

承前启后的中朝经济合作关系

朴健一*

【提 要】本文考察中朝经济合作关系形成和发展的历史过程，探讨冷战后中朝经济合作关系的调整，讨论中朝经济合作关系的现状和结构性特点。

【关键词】中朝经济合作，历史过程，冷战后调整，现状和特点

21 世纪以来，中朝经济合作不断深化，为两国带来了实际利益，也引起了越来越大的国际关注。本文首先考察中朝经济合作关系形成和发展的历史过程，然后探讨冷战后中朝经济合作关系的调整，最后讨论中朝经济合作关系的现状和结构性特点。

一 中朝经济合作关系的形成和发展

（一）中朝经济合作关系的基础

1945 年 8 月日本宣布无条件投降。在朝鲜半岛北半部，共产党领导成立临时政府，着手建立人民民主国家。在中国，共产党决定“建立巩固的东北根据地”，派部队进驻东北；但在美国援助下，国民党军队占领了东北主要城市和交通线。蒋介石发动全面内战后，东北成为国共争夺的主战场。在北朝鲜临时政府帮助下，中国共产党增派军政干部和作战部队东渡黄海，经北朝鲜国境奔赴东北战场。北朝鲜成为连接东北南部和东部战场的主要交通运输线。北朝鲜临时政府还向人民解放军提供了 10 万件武器、数千吨弹药、100 万双鞋、3,000 匹布和大批粮食，指示人民解放军中的朝鲜人部队直接参加了解放战争¹。1947 年底，东北行政委员会和北朝鲜临时政府签订了通邮通电临时协定。

新中国成立后，朝鲜即予以承认和建立外交关系。1949 年 12 月，中朝正式签署通邮、电报电讯和有线电话通讯协定，使之成为两国经济合作的第一个政府间协定。接着，在朝鲜战争爆发后的 1950 年 8 月，两国政府签订了互相交换货物的易货贸易协定。同年 9 月，美国纠集“联合国军”在仁川登陆，将战火烧到了鸭绿江边。10 月，中国人民志愿军赴朝参战，国内掀起了轰轰烈烈的抗美援朝运动。中国人民踊跃参加志愿军，源源不断地组织运输队、担架队和医疗队支援前线。中国人民开展增产节约、捐献武器运动，仅至 1952 年 5 月就捐献了价值 3,710 架战斗机的钱款。

同时，中国为朝鲜运送了大批粮食和物资。1950~1952 年，中国捐送了 1902 车皮又 6 千吨粮食、20 车皮又 313.7 万斤肉类、11 万条毛毯、3.5 万匹布、36 万套棉衣、2.4 万件其它各种衣服、40 万斤棉花、15 万双鞋、81.8 万条毛巾、14 万个慰问袋、127.9 万箱其他物资和 1,828.5 亿元人民币慰问金。东北直接捐赠了价值 5,700 吨粮食的钱款、20 车皮猪肉、15 万条毛巾、2 万套衣服、30 万盒香烟、2.5 万个慰问袋和大批干粮。中国邀请了 2.1 万朝

* 作者朴健一，中国社会科学院亚洲太平洋研究所外交安全室研究员、东北亚研究中心主任，主要从事朝鲜半岛问题、东北亚国际关系、中国周边外交安全研究。

1 “朝鲜全面公开对友好国家的军事支援”，朝鲜新报（www.korea-np.co.jp），2000 年 4 月 3 日。

朝鲜战争孤儿到东北代为抚养。“联合国军”施行细菌战后，中国派出了防疫队和医疗队，运送了大批药品和器材给朝鲜。中国人民志愿军节衣缩食，帮助朝鲜恢复生产和重建家园²。

（二）中朝经济合作关系的确立

停战后，朝鲜政府与苏联、东欧国家和中国政府商谈援助战后恢复建设。1953年11月，中朝政府发表了中国为朝鲜提供援助的公报。中方决定，将其自1950年6月25日朝鲜战争爆发至1953年12月31日援助的一切物资和费用，无偿地赠予朝方；1954~1957年中方向朝方无偿赠送8万亿元人民币，用于恢复国民经济。两国商定，中方用此款项供应朝方以煤炭、布匹、棉花、粮食、建筑器材、交通器材、金属制品、机器、农具、渔船、纸张、文具、日用品等物资；中方协助朝方修建战争破坏的铁路系统，从上述款项拨款供应机车、客车和货车。中方接受朝方提议，同意朝苏合营的航空会社航线经过中方东北境内。双方还商定，由朝方派遣技工和技师前来中方实习，并由中方派遣技工和技师前往朝方协助工作。中方同意，接受朝方派遣大学生来华学习³。

