

【中阿合作战略研究】

建立中阿自由贸易区的可行性分析与对策研究

刘雅静

(中共宁夏回族自治区委党校 公共管理教研部, 宁夏 银川 750021)

摘要: 建立自由贸易区已经成为世界各国和地区扩大国际贸易,吸引外国资本,解决区域经济问题并促进国家或地区整体发展目标而普遍采用的方法。建立中阿自由贸易区,将中阿经贸合作进一步升级,展开更深层次的合作,不仅是切实可行的,也是惠及后世的政策。

关键词: 中阿自由贸易区; 经济互补性; 贸易自由化

中图分类号: F125.4

文献标志码: A

文章编号: 1008-2921(2012)02-0067-03

贸易自由化是当今国际经济发展的主题之一,作为自由贸易的一种重要形式,建立自由贸易区已经成为世界各国和地区扩大国际贸易,吸引外国资本,解决区域经济问题并促进国家或地区整体发展目标而普遍采用的方法。自由贸易区是指两个或两个以上的国家通过签订自由贸易协定,在自由贸易区内取消它们之间的关税和非关税贸易壁垒,使区域内各成员国的商品可以自由流通,但各个成员国又可以保持独立的对区外非成员国的贸易壁垒的制度安排。中阿经济贸易领域的合作逐年攀升,2009年中阿贸易额已超过1000亿美元,因此,抓住这个契机,建立中阿自由贸易区,将中阿经贸合作进一步升级,展开更深层次的合作,不仅是切实可行的,也是惠及后世的政策。

一、建立中阿自由贸易区的可行性分析

(一) 中阿在彼此对外战略中的地位明显提升

当前,中阿双方在战略上都将对方视为重要合作伙伴之一。中阿合作论坛也由阿拉伯国家最早倡议建立。2001年,穆萨秘书长向中国递交了《阿拉伯—中国合作论坛宣言》草案。阿方此举得到了中国的积极响应,从而使论坛由设想变为现实。穆萨秘书长在第二届中阿论坛部长级会议开幕式上强调,中阿合作是阿盟工作日程上的“战略核心”。长期以来,中国政府一直非常重视发展与

阿拉伯世界的关系,视之为传统友好伙伴,以及第二世界外交的重要组成部分。近年来,随着中国的日益发展,以及中国利益在中东地区的不断扩展和影响力的扩大,中国对阿拉伯世界的重视程度进一步提高,并将中阿友好合作关系提升到战略高度,扩大合作领域,深化合作内涵。在加强与22个阿拉伯国家的双边合作,与多个阿拉伯国家建立战略伙伴关系的同时,中国决定加强与阿拉伯世界的集体合作,并启动中国与海合会的自由贸易谈判,重点深化与海合会国家的战略合作。

(二) 中阿双方都处于快速发展时期,经济发展势头良好

中国经济已连续保持30年的快速增长,年均国内生产总值增长率长期居于世界前列。中国已成为世界最大的新兴市场、世界第二大石油消费国和世界第二大石油进口国,且正日益成为重要的海外投资国。中国经济快速发展已成为不争的事实。与此同时,近年来阿拉伯国家在推进经济改革、实现经济多元化和发展对外经济方面也迈出了坚实的步伐。近年来,受全球经济增长以及国际石油价格持续上涨的双重推动,阿拉伯国家经济发展步入快车道,尤其是海湾国家进入了新的黄金发展期。从外贸情况看,大多数阿拉伯国家也保持较快增长。此外,22个阿拉伯国家中已有一半以上加入了世界贸易组织。

收稿日期:2012-01-10

作者简介:刘雅静(1974-),陕西西安人,中共宁夏回族自治区委党校公共管理教研部副教授,主要从事政府管理研究。

(三) 中阿经贸合作蓬勃发展

随着中阿经贸合作的迅速发展,两国之间经济贸易额不断递增。2004年1月30日中国与阿拉伯国家联盟之间正式成立“中国阿拉伯国家合作论坛”,论坛的宗旨是“加强对话与合作、促进和平与发展”。双方关系进入全面战略合作伙伴新阶段。论坛成立的2004年当年,中阿双方的贸易额仅为364亿美元,到2008年已达到1328亿美元,2009年双方贸易额尽管受金融危机的影响,但仍然达到1074亿美元,提前两年实现了双方预定在2010年底贸易额达到1000亿美元的目标。双方相互投资的扩大和经济贸易的发展,不仅有利于加深经济技术的互补合作基础和贸易发展潜力,而且对推进建立中阿自由贸易区,拓展各成员国的经济发展空间,实现加速发展和互惠共赢的目标,进一步深化在投资、贸易等方面的合作具有重大现实意义。

