛群岛日”。

目前,叶利钦总统推行以放开价格和私有化为核心的急进经济改革,超出了俄罗斯经济的承受能力,使整个经济形势日趋严峻。生产下降、食品短缺、物价飞涨、失业剧增,群众中不满情绪越积越多,要求叶利钦下台的呼声日涨。在这种时刻,若叶利钦在外交上举措不当,在北方领土问题上向日本作出让步,无疑是给这种不满情绪火上浇油,弄到一发不可收拾的地步。

俄日关系陷入僵局,主要在于双方对对方的期望和要求过高,一个想马上收回领土,一个则指望大量经援。虽然也有互相吊对方胃口的成份,然而一旦不能如愿,双方便彼此指责,反而形成僵局,进而又激发了双方的民族主义情绪。如上所述,俄罗斯方面让步困难是比较大的;而日本方面则强调只有北方四岛问题得到解决,日方才能对俄正式提供经济援助。因为提供大量的经援,需要动用国民的税金,对此应有所说明,以取得国民的充分理解。看来围绕北方四岛问题的争执及俄日关系的全面改善还有很长一段路要走。而俄日关系得不到真正改善,就谈不上东北亚局势的全面缓和及亚太新格局的形成。

### 三、朝鲜半岛局势的某种缓和并没有突破有关各方特别是北南双方对峙的局面,促进半岛局势的全面缓和已成了在东北亚地区最后结束冷战格局的关键。

战后围绕朝鲜半岛问题形成的两个阵营相互对立的格局在 80 年代中、后期逐渐被打破。(一)首先是原苏联与韩国关系取得了突破性进展。在 1990 年短短的一年中就完成了从互设贸易办事处——建立领事关系——正式建交的过程,随后又实现了两国首脑的互访。苏(俄)韩关系正常化,对于稳定朝鲜半岛局势,促进中韩、朝鲜与日、美关系的改善产生了积极的影响。(二)朝、韩同时加入联合国。去年 7 月,朝鲜基于对国际形势和半岛局势走向的分析,决定申请加入联合国。同年 9 月,朝、韩双方同时被联大接纳为新成员。这为推动北南关系的改善、为朝鲜半岛局势的缓和注入了新的活力。(三)朝、韩高级会晤取得了可喜成果。从 1990 年 9 月开始的朝、韩高级会谈至今已在汉城和平壤轮流举行了八轮。在去年底举行的第 5 轮会谈中,双方打破了胶着状态,取得了重大突破。朝、韩双方总理签署了《关于北南和解、互不侵犯与合作交流协议书》和《朝鲜半岛无核化共同宣言》,并于今年 2 月正式生效。今年 5 月,朝、韩政府首脑在汉城举行了第 7 次高级会谈,就履行《北南和解、互不侵犯与合作交流协议书》、组成各领域共同委员会和设立联络事务所等问题达成了一致意见。9 月在平壤举行的第 8 轮高级会谈中,双方签署了北南和解共同委员会协议书,签订并交换了具体履行和遵守北南协议书的三个附属协议书,并商定双方第 9 轮高级会谈于 12 月在汉城举行。此外,北南双方的经贸往来、文化体育交流与民间交往也呈现出良好的发展势头。朝鲜半岛长期以来的政治、军事对峙状态及双方的隔阂进一步消除,和平、稳定、交流和发展进一步得到加强。(四)为了适应国内经济建设的需要,朝鲜正在逐步走上对外开放的道路。在处理同西方国家关系方面,尤其是处理同日本关系方面采取了灵活的态度。自 1990 年 9 月日本自民党和社会党代表团访朝并受到金日成接见后,日朝关系有了明显改善。同年 11 月,双方就关系正常化问题举行了预备性会谈。目前,双方就两国关系正常化已举行了 8 次会谈。与此同时,朝美关系也有了松动迹象。(五)中国与韩国关系正常化。随着冷战的结束,东北亚局势的最新发展,中韩两国迅速接近,政治关系逐渐改善,经贸规模不断扩大,两国关系正常化的时机已经成熟。1992 年 8 月 24 日,中韩两国正式建交,9 月又实现韩国总统卢泰愚访华。中韩关系正常化不仅结束了两国近 40 年来的敌对关系,而且对朝鲜半岛局势的全面缓和、促进东北亚地区乃至整个亚太地区的和平与稳定都将产生积极的效果。

朝鲜半岛的缓和局势还在继续发展,但不利于缓和的因素仍然存在:

