

中国与东非共同体及 东非区域合作展望

中国国际问题研究所副研究员 汪 巍

【内容提要】 东非区域合作目前正呈现从关税同盟、共同市场到货币同盟,循序渐进的发展特点。为应对经济全球化的挑战,东非国家联合自强,充分发掘经济合作的互利性和互补性,使东非区域合作在新世纪出现加速发展的势头。东非共同体共同市场将打破殖民地时期遗留边界的条块分割,使东非国家在更大程度上依靠市场机制配置资源,有利于扩大市场容量,产生规模经济效益。东非共同体共同市场的建成,将使东非的消费者以低成本获得更大范围的商品与服务,并将为中国与东非共同体的合作开辟更加广阔的前景。

【关键词】 东非区域合作 东非共同体 前景

东非共同体(以下简称“东共体”)成立于1967年12月,成员国是肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达三国,1977年2月解体。在经济全球化的浪潮中,1994年11月,上述三国重新就加强“东非共同体”合作框架达成协议,决定在交通运输、工业和贸易领域优先合作,以及在本区域内促进投资,从而促进了区域合作进程。1996年3月,三国成立东非合作组织,决定将工作重点放在防止冲突和扩大经济合作上。1999年初,东非三国除一些特定货物外,开始互免关税;实现了货币的自由兑换;实施了商业银行营业标准化等。1999年7月,三国正式签署《东非共同体条约》草案,同年11月,东非三国总统在坦桑尼亚的阿鲁沙签署了《东非共同体条约》,决定恢复成立东非共同体。2006年11月,布隆迪和卢旺达被接纳为东非共同体

新成员,东非共同体成员由原来的三国扩大为五国。2009年,刚果(金)和苏丹表示了加入东非共同体的愿望。

一、东非区域合作发展趋势

1999年11月,坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达三国批准了与实施《东非共同体条约》有关的26点行动计划。其宗旨是:成员国将逐步推进经济、社会、文化、政治、科技、外交、安全和其他相关领域的合作;协调产业发展战略;共同发展基础设施,以实现成员国经济和社会的快速、平衡和可持续发展;逐步建立关税同盟、共同市场、货币同盟,最终实现政治联盟。10年来,东非共同体经济合作取得了以下成就:

(一) 实施了关税同盟,加强了区域合作

2005年1月1日,肯尼亚、坦桑尼亚、

乌干达三国关税同盟正式建立。同年三国在坦桑尼亚阿鲁沙达成协议，取消向进口药品征收 10% 的关税。此项协议是东非共同体实施关税同盟后所做出的首次修正案。此前该关税同盟对进口成品药物征收 10% 的关税。此次取消进口药品关税是为了让成员国的低收入民众能够买得起进口药品。

自 2004 年至今，东非共同体区内贸易增长幅度超过 40%。卢旺达和布隆迪于 2009 年 7 月 6 日正式加入东非共同体关税同盟，暨东非共同体 5 个成员国全部加入。卢旺达与布隆迪的加入使这一市场扩大到 1.2 亿人口，国内生产总值累计达到约 600 亿美元。

2005 年 1 月 1 日至 2009 年 12 月 31 日是东非共同体关税同盟过渡期。2009 年 12 月过渡期结束，东非共同体成员间已免除所有关税。目前东共体五国间的贸易额仅占五国外贸总额的 13%。为扩大出口，东共体与美国签订了贸易与投资框架协议，旨在扩大对美国出口。

（二）推动东非共同市场的起步

东非关税同盟的实施有助于东非地区实施自由贸易，形成统一市场，促进该地区贸易和投资的发展。2009 年 11 月，东共同体成员国首脑签署了东非共同市场议定书，东非共同体计划于 2010 年 7 月启动共同市场，实现人员、商品、资本和服务在五国间的自由流通。根据新批准的东非共同市场议定书，东非共同市场的目标为：通过货物、人员、资本、服务的自由流动，促进成员国经济增长与发展，协调成员国的经贸关系，促进东非共同体快速、平衡发展，使东非共同体内部经济活动整合与扩大的收益由成员国

均衡地分享。

东非共同市场将采取以下措施促进区域合作：

1. 协调劳工政策和社会保障政策，便利劳动力在东非的自由流动。消除劳动力流动的障碍，东共同体成员国居民在东非国家旅行、居留免签证，东非居民可在东非共同体成员国自由务工；东非国家采取共同的劳工标准，在雇用劳动力方面对东共同体成员国劳工一视同仁，最终形成共同的雇用政策；东非劳工可在东非驻在国结社，行使集体谈判权，可在工作所在地就近加入当地社会保险，享受当地社会保障，劳动力随行配偶可在驻在国自谋职业。