同时，中朝政府缔结《中华人民共和国和朝鲜民主主义人民共和国经济及文化合作协定》，正式确立了双方经济合作关系。它规定，“缔约双方保证在友好互助和平等互惠的基础上，巩固和发展两国之间的经济及文化关系，彼此互相给予各种可能的经济和技术援助，进行必要的经济和技术合作，并努力促进两国文化交流事业”。“为实现本协定起见，缔约双方将由两国有关经济、贸易、交通、文化、教育部门，根据本协定，分别缔结具体协定”。“本协定应尽快批准，并自批准之日起生效，其有效期为10年”。“本协定如在期满前1年未经缔约任何一方通知废止时，则将自动延长10年”⁴。

中朝经济合作关系是与社会主义阵营多边合作机制同时确立的。但前者基于两国人民在长期革命斗争中相互提供无私帮助的历史。与苏联同意朝鲜延期偿还战争援助相比，中国将战时援助改为赠与。与苏联东欧国家仅提供战后援助有别，中国同朝鲜签订了长期的经济及文化合作协定，以法律形式确立了双方的经济合作关系。苏联东欧国家对朝鲜的援助，主要是为了保障重工业的恢复和发展；而中国对朝鲜的援助，大部分用来恢复和发展交通运输、轻工业和农村经济，直接改善和提高人民生活。这些重要的特点，决定了此后中朝经济合作关系发展的基本方向。

（三）中朝经济合作关系的发展

中朝经济及文化合作协定签订后，两国经济关系在社会主义阵营多边合作与中朝双边合作框架内发展，并呈现出阶段性特点。

1. 朝鲜战后恢复和社会主义基础建设时期（1954~1960年）

1954~1957年为朝鲜战后恢复时期，也是社会主义阵营集中对朝提供援助时期。其间，中朝经济合作主要围绕着执行中方8万亿元人民币援助，从铁路、邮政、货币领域展开，并正式开始了两国的易货贸易。

1954年，中国、苏联、朝鲜等9个社会主义国家决定开展国际铁路联运，中朝签订了国境铁路、互换邮政包裹、货币比价等协定，以及边境货币兑换和非贸易汇兑议定书。从当

2 “中国人民发挥高度的国际主义友情，三年来以大批物资援助朝鲜人民”，《人民日报》，1953年8月4日。

3 《中华人民共和国政府和朝鲜民主主义人民共和国政府代表团谈判公报》，《人民日报》，1953年11月24日。

4 《中华人民共和国和朝鲜民主主义人民共和国经济及文化合作协定》，《人民日报》，1953年11月24日。

年起，中国对朝分批地派遣了建筑、造船、焊接、水泥、珐琅、玻璃、陶瓷、织绸、日用品等方面的大量技术人员和工人，接收了数千名朝鲜技术人员和实习生到国内企业，学习炼钢、铸造、造船、建筑、修筑铁路、制造肥料、纺织、印染、缫丝、印刷、制革、木材加工、制造罐头、制烟等专业知识。大批建筑器材、交通器材、金属制品、货车、机器、化工原料、纺织器材、煤炭、布匹、纸张等援助物资从中国调运到了朝鲜。1957年底，中国提供的8亿元人民币无偿援助顺利执行完毕。

在此期间，根据经济及文化合作协定，中朝签订执行年度易货贸易议定书，使双方贸易迅速增加。1954年，中国对朝提供了价值3万亿元人民币的煤炭、渔船、建筑材料、机器、工业原料等货物，朝鲜对华提供了电力、矿产品、海产品、药材等货物。到1957年，中国供应了粮食、棉花、棉纱、棉布、煤炭、原盐、钢材、化学工业原料、纸张、建筑材料等货物，朝鲜供应了铁砂、矽铁、工具钢、山形钢、有色金属、水泥、电石、水果、海产品和土特产品等货物。