(一)在解决朝鲜半岛核问题上,北南双方存在着严重分歧。韩国认为,尽管北方已接受了国际原子能机构 6 次临时调查,但对北方“开发核武器”的疑虑并没有完全消失。因而韩国强调必须进行南北相互核检查,不解决核问题,南北关系不能有实质性的发展。而朝鲜主张“同时消除疑虑”的原则,即应对在韩国的所有美军核基地进行调查;而韩国主张“对称同数调查”的原则,主张检查北方的普通军事核基地并实行“特别调查”。双方的意见分歧导致了在核问题上的僵局。由于朝鲜半岛核问题没有得到解决,美国与韩国于 1992 年 10 月初一致商定:在确保朝鲜不研制核武器以前,继续推迟驻韩国美军的裁减行动,并恢复美韩联合军事演习的计划。对此,朝鲜作出了强烈反应,甚至宣布退出不扩散核武器条约。

(二)在北南和解问题上,朝、韩双方履行北南协议书和共同宣言方针的意见分歧没有弥合。朝鲜主张“一揽子协议,同时实践”的方针,而韩国主张“逐项协议,立即实践”的方针。朝鲜

要求韩国在新形势下调整对美关系,让美军撤走,废除将朝鲜定为“反国家团体”的《国家保安法》,韩国对此置之不理。而韩国提出的“全面开放,广泛交流”以及建立“军事信赖,保障机制”等,朝鲜亦不愿轻易接受。

(三)美日都不急于改变朝鲜半岛现状。在1988年以前,美日对交叉承认都还比较积极。但1989年后,美日改变了态度,认为苏东剧变必将波及朝鲜半岛,等待朝鲜和平演变。如今,日本又坚持只有在消除了朝鲜的核嫌疑之时,日朝关系正常化谈判才能取得进展。美国则以核查确认朝鲜不生产核武器以及朝韩改善关系作为与朝鲜关系正常化的先决条件。

目前,170万装备精良的士兵还站在将朝鲜半岛分裂成两半的分界线上;1992年5月北南双方军队在边界上发生了严重的流血冲突;不久前,双方又发生了间谍纠纷案……。缓和中出现的这些不快事件无疑给结束北南双方敌对状态所作出的努力投上了阴影。由此看来,朝鲜半岛局势的全面缓和及东北亚冷战格局的彻底打破还尚待时日。

**四、东北亚地区无论从地缘政治、经济和安全利益角度,还是从处理美、日、俄大国关系的角度,都是今后中国对外关系中应当密切关注的重点。**

在中国的周边环境,东北亚地区对中国的政治、经济和安全利益至关重要。

(一)东北亚地区是大国势力比较集中的地方,因而不同于东南亚和中国周边的其他地区。这里既有综合性超级大国美国的势力,又有军事上超级大国俄国的势力,还有从经济超级大国向政治、军事大国发展的日本的势力,另外,中等发达国家韩国的势力也日益增强。大国之间的角逐、利益冲突及关系的演变都会影响到中国。(二)中国的改革正由南方推向北方,东北地区是我国资源丰富、土地辽阔、工业密集的地方,为了集中精力发展该地区的经济,需要密切注视东北亚地区各国关系的发展变化,协调好与各国的关系,以便为我国东北地区经济发展,进而为全国的经济发展创造一个良好的环境。

就目前而言,中国在东北地区的外交环境是比较好的,东北亚地区的现状对中国也是有利的。(一)原苏联的解体,俄罗斯的地位下降,再加上它忙于国内事务,已无暇更多地顾及东北亚地区。俄罗斯继承了原苏联的位置后,中俄之间继续保持正常的外交关系,双方就两国间遗留的一些边界问题和今后双方的经济技术合作及共同感兴趣的国际问题进一步协商。原苏联军队已撤出蒙古,远东军队已大幅裁减,中国最大的安全威胁已经减小;而叶利钦总统于去年12月对中国的正式访问使两国的睦邻友好合作关系得到进一步加强。(二)中韩关系正常化是中国在这一地区外交上的最大成就。中韩建交不仅使两国原有的经贸往来得到进一步发展,而且还使中国与朝、韩双方都有了外交上的联系,增强了对朝鲜半岛问题的发言权,加强了自己在东北亚地区以及整个亚太地区的地位,对于缓和与美国的关系,取得对日关系的主动权都有积极的效果。(三)中国和日本是东亚的两个大国,两国政治上的协调对亚太尤其是东北亚地区具有重大影响。中国的经济现代化需要日本在资金和技术等方面给予帮助,而日本的政治大国需要中国的理解,双方各有所求。近几年来,两国经贸关系不断扩大,高层互访频繁,民间交流广泛,特别是在中日邦交正常化20周年之际,日本天皇于1992年10月访问了中国,把中日关系推向了一个新的发展阶段。预计90年代的中日关系将会稳定地向前发展。(四)在东北亚的美、日、中、俄四角关系中,中国也处于较有利的地位。在日本谋求政治大国进而谋求军事大国的问题上,美俄与中国持有相似的态度;在要求俄罗斯进一步削减在东北亚地区的军事力量方面,美日与中国又有相近的立场。特别是在俄日关系由于北方四岛问题而陷入僵局、美日关系由于