2. 促进跨国经营活动。东非居民可在东共同体成员国自由从业经营，东共同体成员国相互为公司、个体户经营提供便利，包括便利在东共同体成员国开业、设立分公司和子公司、相互承认公司营业执照；相互承认从业人员专业资质。东共同体任一成员国个体户到其它成员国经营，可申办两年期工作许可，可加入当地行业协会、商会并担当领导。

3. 加强经济与货币政策的协调。东共同体部长理事会将对东共同体成员国实行的经济和货币政策进行监控，以保持宏观经济稳定；东共同体成员国定期向东共同体部长理事会提交经济形势报告，以配合经济政策协调；东共同体成员国将加强金融政策协调，以保持金融体系特别是支付系统的平稳运行。当东共同体任一成员国当局干预外汇市场造成大量短期资本流动时，其它成员国可采取相应的防卫措施；当成员国收支困难时，也可对资本流动进行限制。东非共同市场将协调各

成员国的税收政策，促进商品、服务和资本的流动，促进东非各国间的投资。

4. 消除东共体成员国间的关税和非关税壁垒，东共体成员国彼此实行最惠国待遇；实行东共体共同的贸易政策；逐步建立统一的边境管理体系，逐步建立统一的金融系统，便利人员、货物和资本的跨国流动；将实行统一的关税税率，在签订外贸协议中采取统一立场。

5. 促进工农业生产与科技合作。东非共同市场准备扩大农业投资，开发农产品营销市场，成员国将在农业研究与开发、畜牧业、渔业、林业等领域加强合作，并建立农业开发基金，方便农民借贷。为加速工业发展，东非共同市场成员国将在工业品市场多元化和工业现代化方面采取共同的策略；各成员国将在共同使用科技设施和科技成果分享方面加强合作。

东非共同市场诞生后，最初东非国家税收收入会下降，仅卢旺达就可能损失 1200 万美元，但启动共同市场将会带来更多的收益。东非共同市场议定书签订后，埃及企业 Citadel 准备在东非农业和交通基础设施等领域投资 2 亿美元以上。东非共同市场将打破殖民地时期遗留边界的条块分割，使东非国家在更大程度上依靠市场机制配置资源，有利于资源的优化配置，扩大市场容量，产生规模经济效益；东非共同市场的建成，使东非的消费者以低成本获得更大范围的商品与服务，有利于当地居民增加收入；东非共同市场将促进东共体成员间的投资，使投资东非产生更高的回报。

（三）建立货币同盟提上日程

建设东非共同市场，促进了东非区域经

济合作，为实行单一货币打下了基础。待到东非共同体建立货币同盟后，单个成员国将无法采取单独的货币政策，无法单独调整汇率。为实现这一转轨，东共体专家就实行东非单一货币的法律框架进行了探讨；欧洲央行对东非共同体货币同盟进行了可行性研究。

东共体曾打算在 2012 年实行货币同盟，在转向单一货币期间，各国需进行机构和立法改革，调整宏观政策。肯尼亚和乌干达担心国内金融市场在实行单一货币后易受外界冲击。在这种情况下，东共体货币同盟可能要推迟至 2015 年以后启动。

（四）加强务实性合作

近几年东非面临旱灾，粮食减产，东非共同体准备在余粮国和缺粮国之间进行粮食调剂，保证粮食安全。维多利亚湖流域是东非共同体各成员国密切联系、加强交往的纽带。在大湖地区国家的共同努力下，大湖流域实现了稳定与安宁。根据东非共同体成员国签署的《维多利亚湖草案》，各成员国同意合作开发和公平利用维多利亚湖流域的水、渔业、森林、沼泽和旅游等资源。大湖水系的综合开发和利用，为以后建立东非共同市场创造了良好的条件。

（五）推动跨东南部非洲自由贸易区的建设

近来，东非共同体、东南非共同市场、南部非洲发展共同体三大组织已就确定统一关税和贸易规则草案达成一致，为三大组织所有成员间实现完全自由贸易打下了基础。2009 年 11 月举行的东非共同体首脑会议，积极推动了跨东南部非洲自由贸易区的落实。

(六) 形成“经济联合优先、政治联合跟进”的模式

在东非经济合作实施关税同盟、共同市场和货币同盟的进程中，促进了东非政治联合。东非共同体正酝酿制订东非宪法，准备起草良政议定书，涉及选举制度和选举程序等，为监督东非国家的大选做准备。目前东非有140个政党，东非共同体鼓励该地区政党走向联合，形成一些跨东非的政党。为促进东非国家司法界的合作，最近在内罗毕举行了东非大法官会议，会议旨在使东非国家的习惯法和民法相衔接，促进东非国家的政治联合；东共同体还准备将各成员国选举法相衔接，减少因选举产生的纠纷。