1958年，朝鲜进入社会主义基础建设时期，中朝经济合作向更为平等的方向发展。当年，中国供应了煤炭、焦炭、棉花、棉纱、棉布、各种机器、钢轨、大豆、化工原料等货物，朝鲜供应了生铁、铁砂、钢锭、高速工具钢、碳素工具钢、电解铜、电解铅、电解锌、硫酸肥料、海产品、药材等货物，双方贸易额同比增加了50%以上，比1954年增加了10倍。在此基础上，双方签订了1959~1962年长期互供主要货物协定，规定中方供应煤炭、棉花、棉纱、轮胎、炼锡、压延钢材、锰铁、硫磺、石蜡、石膏等物资；朝方供应铁矿石、铜、铅、锌、高速钢、碳素工具钢、电石、人参、海产品等物资。双方还决定，合资兴建鸭绿江云峰水电站，朝方建设费用之半数由中方提供长期贷款，朝方自1963年起分10年以货物偿还；中方向提供另一笔长期贷款，用以朝方从中方购买纺织和水泥纸袋厂设备，朝方自1961年起分10年以货物偿还；中方向朝方供应建造轴承滚珠、绢纺织、面粉和制糖厂成套设备和机器。由此，中朝经济合作超越单方援助和易货贸易，向共同开发大型建设项目和金融合作拓展。

根据长期互供主要货物协定，从1959年起，中朝签订执行了年度易货议定书。与此相适应，1959年双方签订了非贸易支付货币比价和清算协定、边境货币兑换议定书、非贸易汇兑议定书、航空运输协定、航空运输互相服务协议定书、民航部门技术合作议定书和黄海渔业协定。翌年，双方签订了中朝贷款和提供成套设备和技术援助协定，规定1961~1964年中方给予朝方4.2亿卢布贷款，以援建橡胶轮胎厂、无线电通讯器材厂和日用品生产企业，还规定中方向朝方提供棉纺织和无线电设备等。同年，双方还签订了国境河流航运合作协定，辽宁省和平安北道之间建立了地方联系。

2. 朝鲜全面建设社会主义时期（1961~1974年）

1961~1974年为朝鲜全面建设社会主义时期。这一时期发生的古巴导弹危机、中苏矛盾公开化、韩日建交、中国开始“文化大革命”、美国侵略越南、朝鲜捕获美国“普韦布洛号”武装间谍船、中苏珍宝岛武装冲突、中美关系解冻等一系列重大国际事件，促使朝鲜加快经济建设，以保持对韩国的竞争优势。

1961年7月，中朝政府签订友好合作互助条约，将双方关系提升到了前所未有的高度。同年，根据中国对朝提供成套设备和技术援助协定，双方签订了中方援建一批日用品生产企业的议定书，确定中方为朝方援建金笔厂、针织厂和橡胶制品厂，提供成套设备、技术援助和发展轻工业所需的单项设备。翌年，中朝政府将期限由原来的4年延长为5年，签订了1963~1967年长期互供主要货物协定，确定中方供应燃料、矿产品、农产品、化工产品、黑色金属、成套设备等主要物资，朝方供应矿产品、黑色和有色金属、机器设备、化工产品、

海产品、纺织品等主要物资。双方还签订了通商航海条约。由此，中朝贸易步入更加稳定发展的轨道。1964年，上海与南浦之间的海上航运开始运营。

1968~1976年，正值中国“文化大革命”，中朝未能签署长期互供主要货物协定，而是逐年签订执行了互供货物议定书。1971年和1973年，两国签订了经济合作协定和经济技术合作协定，但未能改变这种局面。因而，1972年双方贸易额仅比1963年增加了50%。在此期间，双方签订了渔业互助合作协定和地质经济技术合作协定（1972年），竣工了两国共建的“中朝友谊输油管”（1976年）。

3. 朝鲜实现全社主体思想化时期（1974~1989年）

“十年动乱”后，中朝政府相继签订了1977~1981年和1982~1986年长期易货贸易协定。朝鲜从1978年起强调发展对外贸易、搞活对外经济交流，为发展中朝经济合作带来了新契机。在此背景下，中朝签订了有关办理两国贸易、非贸易支付结算和货币兑换办法的协定（1982年）、吉林和黑龙江两省对日本的部分进出口货物经朝鲜清津港转运的委托合同（1983年）。1984年9月，朝鲜实施《合资经营法》、《合资会社所得税法》和《外国人所得税法》，中朝经济合作环境进一步改善。这一年，吉林省和两江道合作建成长白~惠山跨境公路大桥，双方政府签订了领事条约。1985年，关于中方向朝方提供经济援助的协定签字。

