

美韩同盟关系的演变和前景

■ 宋莹莹 / 文

近年来，随着美、韩两国对外战略和政策的调整，在六方会谈进程搁浅、韩朝关系趋冷、美国高调重返亚太地区的背景下，一度被认为“不符合时代潮流”的美韩同盟关系逐渐升温。特别是2010年，在应对“天安”号事件和延坪岛炮击事件的过程中，美韩两国频频举行高水平的联合军事演习，展开一系列紧密互动，同盟关系显著提升，其战略意图和走向引起周边国家的密切关注。

由紧而疏：从“美主韩从”到“对等伙伴”的演变

美韩同盟的建立缘于朝鲜战争，其标志是1953年10月双方签署的《共同防御条约》。为遏制苏联在远东的扩张，同时鉴于韩国在东北亚地区的重要战略地位，美国把韩国纳入其东北亚战略体系中，使韩国成为其在远东地区遏制社会主义国家的重要基地。同时，韩国出于维护自身安全的利益考量，而选择同世界上最强大的国家结盟。共同的利益需要驱使美韩走到了一起。

自形成至今的50余年里，美韩同盟受国际政治格局变化、美国全球战略调整和韩国综合国力发展、朝核因素等影响，在结构上经历数次调整，

发生了很大变化。

20世纪五六十年代，美韩同盟的主要特征是“美主韩从”。由于《共同防御条约》的签订完全取决于美国的意愿，美国在同盟关系中占据主导地位，完全掌握战时作战指挥权，全面影响和控制韩国军政。而韩国对美国也表现出了高度依赖性，在国家安全、对外交往、经济重建等领域完全依赖于美国的政治支持和无偿援助。截至60年代末，美国共向韩国提供了40多亿美元的直接援助，占韩国财政收入的三分之一。期间，驻韩美军兵力也一度达到22万人之多。

20世纪七八十年代，美韩同盟关系进入“双边互助”期。1969年7月“尼克松主义”出台，美国根据国际局势和自身力量变化对其外交战略进行重大调整，着手收缩在韩军事力量，单方面宣布减少在韩驻军。卡特政府上台后，美国又借人权问题对韩国军政府施压，阻止韩国秘密发展核武，并于1978年终止了对韩直接军事援助，美韩关系降温。另一方面，韩国的主体意识大大增强。随着80年代中期韩国经济高速发展和国际地位的提高，同时期美国经济也出现衰退，韩国开始突破“唯美”外交束缚，大力推进多元外交和“自主国防”，

推动美韩同盟逐步向联合防卫的伙伴关系发展。1990年韩国开始分担驻韩美军费用。1994年韩军从美军手中收回平时作战指挥权。

1998—2008年金大中、卢武铉两位中左翼总统执政期间，美韩同盟逐步向“对等伙伴”方向发展。金大中推行对朝和解合作的“阳光政策”，主张在南北互信的基础上摆脱外来力量的支配，加强朝韩的自主性，这意味着削弱美韩同盟的作用，美韩间矛盾开始凸显。而美国小布什政府上台后，对克林顿政府的与朝对话政策改弦更张。“9·11”恐怖袭击事件后，美国把朝鲜列入“邪恶轴心国”，进一步加强了对朝强硬政策。美韩对朝政策的不同步使双方出现信任危机，动摇了美韩同盟的基础。

卢武铉政府比金大中政权更加强调整“民族共助”和“自主国防”。上台之初便誓言调整对美关系，主张减少对美依赖，谋求将美韩同盟“建立在更平等、更合作的基础上”，主张韩国作为主权国应享受应有的权利，不允许出现无视韩国意愿的单方面决定和行动；强调为美韩同盟发展，有必要进一步采取措施促进“同盟关系现代化”，即超越冷战时期的美韩军事、政治关系，以实现东北亚地区的

和平稳定为目标,重新调整美韩两国在该地区所扮演的角色作用,建立全面发展的同盟关系。2006年,韩国与美国正式启动收回作战时指挥权的谈判,并达成减裁驻韩美军协议。美国开始大幅裁减驻韩美军,一度计划把兵力由3.7万人减至2.45万人。