(四) 中阿之间存在较强的经济互补性

中阿都是发展中国家,但双方经济结构存在明显差异,中阿经济实际上存在较强互补性。首先,中国自1993年成为石油净进口国以来,对石油和天然气能源的需求随之快速增长,目前已成为世界上石油消费的第二大国,来自中东16个阿拉伯产油国的石油进口占中国石油进口总额的60%以上。因此,中阿双方的能源合作空间巨大,前景广阔。其次,海湾阿拉伯国家是目前世界上拥有外汇游资最多的地区,具有巨大的融资市场和投资市场。近年来世界油价暴涨,海湾产油国获得了大约2万亿美元的外汇储备。这些外汇储备和游资除了少量在阿拉伯国家内部投资消化外,大量资金亟须寻求投资市场。而中国是当今世界投资回报率最高的第一大投资市场,因此,中阿间的投融资合作具有巨大互补性和广阔的合作空间。再次,中国和阿拉伯世界都是当今世界的两大商品生产与消费市场,双方在这两大市场的合作方面潜力巨大。此外,中东阿拉伯世界也是中国劳务输出最早、规模最大的地区,双方在人力资源市场方面的合作潜力巨大。

二、建立中阿自由贸易区的对策建议

(一) 遵循科学的原则

中阿自由贸易区建设应在遵循自由贸易区建设一般规律和原则的基础上进行。从中阿双方实际出发,应遵循以下基本原则。

第一,平等互利、民主协商原则。中国和阿拉伯国家之间社会制度和意识形态各异,经济体制

和经济运行机制差别较大,经济技术基础和经济结构各不相同,经济总量和人均国民收入高低悬殊,应遵循平等互利、民主协商的原则,通过对话和协商,求同存异,相互尊重,信守诺言,在合作中共同发展。

第二,循序渐进、稳步发展原则。虽然签订中阿自由贸易区协议的条件已经成熟,但在目标模式确定以后,应循序渐进,分步实施,稳步发展。首先在重点产业、重点领域实行合作,逐步扩大;同时,遵循WTO的规则,相互减让关税,削减非关税壁垒,扩大双边贸易,共同努力推动中阿贸易在发展中逐步实现平衡;在垂直分工与水平分工并存的情况下加强协作,积极发展水平分工。

第三,双赢原则。在建立自由贸易区的历史进程中,中阿双方既要利用中阿自由贸易区协议发展自己,又要以自己的发展带动和促进对方的发展;既要考虑自身利益,又要充分考虑和照顾对方利益,在共同利益结合点上搞好合作,使双方都获得比较利益,得到好处,随着“贸易创造效应”和“贸易转移效应”的实现,实现双方经济社会的共同繁荣。

第四,坚持开放包容原则。中阿自由贸易区在建设过程中和建成以后,都应坚持开放包容的原则,不搞封闭的、排他的和针对第三方的行动。因此,应充分考虑和照顾其他国家特别是大国在西亚乃至中东地区的利益,增进这些国家对中阿自由贸易区的理解和支持。

(二) 制定和实施切实可行的措施

第一,统筹规划,全面安排。有无规划和规划是否科学合理,是关系到自由贸易区协议谈判和建设能否顺利进行的前提,是建立和发展自由贸易区的关键。只有制定和实施科学合理的规划,才能指明方向,展示前景,规范行为,保证自由贸易区协议谈判的顺利进行,才能充分调动各方面积极性推动自由贸易区的建设。欧盟、北美、东盟自由贸易区建设之所以成功,原因之一就是制定和实施了科学合理的规划。根据中阿双方领导人达成的共识,双方已经完成经贸合作中长期规划联合研究,并签署了最终报告。这对中阿双方经贸关系的长远发展具有重要意义,相信双方会共同努力落实研究成果。但是,经贸合作规划不等于建立自由贸易区规划。中阿双方应共同研究制定建立中阿自由贸易区的规划,全面安排谈判和建设问题。明确谈判的内容、程序、方法和步骤,指明建立自由贸易区的方向,制定原则和具体措