1987~1991年，根据两国签订的长期易货贸易协定，中方提供了炼焦煤、石膏、原油、轮胎等产品，朝方供应了无烟煤、水泥、钢板、红参等货物。在此期间，中朝合资在鸭绿江兴建了太平湾和渭原水电站（1987和1990年），启动了丹东至新义州的自费旅游（1988年），成立了政府间经济贸易科技联合委员会（1989年），在平壤设立了“中朝友谊电子计算机技术人员培训中心”（1991年）。

二 冷战后中朝经济合作关系的调整

随着冷战结束，国际形势发生了重大变化。邓小平南巡讲话启动了中国新一轮改革开放。朝鲜回应联合国开发计划署（UNDP）图们江下游地区开发计划，宣布在与中国和俄罗斯毗邻的罗先地区设立自由经济贸易区。据此，1992~1993年中朝签订新的贸易协定，决定将延续40多年的易货改为国际通行方式，推进边境贸易合作，促进双方边境地区的发展。与此相适应，两国在邮政通讯、铁路运输、河海航运、航空服务、水利水电、货币金融等领域，也开始重签合作文件。结果，1993年双方贸易额同比增长29.5%，达到了创纪录的8.9亿美元，边境贸易脱颖而出。同时，中方边贸企业开始在平壤和罗先投资，朝方在北京、丹东、延吉等地开设了餐馆。

然而，与中国改革开放日新月异相比，朝鲜国内外形势急转而下。东欧和苏联社会主义体系的崩溃，使朝鲜骤然失去了石油、焦炭、棉花、橡胶等战略物资的主要进口来源。美国以朝核开发疑惑为由，继续对朝进行全面制裁和封锁，阻止朝加入世界银行等国际金融机构。1994年7月朝鲜国家主席金日成病故，使韩国断定朝不日崩溃，大肆推行和平演变之策。加上从1995年起，朝鲜连续三年遭受历史上罕见的海啸、洪涝和干旱，使粮食产量不足平年之半。结果，朝鲜落入能源、粮食、原材料严重短缺的困境，企业开工率降至30%以下。在此情况下，中朝贸易额大幅下降至1999年的3.7亿美元，双方经济合作进入了中方向朝方提供大量援助的非常时期。仅在1995~1999年，除按既定协议提供援助外，中方向朝方提供了价值5,000万元人民币的物资、62万吨粮食、2万吨化肥、8万吨石油、40万吨焦炭等无偿援助。

随着1998年9月金正日出任国家最高领导人，朝鲜提出“建设主体社会主义强盛大国”

的发展战略，确立了立足于本国自然资源，“优先发展重工业、同时发展轻工业和农业”的经济发展路线。经过一年多时间，朝鲜基本遏制住了经济持续下滑之势。2000年5月金正日访华，接受了中方提出的“继承传统，面向未来，睦邻友好，加强合作”方针。2001年1月，金正日再次访华，参观了上海的发展面貌，为中朝经济合作迈上新台阶开辟了前景。2002年，朝鲜经济进入稳定恢复和发展轨道，中朝贸易额回升到7.4亿美元，边境贸易额占了其中的25%。同年11月，金日成和金正日参观过的中国熊猫电子集团有限公司，与朝合资兴建了年产13.5万台电脑的“晨曦—熊猫计算机合营会社”⁵。这是中国首家大型生产企业对朝大规模投资。

2003年10月吴邦国访朝，传递了新一届中央领导集体致力于中朝友好的政治意愿，全面阐述了“继承传统、面向未来、睦邻友好、加强合作”的内涵。双方同意大力推动经贸互利合作，鼓励企业间商业往来，探索各种新合作形式。2004年4月金正日访华，中方提出密切经贸关系的建议，得到了朝方积极赞同。同年6月，中朝签订了边境合作协定，为促进两国边境地区的发展提供了保障。以此为基础，2003年和2004年双方贸易额连创历史新记录，分别达到了10.23亿美元和13.85亿美元，中国稳定地成为朝最大贸易对象国。中方主要进口水产品、铁矿石、无烟煤等，朝方主要进口猪肉、原油等。