峰回路转:军事同盟向 “全面战略同盟”扩展

在朝核问题导致半岛安全局势屡现紧张、自身经济增长乏力等背景下,韩国国内政治钟摆开始向右倾斜。2008年2月,以李明博为代表的韩国保守势力上台后,为找回“失去的十年”,竭力修复美韩关系,以实用外交积极迎合美国外交安全政策,对朝鲜奉行强硬政策,恢复美韩日对朝政策协调,全面参与防扩散安全倡议,在地区导弹防御系统上与美国加强合作,积极参加美国主导的国际反恐等行动,有关政策得到美国的欢迎和支持。在双方一系列加强军事、安全等领域合作举措的推动下,美韩同盟关系峰回路转,得到迅速恢复和巩固。2008年4月李明博访美,韩美双方建立“21世纪战略同盟关系”,商定在“价值同盟、互信同盟和和平同盟”的原则基础上,把传统的军事同盟关系提升为全方位的“战略同盟关系”。2009年初奥巴马总统上台后,美韩关系更趋紧密。2月美国国务卿克林顿访韩,提出与韩国建立“更全面的战略同盟”。6月李明博再度访美,双方签署《美韩同盟未来展望》的联合声明,决定将构筑双边、地区乃至全球范畴内的“全面战略同盟”,美国并在元首层面上以书面形式向韩国提供包括核保护伞在内的“延伸威慑”。11月,奥巴马首次访韩,双方

强调目前双边关系处于最佳水平,一致表示将把同盟关系发展为“21世纪战略同盟”。

2010年,朝鲜半岛先后发生震惊世界的“天安”号事件和延坪岛炮击事件。两起事件的发生使韩军独立作战指挥及应对朝鲜“安全威胁”能力饱受民众批评质疑,韩国内对朝鲜“威胁”认知上升,通过加强美韩同盟寻求安全保障的呼声日益高涨。2010年6月,美韩两国总统达成协议,把战时作战统治权移交到韩国军队的时间由原定的2012年4月17日推迟至2015年12月1日。7月,两国在首尔举行首次外长、防长“2+2”会谈,商定将为应对包括来自朝鲜在内的任何威胁,保持迅速的联合防御能力,并继续在双边、地区乃至全球范围内深化同盟合作。

各取所需:未来美韩同盟 还将在存续中调整

尽管美韩同盟受到国际格局变化和民族意识觉醒的冲击,朝核问题、南北关系及东北亚大国关系等也都直接影响着美韩战略选择,变数始终存在。但在韩国保守政权执政时期内,韩美同盟纽带难以松动,并将在可预见的未来继续深化和发展。

一是因为美韩有着相同的政治体制和价值观念。韩国政治制度由美“嫁接”而来,两国意识形态相同;执政保守势力的中坚力量大多由美国培养,对美国有着特殊感情;美韩在针对国际和地区安全事务上的认知总体趋同,同盟的维系和发展有着牢固基础。

二是因为美韩两国利益有诸多契合之处。于美而言,第一,东北亚是中美日俄等大国战略利益交汇点。奥

巴马政府提出“重返亚洲”战略,有意加强在东北亚地区的军事存在,遏制中、俄等新兴大国,夺回地区事务主导权,韩国首当其冲成为其拓展东亚乃至亚太地区战略利益的基地。第二,包括核扩散问题在内的朝鲜“潜在威胁”依然存在,在朝鲜不断采取边缘战术的情况下,美国更需进一步加强与韩国的军事合作,共同压制朝鲜。第三,美国可利用韩国在政治、安全上对自己更加倚重之机,在对韩经贸合作中强化主导地位,间接助力国内经济复苏。

于韩而言,首先,韩国认为朝鲜未来政治走向不明,南北激烈对峙对韩国本土安全造成极大挑战。韩国“自主国防”尚需相当时日,仍需同盟维护自身安全。其次,美国军事存在有助于实现东北亚地区战略势力均衡,韩国可借此制衡周边大国。再次,韩国需要借助美国的全球影响力提升其国际地位和地区地位,谋求更大的话语权。最后,美韩贸易及美国在韩的直接投资在韩国经济中占据举足轻重的地位,同盟关系可为韩国经济发展发挥护航作用。巩固美韩同盟仍是韩国对外政策的支柱和实现国家利益的重要工具。

当前,东北亚地区战略格局正处于复杂而深刻的变化中,主要国家之间的关系不断调整,朝核问题和半岛形势紧张加剧、不确定性因素增加,地区安全局势更加敏感,区域合作变数增大。美韩拉近同盟关系,将不可避免影响朝鲜半岛局势演变,为东北亚地区的政治安全环境和力量格局带来深刻复杂影响,使这一地区的冷战化色彩更加浓郁。在此背景下,东北亚地区的和平与发展面临新的考验。■

(责任编辑:李瑞蔚)