二、中国与东非共同体合作展望

东非共同体虽然没有达到欧盟经济一体化的程度，但经济一体化正在稳步发展。东非国家农业、矿业资源丰富，且矿产资源大多数尚未开发。近年来，东非5个国家的制造业逐渐从“进口替代”型工业向“出口导向”型工业发展，在水果、皮革、棉花、烟草等农副产品加工领域均有投资机会。东非共同体与中国的经济互补性强，合作潜力巨大。中国对东非国家的资源开发主要集中在农业、矿业、林业和渔业资源上；在东非承包工程涉及农业、供水、基础设施等广泛的领域；对东非国家的援助涉及资金、技术、医疗、培训等诸多方面。中国加大在东非共同体的投资、援助及减债力度促进了东非五国的经济发展。东非国家政局稳定，有利于发展对华合作。即将启动的东非共同市场，将有利于中国产品成片开发东非市场。

东非共同体与中国的合作也面临以下现实问题：

1. 东非共同体的运行机制不健全。东非共同体内部合作机制没有形成像欧盟那样的完备体系。东共同体五国的经济发展水平存在较大差异，卢旺达和布隆迪经济发展水平低下，东共同体在一体化进程中，仍面临着一些障碍。

2. 东共同体市场容量有限，共同体内外的经贸往来有局限性。东非五国都是发展中国家，部分成员还是世界上最贫困的国家。五国虽然大都调整了国内经济发展策略，推行自由市场经济和改革开放政策，但各国基本上还是各自为政，各谋其事。由于各国出口的基本上是一些缺乏互补性的初级产品，推动区域合作的动力有限。东非国家贸易逆差突出且市场容量有限，影响了中国与东非共同体贸易关系的发展。

3. 中国与东非国家的经济互补性没有得到充分发挥。中国的工业品与东非五国的初级产品有着天然的互补性。中国出口的产品品种繁多，物美价廉，深受五国的欢迎，而东共同体各国基本上是单一的经济结构。这种贸易不平衡的状况如果长期存在下去，势必影响中国对东非五国的出口。

解决上述问题有待于进一步完善东非共同体合作机制和中国—东非共同体合作机制，使东非共同体经济一体化在循序渐进基础上，推动东非国家经济实现跨越式发展，增强东非国家出口产品的市场竞争力，从而使东非共同体与中国的合作迈上新的台阶。

(责任编辑 任久)

major problems and risks of Indonesia's banking sector include: the level of management is not high, capital asset is not evenly distributed among banks, and foreign capital influx is excessive and real economy constraints are too much.

Person, State and System: the Three Dimensions to Understand Iran Nuclear Stalemate

Tian Wenlin

The US and Iran are the two confronting parties in Iran nuclear crisis. Although Iran is not a peer to the US, it has maneuvered well in the game and has not totally lost ground to the US. This article examines three dimensions, namely person, state and system, to demonstrate the differences of leadership in strategic thinking and capability, the differences of regime in class composition and national volition, and the difference of the two countries in national strength and international morality they enjoy.

The Characteristics of Current African Development and Sino-African Cooperation

Shu Yunguo

The international financial crisis has exerted serious impact on the world pattern of both politics and economy, initiating a period of economic upheaval, system change and pattern adjustment never seen before. Such a change of international situation has certainly brought impact on Africa and made Africa present some new features in its development, which can be seen as the testimonies of Africa's unity for strength and ownership of development. We should seize the opportunity to extend Sino-African cooperation to full scale.

The Realization of the MDGs: Africa's Ownership and International Cooperation

Li Anshan

Africa's realization of the MDGs is of great significance for the world development. Nonetheless, what the international community can or must do to help Africa realize the MDGs calls for deep reflection. When investing in, providing aid for and sharing experiences with Africa, one must abide by the right international rules, namely mutual respect, mutual benefit and mutual complement.

On Media Exchange and Cooperation between China and Africa

Wang Nan, Li Xinfeng

Since the beginning of the new century, China's traditional and friendly cooperation with Africa has made a further progress. Especially, since the introduction of FOCAC, the bilateral cooperation has made new progress in both scale and depth, particularly in the fields of politics, economy, culture and social interactions. To the contrary, exchange and cooperation in media between China and Africa is relatively lagging behind. Currently, there do exist both the basis and conditions for media exchange and cooperation between China and Africa and the space for its further development is broad.

Regional Cooperation in East Africa and the Prospect of China's Cooperation with the EAC

Wang Wei

The regional cooperation in East Africa is undergoing a gradual and orderly development process from custom union to common market and further to monetary union. To face the challenges presented by the economic globalization, the East African nations have come closer together for strength and accelerated the development of regional cooperation in the new century. Once the common market of the EAC is established, it will provide extensive low cost goods and services for the consumers in the region and offer a broader prospect for China to further its cooperation with the regional body.