施,规范双方在谈判和建设中的行为。建议中阿双方政府派官员组成领导小组,在领导小组的领导下,组织精干专家,共同研究,尽快制定出科学合理的规划,作为纲领性文件执行。

第二,不断加强经贸合作,推动自由贸易区的建立。中阿经贸合作和中阿自由贸易区建设是相互联系,相互依存,相辅相成的。经贸合作是建立自由贸易区的基础,没有经贸合作的又好又快发展,就谈不上自由贸易区的建立。中阿自由贸易区的先行基础就是发展中阿经贸合作。当务之急,是在原有基础上,不断加强中阿经贸合作,以此推动中阿自由贸易区的建立。要遵照中阿双方政府达成的协议、共识,尽快消减关税税率,消除非关税壁垒,进一步发展双边贸易,调整和优化贸易结构,促进双边贸易又好又快发展。进一步发展相互投资,加强双方在移动通信、石油储备、资源联合开发、可再生能源、知识产权保护、食品安全及质检、物流、劳务等领域的合作;同时加强在环保产业、沙尘暴监测、环境保护领域的交流与合作;还要积极推进双方金融市场的改革和开放,加强在国际和区域金融机构中的协调和合作。阿拉伯国家的企业应积极参与到中国的西部大开发、东北振兴和中部崛起中来,使之成为中阿经贸合作的新增长点。同时,有实力的中国企业也应积极到阿拉伯国家投资创业,支持其现代化建设。

第三,建立官、产、学论坛信息交流机制。充分联合官、产、学三方的力量,在更多的层面上开展中阿对话合作机制,制定可行性研究方案,避免走弯路。在国际区域经济合作中,企业、非政府组织的作用越来越受到重视。应充分发挥民间交流的作用,采取官民并举的方式,在更多层面上开展对话、合作。在进行中阿自由贸易区谈判之前,由

学者和产业界的代表就贸易自由化条件下的中阿双方产业分工和重组等一些敏感问题进行对话,对加快经济一体化进程将具有建设性的意义。这是由于企业家不仅关心贸易自由化的宏观经济影响,还更加关心对产业结构的影响,他们更愿意与对方国家的同行交换意见。同时,这种交流如果由研究机构来组织,学者们的参与也可以起到润滑剂的作用,可以开阔思路,避免对话成为一种商业谈判。当然,这种对话并不需要在所有部门中进行,而是要选择那些在自由贸易化过程中对双方都十分重要且敏感的产业部门,如钢铁、石油、农产品和服务业等部门。虽然学者们和产业界代表参加的对话不一定能马上达成共识,但信息交流和建设性方案对参与者和双边政府是非常有益的,可以让人们知道,在组建中阿自由贸易区的道路上还存在哪些障碍和问题,以及克服障碍最终走向成功的可供选择的方案。

三、结论

综上所述,以中阿之间的经济贸易合作推动未来建立一个中阿自由贸易区,是中阿之间应对未来挑战的一种积极探索。中阿自由贸易区是一条实用而又实际的道路,它能将中阿的经济体编织在一起。当中阿经济互相依赖互相交织在一起时,它们将拥有一个共同的未来。总体上来说,中阿共建自由贸易区既是区域经济发展的大势所趋,也是中阿实现经贸合作、促进共同发展的必然选择。因此,中阿双方应把建立中阿自由贸易区作为首选,尽快进行中阿自由贸易区协议的谈判,确定合理的目标模式,遵循科学的原则,制定和实施切实可行的对策措施,推动中阿自由贸易区建设的顺利进行。

Feasibility Analysis and Study on Establishing Sino-Arab Free Trade Area

LIU Ya-jing

(*Education and Research Dep. of public management, the Party School of the CPC*

Ningxia Hui Autonomous Region Party Committee, Ningxia 750021, China)

Abstract: Free trade area are popular used in expanding international trade, attracting foreign capital, solving regional economic problems and promoting development for countries. To establish Sino-Arab free trade area, further escalate economic and trade cooperation, expand deeper cooperation are both feasible and meaningful.

Key words: Sino-Arab free trade area; economy complementary; trade liberalization

责任编辑:吴 静