中朝贸易迅速增长与双方扩大投资相关。2003~2004年，中国企业对朝合同投资额从130万美元增加到了5千多万美元⁶，朝鲜也在北京、上海、沈阳、青岛、丹东等地广设餐馆，在沈阳设立了计算机软件开发公司。鉴于这种情况，2005年3月中朝政府签订了投资优惠和保护协议。同年10月吴仪访朝期间，中方援建的日产300吨浮法玻璃的大安友谊玻璃厂竣工投产，双方就“政府引导、企业参与、市场运作”达成了原则性协议，签订了政府间经济技术合作协定。同时，中国五矿集团公司与朝签订建立合营企业协定，决定共同开发年产100万吨的朝最大的龙登无烟煤矿。天津数字贸易责任有限公司与朝合资兴建的平津自行车合营厂也竣工投产。

2005年10月胡锦涛访问朝，双方签订经济技术合作协定。2006年1月金正日访华，参观考察了湖北、广东、北京等地。中方强调要坚持“政府引导、企业参与、市场运作”方针，充分发挥双边经贸科技联委会的作用，不断开辟新的合作领域和途径，提高经贸合作水平。两国领导人的互访推动了双方经贸关系的发展。2005年11月，中国最大的国有铁矿石进出口企业——中钢集团和通化钢铁集团等与朝达成协议，决定投资70亿元人民币，对亚洲最大的茂山铁矿进行为期50年的开采，每年将100万吨铁矿石运入国内。接着，两国签订了共同开发朝西海油田的协定。结果，中方扩大投资带动了双方贸易额增长。2005年中朝贸易额又创历史新记录，达到了15.8亿美元。中方主要出口矿物性燃料、原油、机械、电器和谷物等，朝方主要出口煤炭、矿石、钢铁、服装和水产品等；边境贸易额占1/3之强，增长了47%。

随着边境贸易和过货量大幅增加，2006年3月和10月，中朝在圈河—元汀、三合一—会宁等边境口岸，相继开设了大大简化通关手续的“绿色通道”。其间，回良玉访问平壤，双方签订了政府间经济技术合作协定。中国国家旅游局批准了琿春—罗先、图们—稳城、和龙—大红湍郡和三池渊等对朝常设边境旅游线路。中国政府批准了图们市在朝稳城郡南阳劳动者区建立边境居民贸易区。中国一家集团有限公司在朝检德矿山联合企业龙兴钼矿，投资兴建了大型选矿厂。至此，中国对朝协议投资累计额达到了1.35亿美元，涉及食品、医药、轻工业、电子、化工、矿山等领域的49个投资项目，其中19项共6,667万美元集中在2006年前10个月。

⁵ “与中国公司合营组装生产的首台国产电脑”，朝鲜新报 (<http://www.korea-np.co.jp>)，2003年3月15日。

⁶ “中国对北投资急速增加，5年内增至50倍”，韩联社 (<http://www.yonhapnews.co.kr>) 援引韩国贸易协会和统一部报道，2005年5月29日。

2006年10月朝鲜进行首次地下核试验，对中国扩大对朝投资产生了负面影响。此前朝鲜成立大丰国际投资集团，加大了吸引中国企业投资的力度，但在核试后的相当长时间内，没有一家中国企业获得对朝投资的许可。即便如此，2006年中朝贸易额又一次创历史最高纪录，达到了18.0亿美元。中方主要出口了石油等矿物能源、猪肉等肉类、电视机等电子产品、机械类、塑料产品等，朝方主要出口了矿石、煤炭等矿物能源和资源、纤维类、鱼类和水产物、钢铁等。

2007年2月朝核问题六方会谈达成《2·13协议》后，连接吉林省青石和朝鲜慈江道云峰的两国第16个口岸正式开通，中朝经济合作重新升温。朝鲜和平汽车集团终止与菲亚特汽车制造商合作，转而同中国汽车厂家联手，组装生产瑞光的三种越野车、华晨的“金杯海狮”微型面包车和“中华—骏捷”、哈飞的“赛豹III”，将其命名为“三千里”、“口哨I”等在朝销售。同年7月，由100多个家电、日用品、纤维和金、银、铜、铁、锡、塑料制品生产企业参加的“第一届平壤中国轻工业产品贸易展”开幕。这也是朝鲜首次为单个国家举办的国家级贸易展览会。随后，中国公布东北老工业基地振兴规划细部计划，透露了要在中国南坪和朝鲜茂山铁矿之间兴建铁矿粉输送管道。同年9月，中朝经贸科技联委会举行第三次会议，讨论了修建琿春—罗先公路，在罗津港设立工业园和保税区，实现琿春与罗先一体化的“中朝路港区一体化计划”。