激烈的经济摩擦而趋于紧张的情况下,使中国便有了同美、日、俄三大国打交道的主动权。

东北亚格局毕竟还处于转换之中,它不是一成不变的。为此,我们一定要对该地区未来形势的发展给予足够的重视,并采取相应的对策。

中美关系目前处于冷淡阶段。关于人权问题的经济摩擦而发生不快的中美关系因布什总统决定向台湾出售 F16 战斗机而更加冷却了。克林顿新政府出现后,中美关系正在继续调整之中。但从长远看,中美关系将不会再继续恶化。中共 14 大进一步向世界证明了,中国改革开放政策不但会持续下去,而且还将继续扩大,这对恢复衰退中的美国经济寻求国外市场无疑是一个磁石。在政治上和经济上,中国在亚太地区的作用越来越显著。在解决国际争端和地区冲突、维护世界和平方面,美国也谋求与中国合作;更重要的是,美国也需要借助中国来平衡日俄的力量。要维持一个和平的国际环境,要扩大改革开放、加速经济建设步伐,中国需要也希望同美国发展平等互利的友好合作关系。今后,中国一个重大的外交课题就是如何协调处理好同美国的关系。

俄日关系的发展要给予充分重视。北方四岛领土争端是两国关系正常化的最大障碍。一旦俄、日之间解决了这个问题,并通过正式签订和约实现了两国关系正常化以后,俄日之间进行较大规模经济合作的道路就会畅通。届时,中国在俄日两国间的法码作用将降低。现实条件下,中国应加强同俄日两国的关系,增强在俄日两国关系正常化过程中的地位。在俄日关系争端中,采取局外人的灵活态度,避免同双方中之任何一方搞僵关系。实际上,日本天皇和叶利钦总统对中国的访问正是中国这一现实主义外交的体现。

对于日本的政治大国化、进而军事大国化的发展要给予密切关注。日本以其强大的经济实力为后盾寻求政治大国的发展道路已是不可避免,成为联合国安理会常任理事国也只是个时间问题。但日本的军事大国化道路却是世界各国,尤其是亚太各国所不愿看到的。为此,中国一方面要协调好同亚太各国及安理会其它理事国在这一问题上的立场,另一方面也应从中日关系的现实走向出发,在对日本的军事大国化发展保持警惕的同时,重点发展与日本的经济关系,使中日两国的友好合作关系能够和平稳步地迈入 21 世纪。这符合双方的利益。

朝鲜半岛局势的发展变化也要引起充分的重视。朝鲜半岛的统一还尚待时日,但北南双方进一步缓和的趋势还会继续下去。一旦北南双方全面缓和,韩国的资金、技术将涌入北方,中韩经济关系将受到一定影响。不仅如此,北南和解后,朝鲜半岛将出现一个 6 400 多万人口、经济比较发达的“统一国家”,政治经济影响势必上升,成为东北亚地区的重要一极。随着时间的推移,俄罗斯也将恢复元气。届时,东北亚地区将出现美、日、中、俄、韩(朝)五大力量的角逐,亚太的中心也将转移至此。鉴于目前的形势,中国一定要在朝鲜半岛缓和的局势中积极主动地发挥作用,保持与北南双方的密切关系。事实上,中国支持北南双方同时加入联合国,以及中韩关系正常化正是基于这种现实主义的考虑。

总之,中国作为安理会常任理事国,在世界事务尤其是亚太事务中发挥着越来越重要的作用。随着中国经济实力的发展,这种作用也将日益增强。中国的主要精力在进行现代化建设,睦邻安邦无疑将符合中国的最大利益。而东北亚地区无论从地缘政治、经济和安全利益角度,还是从处理同美、日、俄大国关系的角度上讲,都是今后中国对外关系中应时刻密切关注的重点之一。

(作者系北京国际关系学院研究生)

[责任编辑 富燕妮]