此后，中朝投资合作势头更加迅猛。唐山钢铁集团和大唐电力集团与大丰国际投资集团分别签订意向书，决定在金策工业园区设立年产150万吨炼铁厂和60万千瓦火力发电站。中矿国际以51%的股份，与蕴藏量为42万吨、日产2千吨的朝最具代表性的惠山青年铜矿共同设立了惠中矿业合营会社，成为中国对朝最大规模合作经营项目。中国一家大型菱镁矿加工企业朝共同成立资本金为3,600万欧元的西海合营会社，共同开发蕴藏量为6亿吨的可露天开采的瓮津铁矿，并建造1.5万千瓦火力发电站、专用码头和炼铁厂。大丰国际投资集团透露，中国国家开发银行与之签订了共同筹资100亿美元，为中国企业对朝公路、铁路、港口等基础设施投资提供贷款。结果，2006年10月~2008年1月，中国对朝投资项目增加到了84个，累计投资额增加约1倍，达到了2.6亿美元。而且，2007年中朝贸易额达到了再创纪录的19.74亿美元。中国出口的主要物品为石油和其它油类，朝鲜主要出口煤炭等化石燃料和各种矿物资源。尤其是，中国从朝鲜进口的煤炭增加了近1倍，朝鲜成为继东盟、澳大利亚之后的中国第三大煤炭进口来源国。

2008年中朝经济合作继续发展。首先，中国人民银行公布边境贸易结算管理暂行规定，允许朝贸易企业在丹东开设人民币贸易专用账户，通过汇款结算贸易贷款，并允许通过这些账户将出口所得的人民币兑换为美元、欧元、日元等其他外汇。这就为每年滞留在朝境内的数十亿元人民币正常回流提供了方便渠道。其次，中国企业继续扩大对朝投资。上海亚明灯泡厂与朝合作成立了平壤亚明照明合营会社，中朝合营的平壤白山烟草合营会社开工兴建，朝鲜允许中国企业在南浦港设立保税加工企业。而且，朝鲜高丽医学科学院寻求与中国企业合作，共同研发保健饮料。还有，中国国家旅游局宣布朝鲜为旅游目的地国，允许中国公民对朝进行团体旅游。这就为中国企业正确地了解朝鲜、扩大对朝经贸合作打开了方便之门。此外，中朝解决了大量中方铁路货车长期滞留在朝境内不归、严重影响货物运输的难题。2008年6月习近平访问朝鲜，双方签订了经济技术合作、航空运输、汽车运输等协定。这一年，中朝贸易额达到了27.8亿美元，连续10年刷新了历史最高纪录。值得注意的是，吉林省在中国对朝出口额中占了一半，改变了过去70%出口经过丹东的局面。这意味着，中朝经贸关系已开始越来越多地与朝东海岸重化工业基地的现代化改建相关。

三 中朝经济合作关系的现状和结构性特点

自 2005 年 10 月中朝确立“政府引导、企业参与、市场运作”方针至 2008 年底，冷战后中朝经济合作关系的调整基本结束。此后，中朝经济合作关系在贸易、投资、边境地区合作和两国省道间合作方面，又出现了前所未有的新局面。

在贸易方面，双方贸易额继续呈上升态势。2009 年中朝贸易额同比有所下降，为 26.8 亿美元。这与当年 5 月朝进行第二次核试、联合国安理会扩大对朝制裁不无关系。但在 2010 年 1~10 月，中朝贸易额同比增长 32.0%，达到 26.9 亿美元，超过了 2009 年全年贸易额，比历史上最高的 2008 年仅差约 1 亿美元。中国对朝主要出口品目为矿物性燃料和矿物油、锅炉和机械类、电子器具和音响及影像设备、车辆及零部件、钢铁、塑料及其制品、人造纤维、化肥、谷物、钢铁制品等，朝鲜对华主要出口品目为煤炭、铁矿石、服装及饰品、钢铁、鱿鱼等软体动物。双方贸易品目正向历史上最稳定时期回归。值得注意的是，从中朝贸易额大幅度增长的 2003 年起，双方贸易逆差不断拉大，由 2,300 万美元增大到了 2009 年的 1.1 亿美元，2010 年 1~10 月更增至 8.7 亿美元。这主要归因于朝鲜对中国货物的需求和支付能力、国际市场上的价格变动等因素。同时，目前中国对朝大型投资集中在煤炭开发、矿山采掘、港口建设等领域，需要投入许多大型机械设备，这就使中国大量地增加了对朝出口。反过来，朝鲜对华出口额之小，反映出目前中国对朝投资还没有到获得显著回报之时。

在投资领域，中国对朝投资主体已从 2002 年前的中小型商业企业，变为目前的大型国营和民营上市生产企业。这些企业的投资项目都具有战略意义，合作对象为朝鲜政府下辖的大型企业，合作期限较长，投资金规模较大。截至 2009 年底，中国五矿集团公司、中国有色矿业集团有限公司、中国滦河国际集团、通化钢铁集团、唐山钢铁集团、中钢集团等大型上市企业，在咸镜北道茂山铁矿、江岸煤矿、五龙煤矿、古乾原煤矿、龙北青年煤矿，咸镜南道德城铁矿、山农矿山，平安北道龙登煤矿、龙门煤矿、宣川煤矿，平安南道 2·8 职业同盟青年煤矿、川成青年煤矿、平安南道龙兴钼矿，黄海北道遂安金矿、银波矿山，黄海南道瓮津铁矿等 20 多个煤炭和采矿企业进行了投资。

在边境地区合作上，中朝之间 16 个边境口岸的建设，促使双方边境贸易形成规模，推动了两国在河道航运、水电站建设、铁路和公路运输、劳务方面的合作，形成了在 1,330 多公里鸭绿江和图们江沿线上两国边境地区全面加强合作，丹东—新义州、通化—惠山、琿春—罗先三个方向均衡发展的新局面。特别是，双方边境地区合作正酝酿突破以往的贸易和旅游局限，走向统筹安排和共同开发。2009 年 10 月温家宝访问朝鲜，双方签署了政府间经济技术合作协定，宣布将共同新建鸭绿江大桥。这座由中方全额投资 17 亿元人民币的大桥，设计全长 20.4 公里，宽 33 米。可见，它的建成将带来丹东—新义州的统筹开发。据悉，朝鲜政府正考虑采用中国黑河模式，以出让 50 年的方式，把新义州所辖的鸭绿江最大的两个沙洲——威化岛和黄金坪交给中国开发。在鸭绿江中上游，中朝共建的望江楼和文鹤两座水电站已经开工。而在图们江下游，中朝已达成协议，决定将罗津港合作建成中转贸易、出口加工、保税等国际物流基地。为此，中方投资修建朝鲜元汀口岸至罗津港的公路，改扩建罗津港现有码头，新建 4 号码头，并将罗津港 1 号码头交给中方使用 10 年。中朝还达成另一项协议，以中方提供 1 千万美元长期贷款，以修复图们—清津港 179 公里铁路为条件，由中方使用清津港 3、4 号码头 15 年。此外，边境地区劳务合作正在向更广阔领域扩展。据统计，在 2009 年正式入境中国的 10.39 万朝鲜人中，5.21 万名是为了在边境地区的饮食业、服装业和 IT 企业务工。

中国省（直辖市、自治区）与朝鲜道（直辖市、特别市、特级市）之间的合作，是目前双方都在积极探索的新途径。东北老工业基地振兴规划，以及辽宁沿海开发带、以沈阳为中心的城市群、中国东北和俄罗斯外贝加尔—远东地区的合作、长吉图先导区、大兴安岭生态保护区等国家级规划的相继出台，为扩大中朝经济合作提供了战略性新机遇。2010 年金正日两次访华，重点考察了大连、天津、北京、吉林、长春、哈尔滨等地的机械制造、轨道交

通、化工、食品加工、渔业企业和农业项目。金正日表示，东北与朝接壤，山川地貌相近，工业结构相似。朝方要加强同东北的交流合作，认真研究中方的做法和经验。中方也强调，愿同朝方本着“政府主导、企业为主、市场运作、互利共赢”原则，努力发展经贸合作。为此，双方要共同努力，统筹协调，积极推进重点合作项目，加快边境基础设施建设，探讨新的合作领域和方式。2010年10月周永康访朝，双方签订了政府间经济技术协定。随后，由全国所有道（直辖市、特别市、特级市）党党组书记组成的朝鲜劳动党友好代表团、由内阁总理率领的朝鲜代表团，相继对金正日刚刚考察过的吉林和黑龙江，再次进行了更加细致的考察。此后，中朝经贸科技联委会举行第6次会议，签署了两国政府间经济技术合作协定。由此可见，中朝省（直辖市、自治区）道（直辖市、特别市、特级市）之间的全方位合作，很有可能成为未来两国经济合作的有力增长点。

中朝经济合作关系之所以如此迅速地发展，主要得益于它所具有的如下结构性特点。首先，中朝双方领导人极为珍惜两国人民在反对共同敌人的长期革命斗争中建立的深厚友谊，一致地希望把两国老一辈领导人开创的中朝传统友好合作关系不断推向前进。因此，双方相互尊重和支持对方积极地探索适合于本国国情的发展道路，把全面加强两国经济合作关系作为世代发展中朝传统友好关系的重要组成部分，无论国际形势发生怎样的变化，都矢志不渝地积极寻求有益于两国共同繁荣的合作途径和方式。这是中朝经济合作关系不断向前发展的最重要的政治保证。

其次，中国人民解放战争时期开始的中朝两党合作，尤其是新中国成立60多年来的中朝两国经济合作，为双方与时俱进、面向未来，实事求是地不断加深相互认识和理解、积极地探索新的经济合作途径和方式，提供了不可多得的宝贵历史经验。因此，经过冷战后相当长时间的积极探索和调整，双方终于在2005年确立了“政府主导、企业为主、市场运作、互利共赢”的原则和方针。事实表明，任何一家中国企业对朝投资的成功事例，都是双方政府主导、市场运作、互利共赢的结果。所以，这是目前最适合于两国国情的发展经济合作关系的原则和方针，也是西方国家难以理解和做到的对朝经济合作方式。中朝双方各级政府和各类企业都应对此给予特别的重视。

第三，中朝之间在经济合作关系上互补性极强。目前，中国正处于努力实现中华民族伟大复兴的第三阶段，对扩大能源和资源进口、拓宽国外市场需求迫切。朝鲜则处在迫切需要对企业进行现代化技术改造，以迅速恢复和发展经济，改善人民生活，努力建设“强盛大国”时期。同时，朝鲜因地下资源种类之多，被誉为“有用矿藏实验室”。这种经济发展阶段和需求的互补性，提供了合理地统筹配置中朝两国各种经济资源的可能性。此外，朝鲜战争后中国对朝援助及中朝易货贸易，决定了朝鲜在交通运输、轻工业和农村经济方面，与中国建立了其它任何国家都无法替代的密切联系。即便是在由苏联和东欧国家援建的朝鲜重化工业和基础设施的现代化改造方面，中国东北同样可以自己的丰富经验和强大实力，同朝鲜进行有效的合作。

还有，中朝之间的地缘特点和经济布局，使中国在对朝经济合作方面，具有其它国家难以得到的有利条件。对于中朝双方来讲，北京和平壤都是距离最近的外国首都；中朝之间16个口岸及海上和空中航线，将朝鲜同中国的东北、渤海、长三角经济区紧紧地联系在一起，在陆海空运输和人员往来方面具有得天独厚的优势。东北老工业基地振兴规划的具体落实，更将促使东北三省与朝鲜各道（直辖市、特别市、特级市）扩大贸易和投资，在基础设施建设、矿山资源开发、矿产品加工、边境贸易等领域进一步加强合作。

此外，无论朝鲜半岛局势如何变化，中朝都可以趋利避害，不断地推进双方经济合作。冷战后的朝鲜半岛局势极为复杂，不断出现周期性的变化，但朝韩关系是变化的根源。事实表明，一般地，当朝韩关系向好时，日本与朝鲜半岛之间的历史和领土争端会突出，美国处于两难境地，而中国与俄罗斯同朝鲜半岛的关系会大踏步发展。而当朝韩关系向坏时，韩日

美三方接近，中韩和俄韩关系不畅，中朝与俄朝关系拉近。一旦这种状况达到极致，韩国国内会发生异变，要求缓和对朝关系、平衡大国关系的呼声变大。因此，对于变幻莫测的朝鲜半岛局势，只要中国坚持独立自主的和平外交政策，根据事情的原委和是非曲直，实事求是和有理有节予以应对，中朝经济合作关系就会不断在健康稳定的轨道上发展。（完）

Sino-DPRK Economic Cooperation:

Inherit the Past and Usher the Future

【 Summary 】 The paper reviews historic process of formulation and development of Sino-DPRK economic cooperation, examines adjustment of Sino-DPRK economic cooperation in the past Cold War period, discusses current situation and structural characteristics of the Sino-DPRK economic cooperation.

【 Key Words 】 Sino-DPRK economic cooperation, historic process, adjustment after the Cold War, current situation and characteristics